

**ГЕНЕЗИС И РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ  
СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ, СОЦИАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЦИАЛЬНОЙ  
РАБОТЫ**

Основные права человека, которые отражены в международных Декларациях, Конвенциях, Пактах, других актах мирового сообщества, имеют многовековую историю и являются результатом длительного периода формирования общепризнанных социальных эталонов и стандартов, призванных стать нормой для современного правового государства и гражданского общества.

- **Сердцевиной стандартов прав и свобод человека является становление нормального взаимоотношения индивида и органов власти, защита человека от произвольных действий властей, чтобы способствовать предоставлению людям, гражданам широкого поля для самостоятельной жизнедеятельности.**

**Сущность и содержание прав человека — это прирожденное право каждого индивида на жизненно необходимый объем материальных и духовных благ, получение которых призваны обеспечить государство и общество.**

- Предоставление необходимых материальных и духовных благ определялось положением человека в обществе, что, разумеется, в классовых обществах было весьма полярным и не позволяло правам человека обрести универсальный характер.

**Зарождение концепции прав человека относится к V–VI вв. до н. э. в древних Афинах, Риме, где впервые возникли идеи демократии и появление принципа гражданства было значительной вехой движения к прогрессу и свободе. С гражданством были связаны прежде всего политические права: свобода, право на решение государственных дел, участие в отправлении правосудия и т. д. При этом такими правами могли пользоваться в основном люди интеллектуального труда.**

Мысли и представления о содержании и сущности прав человека и одновременно забота каждого гражданина о благополучии общества в целом **отразились в теориях Платона, Сократа, Аристотеля, Перикла, Демосфена и др.**

Социальное развитие в последующие столетия подтвердило неразрывность взаимодействия прав человека и господства закона в обществе, что свидетельствовало о великом историческом прозрении древних мыслителей относительно прогрессивных направлений и форм развития государственности на пути свободы и гуманизма.

В последующие исторические периоды в результате классовой борьбы трудящихся за свои права и свободы права человека дополнялись новыми качествами, и они касались все большего числа граждан. Расширение прав человека имело и имеет большое значение, так как творческая деятельность человека в значительной степени зависит от наличия прав и свобод, которые определяют его социальные возможности, духовные и материальные блага, систему и уровень взаимоотношений людей в обществе и государстве.

- Поэтому на протяжении многих веков каждому новому поколению нужно было вести борьбу за формирование и функционирование института прав человека.

Генезис и развитие теоретических и правовых основ прав и свобод человека насчитывает несколько веков. **Пионером в этом отношении стала Англия, где в 1215 году была принята Великая хартия вольностей**, которая признается краеугольным камнем английской свободы. В Хартии говорится о пожаловании всем свободным людям Королевства «ниженарисованных вольностей», чтобы «имели и владели ими они», прослеживается идея ограждения человека от произвола чиновников, от любых поборов и штрафов, не основанных на законе, неприкосновенности его основного имущества.

**В Великой Хартии вольностей (ст. 39)** имеется положение, которое не утратило своего принципиального значения и сейчас для защиты прав человека — признание его виновным не иначе, как по приговору суда и по закону страны: **«Ни один свободный человек не может быть арестован, или заключен в тюрьму, или лишен владения, или объявлен вне закона, или каким-либо иным образом обездолен, и мы не пойдём на него и не пошлём на него иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны»**, — говорится в Хартии.



Многие положения Великой Хартии вольностей расширялись и углублялись в последующих столетиях. **Особенно выделяются XVI и XVII вв., когда в 1628 г. были приняты Петиции о праве в Англии, ряд документов правового порядка в ходе Английской буржуазной революции (1642–1649 г.).**

**Так, в 1679 г. был принят Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями, который закрепил одну из наиболее значимых процессуальных гарантий неприкосновенности личности.**

**В 1689 г. король Вильгельм подписывает закон, который явился юридической основой английской конституционной монархии и вошел в историю как Билль о правах.** Основные положения Билля о правах состоят в том, что любой закон издается парламентом и никто, кроме парламента, не может ни отменять, ни приостанавливать действие закона. Был определен порядок прений в парламенте, свободы петиций и прений, парламент определял состав и численность армии на каждый год и средства на ее содержание.

В контексте прав и свобод человека в этом документе достойное место заняли вопросы участия народных масс в управлении делами государства, а именно: представители народа «требуют и настаивают по всем этим пунктам вместе и по каждому в отдельности на своих несомненных правах и вольностях и утверждают, что никакие заявления, приговоры, факты или действия в ущерб народу по какому-либо из означенных выше пунктов не могут на будущее время иметь каких-либо последствий или служить примером».

Следующим шагом в этом отношении был Акт о дальнейшем ограничении короны и лучшем обеспечении прав и вольностей подданного 1701 г., в котором впервые в нормативно-правовом законодательстве Англии признавался естественный характер законов этой страны, которые «являются прирожденными правами ее народа, и все короли и королевы, которые будут занимать престол этого королевства, **должны управлять королевством согласно сказанному законами, и все их служащие и должностные лица обязаны служить соответственно этим законам**».

В основе прогрессивного законодательства Англии того времени лежат идеи выдающихся мыслителей той эпохи Т. Гоббса, Дж. Локка, Дж. Мильтона, в трудах которых нашел отражение дух свободы и естественных прав человека. **Эти идеи оказали огромное влияние не только на развитие законодательства о правах человека в Англии, но и на законодательство в этой области других стран и народов мира.**

По праву считается, что начало современной концепции прав человека и основных свобод

положили **Декларация независимости Соединенных Штатов (1776 г.)** и **Декларация прав человека и гражданина Франции (1789 г.)**.

**Декларация независимости США была подписана Т. Джефферсоном и утверждена 4 июля 1776 г. в г. Филадельфия представителями 13 колоний (штатов) Северной Америки.**

В Декларации говорится, что «мы исходим из той самоочевидной истины, что все люди рождены равными, что они наделены... некоторыми неотъемлемыми правами, в числе которых — жизнь, свобода и стремление к счастью». Правительства устанавливаются для обеспечения этих прав, и «если какая-либо форма правления становится губительной для народа, то народ вправе изменить или уничтожить ее и установить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые... наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье».

В формировании концептуальных основ Декларации независимости большую роль сыграли идеи Т. Джефферсона, Б. Франклина, Т. Пейна, Дж. Мэдисона, которые сформулировали и развили принцип естественных прав и свобод человека и общественного договора и согласия народ и власти.

- Под естественными правами Т. Пейн понимал все интеллектуальные и духовные права, в том числе и право человека добиваться своего благосостояния и счастья, если это не ущемляет естественных прав других.



Следующим важным шагом в формировании и обосновании социальных прав человека стали десять первых поправок к Конституции США (1787 г.) в 1789 г. и вступивших в силу в 1791 г. под названием «Билль о правах» — американская хартия личной свободы и человеческого достоинства. Основу этих поправок составляют не правила поведения индивида, не право на определенные действия (это право присуще ему от рождения), а **ограничения полномочий власти, которая не должна преступать границы индивида, очерченные его правами.**

Многие положения Декларации независимости и десяти поправок к Конституции США заложили принципы правовых норм и стандартов прав человека и основных свобод в условиях становления буржуазного строя и ограничения самоволия феодальных властей.

Ряд этих идей и принципов легли на благоприятную почву во Франции, других странах Европы в связи с Великой Французской революцией, в результате которой родилась **Декларация прав человека и гражданина (1789 г.)**. В этой Декларации получили отражение политические, правовые и нравственные взгляды Вольтера, Монтескье, Руссо о свободомыслии, непримиримости к произволу, преклонении перед законом и неотъемлемыми и естественными правами человека.

В Декларации очень четко сформулирован основной мотив французского народа при принятии этого документа — торжественно продекларировать «естественные, неотчуждаемые и священные права человека», чтобы волеизъявление граждан реализовывалось в духе конституции, а органы власти действовали в соответствии с законом.

- В первой статье Декларации прав человека и гражданина сказано, что **«люди рождаются и остаются свободными и равными в правах»**; во второй статье — что **«цель всякого политического союза — обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковые — свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению»**.

Авторы Декларации глубоко раскрывают сущность и содержание свободы человека, которая предполагает, что человек может «делать все, что не наносит вред другому; таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами. Пределы эти могут быть определены только законом».

Идеи и принципы Хартии вольностей Англии, Билля о правах США, Декларация прав человека и гражданина Франции оказали значительное влияние в последующие годы и столетия не только на развитие правовых норм в целом, но и на социальное законодательство и работу в социальной сфере.

К. Маркс назвал Американскую Декларацию независимости «первой декларацией прав человека».

**Проблема прав человека нашла отражение во временном Уставе Международного Товарищества Рабочих 1864 г. (Первый Интернационал),** в котором говорилось, что «это Международное товарищество и все вступившие в него общества и отдельные лица будут признавать истину, справедливость и нравственность основой в своих отношениях друг к другу и ко всем людям, независимо от цвета их кожи, их верований или национальности. Они считают долгом человека требовать прав человека и гражданина не только для себя самого, но и для всякого человека, выполняющего свои обязанности. Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав».

В указанных хартиях, биллях, Декларации независимости США, Декларации прав человека и гражданина Франции **основное внимание уделено политическим и гражданским правам и свободам людей, становлению элементов правового государства и гражданского общества.**

- Наряду с этими актами в течение XIX в. были выдвинуты проекты и приняты некоторые документы, в которых нашел отражение ряд предложений по социальному улучшению положения трудового народа в передовых странах Европы и Америки.



**В 1810-х гг. английский промышленник, социалист-утопист Роберт Оуэн (1771–1858 гг.) разработал план улучшения условий жизни рабочих и пытался их осуществить на одной из прядильных фабрик Шотландии, где он был управляющим. В 1817 г. им была предложена радикальная программа перестройки капиталистического общества путем создания самоуправляющихся «поселков общности и сотрудничества», лишенных частной собственности, классов, эксплуатации, противоречий между умственным и физическим трудом, другими антагонизмами капиталистического общества.**

В 1818 г. в ходе конгресса «Священного союза» Р. Оуэн потребовал принятия мер по защите рабочих и образования с этой целью специальной комиссии. Р. Оуэн организовал также опытные коммунистические колонии в США и Великобритании, которые потерпели неудачу. Предложенные им идеи и проекты по защите социальных прав трудящихся сыграли положительную роль в осознании рабочими своих прав.

**Идеи Роберта Оуэна о социальных правах и свободах человека были поддержаны и развиты французским промышленником Даниэлем Леграном,** который в период 1838–1959 гг. неоднократно обращался к правительствам европейских стран с предложениями принять международные законы об условиях труда на заводах и фабриках, рудниках и шахтах.

История становления социальных прав трудового народа, борьба за социальное обеспечение отдельных категорий трудящихся насчитывает несколько веков. **Уже в XIV веке были предприняты первые шаги по социальному страхованию рабочих ремесленных цехов в ряде стран Европы.** Такие шаги были обусловлены тем, что ремесленные цеха стали функционировать как самостоятельная структура производства в условиях феодальной системы. Это страхование касалось случаев полной или частичной утраты работоспособности, потери заработка по причине болезни, старости, инвалидности, увечья и др. **Для этих целей создавались страховые фонды ремесленных цехов за счет единовременных, регулярных или периодических взносов самими работниками ремесленных цехов.**

Страхование трудящихся ремесленных цехов при всей своей ограниченности было для того времени прогрессивным шагом и явилось предысторией социального страхования в условиях рыночного хозяйства капиталистических стран.

- **Социальное обеспечение предполагает социальное страхование, заключение трудового соглашения, по которому определяется порядок социальных пособий по безработице, временной нетрудоспособности, болезни, при потере кормильца, пенсионное обеспечение, роль профсоюзов и пр.**
- В 1681 г. во Франции был определен порядок пенсионного обеспечения для моряков, в 1790 г. — для государственных служащих, в течение XIX века — для других категорий чиновников и рабочих-железнодорожников.

Некоторые социальные акты в течение XVIII века были приняты и в других странах Европы. Вместе с тем социальное страхование как система в большинстве стран Европы и Северной Америки сформировалась только в конце XIX — начале XX вв. в результате резкого обострения социальных противоречий и нарастания стачечной борьбы рабочего класса.

**Тяжелое, бесправное положение рабочих Англии предметно и глубоко показано в книге Ф. Энгельса «Положение рабочего класса в Англии» (1845 г.), которая была написана на основе анализа достоверных источников и собственных наблюдений автора.**

- На фабриках и заводах Англии рабочий день продолжался 13–16 часов в сутки (не считая перерыва на еду). Дети рабочих, живя в лишениях, начинали трудовую жизнь в 8–9 лет. Поэтому большинство рабочих едва доживало до 40 лет. Инвалидность в результате травм на производстве была распространена повсеместно. В связи с таким тяжелым положением рабочих Ф. Энгельс вполне обоснованно обвинял правящий класс Англии в сознательном социальном убийстве трудящихся этой страны.

Социальное положение английского рабочего класса не было чем-то исключительным по сравнению с другими странами. Законодательного регулирования труда рабочих (а тем более зарплаты) не существовало. Несмотря на то, что стачечная борьба запрещалась, равно как и организация профессиональных союзов, рабочие бастовали, организовывались в союзы, устраивали манифесты в защиту своих интересов.

- **Под воздействием рабочего движения правительства некоторых государств Европы стали переходить к политике социального маневрирования, в том числе через принятие законов об условиях труда и быта рабочих, т. е. возникает социальное законодательство.**

**Так, в Англии были приняты законы (1802, 1833 гг.), которые ограничивали рабочий день для детей до 13 лет 8 часами, а для подростков — 12 часами.**

- После многих стачек, локаутов, судебных процессов английский парламент в 1871 году согласился узаконить существование профсоюзов (тред-юнионов). Профсоюзы получили право представлять рабочих в суде и при переговорах с предпринимателями. Но тот же закон устанавливал тюремное заключение за любое, самое малое препятствование штрейкбрехерам. Кроме того, парламент в 1875 году разрешил образовывать профсоюзы не только квалифицированным рабочим, как было прежде, но и остальным рабочим. Было отменено уголовное наказание за стачки, и только в 1906 году было упразднено наказание за «мирное уговаривание» прекратить работу или не приступать к ней.



Социальное законодательство во Франции начинается, как и в Англии, с ограничения рабочего времени для детей и подростков (1841 г.). Особенно этот процесс активизировался в связи с Революцией 1848 года, которая дала рабочим Франции 10–11-часовой рабочий день, что можно считать успехом. Но сразу за поражением революции был восстановлен 12-часовой рабочий день. С 1864 года начинается пора некоторого облегчения. Разрешается, хотя и на ограниченной основе, создание профессиональных союзов трудящихся. В 1900 году был принят закон, который ограничивал чрезмерную эксплуатацию детей и женщин, установил максимальную продолжительность рабочего дня — 10 часов. В 1906 году был установлен обязательный еженедельный отдых для трудящихся Франции.

Длительная и упорная борьба за 8-часовой рабочий день во Франции продолжалась много лет, и только в 1919 году был принят закон о введении 8-часового рабочего дня. В том же году профсоюзы получили право на заключение коллективных договоров.

В 80-е годы XIX столетия активизируется работа по формированию социального законодательства в Германии. Толчком этого процесса стало бурное развитие промышленности и рост числа промышленных рабочих. Рабочие были большей частью беззащитны. Низкая зарплата не позволяла им делать сбережения, и при заболеваниях и несчастных случаях они оставались ни с чем.

- По инициативе и при непосредственном участии рейхсканцлера Германии Отто фон Бисмарка (1815–1898 г.) в условиях глубокого политического кризиса в Пруссии и революционной ситуации Бисмарку удалось заложить основы социальной политики, получившей в дальнейшем определение «социального маневрирования».

В течение 1883–1891 гг. были разработаны и приняты следующие социальные законы: **закон о страховании на случай болезни** (принят рейхстагом в мае 1883 года, вступил в силу с декабря 1884 года), **закон о страховании от несчастных случаев** (принят в июне 1884 года, вступил в силу с октября 1885 года) и, наконец, **закон о страховании в связи со старостью и инвалидностью** (принят в мае 1889 года, вступил в силу в январе 1891 года).

- В 1911 г. эти виды страхования были сведены в имперские правила страхования, в которые, кроме того, было включено пенсионное обеспечение вдов и сирот в случае утраты кормильца. В том же году пенсионное страхование было введено и для всех служащих.

Более ста лет насчитывает опыт социального законодательства в странах Скандинавии. Так, в **Финляндии в 1879 году был издан указ «О призрении убогих»**, который в течение нескольких десятилетий был основным документом в этой сфере. В соответствии с этим указом основную роль в социальной сфере играли сельская община и церковный приход. Впоследствии эти вопросы перешли в сферу деятельности органов социального обеспечения.

**В 1922 г. вместо этого указа был издан закон «Об устройстве бедных», в соответствии с которым муниципалитеты были обязаны организовать коммунальные приюты для нетрудоспособных.**

- Следующим шагом стали социальные законы Финляндии (1936 г.), которые предусматривали социальную защиту ребенка, людей, страдающим алкоголизмом, и бродяг.

Эти меры вписываются в общий контекст социальной политики Финляндии, главной целью которой является обеспечение гражданам страны, их семьям приемлемого уровня жизни и социальной защищенности. **Начало этой политике положило постановление 1899 г. об охране трудящихся. В 1918 г. был принят закон о восьмичасовом рабочем дне, а в 1937 г. — законы о ежегодном отпуске рабочих и о пенсиях.**

Социальное обеспечение и его составляющие — социальное страхование, социальная защита, различного рода пособия — в конце XIX — начале XX вв. приобретали устойчивый характер. В странах Европы, США, Австралии, Новой Зеландии социальное законодательство, несмотря на различного рода препятствия, расширялось и углублялось. Так, в США в 1912 г. был определен минимальный размер зарплаты для женщин и подростков. Хотя этот минимум был очень низким и суды возражали против такого установления, тем не менее он сыграл свою положительную роль и вступил в действие в период «нового курса» Ф. Рузвельта.

В целом система социального обеспечения населения быстро расширялась в Австралии и Новой Зеландии. Так, в Австралии в конце XIX — начале XX веков был запрещен труд детей до 14 лет, узаконен сокращенный рабочий день в субботу, воскресный и праздничный отдых. Были приняты законы о санитарных условиях на производстве, о некоторых, хотя и небольших, льготах роженицам и другие социальные нормы.

- **Раньше, чем во многих других странах, появилось пенсионное обеспечение по старости в Новой Зеландии (1898 г.).** Вместе с тем были приняты меры, ограничивающие права профсоюзов. Были введены обязательные третейские суды и примирительные камеры для рассмотрения споров между рабочими и предпринимателями, хотя и с явным преимуществом для работодателей. Запрещалась политическая деятельность профсоюзов.



Значительные успехи социального законодательства приходятся на 10-е годы XX столетия. Так, английские законы (1900, 1906, 1908 гг.) позволяли рабочим требовать денежной помощи при несчастных случаях, пенсий по старости, а начиная с 1911 года — пособий по болезни; французский закон 1898 года, введший пособия для инвалидов, пострадавших от несчастного случая, на случай смерти и пр.; голландский закон 1910 года и английский 1911 года узаконили, хотя и в очень ограниченной сфере, пособия по безработице; голландский же закон 1913 года ввел страхование по болезни и даже денежную помощь женщинам при родах.

- Названные законы во многом были несовершенны, так как половина и даже большая часть расходов, связанных с выплатой пособий, возлагались на самих застрахованных рабочих.

Права человека, проблемы социальной политики, защиты трудящихся живо обсуждались в конце XIX столетия, в период резкого обострения социально-экономической ситуации, роста числа безработных и бастующих. Так, в период 1890–1906 гг. состоялись международные встречи и конгрессы, на которых были приняты важные документы по вопросам социально-трудовых отношений. Делегаты 14 стран выработали рекомендации, которые оказали большое влияние на национальное трудовое законодательство многих стран (1890 г. Берлин). На конгрессе в Цюрихе (1897 г.) представители 16 стран приняли программу, направленную на защиту трудящихся.

Другая международная конференция в том же году в Брюсселе приняла резолюцию, рекомендующую создать международную организацию для защиты труда. **На Парижской конференции была создана Международная ассоциация защиты трудящихся (1900 г.).**

- Следующим шагом стала Берлинская конференция (1906 г.), принявшая международные конвенции: первая направлена на ограничение использования ядовитого белого фосфора при изготовлении спичек; другая запрещала ночной труд женщин.

Социальная политика и социальная работа приобретают международный характер в связи с созданием **Международной Организации Труда (1919 г.)** и проведением в этом же году двух международных конференций в Париже и Вашингтоне. На Парижской мирной конференции был принят документ, который становится Уставом МОТ. **Первая международная конференция труда в Вашингтоне в октябрь-ноябре 1919 г. принимает шесть конвенций:** первая из них ограничивает рабочее время 8 часами в день и 48 часами в неделю.

Практически одновременно с учреждением МОТ создаются социально-попечительские организации — Международная конференция по вопросам социального попечения, Международный комитет школ социального обслуживания и Международный секретариат социальных работников — предшественники **ныне действующих Международной федерации социальных работников (МФСР) и Международной ассоциации школ социальных работников (МАШСР).**

Самым существенным в социальном законодательстве в период между двумя мировыми войнами стало принятие в ряде стран законов о социальном страховании, которые соединяли в себе основные аспекты социального обеспечения. В качестве примера можно назвать Закон о социальном страховании США (1935 г.), в соответствии с которым были установлены два вида социального страхования — пенсии по старости и пособия по безработице. Затем в него были внесены дополнения о помощи беднякам, инвалидам и сиротам, разработана и принята программа помощи семьям и детям. В этом же году профсоюзы США получили значительные права в переговорах с предпринимателями и право заключать коллективные договоры.

В 1936 г. во Франции по инициативе правительства народного фронта коллективные договоры стали составной частью государственной социальной политики, в результате реализации которой решались основные вопросы социального обеспечения трудящихся.

- Говоря о зарождении и развитии социального законодательства, о тех или иных аспектах социальной политики следует иметь в виду, что многие виды социальной помощи, благотворительности в отношении различных групп населения возникли раньше их правового оформления. Так, например, система социального обслуживания в Швеции сформировалась в конце XIX века. Была налажена система подготовки соционмов, т. е. работников в социальной сфере в 1921 г. (Стокгольм).

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
И СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА ООН**



Одним из важнейших итогов Второй мировой войны стало осознание того факта, что многие проблемы жизнедеятельности человека, общины, общества невозможно решить в рамках одной страны или группы стран. Во многом этим можно объяснить, почему главные союзные державы еще в годы войны приступили к созданию крупной международной организации, задачей которой после войны стало сохранение мира и защита основных прав человека.

В преамбуле Устава ООН подтверждается вера народов Объединенных Наций «в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин...» и провозглашается решимость «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе».

В соответствии с Уставом ООН особую **ответственность в области социальных прав человека несёт Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)**, который отвечает за координацию и общее руководство деятельностью Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Укрепление роли ЭКОСОС в этой области, наряду с созданием новых структур с более узким кругом полномочий — **Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — способствуют решению многих социальных проблем в мировом масштабе.**

**Первой из такого рода специализированных органов ООН стала созданная в 1946 г. Комиссия по правам человека, основной задачей которой была разработка «Международного Билля о правах человека», который должен был стать и в конце концов стал эталоном, в соответствии с которым оцениваются достижения в области уважения и защиты прав человека. Первым разделом Билля о правах человека стала разработка и принятие Всеобщей Декларации прав человека.**

Международный Билль о правах человека  
это совокупность документов:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах и его 2 факультативных протокола
- Всеобщая декларация прав человека

- В течении трехлетней напряженной деятельности — с 1945 г. по декабрь 1948 г. — идея широкого признания и оформления норм международного поведения в качестве прав человека победила. **10 декабря 1948 г. Генеральная ассамблея ООН приняла и провозгласила резолюцией Всеобщую Декларацию прав человека.**

Как уже было отмечено выше, речь идет о правах человека. Что такое права человека? В материалах ООН дано следующее определение прав человека: «В общих чертах права человека можно определить как права, присущие природе человека, без которых он не может существовать как человеческое существо. Права человека и основные свободы дают нам возможность полного развития и использования наших человеческих качеств, нашего интеллекта, наших талантов и совести и удовлетворять наши духовные и иные запросы. Они основаны на растущей потребности человека в такой жизни, при которой неотъемлемое достоинство и ценность каждой человеческой личности пользовались бы уважением и защитой».

**В соответствии с международными актами, права человека являются универсальными и ими могут пользоваться все люди без какой-либо дискриминации.** Уважение индивидуальных прав должно поощряться на постоянной основе, независимо от существующих условий или политической системы. Права какого-либо лица или группы лиц могут быть ограничены только в том случае, если их осуществление ограничивает такие же или сопоставимые права других лиц.



В международном праве получили четкое определение принципы уважения прав человека, их международные нормы и стандарты. Так, общие принципы права — это принципы международного права, которые выражают общепризнанные нормы поведения субъектов международного права. В Статute Международного Суда ООН (ст. 38) используется понятие «общие принципы права, признанные цивилизованными нациями».

Следует обратить внимание на тип и характер документов, в которых сформулированы принципы прав человека, принимаемых ООН, ЮНЕСКО, МОТ, международными конгрессами, конференциями и другими форумами. Дело в том, что принимаемые документы имеют различный правовой статус. Декларации, принципы, руководящие положения, стандартные правила и рекомендации не имеют обязательной юридической силы. Вместе с тем эти документы обладают неоспоримым морально-политическим воздействием и служат практическим руководством для государств при осуществлении ими своей политики. Ценность этих документов заключается в их признании и принятии значительным числом государств, и, даже не имея обязательной силы, они могут рассматриваться как документы, декларирующие общепринятые принципы в рамках международного сообщества.

Международные акты, к числу которых относятся конвенции, пакты, протоколы, обладают обязательной силой для тех государств, которые ратифицировали их или присоединились к ним. Договоры, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, открыты для подписания и ратификации всеми государствами, в то время как условием для принятия договоров, утвержденных в рамках региональных организаций, является членство в соответствующей организации, например, в Совете Европы.

Сформулированные в преамбуле и 30 статьях Всеобщей Декларации прав человека права можно систематизировать по трем группам или, как сейчас принято трем поколениям прав человека. Первое поколение включает «права, сформулированные в отрицательной форме», и представляют собой гражданские и политические права, провозглашенные в статьях 2–21 Всеобщей Декларации прав человека. Эти права призваны обеспечить человеку защиту от любого ограничения его свободы.

Второе поколение — «права, сформулированные в положительной форме» (экономические, социальные и культурные), которые закреплены в статьях 22–27 Декларации и направлены на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни.

Третье поколение — «коллективные» права, упоминаемые в статье 28 Декларации, которая гласит, что «каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены».

Провозглашенные во Всеобщей Декларации права человека охватывают практически все стороны человеческой жизни и являются основными человеческими ценностями: право на жизнь, обеспечение мира и отказ от насилия, свобода, равенство и недискриминация, справедливость и солидарность, социальная ответственность и благоприятная окружающая среда

Как было отмечено выше, **Билль о правах человека** включает, помимо **Всеобщей Декларации**, **Международный пакт о гражданских и политических правах** и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**, которые были приняты в 1966 г. и вступили в силу в 1976 г. Их принятие было продиктовано необходимостью дополнить нормы Декларации, которые имеют нравственное и политическое значение, нормами и стандартами, имеющими юридическую силу, с помощью которых в судебном порядке может обеспечиваться защита прав человека в случаях их нарушения.



**В 53 статьях Международного пакта о гражданских и политических правах и двух Факультативных протоколах** к нему сформулирована не только целая гамма прав человека, но и механизм их реализации на международном уровне и в масштабах отдельных стран. В этом пакте закреплены следующие права человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст. 6), право не подвергаться пыткам и бесчеловечному обращению, не подвергаться произвольному аресту и задержанию (ст. ст. 7, 9), право на свободное передвижение выбор места жительства (ст. 12), права на свободу слова, религии, собраний, ассоциаций, включая членство в профсоюзах (ст. ст. 18, 19, 21, 22), право голосовать на основе системы всеобщего избирательного права (ст. 25), права меньшинств на защиту (ст. 27) и другие права.

В Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах определен порядок обращения отдельных лиц в суд в случаях нарушения какого-либо их прав, изложенных в Пакте. Во втором Факультативном протоколе определен порядок и условия отмены смертной казни в странах, присоединившихся к Пакту и Протоколу.

**В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах** провозглашены право на труд (ст. ст. 6-7), право вступать в члены профсоюза (ст. 8), право на социальное обеспечение (ст. 9), право на охрану семьи (ст. 10), право на достаточный жизненный уровень (ст. 11), право на образование (ст. 13), право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса. Остальные статьи (16-31) посвящены процедуре соблюдения социально-экономических прав человека, изложенных в этом Пакте.

О важности Международных пактов говорит тот факт, что по состоянию на 1 сентября 1997 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицировали или присоединились к нему 136 государств, Международный пакт о гражданских и политических правах ратифицировали или присоединились к нему 138 государств, а первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах ратифицировали или присоединились к нему 92 государства.

Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН резолюцией от 15 декабря 1989 г. приняла и открыла для подписания, ратификации и присоединения второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и призвала все правительства, которые могут сделать это, рассмотреть вопрос о подписании и ратификации второго факультативного протокола или присоединении к нему. Этот протокол вступил в силу 11 июля 1991 г. На 1 сентября 1997 г. второй факультативный протокол подписали или присоединились к нему 31 государство.

Развитием и углублением вышеуказанных положений прав человека стало пять договоров, обеспечивающих защиту конкретных прав:

**Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.),  
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.),  
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.),  
Конвенция о правах ребенка (1989 г.),  
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.)**

После принятия Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) еще до вступления их в силу в 1976 г., пяти конвенций ООН по защите конкретных прав специализированные структуры ООН развернули значительную работу по информированию государственных деятелей, широкой общественности о важности норм и стандартов прав человека, изложенных в этих документах.

Важную роль сыграли в этом отношении такие акции ООН, как **объявление 1968 года в связи с 20-летием принятия Всеобщей Декларации прав человека Международным годом прав человека**, проведения в этом же году впервые Международной конференции министров социального обеспечения в г. Тегеране и принятия Воззвания Тегеранской конференции и утверждения Генеральной Ассамблеей ООН **Декларации социального прогресса и развития** в декабре 1969 г. В Воззвании Тегеранской конференции было отмечено, что принятые Международные пакты «установили новые международные принципы и обязательства, которые должны соблюдаться государствами, касающиеся осуществления прав



**В Декларации социального прогресса и развития** получили дальнейшее развитие и углубление многие нормы прав человека, изложенные в пактах. В этой Декларации сказано, что целью социального прогресса и развития является постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при уважении и осуществлении прав человека и основных свобод. В ней были изложены основные направления социальной политики и социальной работы на национальном, региональном и международном уровнях; планирование социального прогресса и развития как составной части общего пропорционального развития; учреждение, где это необходимо, национальных систем по разработке и проведению в жизнь социальной политики и программ; содействие со стороны заинтересованных государств плановому региональному развитию.

В Декларации также подчеркивается, что социальный прогресс и развитие являются общим делом международного сообщества, которое путем согласованных международных действий должно дополнять национальные усилия, направленные на повышение уровня жизни народов. В Декларации четко провозглашается главная цель социальной политики: «Человек, Социальный прогресс и развитие основываются на уважении достоинства и ценности человеческой личности и обеспечивают развитие прав человека и социальной справедливости».

Таким образом, центральной задачей государств и всего мирового сообщества является достижение более высоких уровней социального обеспечения, то есть улучшение благосостояния людей, в частности, путём разработки различных программ социального обеспечения, которые удовлетворяют разнообразные индивидуальные и общинные потребности и различными путями повышают результативность социальной политики.

Сам термин «социальное обеспечение» имеет разное понимание и значение в различных странах. Имеются концептуальные расхождения между странами с различными социальными системами, особенно между промышленно развитыми странами с рыночной экономикой и странами с центральным плановым хозяйством, но прежде всего с развивающимися.

**Социальное обеспечение может рассматриваться как состоящее из трёх связанных между собой видов деятельности или программ:**

- 1) материальная помощь и перечисление средств на нужды социального обеспечения, включающая все формы социального обеспечения и социального страхования, пособия для решения конкретных социальных задач и пособия для отдельных лиц или семей, нуждающихся в помощи;
- 2) пособия натурой для тех же целей;
- 3) служба социального обеспечения, включающая услуги в области предупреждения болезней, лечения и восстановления трудоспособности, рассчитанные на особые социальные группы.

Роль социального обеспечения как особой сферы государственной политики заключается в оказании помощи всем тем, кто в ней нуждается, например, в случаях физической неполноценности, инвалидности или отсутствия семейных или личных средств. В своей наиболее простой форме системы социального обеспечения оказывают необходимую помощь населению, что является свидетельством гуманности и социальной солидарности.

С другой стороны, концепция социального обеспечения вышла далеко за рамки своей роли в оказании помощи и исправления создавшегося положения. Объём потребностей, особенно в развитых странах с рыночной экономикой и ранее в условиях централизованного планового хозяйства, удовлетворяемых государством на различных уровнях, зачастую сотрудничая с неправительственными организациями или действуя параллельно с ними, быстро растёт.

- Одновременно многочисленные службы призваны помогать индивидууму на различных этапах жизни полностью развить свои способности, стать и оставаться полезным членом общества, и, в свою очередь, содействовать обеспечению благосостояния людей своего коллектива, общины.

Кроме того, особый вклад программ социального обеспечения в укрепление социальной политики всё в большей степени рассматривается как участие самого населения в производительной, социальной и экономической деятельности, расширяющей как социальную функцию, так и возможности групп и отдельных индивидуумов в плане улучшения своего положения.



С целью решения социальных проблем в рамках системы ООН были определены цели и задачи Международных Стратегий экономического роста на 60-е, затем на 70–80-е годы под девизом Десятилетия развития. Среди всех проблем, которые решала ООН, социально-экономическая сфера занимала ведущее место после проблем мира и разоружения. Это вызвано тем, что обострились проблемы продовольственного обеспечения населения Земли. С другой стороны, всё больше давало о себе знать осознание неоправдавшихся надежд на то, что развивающиеся страны при содействии международного сообщества используют преимущества экономического роста для улучшения социальных условий и установления

В 60-70 годы развивающиеся страны добились того, что темпы роста их экономики составили примерно 5-6%. В соответствии с задачами, поставленными ООН на третье Десятилетие международной стратегии развития (80-е годы), они должны были стремиться довести этот показатель до 7%, чтобы гарантировать самообеспечение основными продуктами и товарами. Однако темпы роста, наоборот, сократились с 4,8% в 1979 г. до 2,8% в 1980 г. и до 1% в 1981 г. После принятия Международных пактов о правах человека, других интернациональных актов ООН такие ее специализированные структуры, как ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, в сотрудничестве с МОТ, ЮНЕСКО постоянно наращивали усилия и совершенствовали контроль и технологию обеспечения прав человека, удовлетворения интересов и потребностей личности.

Путем механизма консультаций представителей различных стран, принятия деклараций, конвенций, объявления специальных Годов, Десятилетий, посвященных решению важных проблем, регулярного проведения международных форумов ООН сформировалась парадигма прав и основных свобод личности, которая рассматривает социальную политику как средство соблюдения прав человека.

В последующие годы после принятия международных пактов, Декларации социального прогресса и развития были проведены многочисленные интернациональные акции, цель которых — решение конкретных задач социальной политики и социальной работы. **Среди них: Всемирная продовольственная конференция (1974 г.); Международные конференции по проблемам народонаселения и развития (1974, 1994 гг.); Международный год женщины и год Десятилетия женщины ООН: Равенство, Развитие, Мир (1976-1985 гг.) и соответствующие конференции (1975, 1980 и 1985, 1994 гг.); Всемирная конференция по вопросам занятости (1976 г.);**

Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат, 1976 г.); Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов (1979 г.); Международное десятилетие инвалидов Организации Объединенных Наций (1983-1992 г.г.); Всемирная ассамблея по проблемам старения (1982 г.); Международный год молодежи (1985 г.); Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987 г.); Международный год обеспечения жильем бездомного населения (1987 г.) и проходящие раз в пять лет конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также ряд других встреч и совещаний.

Рубежным этапом в защите прав человека в контексте соблюдения международных норм и стандартов стала ратификация беспрецедентно большим количеством стран международных пактов и вступление их в силу в 1976 г. В последующее десятилетие ООН приняла важные документы, в которых был сделан акцент на социальное развитие.

**В декабре 1986 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о праве на развитие и резолюцию «Неделимость и взаимозависимость экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав». В Декларации о праве на развитие подчеркивается, что «право на развитие является неотъемлемым правом человека» и что «человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием права на развитие».**

Исключительно важное значение для понимания роли социальной политики в защите прав человека стало проведение в сентябре 1987 года (Вена) Межрегионального консультативного совещания по политике и программам социального обеспечения в целях развития с участием представителей 90 стран. На совещании состоялся обмен профессиональным опытом на глобальном уровне в области социальной политики, социального развития и социального обеспечения.

- В результате всесторонней и конструктивной дискуссии на основе консенсуса были приняты **«Руководящие принципы»** политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, которые позднее были одобрены ГА ООН в ее специальной резолюции.



Участники этого совещания акцентировали внимание на повышении роли социальной политики и социальной работы в решении жизненных проблем мирового сообщества. При этом было подчеркнуто, что «социальная политика должна быть достаточно гибкой, чтобы ее применять для решения возникающих новых проблем, чтобы она могла стать средством, содействующим развитию, а не барьером на его пути».

В течение 70-80-х годов на международных форумах и в системе ООН обсуждались различные аспекты взаимосвязи развития и окружающей среды. В **1972 г. в Стокгольме** прошла **первая конференция государств-членов ООН по вопросам окружающей среды, на которой были провозглашены долгосрочные планы исследования взаимозависимых отношений между окружающей средой и развитием, разработана и принята первая Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).**

Важность Стокгольмской конференции состояла в том, что она не только продемонстрировала необходимость защиты окружающей среды, но и наметила основные параметры системы ООН и мирового сообщества в

**В Декларации ООН по проблемам окружающей среды** указывалось на необходимость поиска общих подходов и общих принципов в деле сохранения и улучшения окружающей среды, под которой понимается естественная среда, созданная самим человеком и имеющая решающее значение для его благосостояния и для осуществления основных прав человека, включая право на жизнь. Указывалось также, что разрушение и истощение невозполняемых природных ресурсов и огромные изъяды в физическом, умственном и общественном состоянии являются результатом созданной человеком окружающей среды.

В развивающихся странах большинство проблем окружающей среды возникает из-за недостаточного развития. Миллионы людей испытывают нехватку в пище, одежде, жилищах и образовании, медицинском и санитарно-гигиеническом обслуживании. Поэтому для этих стран усилия в области развития должны быть согласованы с необходимостью сохранить и улучшить качество окружающей среды. Промышленно же развитые страны, где проблемы окружающей среды также связаны главным образом с промышленным развитием, должны оказать помощь развивающимся странам, чтобы сократить разрыв между ними.

В Декларации отмечалось также, что естественный прирост населения содержит угрозу сохранения окружающей среды и все государства мира должны проводить соответствующую политику и принимать меры. Конференция приняла рекомендации по основным пунктам Повестки дня, которые в обобщённом виде сводятся к разработке и осуществлению программ на трёх уровнях: глобальная программа оценки окружающей среды / глобальная система наблюдений; деятельность в области окружающей среды; международные меры содействия национальным и международным мероприятиям, связанные с оценкой и управлением.

Характерно, что, наряду с экономическими мерами, Конференция особое внимание уделила образовательным, информационным, социальным и культурным аспектам в области проблем окружающей среды.

**В 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН сформировала Всемирную комиссию по окружающей среде и развитию с тем, чтобы исследовать ситуацию в глобальном масштабе.** Через два года комиссией был подготовлен доклад «Наше общее будущее», где устойчивое развитие определяется как форма и способы удовлетворения потребностей настоящего времени, но которые не ставят под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. В докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) было записано: «Устойчивое развитие должно быть исходным пунктом любого международного соглашения и диалога».

В результате всей этой подготовительной работы в **июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро** была проведена **Конференция ООН по окружающей среде и развитию на уровне глав государств и правительств**. Под итоговым документом Конференции «Повестка дня на XXI век», в котором содержатся основные оценки мировой ситуации, излагается смысл идеи и приоритеты устойчивого развития, поставили свои подписи главы государств и правительств 147 стран.



**Конференция подтвердила основные приоритеты устойчивого развития, которые находят выражение в пяти взаимосвязанных его аспектах:**

- мир как фундамент развития;
- экономика как двигатель прогресса;
- окружающая среда как основа устойчивого развития;
- справедливость как один из столбов общества;
- демократия как благое управление.

На Конференции дискуссии и принятие решений проходили по трем группам вопросов, стоящих перед человечеством: характер производства и потребления в промышленно развитой части мира, где создана экономическая система, не учитывающая экологические ценности и ущербно рассматривающая неограниченный рост производства как прогресс; взрывоопасный рост населения, преимущественно в развивающейся части мира, добавляющей ежедневно четверть миллиона человек; углубляющееся неравенство между богатыми и бедными, которое ввергает 75% населения в борьбу за выживание.

Конференция сделала вывод, что глобальные изменения в окружающей среде вследствие индустриального периода развития человечества происходили за счёт и в ущерб природе в такой степени, что поставили планету и человеческое общество на грань возможной скорой катастрофы. Парадигма развития, в которой главным элементом была погоня за максимальной прибылью, исчерпала себя и не может быть больше основной движущей силой прогресса. Следование путём, по которому двигалось человечество, далее невозможно.

Могущество цивилизации впервые в истории сделалось смертельной угрозой для жизни её творцов. Человечество находится в ситуации выживания. «Или будет спасён весь мир или погибнет вся цивилизация», — заключил свой доклад на Конференции её Генеральный секретарь Морис Стронг.

Тем самым конференция вынесла исторический приговор прежней философии развития человечества, в частности, и капиталистическому пути развития в его прежнем «классическом» варианте, ибо именно стихийный капитализм был главной целью и движущей силой развития, признавал только прибыль. Конференция детально обосновала идею устойчивого развития, смысл которой был уже отмечен в докладе

Как уже отмечалось, основными измерениями развития и самой важной стороной его устойчивости является соотношение между численностью населения и объемом ресурсов, идущих на удовлетворение потребностей человека и целенаправленной политикой ведущих стран в стремлении учитывать эту тенденцию. Возможность построения общества устойчивого развития во многом и зависит от того, насколько страны учитывают это соотношение. Большинство ученых называют два основных факта, которые повлияют на развитие этих тенденций и глобальные изменения в мире: демография и экология.

В документах ООН отмечается, что одной из существенных причин наличия этих двух преград развития была ошибка специалистов, сделанная в 70-х годах, а именно: население Земли возрастает со скоростью 0,3% в год, т.е. 15 млн. человек, оказались заниженными.

Основной причиной продолжающегося ухудшения состояния окружающей среды во всём мире является нерациональная структура потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах, что усугубляет проблему нищеты и существующие диспропорции. Конференция поставила проблему ликвидировать структурные формы нищеты, обеспечить занятость, создать систему воспитания и первичной медицинской помощи.

В развивающихся странах охрана глобальной окружающей среды может быть обеспечена именно посредством процесса развития. Не может быть оправдано положение, при котором меры по охране окружающей среды должны увековечивать голод, болезни и бедность. Задача состоит в том, чтобы вывести миллионные массы людей из состояния бедности, обеспечив тем самым их полное участие в глобальных усилиях по охране окружающей среды. Но для этого необходимо осудить систему, цель которой - насильственное навязывание либерально-демократических ценностей всем нациям и народам.



Глобализация это жизнь по единым принципам, приверженность единым ценностям, следование единым обычаям и нормам поведения, стремление всё универсализовать.

Глобализация — это признание растущей взаимозависимости, главным следствием которой является подрыв, разрушение национального государственного суверенитета под напором действий ведущих сил общепланетарной сцены — ЕС, США, Японии, транснациональных корпораций (ТНК), религиозных и мафиозных группировок, отдельных личностей, которые взаимодействуют на равных основаниях только между собой, но не с теми государствами, на которые они направили свои силы. В сущности, это установление господства промышленно развитых стран над менее (слабо) развитым окружением. Это вид экономической и культурной, а затем и политической экспансии.

На Конференции государства приняли обязательство преодолеть образовавшийся колоссальный разрыв между большинством бедных и меньшинством богатых и сверхбогатых стран, делиться с развивающимися странами передовыми технологиями, распространять в богатых странах идеологию разумного, умеренного потребления и т.п. Главная цель всех этих и многих других мер — движение к социальной справедливости, снятие существующего и предотвращение нового социального напряжения в обществах и между странами.

Главное — нельзя отрывать развитие бедных стран от их экономических и экологических интересов. В то время, когда развитые страны занимались поисками своих проблем окружающей среды в масштабах всей планеты, они должны были бы убедиться в абсолютной необходимости содействовать развитию их партнёров с Юга ради достижения цели обеспечения выживания всей планеты. Как сказала в своё время И. Ганди, самое опасное загрязнение — это бедность. Для промышленно развитых стран в резолюции, принятой на Конференции, содержался призыв изменить структуру производства и потребления таким образом, чтобы снизить количество отходов и уменьшить разрушительное воздействие на окружающую среду.

**Одним из основных выводов Конференции было установление измерений развития из самой важной детерминанты устойчивости, которая состоит в разумном соотношении численности населения и объёмов ресурсов и способности среды к восстановлению. Было выработано понятие «несущей способности», которое подразумевало число людей, жизнь которых может обеспечить тот или иной регион. Согласно данным, представленным ООН, 3/4 населения развивающихся стран живёт в районах с низкой несущей способностью, а в качестве причины и следствия всех глобальных экономических проблем была объявлена бедность.**

После Конференции в Рио ООН активно включилась в разработку проблем развития, создавая для этих целей программы. При Департаменте по координации политики по устойчивому развитию были созданы Комиссия по устойчивому развитию, Комиссия социального развития и Комиссия по положению женщин. Комиссии по устойчивому развитию было поручено разработать **индикаторы устойчивого развития**. Рабочая программа по этой теме была одобрена в апреле 1995 г.

**Индикаторы были разделены на три графы: движущая сила — состояние — возможная реакция.**

**Под движущей силой понимается человеческая деятельность, процессы и модели, которые способствуют устойчивому развитию.**

**Под состоянием — фиксация момента представления результатов.**

**Под возможной реакцией понимается социальная политика или система действий, направленная на изменение состояния в лучшую сторону.**

Все индикаторы были разбиты на 4 категории: социальная, экономическая, институциональная и окруженческая. Предложенные Комиссией индикаторы предполагают их использовать на национальном уровне для принятия решений. Подробный анализ, сделанный специалистами в рамках проекта ООН по индикаторам общественного развития, проявляет всю глобальность поставленной проблемы, к решению которой, по мнению специалистов ООН, должны быть привлечены правительственные структуры.

В реализации принятых решений главную роль в системе ООН играет ЮНЕП, которая несёт ответственность за экологическую часть «Повестки дня на XXI век». ЮНЕП наряду с ПРООН и Всемирным банком, является одним из трех учреждений, отвечающих за создание Глобального экологического фонда, призванного осуществлять инвестиции в целый ряд экологических проектов

Масштабы деятельности ЮНЕП огромны: она осуществляет общее руководство деятельностью в двух областях из числа тем, рассматриваемых Комиссией по устойчивому развитию: обращение с токсичными химическими веществами и удаление опасных отходов; в вопросах опустынивания и биологического разнообразия; управления прибрежными ресурсами; контроля за безопасностью химических веществ.



ЮНЕП проводит контроль за следующими международными конвенциями: Конвенция по биологическому разнообразию; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой; Венская конвенция об охране озонового слоя; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных.

Через пять лет, оценивая прогресс, достигнутый со времени Конвенции в Рио-де-Жанейро 70 глав государств собрались на Специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН (июнь 1997 г.), посвящённую обзору и оценке осуществления «Повестки дня на XXI век», и констатировали, что некоторые глобальные тенденции представляются позитивными: замедляется рост мирового населения, производство продовольствия продолжает расти, увеличивается продолжительность жизни и улучшается здоровье большинства людей. Однако в целом состояние окружающей среды продолжает ухудшаться, а само развитие носит отчетливо неустойчивый характер. Число людей, живущих в нищете, возросло, а

Несмотря на несогласованность многих решений между развитыми и развивающимися странами, определенными приоритетами развития на XXI век в политическом заявлении по итогам этой Сессии главы государств провозгласили, что осуществление «Повестки дня на XXI век» «сейчас еще более актуально, чем когда-либо» и что «теперь мы принимаем решение двигаться от слов к делам». Говоря о том, «что мы обязаны повернуть вспять тенденцию к ухудшению окружающей среды», главы правительств и государств выразили намерение уменьшить к 2015 году вдвое число людей, живущих в абсолютной нищете, и вновь подтвердили приверженность достижению цели, состоящей в выделении 0,7% от ВВП для официальной

Таким образом, принятие Концепции устойчивого развития обусловило переоценку ценностей как коллективных видов собственности, так и частных, общих ресурсов, и принятие долгосрочных мер развития. Эта концепция предполагает создание новой этики — этики окружающей среды. Такая цель полностью совместима с экономическим ростом и является неременным условием охраны окружающей среды. Именно экономический рост даёт средства для удовлетворения потребностей человека, но это такой рост, при обеспечении которого учитывается ценность природной среды, т.е. речь идет о сбалансированном росте, при котором ведется борьба с опустыниванием сельских местностей и с городской перенаселенностью с тем, чтобы найти приемлемые связи между экономическим ростом и давлением демографических факторов.

Следовательно, Конференция ООН в Рио-де-Жанейро установила прямую связь между охраной окружающей среды, темпами экономического роста и сохранением уровня жизни для преодоления усугубляющейся бедности. Главное в этом преодолении — найти источник нынешнего неустойчивого развития с тем, чтобы добиться соответствия деятельности человека и численности населения с законами природы. Для того чтобы международные экономические отношения были выгодны для всех сторон, участвующих в этом процессе, и необходимо выполнение этих условий.

Важную роль в решении проблем устойчивого развития играет ПРООН, которая оказывает помощь 40 странам Азии, Африки, Латинской Америки, Европы и предусматривает увязку приоритетов в области развития человеческого потенциала с экологической, социальной и политической устойчивостью. Эти стратегии рекомендуют установление отношений партнерства между правительством и гражданским обществом и достижение консенсуса по вопросам приоритетов и целей развития. ПРООН ориентирует свое сотрудничество на всех уровнях — глобальном, межрегиональном, национальном и субнациональном — для оказания поддержки в области основного развития человеческого потенциала.

Для этого периода характерным стала активизация деятельности системы ООН в социальной сфере. Международные организации устанавливают прямую связь между правами человека, демократией и развитием. В Декларации о международном экономическом сотрудничестве, принятой в мае 1990 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, признается, что «полное использование людских ресурсов и признание прав человека стимулируют созидательный, новаторский подход и инициативу».

Приоритеты социального развития в 90-е годы определены в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие (90-е гг.), которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 г. и стала основной точкой в измерении экономического роста и развития с 1 января 1991 г. по 31 декабря 2000 г.



Реализация этой стратегии должна была способствовать созданию таких условий, которые благоприятствовали бы повсеместному формированию политических систем, основанных на согласии и уважении прав человека, а также социальных и экономических прав. В Стратегии указывается также, что развитие людских ресурсов, предпринимательства и новаторства, а также активное внедрение достижений науки и техники в условиях политической свободы, уважения прав человека, обеспечения законности и справедливости — все это абсолютно необходимо и важно для роста и развития.

В Стратегии подчеркивается, что главной задачей развития человеческого аспекта является **расширение имеющегося у населения спектра выбора, позволяющего придать развитию более демократический характер и привлечь к участию в нем более широкие слои населения.** Этот спектр выбора должен **включать возможности получения доступа к приносящей доход занятости, к образованию и медицинскому обслуживанию, а также к чистой и безопасной окружающей среде.** Человек должен также иметь возможности принимать участие в решениях сообщества и пользоваться гражданскими, экономическими и политическими свободами.

Стратегия развития на четвертое Десятилетие ООН акцентировала внимание на необходимости улучшения доступа к производственным ресурсам и инфраструктурам как значительной цели внутренней экономической политики. Она подразумевает обеспечение инвестициями, средствами коммуникации и энергетики в первую очередь на местном уровне. Для этого необходимо создать организационные основы, благоприятствующие диверсификации, которая ведет к росту конкурентоспособности.

В этой связи важное значение приобретает расширение продуктивной занятости и снижение уровня безработицы как в сельской местности, так и в городах. **Главный акцент в Стратегии на четвертое Десятилетие развития ООН делался на производительный труд и занятость которых являются центральными элементами развития, а также элементами, определяющими характер и связи человека с обществом.** Стабильный экономический рост и устойчивое развитие, а также расширение продуктивной занятости должны происходить одновременно со стабилизацией мирового развития, что вместе должно служить борьбе с нищетой и социальной дезинтеграцией. **Этому служит социальная политика ООН. Она базируется на программах социального страхования, прежде всего продуктивного трудоустройства.**

В мире растущей глобализации и взаимозависимости между странами необходимо подкреплять национальные усилия международным сотрудничеством, так как глобализация и стремительный технический прогресс ведут к повышению мобильности рабочей силы и, как подчеркивается в Стратегии, учитывать эти глобальные тенденции развития современного мира развивающимся странам необходимо в первую очередь.

Среди четырех задач, поставленных ООН еще на четвертое Десятилетие, важное значение приобретает развитие людских ресурсов. Такая парадигма представляет собой источник повышения благосостояния человека и одновременно служит важным средством, позволяющим более широко использовать творческий потенциал людей. В развивающихся странах наблюдается процесс быстрого истощения людских ресурсов в результате преждевременной смерти, возвратных болезней и заболеваний, приводящих к потере трудоспособности, а также неграмотности населения.

Хотя за продолжительный период времени достигнут определенный прогресс, в том числе в области развития людских ресурсов, период 80-х годов характеризовался застоем и ухудшением положения во многих странах. Наблюдается процесс ухудшения положения с такими заболеваниями, как туберкулёз, малярия, вирус иммунодефицита человека (ВИЧ), холера. Одновременно с этим возрастает число хронических заболеваний (сердечно-сосудистые заболевания, рак и диабет).

Согласно стратегии обеспечения здоровья, принятой Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 1991 года, сделан вывод, что политика национальных государств в этой области может быть оценена как неудовлетворительная. Между тем перечисленные выше заболевания препятствуют социальному развитию и часто являются причинами нищеты и социальной изоляции. Профилактика и недопущение этих болезней должны рассматриваться как неотложные задачи как национальных правительств, так и международного сообщества.



В принятой программе «Здоровье для всех» и в соответствии с Алмаатинской декларацией (1978 г.) о первичном медико-санитарном обслуживании должны быть исключены дискриминационные меры доступа к основным услугам в области здравоохранения, включая: санитарию и питьевую воду; обеспечение охраны здоровья; содействие программе обучения по вопросам питания и профилактики заболеваний; развитие аспектов политики, связанных с охраной здоровья; поддержка более решительных и координационных мер на глобальном уровне против серьезных заболеваний (малярия, холера, туберкулез, брюшной тиф и ВИЧ (СПИД)).

ООН поставила задачу сократить к 2000 году коэффициент младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет по сравнению с уровнем 1990 года на 1/3 или на 50-70 случаев на тысячу живорождений.

Особую тревогу Всемирной организации здравоохранения вызывает коэффициент жизнеспособности населения. ВОЗ разработала программу измерения этого коэффициента по пятибалльной шкале, в соответствии с которой показана возможность сохранения генофонда, физиологического и интеллектуального развития нации в современных условиях. Согласно ВОЗ, в 1992-1993 гг. 5 баллов не имела ни одна страна в мире. Балл от 1 до 1,4 означает, что вследствие социально-экономической политики правительства и постоянно ухудшающейся экономической ситуации население обречено либо на постоянное вымирание, либо на деградацию. Балл ниже 1,5 означает, что население здесь более восприимчиво к инфекциям и болезням и характеризуется возрастающим уровнем нетрудоспособности. А личная и творческая индивидуальность такого населения постоянно снижается — ВОЗ именует этот процесс «обезличиванием и дебилизацией».

Реализация Стратегии развития на 90-е годы нашла отражение в обязательствах государств по проведению социальной политики, имеющей целью выполнение следующих четырёх задач: ликвидация голода и нищеты, развитие людских ресурсов, замедление темпов роста населения и экологически обоснованное и устойчивое развитие. В Стратегии подчеркивается необходимость проведения в странах экономических реформ, осуществление крупномасштабных преобразований, направленных на использование в качестве основы своего развития рыночных сил и частного сектора, стабилизации и кредитно-финансовой дисциплины, более реалистичных обменных курсов и либерализации торговли. Наряду с этим многие страны взяли курс на демократизацию, обеспечение широкого участия населения в политической деятельности и большего уважения к правам человека.

Стратегия построена с учётом опыта осуществления трех предыдущих стратегий социального развития и осознания того факта, что предыдущие цели и задачи трех предшествующих Десятилетий развития ООН не были достигнуты. Восемидесятые годы были отмечены увеличением разрыва между бедными и богатыми странами, кризисом задолженности, затормозившим экономический рост, который составил 1,5% в развивающихся странах, а также разрушительными действиями человека, повлекшими бедствия и катастрофы, которые отвлекли значительные средства на их ликвидацию.

В то же время Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) приняла в сентябре 1990 года новую программу действий для наименее развитых стран. В ней отмечается, что соблюдение прав человека, как отдельных лиц, так и населения в целом, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека, является универсальным обязательством и содействует развитию творчества, новаторских подходов и инициатив, которые необходимы для социально-экономического развития.

Продолжающийся рост численности населения в развивающихся странах, его структура и размещение, его взаимосвязь с нищетой, с социальным неравенством и неравенством между мужчинами и женщинами являются серьёзным испытанием способности правительств, отдельных лиц, социальных институтов и природной среды приспособиться к новым условиям. Констатация этого факта заняла большое место в анализе возможных развитий и программ действий, которые были отмечены на Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир 1994 г.).

Демографические процессы, связанные с устойчивым развитием, должны способствовать интеграции проблем народонаселения в экономические стратегии и стратегии развития с тем, чтобы темпы устойчивого развития вели к искоренению нищеты и повышению качества жизни.

- Общая закономерность, которая просматривается при взгляде на демографические ряды, состоит в том, что рост населения наиболее благополучных стран мира замедляется или сменяется отрицательным ростом в то время, как в наименее развитых государствах продолжается быстрое увеличение численности жителей.



Эта тенденция отчетливо показывает, что политика западных стран относительно «золотого миллиарда», при котором преимущество в социальном развитии имеют незначительное число развитых стран, совершенно несостоятельна и антигуманна. Как показывают отмеченные выше данные, проблемы демографии напрямую не связаны с экономическим ростом и если в исторической демографии происходит сжатие «золотого миллиарда», то в социально-экономическом отношении продолжается обогащение высокоразвитых стран Западной Европы и США преимущественно за счет развивающихся стран, превратившихся в источник сырья и поставщика дешёвой рабочей силы.

По мнению А.С. Панарина, человечество делится на постиндустриальное меньшинство («золотой миллиард») и доиндустриальное или прединдустриальное большинство, для которых перспектива оказаться в числе первых навсегда закрыта.

Если принять за средний тот потребительский гедонизм, который нашёл отражение в американском стандарте, то планета уже взорвалась бы от экологического перегрева и «пределов роста». Требуется на международном уровне решительное изменение сложившейся социально-экономической практики, когда все наиболее важные решения принимаются в пользу «золотого миллиарда».

В июне 1994 г. Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали представил ГА ООН доклад «Повестка дня для развития», в котором определены пять признаков развития на современном этапе. В докладе подчеркивается, что мир, экономика, окружающая среда, общество и демократия — это взаимосвязанные измерения развития. «Мир обеспечивает наиболее надежные условия для поступательного развития. Развивающаяся экономика генерирует ресурсы, необходимые для прогресса. Экологически чистая среда придает развитию устойчивость. Здоровая социальная среда укрепляет структуру общества, повышая тем самым прочность конструкции мира и развития. Демократия способствует высвобождению творческой энергии, умелому управлению и стабильности, которые могут обеспечить непрерывность и длительность процесса развития».

Эти пять измерений развития неразрывно связаны между собой, и прогресс в сфере одного укрепляет другое. Из этого следует, что задача развития потребует энергичных действий, согласующихся со всеобъемлющим видением развития — видением, которое охватывает, объединяет и облегчает прогресс по всему диапазону вопросов развития на современном этапе.

По важности проблем, уровню участников Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 г. (Копенгаген) можно сравнивать только с заседаниями Генеральной Ассамблеи ООН. Эта Встреча готовилась три года, делегации многих стран возглавляли президенты, вице-президенты, премьер-министры и другие государственные деятели высокого ранга. Участники Встречи не могли обойти молчанием сложную и противоречивую ситуацию, характерную для современного мира. С одной стороны, несомненные достижения науки и техники, с другой стороны, — их плодами пользуется только один из почти 6 миллиардов населения мира; 1,3 миллиарда человек живут за чертой бедности; 1,5 миллиарда человек не имеют возможности пользоваться самой элементарной медицинской помощью; свыше 900 миллионов человек неграмотны и 100 миллионов детей не посещают школу

Внешняя задолженность развивающихся стран, включая страны Восточной Европы, составляет 1,3 триллиона долларов, на обслуживание которой ежегодно тратятся десятки и сотни миллиардов долларов<sup>27</sup>. В таких условиях, когда усиливается маргинализация целых стран и народов, растет разрыв между богатыми и бедными, на первый план выдвинулись вопросы бедности, социальной разобщенности и продуктивной занятости.

**В принятой на этой Встрече Копенгагенской декларации о социальном развитии, Программе действий были сформулированы приоритетные цели социального развития: обеспечение социальной защиты индивида, содействие социальной интеграции и поддержание социального мира. Всемирная встреча на высшем уровне подчеркнула связь между борьбой с бедностью, изысканием возможностей социальной интеграции и созданием продуктивной занятости. Занятость сегодня представляет собой необходимый фактор интеграции. И, наоборот, безработица — это форма изоляции, которая влечет за собой целый ряд социальных проблем.**



В дискуссиях и принятых документах неоднократно подчеркивалась важность концепции социального развития, так как только «в рамках социального порядка, основанного на справедливости, человек может полностью раскрыть свой потенциал. Социальное развитие говорит также о том, что реальный экономический прогресс невозможен без прогресса в социальной сфере. Социальное развитие — это еще и политическая реакция международного сообщества — политическая в самом полном смысле этого слова — на глобальное общество, в котором мы живем», — говорил на Встрече генсек ООН Бутрос Гали.

На Встрече получила поддержку мысль о том, что государства и система ООН должны тесно сотрудничать в решении социальных проблем, что именно государства должны проводить активную социальную политику. Дело в том, что динамичная социальная обстановка является одним из условий самой политической стабильности, ибо государство, находящееся в тисках неравенства и привилегий, потенциально подвергается самым серьезным социальным потрясениям. Государство, которое не предоставляет возможности для удовлетворительной социальной интеграции и которое порождает многочисленные исключения, должно опасаться самых непредсказуемых социальных взрывов<sup>30</sup>.

На этом Всемирном форуме по социальному развитию отмечалось также, что решающим фактором стабильности экономического положения целых стран и отдельного человека является накопление и сохранение человеческого капитала, «проведение в жизнь стратегий, побуждающих людей поддерживать, совершенствовать и модифицировать свои навыки и умения в течение всей жизни посредством образования и профессиональной подготовки».

Социальная политика, направленная на искоренение нищеты, расширение продолжительности занятости и снижение уровня безработицы, сокращение масштабов неравенства и на борьбу с социальной изоляцией, требует создания возможностей для трудоустройства, связана с принятием мер по ликвидации дискриминации и развитию гармоничных социальных отношений между группами и народами.

В этой политике устанавливается взаимосвязь между экологической, экономической и социальной политикой как форма социальной интеграции. Под социальной интеграцией понимается способность людей жить вместе при полном уважении достоинства каждого человека, общего блага, плюрализма и многообразия, ненасилия и солидарности, а также возможность их участия в социальной, культурной, экономической и политической жизни. Она предполагает защиту слабых, право на отличие, творчество и новаторство. В основе ее лежат свобода и ответственность. Как заявили участники Всемирной встречи, «мы глубоко убеждены в том, что экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды являются взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими компонентами устойчивого развития, что составляет основу наших усилий по обеспечению более высокого качества жизни всех людей».

Все проявления напряжённости так или иначе связаны с тремя основными вопросами, которые, в частности, и рассматривались на Встрече в верхах: социальной дезинтеграцией, нищетой и обеспечением занятости. Эти проблемы являются глобальными, проявляющимися в рамках всех обществ, поэтому существует необходимость не только рассмотрения последствий социальной напряжённости, но и изучения её основных политических и экономических причин и их структурных аспектов на национальном и международном уровнях, включая функционирование рынков, дискриминацию в отношении женщин и другие формы дискриминации, а также проблемы демократии и участия населения в экономической и политической жизни.

В этой связи перед мировым сообществом стоит задача найти моральное обоснование для солидарности, толерантности и учёта интересов всех групп населения. Солидарность сегодня имеет жизненно важное значение для решения существующих проблем и для обеспечения будущего всего человечества. Эта потребность в поиске более прочных и обновленных форм солидарности в равной степени касается общин, государств и всех стран мира в целом. Стремление к достижению отдельных целей должно согласовываться с ценностями солидарности — ценностями, которые объединяют в единое целое страны, регионы и всё человечество.

Копенгагенская декларация, поставив триединую задачу искоренения нищеты, достижения полной занятости как фактора социальной интеграции, установила, что по мере того, как процесс глобализации набирает силу, он приведет к важному социально-экономическому прогрессу. Однако эти процессы усиливают дезинтеграцию в положении социальных групп, особенно в развивающихся странах. Поэтому было обращено внимание на необходимость предпринять шаги по укреплению институциональной и социальной инфраструктуры с тем, чтобы придать глобализации «человеческий облик» и обеспечить рост и широкое распространение благосостояния.



С этой целью, как отмечено в Декларации, международное сообщество и национальные правительства разработали и внедряют комплексную стратегию в социальной политике, имеющую под собой политическую и социально-экономическую устойчивость.

В Приложении 1 Декларации указывается, что демократия, гласное руководство и управление во всех секторах общества является необходимым основанием для обеспечения социального и ориентированного на человека устойчивого развития. Продуктивной является та социальная политика и те капиталовложения, которые позволяют людям в максимальной степени реализовать свой потенциал, ресурсы и возможности. Это нельзя сделать без участия женщин, равенство и равноправие между мужчинами и женщинами являются приоритетной задачей международного сообщества и как таковые должны быть поставлены в центр экономического и социального развития.

С другой стороны, создавая условия для проведения социальной политики (разработка и осуществление социальных программ путем децентрализации, гласное управление государственными институтами, укрепление потенциала и возможностей гражданского общества и местных общин), необходимо, чтобы свои собственные организации рационально мобилизовывали ресурсы и развивали деятельность. Её эффективность связана с реализацией прав человека, получивших отражение во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах, Декларации о праве на развитие и других актах мирового сообщества.

Принятые усилиями международного сообщества в рамках системы Организации Объединённых Наций, особенно после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 г.), программы социального развития в контексте Концепции устойчивого развития и соблюдения прав человека должны способствовать тому, чтобы нейтрализовать обнаружившиеся ещё с конца 80-х годов негативные тенденции мирового развития и вовлечь в разрешение социальных противоречий через программы международного сотрудничества широкие слои населения с участием представителей бизнеса и промышленности, женщин и молодежи, фермеров и учёных, профсоюзов и местных властей. Только осознание важности названных проблем и воля политиков стран мира способны направить массовые социальные явления на улучшение социально-экономического положения населения нашей планеты.

Таким образом, можно утверждать, что в мире сложилась целая система международных договоров мирового и региональных масштабов, в которых большинство стран взяли на себя обязательства соблюдать демократические, гуманные нормы и стандарты прав человека. Одновременно в международных договорах в области прав человека предусмотрена цельная система интернациональных структур с функциями контроля и имплементации, т. е. осуществления международных норм и стандартов прав человека. Главные функции органов и специализированных организаций ООН в социальной сфере — разработка проектов международно-правовых документов по правам человека, содействие их прохождению и принятию, а затем организация контроля за их выполнением.

В ООН функционирует два вида контрольных механизмов: институциональные и конвенциональные (договорные). Институциональными структурами, т.е. постоянными институтами ООН, являются Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин, Центр по правам человека, а с 1993 г. — Управление Верховного комиссара по правам человека, призванное играть центральную роль в процедуре контроля за выполнением всех конвенций в области прав человека.

Соблюдение прав человека в социальной сфере, в соответствии с принятыми международными актами, наряду с вышеназванными институциональными органами ООН, имеются такие механизмы, как конвенциональные структуры, которые учреждаются по контролю за выполнением каждого международного договора, вступившего в силу. Такими договорными органами ООН являются Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам ребенка, которые призваны осуществлять контроль за соблюдением положений, соответствующих международных договоров.

Помимо комитетов, договорными структурами являются специальные докладчики, специальные представители и рабочие группы Комиссии по правам человека, которые занимаются соблюдением прав лиц, принадлежащим к национальным, религиозным и языковым меньшинствам. В последние годы действовали специальные докладчики по правам человека в ряде стран (Ирак, Иран, Судан, Конго (б. Заир) и др.).



В системе ООН сформированы механизм и технология контроля за соблюдением положений международных договоров по правам человека в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (1982 г.), касающейся эффективного осуществления документов по правам человека. С 1984 г. проводятся совещания председателей органов, которым поручено рассмотрение докладов государств — участников международных договоров о выполнении взятых на себя обязательств по соблюдению прав человека.

Анализ реализации интернациональных договоров по правам человека показывает, что на международном уровне сделано немало по обеспечению основ норм и стандартов прав человека. Этому способствовал тот факт, что благодаря принятым международным договорам по правам человека в международном праве восторжествовал принцип уважения прав человека. А это, в свою очередь, внесло изменение в саму концепцию международного права. Если раньше субъектами международного права были только отношения между государствами, то сейчас — отношения государства к своему населению, уважение его прав и свобод становится объектом внимания мирового сообщества, его обязанностью соблюдать международно-признанные нормы и стандарты прав человека и такая новая ситуация создала правовую базу и необходимые психологические условия для налаживания широкого и плодотворного сотрудничества социальных работников различных стран мира.