

**Государственное и  
муниципальное  
управление. Введение в  
специальность**

Занятие 1. Основные понятия курса

# Литература по курсу

- 0 Атаманчук Г.В. Теория государственного управления
- 0 Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: учебный курс в 2 томах
- 0 Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления
- 0 Основы управления. Государственное и муниципальное управление, антикризисное управление, управление персоналом, менеджмент: учебное пособие// Под ред. А. В. Сурина
- 0 Система муниципального управления // Под ред. В.Б. Зотова
- 0 Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления

# Нормативно-правовые акты

- o Конституция РФ
- o ФЗ №58 от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»
- o ФЗ № 79 от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- o ФЗ № 131 от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- o Указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (до п. 10)

# Основные понятия

- 0 Управление** – целеполагающее, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную, общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно (в формах самоуправления), так и с помощью специально созданных структур.

# Государство

1. Форма организации человеческих сообществ, подчиненных единой верховной власти, политический союз людей, имеющий главную цель – выражение единой властной воли.
2. Политико-правовой институт, система особого типа органов, образующих государственный механизм.
3. Суверенная организация политической власти на определенной территории, стоящая над обществом, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, выражающая волю и интересы господствующей социальной группы и народа в целом.

# Функции государства

## **0 Внешние**

- 0** оборона границ, защита независимости страны;
- 0** внешнеполитическая деятельность;
- 0** внешнеэкономическая деятельность;
- 0** представление и защита интересов своих граждан за рубежом;
- 0** укрепление своего престижа в мире.

## **0 Внутренние**

- 0** защита прав и свобод граждан, их жизни, достоинства, собственности;
- 0** регулирование экономики, социальной сферы;
- 0** подавление покушений на государственный строй, собственность, жизнь, права и свободы граждан.

# Государственное управление

*0* практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.

# Свойства государственного управления

- 0 Субъект целенаправленных, организующих и регулирующих воздействий - государство.
- 0 Государственное управление опирается на властные полномочия, является способом реализации государственной власти, которая распространяется на все общество. Законы, иные основные, общие, типовые решения, правила, нормы, устанавливаемые государственной властью – общеобязательны.
- 0 В центре государственного управления - решение общих проблем.
- 0 Комплекс методов и средств государственного воздействия составляют правовые, политические, экономические, но и принуждение с помощью сил правоохранительных государственных органов.



# Функции государственного управления

- 0 Институциональная - создание необходимых социально-экономических, политических институтов.
- 0 Регулятивная. Утверждение норм и законов для определения общих правил поведения субъектов.
- 0 Целеполагающая. Выбор приоритетных направлений социально-экономического и политического развития.
- 0 Поддержка ведущих отраслей хозяйства и создание инфраструктуры.

# Местное самоуправление

*o* право, закрепленное в Конституции РФ, и способность жителей поселений и небольших административных территорий непосредственно или через создаваемые ими органы решать проблемы локального характера или исполнять часть государственных полномочий, переданных им

# Муниципальный менеджмент

- 0 Администрация – предприятие сфер услуг.
- 0 Ориентация на экономические результаты на базе конкретных социальных целей (управление по результатам/целям)
- 0 Составляющие управления:
  - организационные структуры
  - нормы и методы
  - стимулы

# Государственная политика

- 0 стратегия, включающая приоритеты государства на данном этапе развития и основные средства, необходимые для достижения поставленных целей
- 0 сфера деятельности, связанная с распределением и воспроизводством власти в обществе и между государствами.