ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ И ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ

План

- 1. Общая характеристика управления земельными ресурсами.
- 2. Органы, осуществляющие управление земельными ресурсами.
- 3. Содержание управления земельными ресурсами:
- 3.1 Государственный земельный кадастр.
- 3.2 Землеустройство
- 3.3 Контроль за использованием и охраной земель.
- 3.4 Мониторинг земель.
- 4. Охрана земель в Российской Федерации.

Нормативная правовая база

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ // СЗ РФ, 2001, № 44, ст. 4147.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004
 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ, 2005, № 1 (часть 1), ст.16.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 // СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822.
- Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ // СЗ РФ, 1997, № 30, ст. 3594.
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995
 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ, 1995, № 48, ст.4556.
- Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ, 1999, № 18, ст. 2208.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // СЗ РФ, 1999, № 42 ст. 5005

- Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г.
 № 49-ФЗ // СЗ РФ, 2001, № 20, ст. 1972.
- Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ // СЗ РФ, 2002, № 4, ст. 251.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822.
- Закон Российской Федерации «О плате за землю» от 11 октября 1991 г. № 1738-1 // ВСНД РФ и ВС РФ, 1991, № 44, ст. 1424.
- Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ // СЗ РФ, 1996, № 3, ст. 142.
- Федеральный закон «О государственном земельном кадастре» от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ // СЗ РФ, 2000, № 2, ст. 149.
- Федеральный закон «О землеустройстве» от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ
 // СЗ РФ, 2001, № 26, ст. 2582.
- Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ // СЗ РФ, 2001, № 44, ст. 4148.
- Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ // СЗ РФ, 2004, № 52 (ч. 1), ст. 5276.

- Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 160 «Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации» // СЗ РФ, 2004, № 15, ст. 1452.
- Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. № 200 «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом» // СЗ РФ, № 15, ст. 1492.
- Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ, 2004, № 32, ст. 3348.
- Постановление Правительства РФ от 19 августа 2004 г. № 418 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости // СЗ РФ, 2004, № 34, ст. 3554.
- Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2000 г. № 316 «Об утверждении правил проведения государственной кадастровой оценки земель» // СЗ РФ, 2002, № 16, ст. 1709.
- Постановление Правительства РФ от 6 сентября 2000 г. № 660 «Об утверждении правил кадастрового деления территории Российской Федерации и правил присвоения кадастровых номеров земельным участкам» // СЗ РФ, 2000, № 37, ст. 3726.

- Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2000 г. № 918 «Об утверждении правил предоставления сведений государственного земельного кадастра» // СЗ РФ, 2000, № 50, ст. 4899.
- Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2002 г. № 273 «Об утверждении положения о контроле за проведением землеустройства» // СЗ РФ, 2002, № 18, ст. 1762.
- Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» // СЗ РФ, 2002, № 28, ст. 2870.
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота» // СЗ РФ, 2002, № 47, ст. 4676.
- Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле» // СЗ РФ, 2006, № 47, ст. 4919.
- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2002 г. № 846 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга земель» // СЗ РФ, 2002, № 49, ст. 4882.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ.

формы управления:

- 1. государственное
- 2. общественное

3. муниципальное

Государственное управление в области рационального использования и охраны земель означает что государство в лице своих компетентных органов устанавливает определенные правила и нормы по организации использования как всех земельных ресурсов страны, так и отдельных его частей (категорий земель, видов землепользования, различных землепользователей, собственников, арендаторов)

Оно может выражаться в двух принципиально различных качествах:

- управление государства собственника земли, недвижимого имущества (хозяйственное управление);
- 2) управление государства органа власти, т. е. суверена, обладающего территориальным верховенством в отношении всех земель независимо от форм собственности.

Объектом управления является земельный фонд Российской Федерации или его часть. Земельный фонд Российской Федерации составляют все земли в пределах государственных границ.

С целью обеспечить дифференцированное правовое регулирование отношений по поводу земель, обладающих различными природными качествам и свойствами, единый земельный фонд разделен на семь категорий в зависимости от целевого назначения земель:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли поселений;
- земли специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Осуществляя управленческую функцию, исполнительные органы, с одной стороны, оказывают содействие субъектам в реализации своих прав на земельные участки (например, обеспечивая информацией, проводя улучшение земель за счет государства), с другой выявляют нарушения правил рационального использования и охраны земель и применяют меры ответственности. Правоотношения по управлению земельными ресурсами являются по своему характеру организационными

Управление земельными ресурсами — это организующая деятельность компетентных органов исполнительной власти по обеспечению рационального использования и охраны земель всеми субъектами земельных отношений.

Управление земельным фондом

общее

ведомственное (отраслевое)

Общее управление земельными ресурсами имеет территориальный характер, т.е. распространяется на земли (независимо от их категории и прав на конкретный земельный участок) в пределах территории Российской Федерации, ее субъектов или местного самоуправления.

Общее управление осуществляют а) органы общей компетенции: Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов Федераций, исполнительные органы местного самоуправления; б) органы специальной компетенции: Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и др. Ведомственное (отраслевое) управление земельными ресурсами возложено на федеральные агентства, федеральные службы (службы), также в случаях, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ, на министерства и распространяется на земли определенных отраслей народного хозяйства.

функции управления

- 1. ведение государственного земельного кадастра;
- 2. землеустройство;
- 3. планирование использования земельных ресурсов;
- 4. контроль за соблюдением земельного законодательства.

2. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ.

Органы общей компетенции

- Правительство Российской Федерации
- Органы государственной власти субъектов РФ
- Органы местного самоуправления (городские, районные, поселковые и сельские администрации)

Каждый из них в пределах своей компетенции осуществляет функции управления в области использования и охраны земель независимо от того, в чьей собственности, пользовании или ведомственном управлении находятся земли.

Органы специальной компетенции подотчетны органам общей компетенции и, в свою очередь, подразделяются на функциональные (осуществляющие общее управление) и от раслевые (ведомственные) органы.

К функциональным органам специальной компетенции относятся федеральная служба земельного кадастра (Росземкадастр), Министерство природных ресурсов, органы санитарно-эпидемиологической службы органы архитектурноградостроительной службы. Росземкадастр и его органы на местах являются ведущими органами специальной компетенции федеральной исполнительной власти, на которые возложено общее государственное управление земельным фондом страны.

Отраслевыми (ведомственными) органами являются различные министерства и службы, в ведении которых находятся земли определенного целевого назначения (Министерство сельского хозяйства, Министерство путей сообщения, Министерство связи и др.).

3. СОДЕРЖАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ 3.1 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КАДАСТР.

Ведение государственного земельного кадастра обеспечивает принятие обоснованных решений по организации рационального использования и охраны земель.

Государственный земельный кадастр является важнейшим инструментом информационного обеспечения управления земельными ресурсами.

Правовая основа ведения в Российской Федерации земельного кадастра

Земельный кодекс РФ (ст. 70), Федеральный закон «О государственном земельном кадастре» от 2 января 2000 г. Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил предоставления сведений государственного земельного кадастра» от 2 декабря 2000 г. № 918, Правила кадастрового деления территории РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2000 г. № 660

Государственный земельный кадастр — это систематизированный свод документированных сведений о местоположении, целевом назначении, размерах, кадастровой стоимости земельных участков, правовом положении земель РФ и сведений о территориальных зонах и наличии расположенных на земельном участке и прочно связанных с ним объектов.

Территориальная зона - это часть территории, которая характеризуется особым правовым режимом использования земельного участка и границы которой определены при зонировании земель в соответствии с земельным, лесным, градостроительным, водным законодательством, законодательством о налогах и сборах, об охране природной среды и иным законодательством Российской Федерации и ее субъектов.)

Состав государственного земельного кадастра — это документы государственного земельного кадастра. По своей форме земельно-кадастровая документация (документы государственного земельного кадастра) может быть:

- текстовой (цифровой) и
- графической (планово-картографической).

Земельно-кадастровая документация подразделяется на основную, вспомогательную и производную.

К **основным** документам относятся: Единый государственный реестр земель, кадастровые дела, дежурные кадастровые карты (планы).

- **Единый государственный реестр земель** содержит сведения о существующих и прекративших существование земельных участках. Эти сведения можно разделить на три группы:
- а) общие данные о правовом положении земельных участков: кадастровый номер, местоположение (адрес), площадь, категория и разрешенное использование земельных участков, описание границ земельных участков и их отдельных частей, наличие объектов недвижимого имущества, а также зарегистрированные в Едином государственном реестре прав вещные права и ограничения (обременения) земельных участков, а также о субъектах прав на земельные участки;
- б)сведения о качественных характеристиках, в том числе показатели состояния плодородия земель для отдельных категорий земель (например, для земель сельскохозяйственного назначения). Указываются и такие природные свойства и признаки, как рельеф, состав почвы, негативные процессы эрозия, заболачивание, засоление и др.;
- в)сведения об экономических характеристиках, в том числе размеры платы за землю. Эти сведения вносятся на основании данных кадастровой и иной оценок земель.

Единый государственный реестр земель состоит из государственного реестра земель федерального уровня, государственных реестров земель субъектов Федерации, а также государственных реестров земель кадастровых районов.

Кадастровое дело представляет собой СОВОКУПНОСТЬ СКОМПЛЕКТОВАННЫХ В установленном порядке документов, подтверждающих факт возникновения или прекращения земельного участка как объекта государственного кадастрового учета. Кадастровое дело открывается на каждый земельный участок, прошедший государственный кадастровый учет. При ликвидации земельного участка или при отказе в регистрации прав на него кадастровое дело закрывается.

Дежурные кадастровые карты (планы) — это карты (планы), на которых в графической или текстовой форме воспроизводятся сведения о местоположении земельных участков и территориальных зон

Вспомогательными документами государственного земельного кадастра

являются книги учета документов (книга регистрации заявок на кадастровый учет земельных участков и книга учета справок о правах — выписок из Единого государственного реестра прав); книга учета выданных сведений; каталоги координат опорной межевой сети.

Порядок ведения государственного земельного кадастра определен в гл. 4 Федерального закона «О государственном земельном кадастре», ведение земельного кадастра возложено на Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости и его органы на местах. Согласно приказу Роскомзема от 10 августа 2000 г. № 6 функции по осуществлению государственного кадастрового учета и удостоверению планов земельных участков переданы федеральным государственным учреждениям — Земельным кадастровым палатам в субъектах Федерации.

кадастровое деление территории РФ

кадастровые округа кадастровые районы кадастровые кварталы Кадастровый округ включает, как правило, территорию субъектов Российской Федерации, а также акваторию внутренних вод и территориального моря, прилегающую к этой территории.

Кадастровый район включает, как правило, территорию административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации. Он состоит из кадастровых кварталов, которые включают небольшие населенные пункты, кварталы городской или поселковой застройки и иные ограниченные природными и искусственными объектами территории.

Государственный кадастровый учет земельного участка - это описание и индивидуализация в Едином государственном реестре земель земельных участков, в результате чего каждый участок получает такие характеристики, которые позволяют однозначно выделить его из других земельных участков и осуществить его качественную и экономическую оценки.

Государственный кадастровый учет

земельных участков производится по месту их нахождения в обязательном порядке на всей территории Российской Федерации.

3.2 ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС.

Землеустройство включает мероприятия,

направленные на изучение состояния земель, планирование и организацию рационального использования земель и их охрану, образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства и установление их границ на местности, организацию рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для сельскохозяйственного производства, а также на организацию территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. ст. 68 3К РФ

Объекты землеустройства - территории субъектов Российской Федерации, терри тории муниципальных образований и других административно-территориальных образований, территориальные зоны, земельные участки, а также части указанных территорий, зон и участков.)

Виды землеустройства

- межхозяйственное
- внутрихозяйственное

Межхозяйственное землеустройство — это

землеустроительные мероприятия по комплексной организации территории нескольких собственников, пользователей, владельцев, арендаторов, т.е. при проведении этих мероприятий затрагиваются права и интересы двух и более субъектов, использующих землю. В процессе межхозяйственного землеустройства происходит образование новых и упорядочение существующих землепользовании, устраняются недостатки в землепользовании (чересполосицы, вклинивания, вкрапления, дальноземье и др.), производятся отвод земельного участка в натуре и подготовка документов для удостоверения прав на землю.

Внутрихозяйственное землеустройство

производится в пределах границ отдельных землепользовании и имеет целью создание территориальных условий для рационального использования и охраны земель в рамках этого землепользования. Оно связано с разработкой землеустроительных проектов, предусматривающих устройство территорий и защиту почвы земельных участков от эрозии, засоления, подтопления, заболачивания, иссушения и других негативных процессов.

Отдельно выделяется территориальное землеустройство, при проведении которого производится образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства и межевание объектов землеустройства.

Межевание земель представляет собой комплекс работ по установлению, восстановлению и закреплению на местности границ земельного участка, определению его местоположения и площади. Установление и закрепление границ на местности выполняются при получении или приобретении субъектами земельных участков. Восстановление границ - при наличии межевых споров, а также по просьбе субъекта при полной или частичной утрате на местности межевых знаков и других признаков границ принадлежащего ему участка.

3.3 КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ.

В зависимости от сферы применения земельный контроль делится на: государственный, муниципальный, общественный, производственный.

Государственный земельный контроль

возложен на специально уполномоченные государственные органы и заключается в контроле за соблюдением земельного законодательства, требований охраны и использования земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности их руководителями должностными лицами, а также гражданами. Таким образом, государственный контроль охватывает все земли независимо от их целевого назначения и распространяется на всех собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В частности, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий.

Муниципальный земельный контроль возложен на органы местного самоуправления (уполномоченные ими органы) и распространяется на территорию муниципального образования. Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с законодательством (федеральным и региональным) и в порядке, установленном нормативными актами органов местного

самоуправления.

Общественный земельный контроль, который лежит на органах территориального общественного самоуправления, других общественных организациях (объединениях), гражданах и касается подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих предусмотренные 3К РФ права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также требования использования и охраны земель.

Производственный земельный контроль

осуществляется собственником земельного участка, землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка в ходе осуществления хозяйственной деятельности на земельном участке.

Лицо, использующее земельный участок, обязано предоставить сведения об организации произведенного земельного контроля в специально уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством РФ.

3.4. МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ

Государственный мониторинг земель

представляет собой систему наблюдений за состоянием земель.

Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации. **Задачами** государственного мониторинга земель, как указано в ст. 67 ЗК РФ, являются:

своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных процессов; информационное обеспечение ведения государственного земельного кадастра, государственного земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;

обеспечение граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

В зависимости от целей наблюдения и наблюдаемой территории госу дарственный мониторинг земель может быть

федеральным региональным локальным Согласно п. 5 Положения о Федеральной службе земельного кадастра России, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 января 2001 г. № 22, организацию и осуществление мониторинга ведут органы названной службы.

В результате общегосударственной программы мониторинга земель создается информационная база данных о состоянии земельного фонда страны, т. е. всех категорий земель независимо от формы собственности ведомственной принадлежности.

Как следует из Положения о мониторинге земель в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1992 г. №491, мониторинг земель имеет подсистемы, соответствующие категориям земель: мониторинг земель сельскохозяйственного назначения; мониторинг земель населенных пунктов; мониторинг земель промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения: мониторинг земель природоохранного, природнозаповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; мониторинг земель лесного фонда; мониторинг земель водного фонда; мониторинг земель запаса.

Собранные путем мониторинга материалы, выработанные рекомендации (природоохранными, сельскохозяйственными, санитарно-эпидемиологическими, водохозяйственными, геолого-разведочными, лесохозяйственными, землеустроитель ными, а также научными и проектными организациями) являются сведениями для органов земельного кадастра и для принятия решений органами контроля в области использования и охраны земель.

4. ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Цели охраны земель:

- предотвратить деградацию, загрязнение, захламление, нарушение земель, другие негативные (вредные) воздействия хозяйственной деятельности;
- обеспечить улучшение и восстановление земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В целях охраны земель на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков помимо общих обязанностей, установленных в ст. 42 ЗК РФ, возложена обязанность проводить мероприятия по:

* сохранению почв и их плодородия;

*защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;

защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель;

*ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;

*сохранению достигнутого уровня мелиорации;

*рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв,

своевременному вовлечению земель в оборот;

*сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Особыми способами обеспечения сохранности, увеличения и восстановления плодородия земель являются меры по рекультивации, мелиорации и консервации земель.

Рекультивация земель - это комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды. Она восстанавливает земли для сельского хозяйства, лесохозяйственных, водохозяйственных, строительных, рекреационных, природоохранных и санитарно-оздоровительных целей. Рекультивации подлежат земли, нарушенные, в частности, при:

разработке месторождений полезных ископаемых, а также добыче торфа;

прокладке трубопроводов, проведении строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, геологоразведочных, испытательных и иных работ, связанных с нарушением почвенного покрова; ликвидации промышленных, военных, гражданских и иных объектов и сооружений.

Мелиорация земель — это коренное улучшение земли путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий (ст. 2 Федерального закона «О мелиорации земель» от 10 января 1996 г. № 4-Ф3).

Она повышает продуктивность и устойчивость земледелия, обеспечивает гарантированное производство сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создает необходимые условия для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий.

Наиболее капиталоемким типом мелиорации земель является гидромелиорация. Она обеспечивает коренное улучшение заболоченных, засушливых, эродированных и других земель, эффективное использование которых без проведения соответствующих мелиоративных мероприятий невозможно. Гидромелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение заболоченных, излишне увлажненных, засушливых, эродированных, смытых и других земель, состояние которых зависит от воздействия воды. Она направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мер по подъему, подаче, распределению и отводу вод с помощью мелиоративных систем, а также отдельно расположенных гидротехнических сооружении. К этому типу мелиорации земель относятся оросительная, осушительная, противопаводковая, противоселевая, противоэрозионная, противооползневая и другие виды гидромелиорации земель.

Агролесомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение земель посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств защитных лесных насаждений. Таким образом, осуществляются различные виды мелиорации земель: противоэрозионная защита земель от эрозии путем создания лесных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и других территориях; полезащитная — защита земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения; пастбищезащит-ная предотвращение деградации земель пастбищ путем защитных лесных насаждений.

Культуртехническая мелиорация включает следующие виды мелиорации земель:

расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха. Этот вид мелиорации повсеместно распространен в Нечерноземной зоне России, в Сибири и на Дальнем Востоке. Широкомасштабное выполнение работ по расчистке сельскохозяйственных угодий от древеснокустарниковой растительности в 70—90-е годы способствовало вовлечению в оборот миллионов гектаров ранее не используемых земель, улучшению конфигурации полей севооборотов, уничтожению рвов, оставшихся после Великой Отечественной войны;

расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов. Этот вид мелиорации требует больших трудовых затрат. На значительных пло-Щадях работы по уборке камней из пахотного горизонта почвы применяются в Республике Карелия и многих других регионах России;

мелиоративная обработка солонцов. Солонцы представляют земли с избыточной щелочностью (иногда значительные по площади). Для улучшения их физико-химических свойств в почву вносится в ос новном сыромолотый гипс.

Наибольшее распространение получили первичная обработка почвы и рыхление. Эти работы проводятся, как правило, при расчистке земель от древесно-кустарниковой растительности, камней, кочек, пней и мха, а в качестве самостоятельного вида мелиорации применяется при коренном улучшении участков сенокосов и пастбищ со сгнившим травостоем и плотной дерниной, а также поросшие редким и мелким кустарником. Эти участки обрабатываются фрезами, кустарниково-болотными плугами и дисковыми боронами.

И наконец, химическая мелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв. Химическая мелиорация земель включает в себя известкование, фосфоритование и гипсование почв. Известкование почв — внесение в почву извести для уменьшения кислотности. Этот вид коренного улучшения сельхозугодий широко применяется в большинстве регионов Российской Федерации и оправданно считается самым простым и надежным способом повышения плодородия почв.

Гипсование почв — внесение в почву гипсосодержащих материалов для нейтрализации избыточности щелочности, вредной для многих сельскохозяйственных культур. Фосфоритование почв — внесение фосфоритной муки при освоении новых земель. Это увеличивает содержание в них подвижных форм фосфора и его валовые запасы.

Консервация земель производится в порядке, установленном Правительством РФ в целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий. При консервации происходит изъятие участков из оборота.

Деградированными признаются земли, на которых в результате антропогенных и природных факторов происходят устойчивые негативные процессы изменения состояния почв. Деградированные сельскохозяйственные угодья и загрязненные земли выявляются путем обследований, и решения об их дальнейшем использовании принимаются соответствующими органами местного самоуправления.

Консервации подлежат: сельскохозяйственные угодья с сильно эродированными, сильно засоленными, сильно заболоченными почвами и другие, когда использование их по целевому назначению приводит к дальнейшему развитию негативных процессов, ухудшает состояние почв и экологическую обстановку; земли, загрязненные токсичными промышленными отходами свыше предельно допустимых уровней.

Земли, выведенные из хозяйственного оборота в результате консервации, сохраняются за собственниками, землепользователями, землевладельцами (при создании ими необходимых условий для восстановления деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель) либо переводятся в земли запаса. Убытки, потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства причиненные ухудшением качества земель и ограничением их использования, возмещаются теми организациями и гражданами, по чьей вине произошли деградация и загрязнение земель.

Загрязненные земли в зависимости от характера и уровня загрязнения или показателей неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, обусловленного загрязнением:

переводятся в земли запаса для консервации в случае невозможности обеспечения безопасности здоровья человека и необходимого качества производимой на этих землях продукции, а также при отсутствии эффективных технологий восстановления загрязненных земель; используются по целевому назначению с установлением особых условий их использования и режима хозяйственной или иной деятельности с целью обеспечения безопасности здоровья человека и необходимого качества производимой на этих землях продукции;

используются по целевому назначению без установления особых условий их использования и режима хозяйственной или иной деятельности, если уровень загрязнения и показатели неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, обусловленного загрязнением, не превышают установленные нормативы.

BHIMAGHA AND THE REST OF THE PARTY OF THE PA