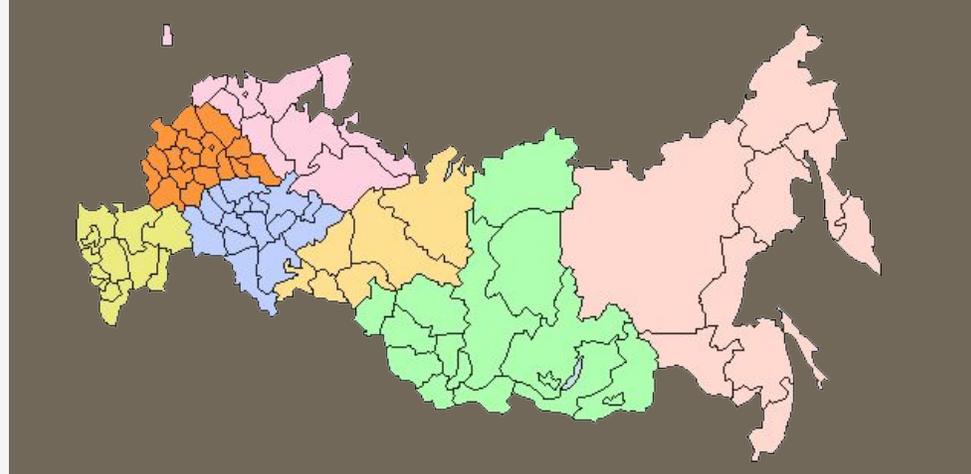


**Тема 9.
Федеративное устройство
России. Разграничение
предметов ведения и
полномочий Российской
Федерации и ее субъектов
по вопросам налогов и
сборов.**



**Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н.,
доцент кафедры «Конституционное и
международное право»**

План:

1. Понятие и виды федераций
2. Становление и развитие России как федеративного государства
3. Принципы федеративного устройства
4. Конституционно–правовой статус Российской Федерации.
5. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
6. Виды субъектов Российской Федерации.
7. Разграничение предметов ведения между Российской Федерации и ее субъектами

1. Понятие и виды федераций



Конфедерация –

не форма
государственного
устройства, а союз
государств

Признаки федерации

- исключительный суверенитет центральной федеральной власти
- двухуровневая система органов власти, законодательства
- разграничения предметов ведения и полномочий
- добровольность объединения государственных образований в союз
- единая территория государства, состоящая из территорий субъектов
- единое федеральное гражданство

- наличие конституций и уставов у субъектов федерации
- наличие двухпалатного представительного органа
- функционирование самостоятельной судебной системы
- возможность установления собственного гражданства



Обязательные



Факультативные

Виды федераций

ПО СПОСОБУ СОЗДАНИЯ

Конституционная

Договорная

Конституционно-договорная

? Россия



ПО ОСОБЕННОСТЯМ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СУБЪЕКТОВ



Симметричные

? Россия

Асимметричные



ПО ПРИНЦИПУ ПОСТРОЕНИЯ

Национальные

Территориальные

Национально-территориальные



Виды субъектов Российской Федерации

- Республики
- Края, области, города федерального значения
- Автономная область, автономные округа



2. Становление и развитие России как федеративного государства

ЭТАПЫ

1) 1918 – 1922 гг. – становление социалистического федерализма в рамках суверенной РСФСР;

2) 1923 – 1985 гг. – социалистический федерализм, являющийся, по сути, унитаризмом в рамках РСФСР как субъекта СССР;

3) 1985 – 1993 гг. – переход от социалистического федерализма к современному этапу развития федеративных отношений;

4) 1993 – по настоящее время – современный конституционный этап развития федеративных отношений.



3. Принципы федеративного устройства



- Государственная целостность
- Единство системы государственной власти
- Провозглашение равноправия субъектов РФ
- Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации

Разграничение предметов ведения и полномочий между ОГВ РФ и ОГВ субъектов РФ



4. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

1) **территория** Российской Федерации состоит из территорий субъектов Федерации;

2) **компетенция** между Федерацией и ее субъектами разграничивается федеральной конституцией;

3) в российском государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит **федеральным государственным органам**;

4) субъекты Федерации обладают **правом принятия собственной Конституции (Устава)**, имеют свои высшие законодательные и исполнительные органы;

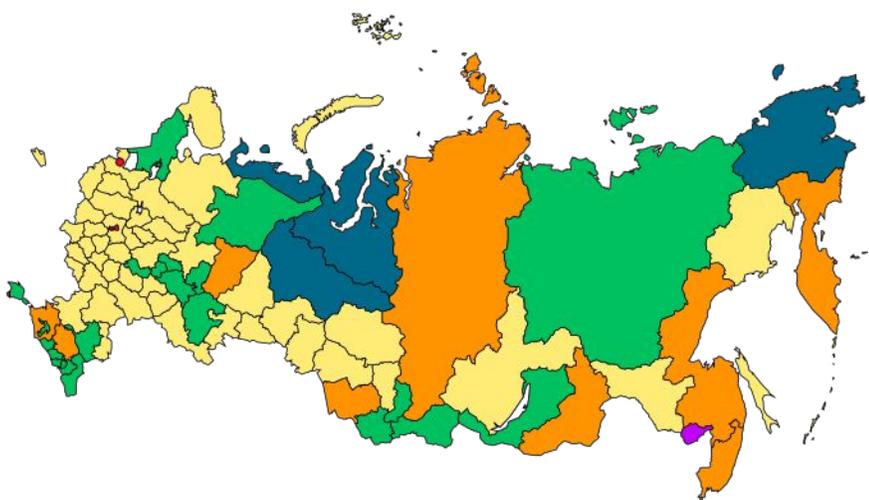
5) в России существует **единое гражданство**;

6) в российском парламенте — Федеральном Собрании Российской Федерации — имеется палата, представляющая интересы субъектов Федерации (**Совет Федерации**);

7) **внешнеполитическую деятельность** осуществляют федеральные органы государственной власти. Они официально представляют Российскую Федерацию в межгосударственных отношениях.

5. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

Признаки субъектов



- наличие собственной конституции или устава;
- собственная территория;
- собственная система органов государственной власти;
- собственная правовая система;
- наличие собственной компетенции;
- наличие собственности субъекта Федерации, наличие налогооблагаемой базы и бюджета;
- представительство в федеральном парламенте;
- признание права на международные связи и на внешнеэкономическую деятельность;
- право заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий;
- наличие собственной символики.

Субъекты Российской Федерации:



- не обладают суверенитетом;
- не имеют права на отделение или сецессию;
- граждане любого субъекта Федерации имеют равные основные права и обязанности на территории всей Федерации
- закон субъекта Федерации не может противоречить федеральному закону;
- перед лицом федеральной власти субъекты Федерации равны.

Изменение состава Российского государства



принятие в Российскую Федерацию
нового субъекта



образование в ее составе
нового субъекта



*Федеральный конституционный закон
от 17.12.2001 № 6-ФКЗ
«О порядке принятия в Российскую
Федерацию и образования в ее составе
нового субъекта Российской Федерации
«»*

6. Виды субъектов Российской Федерации

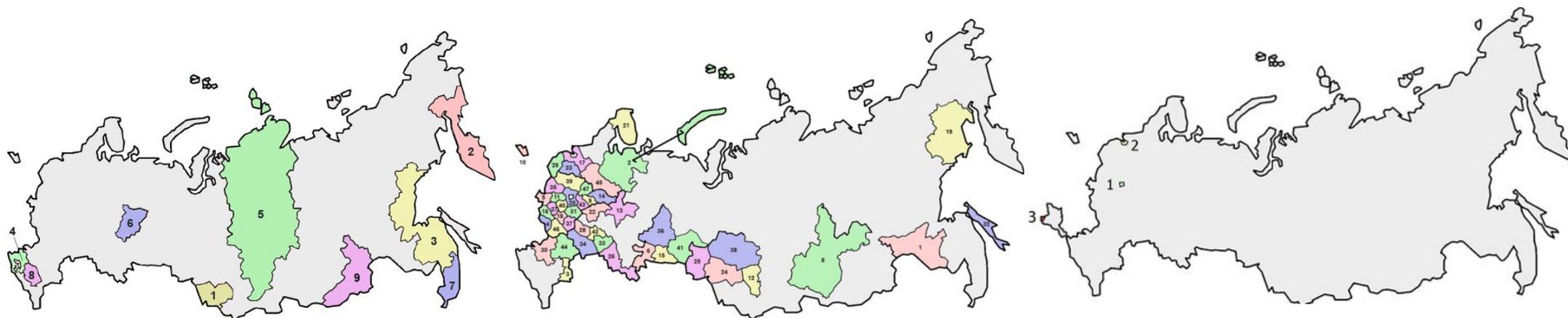
Республики в составе Российской Федерации



Право иметь свою конституцию

Право устанавливать свои
государственные языки

Края, области, города федерального значения



Принимают свои уставы, учреждают свои органы власти, имеют свою символику.

! Возможность вхождения в их состав другого субъекта Российской Федерации (автономных округов).

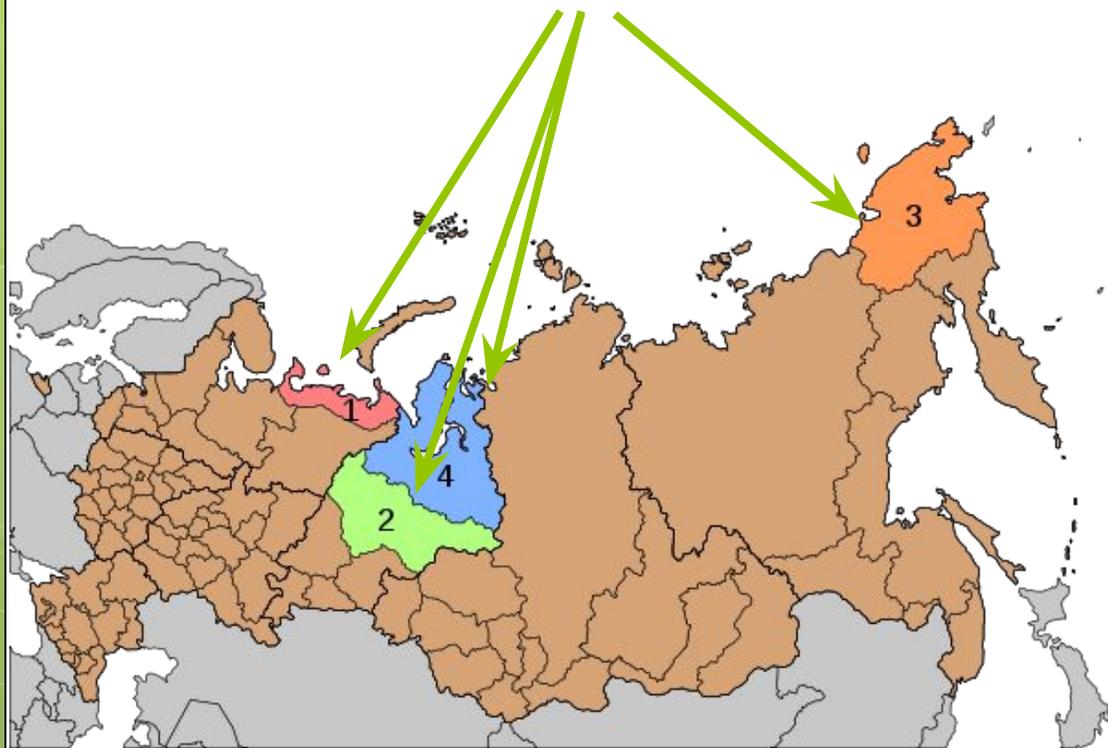
Автономные образования



По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят специальный, именной федеральный закон об автономной области, автономном округе

3 из 4 автономных округов входят в состав других субъектов

Автономные округа (4)



Автономная область (1)

Особенности субъектов Российской Федерации

Характеристики Субъекты	Акт ВЮС	Порядок прин. акта ВЮС	Обладание суверенитетом	Возм. устан. гос. языка	Возм. прин. спец. ФЗ	Возм. вхожд. в сост. др. суб.	Возм. вкл. в сост. др. суб.
Республики	Конституция	Референдум / З(П)ОВ субъекта	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
Края, области, ГФЗ	Устав	З(П)ОВ субъекта	Нет	Нет	Нет	Нет	Да
Авт. область, авт. округа	Устав	З(П)ОВ субъекта	Нет	Нет	Да	Да	Нет

7. Разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами

В ведении Российской Федерации находятся:

федеральная собственность
и управление ею

установление
федеральных налогов и сборов

вопросы, требующие
единого регулирования
по всей стране

федеральные
органы власти

функционирование
государства на
международной арене

федеративное устройство
и территория России



В совместном ведении
Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации
находятся:



1. Вопросы государственного строительства и защита прав и свобод
2. Вопросы регулирования экономики, социального и культурного развития
3. Вопросы экологии и экологической безопасности
4. Вопросы деятельности правоохранительных органов и функционирования правовой системы
5. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации

Компетенция субъектов Российской Федерации

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!