

Государственная служба в Великобритании

Государственная служба в

↓ Великобритания ↓

Военные слуги
королевы

Военная служба

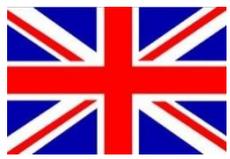
Гражданские слуги
королевы

Государственная гражданская служба

Служащие социальной
сферы: учителя, полиция и т.

п.

Служащие
публичного
сектора

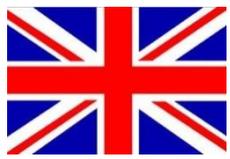


Государственная гражданская служба

на современном этапе

70-80-е гг. XX в. **Административная реформа**

- **Основная идея:** применение в государственном управлении более эффективных и рациональных методов руководства, используемых в бизнесе
- **Форма реализации:** переход к менеджеральной модели гражданской службы
- **Менеджеральная модель** – модель государственного управления, основанного на применении методов менеджмента, используемых в бизнесе, и участия государственных служащих в принятии политических решений.



Основные черты менеджеральной модели гражданской службы

- Вовлеченность административного аппарата в процесс выработки и принятия политических решений
- Жесткая иерархическая система карьерного роста гражданских служащих
- «Интегральная» иерархия государственных служащих
- Требование лояльности служащих государственному аппарату, вне зависимости от партийной принадлежности правительства
- Судебный контроль деятельности служащих на основе общего права, специальное административное право отсутствует
- Министр и его кабинет при смене правительства уходят в отставку, а служащие низших рангов остаются на своих местах
- Идеальный чиновник – менеджер широкого профиля, способный к решению управленческих задач во всех сферах деятельности



Основные категории служащих

В менеджеральной модели гражданской службы

1. Старшие политические и административные руководители

Высший руководящий состав, работники министерств. Несут личную ответственность перед министром, составляют его кабинет.

2. Административные работники

Персонал, занятый координацией и организацией работы государственных учреждений.

3. Профессиональные эксперты

Включает научных работников и технических специалистов на государственной службе, привлекаемых к процессу выработки и оценки политических решений.

4. Вспомогательные технические работники

Персонал, обеспечивающий работу государственных учреждений – канцелярские работники, обслуживающий персонал и др.



Система подготовки служащих

в условиях менеджеральной модели

Набор на кадровую гражданскую службу входит в компетенцию **Комиссии по делам гражданской службы**.

Требования к кандидатам, поступающим на гражданскую службу:

- Сдача письменного экзамена, основанного на программа Оксфордского и Кембриджского университетов.

Требования к кандидатам в административный класс:

- Возрастной ценз 20-28 лет
- Наличие высшего университетского образования
- Сдача 3-ступенчатого экзамена
 - ✓ Письменный доклад по общим предметам
 - ✓ Экзаменационный тест
 - ✓ Собеседование

Требования к кандидатам во вспомогательный технический персонал:

- Образовательный ценз формально отсутствует
- Требуется сдача письменного экзамена



Система продвижения по службе

в условиях менеджеральной модели

- За кадровый состав гражданских служащих отвечает **министерство по делам гражданской службы**.
- **Жесткая иерархия**. Вышестоящий чиновник обычно получает продвижение раньше нижестоящего.
- Возможности по **перемещению** служащих между министерствами и ведомствами ограничены.
- Назначение **административных и политических руководителей** производится специальным комитетом министерства из **кадрового резерва** действующих и потенциальных руководителей.
- Для **остальных категорий** вышестоящее руководство ежегодно отслеживает итоги работы, которые рассматриваются в **кадровых комитетах** конкретного министерства, по итогам рассмотрения принимается решение о продвижении по службе.



Контроль за деятельностью служащих

В условиях менеджеральной модели

Основные формы контроля над системой государственного управления:

- **Парламентская**

Доктрина министерской ответственности, министр берет на себя всю ответственность за работу министерства.

- **Судебная**

На основании доктрины общего права, без применения специального административного права.

- **Институт парламентского уполномоченного**

В компетенцию парламентского уполномоченного входит рассмотрение действий министерств и ведомств при осуществлении административных функций.



Статус государственного служащего в Великобритании

Государственные гарантии для гражданских служащих:

- Пожизненная занятость, за исключением случаев грубого нарушения трудовой дисциплины или нарушения законодательства
- Освобождение от уплаты взносов в пенсионный фонд
- Право льготного выхода на пенсию при стаже работы более 10 лет

Ограничения, накладываемые на гражданских служащих:

- Запрет политической деятельности на общенациональном уровне во время работы и после выхода в отставку
- Ограничение политической деятельности на местном уровне во время работы и после выхода в отставку
- Запрет на участие в финансовых операциях, которые могут привести к столкновению личных и служебных интересов



Основные тренды развития

менеджеральной модели государственной службы

- **Последовательное сокращение числа государственных служащих**
 - ✓ К 1979 г. 732 000 гражданских служащих
 - ✓ К 1990 г. 565 000,
 - ✓ В 1995 г. 554 000.

 - **Переход от «дженерализма» к ориентации на управленцев – специалистов в определенной сфере деятельности**
 - ✓ около 25% государственных чиновников – специалисты в различных сферах
 - ✓ около 75% чиновников – администраторы широкого профиля
- но!**
- ✓ около 60% руководителей подразделений – специалисты соответствующей сферы

**Спасибо
за
внимание!**