



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)»

Военная кафедра
Старший преподаватель Верлан А.Н.

Москва 2012

Нормативные документы РФ:

Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА»

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно - спасательных службах и статусе спасателей».

Нормативные документы РФ (надзор):

Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. №305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области ГО».

Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2005г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, осуществляемом МЧС России».

Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2004г. №820 «О государственном пожарном надзоре».

Приказ МЧС России от 1 октября 2007 г. № 517 «Об утверждении административного регламента МЧС России по исполнению гос. функции по надзору за выполнением ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органами МЧСУ, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности».

Приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313 «Об

ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 2

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ
ВЛАСТИ
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ**

ГЛАВА 3

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

ГЛАВА 4

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ
ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ ОТ ЧС И
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
ПОСТРАДАВШИХ**

ГЛАВА 5

**ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС**

ГЛАВА 6

**ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И
МАТЕРИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧС**

ГЛАВА 7

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И
КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**

ГЛАВА 8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**

ГЛАВА 9

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления по обеспечению безопасности населения и территорий в ЧС

- **Выявление опасности, оценка риска, прогнозирование ЧС.**
- **Уменьшение риска и повышение эффективности защиты населения и территорий.**
- **Государственное регулирование в области снижения рисков и смягчения последствий техногенных аварий и стихийных бедствий.**
- **Развитие и совершенствование сил и средств ликвидации ЧС.**
- **Рациональное перераспределение ответственности за состоянием защиты населения и территорий от ЧС между федеральными органами исполнительной власти и и административными субъектами РФ**

Основные задачи РСЧС

РСЧС предназначена для предупреждения ЧС в мирное время, а при их возникновении – для обеспечения безопасности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству и защиты окружающей среды.

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости ОНХ;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств для ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка последствий ЧС;

Основные задачи РСЧС

РСЧС предназначена для предупреждения ЧС в мирное время, а при их возникновении – для обеспечения безопасности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству и защиты окружающей среды.

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление социальной защиты пострадавшего населения, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС

УРОВНИ

Федеральный

Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

Объектовый

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Правительственная
КЧС и ПБ

Полн.представитель
Президента РФ в ФО

КЧС и ПБ органа исполнительной
власти субъекта РФ

КЧС и ПБ
муниципального
образования

КЧС и ПБ
организации

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

МЧС
России

РЦ ГОЧС

ГУ МЧС РФ по
СРФ

Орг.
ГОЧС
МО

Структ.
подразд.
ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

НЦУКС, инф.
центры,
ДДС федер. органов
исполн. власти

ЦУКС РЦ
ГОЧС;

ЦУКС ГУ МЧС по суб. РФ,
информ. центры, ДДС
орган.
испол. власти суб. РФ

ДДС
муницип.
образований

ДДС организаций
(объектов)

Силы и средства; системы связи, оповещения, информационного обеспечения; резервы финансовых и материальных ресурсов

федеральные

межрегиональные

региональные

муниципальные

объектовые

АИУС, ОКСИОН

(СОВОКУПНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМ, СРЕДСТВ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ, АВТОМАТИЗАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ)

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства Федеральных органов исполнительной власти всех уровней, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС

ПОДСИСТЕМЫ

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ

Создается в федеральных округах, субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев административно-территориального деления этих территорий

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ

Создается федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов

№ 122-ФЗ от 22 августа 2004 г.

«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ 122-ФЗ от 22 августа 2004 г.

- **Были упразднены** службы и гражданские организации гражданской обороны, а также должности начальников гражданской обороны (создаются спасательные (аварийно-спасательные) службы и аварийно-спасательные формирования (АСФ));
- **В новой редакции** даны полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области гражданской обороны (ГО);

№ 122-ФЗ от 22 августа 2004 г.

- **Определено, что руководители** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций **несут персональную ответственность** за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения;
- **Изменены подходы** к организации финансирования мероприятий гражданской обороны.

Силы и средства РСЧС

```
graph TD; A[Силы и средства РСЧС] --> B[Силы и средства наблюдения и контроля]; A --> C[Силы и средства ликвидации ЧС]; A --> D[Нештатные аварийно-спасательные Формирования (НАСФ)]; B --> D; C --> D;
```

**Силы и средства
наблюдения
и контроля**

**Силы и средства
ликвидации ЧС**

**Нештатные
аварийно-спасательные
Формирования (НАСФ)**

Состав сил и средств РСЧС

постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924

Силы и средства наблюдения и контроля

- службы (учреждения) и организации ФОИВ, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирования государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ Министерства здравоохранения РФ;
- ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета Российской Федерации по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- геофизическая служба Российской академии наук, оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделения Министерства РФ по атомной энергии;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;

Состав сил и средств РСЧС

постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924

Силы и средства ликвидации ЧС

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирования гражданской обороны Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;

Состав сил и средств РСЧС

постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924

Силы и средства ликвидации ЧС

- специально подготовленные силы и средства Войск ГО РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- аварийно-технические центры Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда Министерства путей сообщения Российской Федерации;
- АСС и АСФ Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других ФОИВ.

Состав сил и средств РСЧС

постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ)

- радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки,
- инженерной разведки и разграждения,
- разбора завалов,
- спасательные,
- аварийно-технические,
- противопожарные,
- радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

НАСФ создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников.

Формирования РСЧС

**Повышенной
готовности**

**Повседневной
готовности**

Проведение специальных мероприятий в ходе АС и ДНР;

Усиление формирований повседневной готовности;

Всестороннее обеспечение действий формирований повседневной готовности при выполнении ими задач в зоне ЧС.

Задачи

Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

Комплектование формирований личным составом

Мужчины в возрасте от 18 до 60 лет.

Женщины от 18 до 55 лет.

Исключение:

инвалиды всех групп,

беременные женщины,

женщины, имеющие детей до 8 лет,

женщины с медицинским образованием, имеющих

детей до 3 лет.

Режимы функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности



Режим повышенной готовности



Режим чрезвычайной ситуации

Режим повседневной деятельности

Функционирование объектового звена РСЧС в мирное время при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической, сейсмической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий

Режим повышенной готовности

Функционирование объектового звена РСЧС при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической, сейсмической обстановки, при получении прогноза о возможном возникновении ЧС или угрозе начала военных действий

A firefighter in a red helmet and yellow jacket is working at a scene with a damaged vehicle. A crowd of people, including a young boy in a blue jacket, is gathered around. The background shows trees and a building.

Режим чрезвычайной ситуации

Функционирование объектового звена РСЧС при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения противником современных средств поражения.

Режим повседневной деятельности

Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования

Режим повседневной деятельности

Планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности

Подготовка населения к действиям в ЧС

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности

Режим повседневной деятельности

Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования

Режим повседневной деятельности

Ведение статической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер устранения причин подобных аварий и катастроф;

Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях



Режим повышенной готовности

Усиление контроля над состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий

Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления

Непрерывный сбор, обработка и передача органам, управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;



Режим повышенной ГОТОВНОСТИ

Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, ПУФ

Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов

Приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий



Режим повышенной ГОТОВНОСТИ

**Восполнение при необходимости резервов
материальных ресурсов, созданных для
ликвидации чрезвычайных ситуаций**

**Проведение при необходимости
эвакуационных мероприятий**

Режим чрезвычайной ситуации



Непрерывный контроль над состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий

Оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях

Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Режим чрезвычайной ситуации

Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций

Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации

Режим чрезвычайной ситуации

Организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях