

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ**

**Д.т.н., проф. Нижегородского  
государственного инженерно-  
экономического университета**

**Папков Б.В.**

**E-mail: [boris.papkov@gmail.com](mailto:boris.papkov@gmail.com)**

# **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ ДО 2030 г.**

**Утверждена распоряжением  
Правительства РФ от 13.11.2009 г.  
№ 1715-р**

# I. ВВЕДЕНИЕ

## Цель энергетической политики

России: максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

**Стратегия определяет** цели и задачи развития энергетического сектора страны, приоритеты, ориентиры и механизмы государственной энергетической политики.

**Стратегия формирует** новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития.

## **Стратегия используются:**

**при разработке и корректировке**

программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и

программ субъектов РФ;

комплексных программ по

энергетическому освоению регионов;

генеральных схем развития отдельных

отраслей ТЭК;

параметров инвестиционных программ и

крупных проектов компаний

энергетического сектора.

## **В Стратегии представлены:**

**результаты** реализации Энергетической стратегии до 2020 г. и целевое видение настоящей Стратегии;

**тенденции** и прогнозные оценки социально-экономического развития, взаимодействия экономики и энергетики;

**перспективы** спроса на энергоресурсы;

**основные положения** государственной энергетической политики и её составляющих;

**перспективы** развития ТЭК России;

**ожидаемые результаты** и система реализации.

**II. Результаты реализации  
Энергетической стратегии  
России  
на период до 2020 года,  
цели и задачи настоящей  
Стратегии**

## Главными векторами

перспективного развития отраслей

ТЭК являются:

**переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;**

изменение структуры и масштабов

производства энергоресурсов;

создание конкурентной рыночной  
среды;

интеграция в мировую  
энергетическую систему.



## Главный внутренний вызов –

**гарантированное** удовлетворение  
спроса на энергоресурсы;  
**обеспечение** стандартов,  
соответствующих развитым странам;  
**повышение** энергоэффективности  
экономики до уровня стран с  
аналогичными природно-  
климатическими условиями  
**снижение** энергоемкости продукции;  
**ограничение** нагрузки ТЭК на  
окружающую среду и климат.

# Главный внешний вызов –

**преодоление** угроз  
неустойчивости мировых  
энергетических рынков;  
**обеспечение** вклада  
энергетического сектора в  
повышение эффективности  
внешнеэкономической  
деятельности России.

## При этом обеспечиваются:

**МИНИМИЗАЦИЯ** негативного влияния глобального экономического кризиса для обновления структуры экономики в пользу менее энергоемких отраслей;

**СТИМУЛИРОВАНИЕ** перехода на ускоренное инновационное развитие;

**РАЦИОНАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ** доли ТЭР в структуре экспорта и переход к продаже продукции их глубокой переработки.

## **Главная цель Стратегии –**

создание инновационного и эффективного энергетического сектора, адекватного потребностям экономики и внешнеэкономическим интересам, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

**III. Основные тенденции и  
прогнозные оценки  
социально-  
экономического развития  
России на период до 2030  
г.**

# Основные гипотезы об ориентирах экономики и энергетики до 2030 г –

снижение зависимости экономики от энергетики **за счет опережающего**

**развития инновационных**

**малоэнергоемких секторов и**

**потенциала энергосбережения.**

К 2030 г. (по сравнению с 2005 г.)

ожидается:

**удельная энергоемкость ВВП**

**сократится более чем в 2 раза;**

**удельная электроемкость ВВП – не**

**менее чем в 1,6 раза.**

# **IV. Перспективы спроса на российские энергоресурсы**

# **1. *Формирование спроса на топливо и энергию на внутреннем рынке***

**1.1. Снижение удельной энергоемкости экономики является центральной задачей энергетической политики России, без решения которой энергетический сектор неизбежно будет сдерживать социально-экономическое развитие страны.**



**1.2. Предусматривается интенсивная реализация организационных и технологических мер по экономии ТЭР, целенаправленная энергосберегающая политика.**

**Результатом должно стать существенное снижение к 2030 г. энергоемкости и электроемкости российской экономики, что отразится на динамике внутреннего спроса на первичные энергоносители и электроэнергию**

## **2. Россия на мировых рынках**

**2.1.** Лидирующие позиции по добыче сырой нефти - 12% мировой торговли.

**2.2.** Первое место по запасам природного газа (23%) и объемам его ежегодной добычи (25%).

**2.3.** Второе место по запасам угля (19%), пятое – по объемам ежегодной добычи (5%) и около 12% торговли энергетическим углем.

**2.4.** Атомная энергетика: 5% атомной генерации, 15% реакторостроения, 45% обогащения урана, 15% конверсии отработанного топлива, 8% мировой добычи природного урана.

**2.5.** Россия практически не представлена на мировом рынке энергетики, основанной на ВИЭ.

# **V. Государственная энергетическая политика**

## ***1. Основы государственной энергетической политики и этапы ее реализации***

**Последовательность действий** по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;

**Заинтересованность** в создании устойчиво развивающихся энергетических компаний;

**Обоснованность и предсказуемость** государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы.

**Главные стратегические  
ориентиры долгосрочной  
государственной энергетической  
политики:**

**энергетическая безопасность;  
энергетическая эффективность  
экономики;  
бюджетная эффективность  
энергетики;  
экологическая безопасность  
энергетики.**

# Главные механизмы государственной энергетической политики:

создание благоприятной экономической среды функционирования ТЭК; введение системы перспективных регламентов, стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих развитие энергетики; стимулирование инициатив хозяйствующих субъектов в энергосберегающей и экологической сферах; повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

## ***2. Главные стратегические ориентиры***

**Энергетическая безопасность** – состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению, определяющихся внешними факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны.



# Основные проблемы

## энергетической безопасности :

ИЗНОС основных фондов ТЭК

(в электроэнергетике и газовой промышленности – почти **60%**, в нефтеперерабатывающей – **80%**);

Низкая степень инвестирования в

отрасли ТЭК (за 5 лет объем инвестиций составил около **60%** от объема, предусмотренного Энергетической стратегией России до 2020 года);

**МОНОЗАВИСИМОСТЬ ЭКОНОМИКИ И**  
**ЭНЕРГЕТИКИ** от природного газа (доля  
внутреннего потребления около **53%**);  
**НЕСООТВЕТСТВИЕ** производственного  
потенциала ТЭК мировому научно-  
техническому уровню, включая  
экологические стандарты;  
**слабое развитие** энергетической  
инфраструктуры в Восточной Сибири  
и на Дальнем Востоке.

# Стратегические цели обеспечения энергетической безопасности:

**способность ТЭК** надежно обеспечивать экономически обоснованный спрос на энергоносители соответствующего качества и приемлемой стоимости;

**способность** эффективно использовать энергоресурсы, предотвращая нерациональные затраты;

**устойчивость ТЭК** к внешним и внутренним экономическим, техногенным и природным угрозам надежному энергообеспечению;

**способность минимизировать ущерб**, от проявления дестабилизирующих факторов.

# Главная проблема энергетической политики –

нереализованный потенциал  
организационного и  
технологического  
энергосбережения (до **40%**  
объема внутреннего  
энергопотребления).

# ***В общем потенциале энергосбережения:***

жилые здания – **18–19%**;

электроэнергетика, промышленность,  
транспорт – **13–15%**;

теплоснабжение, оказание услуг,  
строительство – **9–10%**;

производство топлива, сжигание  
попутного газа, энергоснабжение  
государственных учреждений – **5–6%**;  
сельское хозяйство – **3–4%**.

# Создание благоприятной экономической среды:

формирование федерального и  
регионального законодательства;

формирование системы управления  
повышением энергоэффективности;

формирование рынка энергосервисных  
услуг;

формирование системы внутренних цен на  
энергоносители за счет либерализации для  
стимулирования их рачительного  
использования;

стимулирование предпринимательской  
деятельности, предполагающей возврат  
частных инвестиций в энергосбережение.

**Формирование системы  
регламентов, стандартов и  
норм предусматривает:**

**ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** за  
нерациональный расход  
энергоресурсов;

**ВВЕДЕНИЕ НОРМАТИВОВ**  
энергоэффективности и системы  
штрафов за их нарушение;

**ВВЕДЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ** за  
достижение показателей,  
превышающих нормативы;

**организацию** государственного статистического наблюдения за энергоэффективностью и энергосбережением;

**организацию** энергетических обследований;

**составление** энергетических паспортов с последующим сбором, анализом и систематическим использованием указанной информации.



**Российский энергетический  
сектор – один из основных  
источников загрязнения  
окружающей среды**

Это более **50%** выбросов в  
атмосферный воздух,  
более **20%** сброса загрязненных  
сточных вод в поверхностные  
водоемы,  
более **70%** суммарной эмиссии  
парниковых газов в РФ.

## **6. Региональная энергетическая политика**

### **Основные проблемы :**

**наличие "узких мест"** в  
энергоснабжении регионов;  
**недостаточное развитие** малой  
энергетики и местных источников;  
**отсутствие** во многих регионах  
программ энергосбережения.

# 7. Инновационная и научно-техническая политика в энергетике

## Основные проблемы по направлению «Электроэнергетика»

**создание** высокоинтегрированных интеллектуальных электрических сетей в ЕЭС России (Smart Grids);

**широкое развитие** распределенной генерации;

**создание** автоматизированных систем управления спросом на электроэнергию.

# Основные проблемы по направлению «ВИЭ»:

**развитие** технологий использования  
ВИЭ;

**развитие** многофункциональных  
комплексов автономного  
энергообеспечения потребителей в  
районах, не подключенных к сетям  
централизованного энергоснабжения;

**отработка** технологий комбинированного  
использования ВИЭ и компенсации  
неравномерности выдачи мощности  
генерирующими объектами.

## Основные проблемы:

**необходимость** усиления контроля за ценами на тепло и электроэнергию;

**возрастание роли** человеческого фактора в крупнейших авариях последних лет;

**слабое участие** общества в поддержке и развитии энергетического бизнеса;

**низкий уровень** сервисного энергообслуживания.

**обеспечение** надежного энергоснабжения по доступным ценам;  
**совершенствование** розничных цен на тепло и электричество с целью поддержания приемлемой доли затрат на необходимое энергообеспечение;  
**повышение ответственности** энергетиков за энергоснабжение населения;  
**внедрение норм** обеспечения резервного (автономного) энергоснабжения для социально значимых объектов;

**повышение** эффективности системы адресной социальной поддержки населения;  
**совершенствование** системы профессионального образования и повышения квалификации специалистов всех уровней, а также системы переквалификации и переподготовки кадров в соответствии с современными требованиями.

# VI. Стратегические инициативы развития ТЭК

## 1. *Топливо-энергетический баланс на период до 2030 года:*

**снижение** удельной энергоемкости экономики и энергетики (в 2,1–2,3 раза); **рост** внутреннего потребления (в 1,4–1,6 раза); **рост** экспорта (в 1,1–1,2 раза); **рост** производства энергоресурсов (в 1,3–1,4 раза).



**2. К числу важнейших  
стратегических инициатив  
относится энергосбережение**

## **7. Электроэнергетика**

### **Стратегические цели развития**

#### **электроэнергетики:**

**обеспечение** энергетической безопасности;

**удовлетворение** потребностей экономики и населения в электрической энергии (мощности) по доступным ценам;  
**обеспечение** надежности и безопасности системы электроснабжения в нормальных и чрезвычайных ситуациях;

**ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЕ**  
обновление отрасли.

## Основные проблемы:

**дефицит** генерирующих и сетевых мощностей  
в ряде регионов страны;  
**неоптимальная** структура генерирующих  
мощностей из-за недостатка маневренных  
электростанций;  
**снижение надежности** электроснабжения;  
**низкая** энергетическая и экономическая  
эффективность отрасли;  
**наличие** перекрестного субсидирования  
потребителей электроэнергии на внутреннем  
рынке.

*Достижение стратегических целей достигается:*

**обеспечением** живучести, режимной надежности, безопасности, управляемости электроэнергетических систем и необходимого качества электроэнергии;

**снижением** потерь и повышением эффективности транспорта электроэнергии;

**созданием** систем автоматизированного учета  
и регулирования;

**недопущением** срыва планов по повышению  
жизненного уровня населения;

**предсказуемостью:**

долгосрочной тарифной политики,  
политики в сфере энергоэффективности и  
энергосбережения,  
политики формирования рационального  
ТЭБ.

# *10. Использование ВИЭ и местных видов топлива*

## *Стратегические цели*

**снижение** темпов роста нагрузки на окружающую среду и роста потребления ресурсов ископаемого топлива;

**вовлечение** в топливно-энергетический баланс дополнительных ТЭР;

**повышение** уровня энергетической безопасности и надежности энергоснабжения.

**VIII. Ожидаемые результаты:**  
**гарантированная** энергетическая  
безопасность России;  
**уменьшение** доли ТЭК в ВВП с **30 до**  
**18%**;  
**снижение** удельной энергоемкости  
ВВП не менее чем в **2,3** раза;  
**снижение** доли газа во внутреннем  
потреблении с **52** до **46–47%**;  
**увеличение** доли нетопливной  
энергетики с **11** до **13–14%**;

**инновационное** обновление  
производственных фондов и  
энергетической инфраструктуры;  
**развитие** новых энергетических  
технологий;  
**экологическая безопасность** и  
эффективность функционирования  
ТЭК с ограничением объема  
выбросов парниковых газов к 2030 г.  
до уровня **100–105%** объема 1990 г.



**ПРИЛОЖЕНИЕ # 1.** Основные показатели развития экономики и ТЭК России в 2008 г. и прогнозные показатели Энергетической стратегии до 2020 г.:

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 2.** Индикаторы энергетической безопасности.

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 3.** Индикаторы стратегического развития минерально-сырьевой базы ТЭК до 2030 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ # 4.** Прогнозный топливно-энергетический баланс России до 2030 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ #5.** Сводный план ("дорожная карта") мероприятий государственной энергетической политики до 2030 г, обеспечивающих реализацию настоящей Стратегии

**18 сентября 2015** в Аналитическом центре при Правительстве РФ состоялось общественное обсуждение **проекта Энергетической стратегии РФ на период до 2035 года.**

ЭС - ключевой документ, определяющий основы государственной энергетической политики в долгосрочном периоде. На ее базе будут скорректированы все основные программные документы по развитию отраслей ТЭК.

## Вопросы для обсуждения:

- состояние, вызовы, тенденции развития мировой и российской энергетики;
- цели, задачи и приоритеты ЭС-2035;
- направления и задачи развития отраслей ТЭК;
- направления и задачи развития сфер государственного управления энергетикой (недропользование, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, экология и противодействие изменениям климата, импортозамещение и взаимодействие с промышленностью, научно-техническая и инновационная деятельность, социальная сфера и развитие человеческого капитала, международные отношения);
- механизмы реализации ЭС-2035.