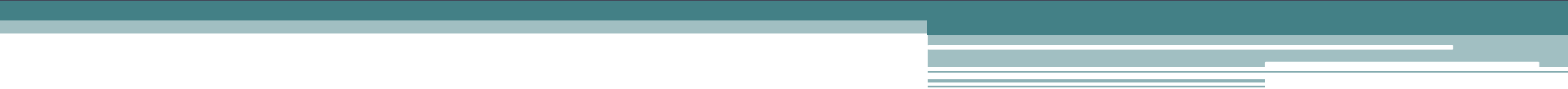


Государственный и муниципальный долг



Вопросы лекции

- Экономическое содержание государственного долга
- Формы долговых обязательств
- Бюджетные расходы на обслуживание и погашение государственного долга
- Управление государственным и муниципальным долгом

Рекомендуемая литература

- *Бабич А. М.* Государственные и муниципальные финансы: Учебник / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2011.
- *Брайчева Т. В.* Государственные финансы России. – СПб.: Питер, 2012.
- *Дробозина Л. А.* Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник / Л. А. Дробозина, Л. П. Окунева, Л. Д. Андросова и др., Под ред. Л. А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2010.
- *Лаврушин О. И.* Деньги, кредит, банки: Учебник / О. И. Лаврушин, М. М. Ямпольский, Ю. П. Савинский и др.: Под ред. О. И. Лаврушина. – М.: Финансы и статистика, 2011

Государственный долг - это

- долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права (ст. 97 БК РФ)

Государственный долг

- **Экономический аспект:**

Государственный долг – это сумма накопленных в стране за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом накопленных профицитов или излишков (материальное содержание категории)

- **Юридический аспект:**

Государственный долг – это обязательства государства в лице Правительства РФ и соответствующих органов власти субъектов РФ перед своими кредиторами, состав которых устанавливается законодательно (обязательственный аспект)

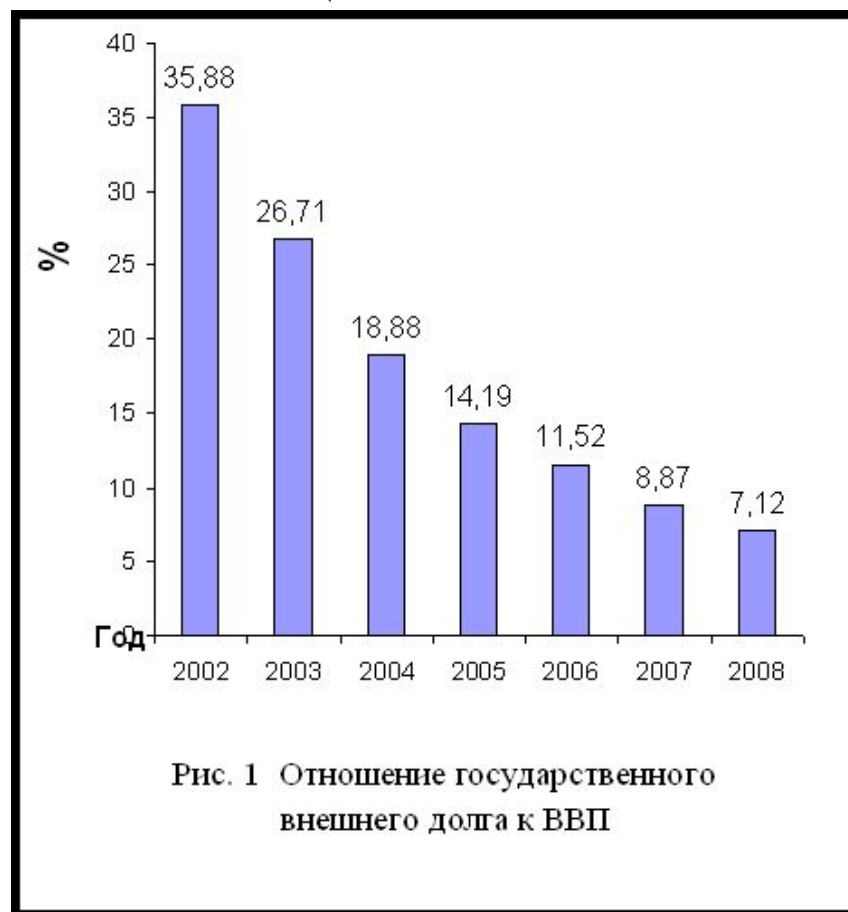
Государственный и муниципальный долг - это общая сумма задолженности Российской Федерации и муниципальных образований

- Государственный долг
долговые обязательства
Российской Федерации и
субъектов РФ
- Муниципальный долг
долговые обязательства
муниципальных
образований

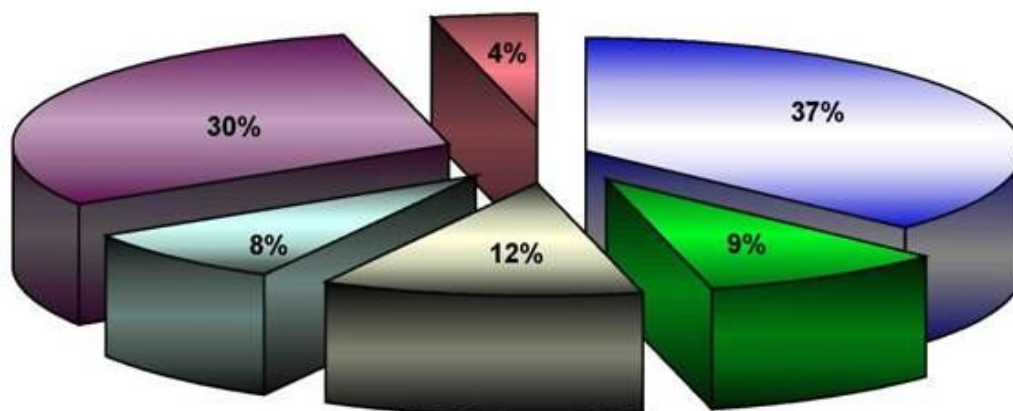
Государственный долг

- Внешний долг
- обязательства, возникающие в иностранной валюте (ст. 6 БК РФ)
- В абсолютном выражении внешний долг РФ на 1 ноября 2011 составлял 36,0 млрд. долларов, что является одним из самых низких показателей в Европе. По относительным показателям, внешний долг РФ составляет 5-10 % от объема ВВП страны
- Внутренний
- финансовые обязательства государства, возникающие в связи с привлечением для выполнения государственных программ и заказов средств негосударственных организаций и населения страны
- По данным Министерства Финансов РФ на 1 марта 2011 года государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах, составил 3 083 210,184 млн. рублей

Динамика отношения внешнего долга РФ к ВВП (2002-2008 г.г.)



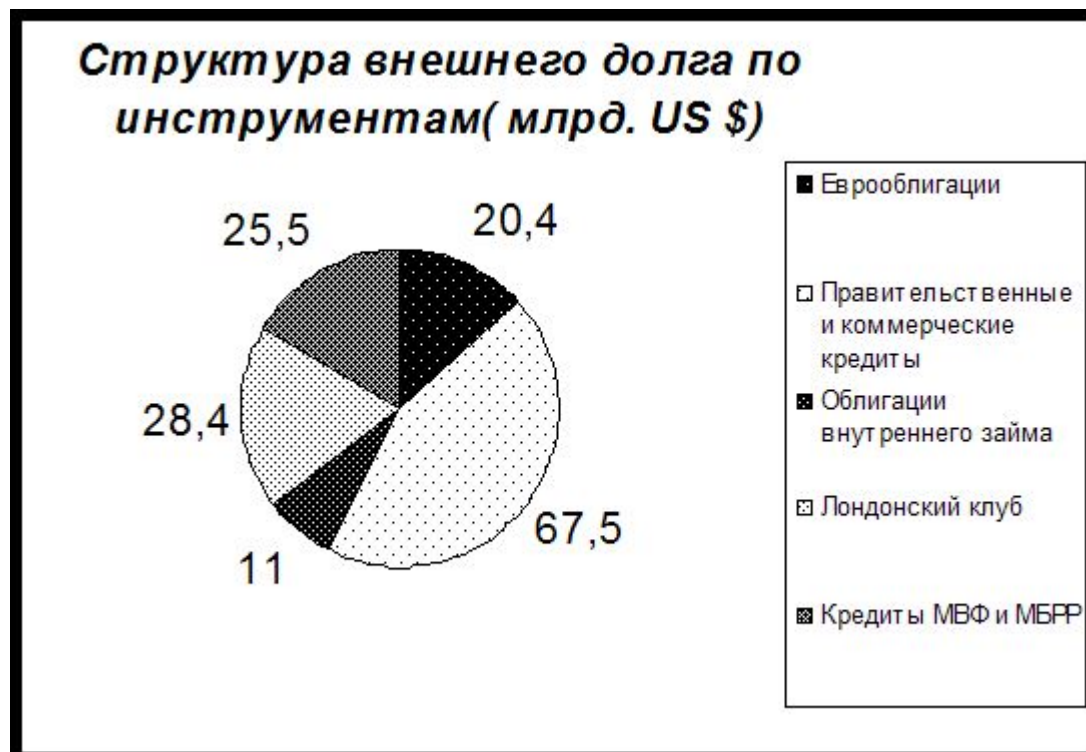
Государственный внешний долг



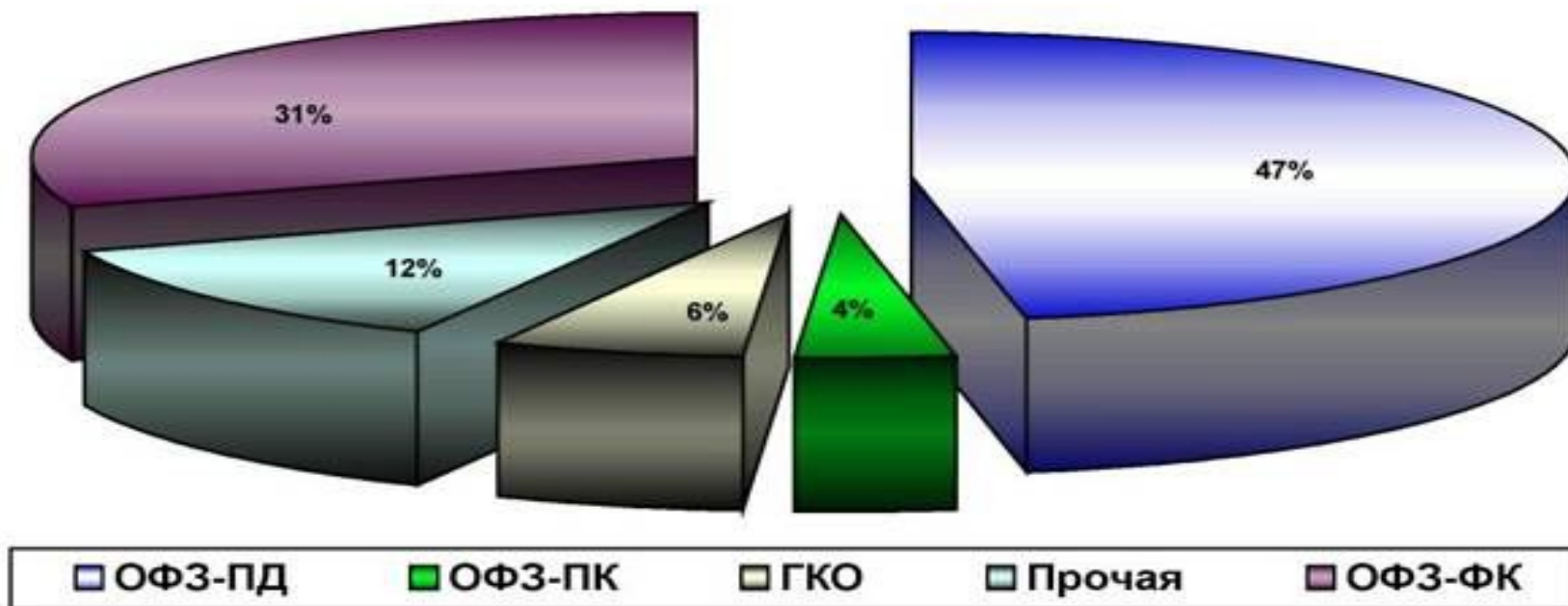
- Государственные ценные бумаги выраженные в валюте
- Задолженность перед международными финансовыми организациями
- Задолженность странам, не членам Парижского клуба
- Прочая
- Задолженность странам членам Парижского клуба
- Задолженность по кредитам банка России

Рис 4. Структура Государственного внешнего долга.

Структура внешнего долга



Государственный внутренний долг

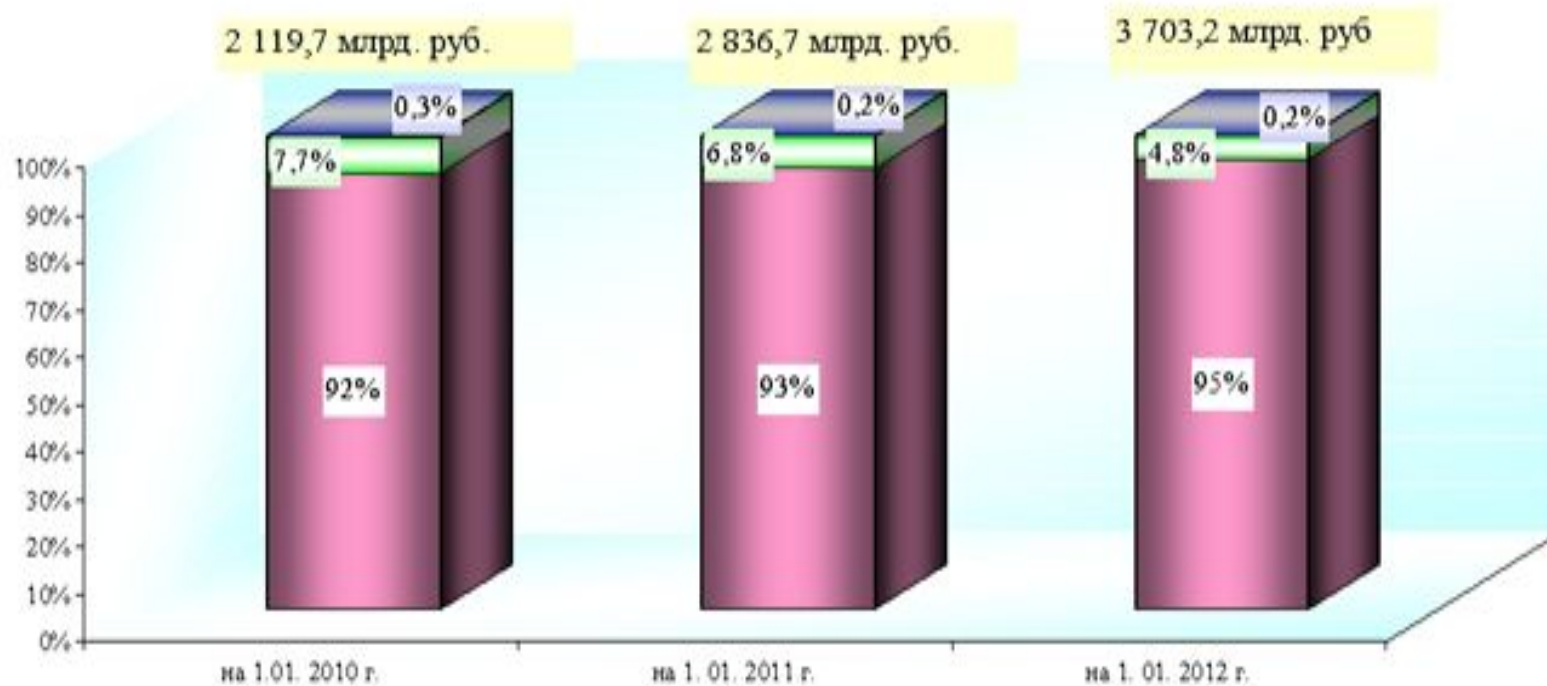


ОФЗ-ФК – с фиксированным купонным доходом

ОФЗ-ПД – с постоянным купонным доходом

Схема 5. Структура государственного внутреннего долга РФ в 2003 г.

Структура государственного внутреннего долга

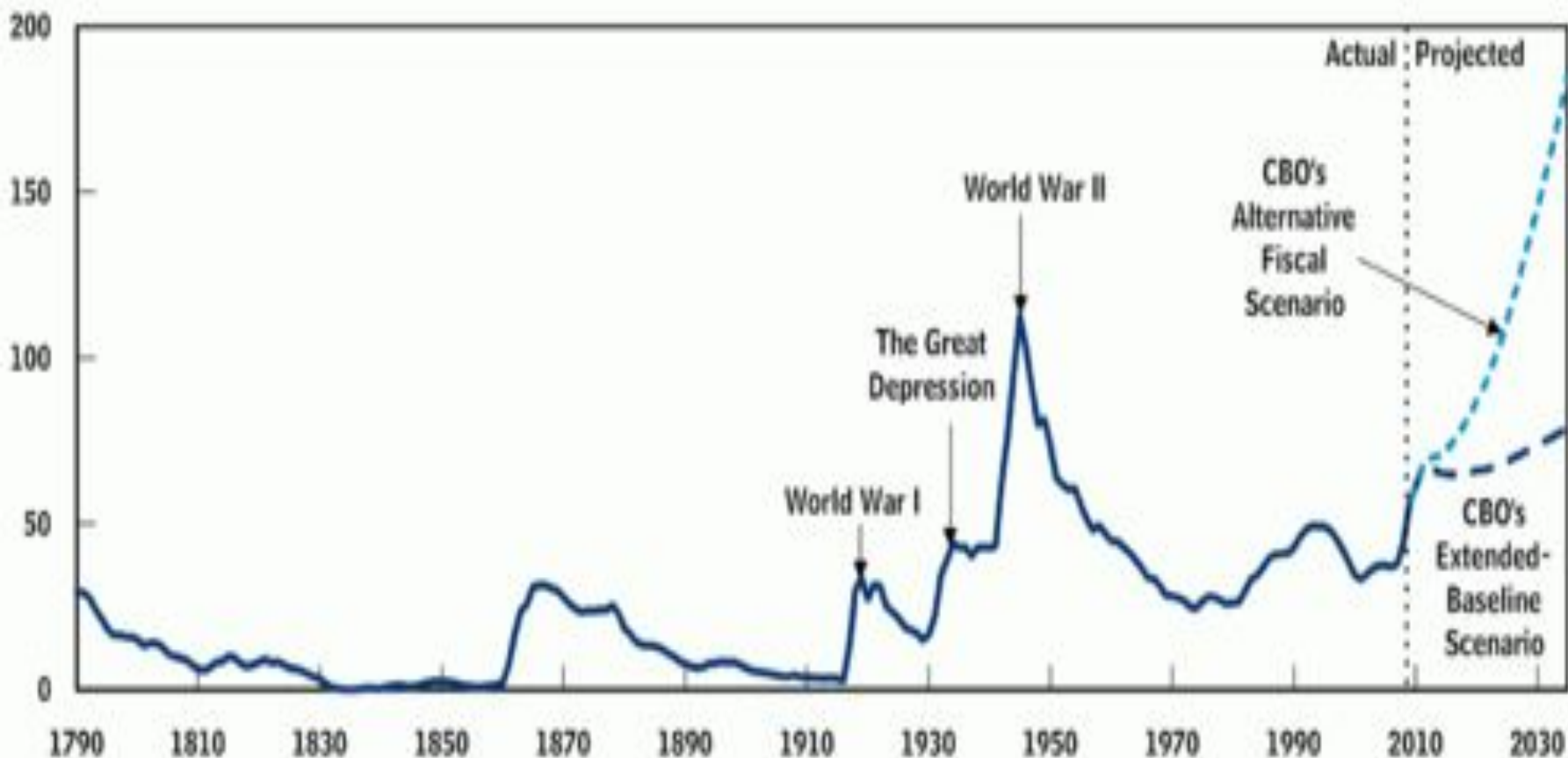


- Государственный внутренний долг
- Прочая задолженность
- Государственные гарантии Российской Федерации
- Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинированные в валюте Российской Федерации

Государственный долг США (англ. *The United States government debt*), национальный долг США (англ. *national debt*)

- деньги, которые федеральное правительство США должно своим кредиторам.
- К государственному долгу США не относятся долги отдельных штатов, корпораций или физических лиц, даже гарантированные государством, а также деньги, принадлежащие получателям социальной помощи в будущем.
- В 2011 году публичный государственный долг, по данным справочника ЦРУ, занимал 35-е место в мире по размеру в отношении ВВП

Государственный долг США в процентном соотношении к ВВП с 1790 по 2009



Структура госдолга США, по состоянию на 10 декабря 2012 года

- Общий госдолг составил — 16 375 млрд. долл.
- Долг перед частными юридическими и физическими лицами — 11 576 млрд. долл. (72 % от общего объёма)
- Долг перед иностранными государствами — 4 798 млрд. долл. (28 % от общего объёма)

Классификация долговых обязательств по срокам

- Краткосрочные (до 1 года);
- Среднесрочные (свыше 1 года до 5 лет);
- Долгосрочные (свыше 5 лет до 30 лет).

Государственный долг субъекта РФ

это совокупность долговых обязательств субъекта РФ.

- Этот долг полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта РФ имуществом, составляющим казну субъекта РФ.

- В Приволжском федеральном округе за год государственный долг субъектов возрос на 33%: с 210,71 млрд рублей по состоянию на 1 января 2011 года до 280,13 млрд рублей по данным на 1 января 2012 года.
- За четыре месяца текущего года государственный долг регионов ПФО снизился на 1,8% - до 275,16 млрд рублей

На 1 апреля 2012 года государственный долг в регионах ПФО по данным Минфина РФ составил (млрд. руб.):

Татарстан	79,26 (третье место среди субъектов РФ)
Саратовская область	35,486
Самарская область	33,819
Нижегородская область	32,041
Башкирия	11,432
Мордовия	18,668
Удмуртия	15,448
Оренбургская область	10,729
Пензенская область	10,130
Кировская область	8,965
Чувашия	6,797
Марий Эл	6,268
Ульяновская область	5,198
Пермский край	914,5 млн. рублей

- Долговые обязательства области по состоянию на 01.10.2012 представлены бюджетными кредитами, привлеченными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в структуре долга приходится 80,3 процента, или 8 761,8 млн. рублей. Сумма гарантийных обязательств области в структуре долга составляет 2 147,7 млн. рублей, или 19,7 процента от общей суммы долга. Просроченной задолженности нет

Государственный внутренний долг
Оренбургской области в течение 2012 года
увеличился на 628,8 млн. рублей и по
состоянию на 01.10.2012 составил 10 909,4
млн. рублей. Причиной увеличения долга
является вступление в силу новых
гарантийных обязательств. Задолженность по
государственным гарантиям по сравнению с
2011 годом увеличилась на 1 281,2 млн.
рублей. Исполнение обязательств по
государственным гарантиям в сумме 826,8
млн. рублей происходило исключительно за
счет средств Принципада

Муниципальный долг - это

это совокупность долговых обязательств муниципального образования.

- Он полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну

Информация о муниципальном долге и расходах на обслуживание муниципального долга муниципального образования "город Оренбург" по состоянию на 01.10.2012г.

№п/п	Наименование показателей	Всего
1.	Верхний предел муниципального долга на 01.01.2013	1 137 709,5
2.	Объем муниципального долга, в том числе:	319 557,1
2.1.	объем долга по бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	319 557,1
2.2.	объем долга по кредитам, полученным от кредитных организаций	0,0
2.3.	объем обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям	0,0
3.	Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам	0,0
4.	Расходы на обслуживание муниципального долга	
4.1.	утверждено в бюджете города на 2012 год	10 642,0
4.2.	фактически исполнено	4 263,2

Формы долговых обязательств

- кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени РФ с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями, в пользу указанных кредиторов;
- государственные ценные бумаги, выпускаемых от имени РФ;
- договоры о предоставлении государственных гарантий РФ, договоры поручительства РФ по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами;
- реоформление долговых обязательств третьих лиц в государственный долг РФ на основе федеральных законов;
- соглашения и договоры, в том числе международные, заключенные от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации;

В объем государственного внутреннего долга Российской Федерации включаются:

- основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ;
- объем долга по кредитам, полученным Россией;
- объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным РФ от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Россией

Долговые обязательства субъекта Федерации могут существовать в форме (ст. 99 БК РФ):

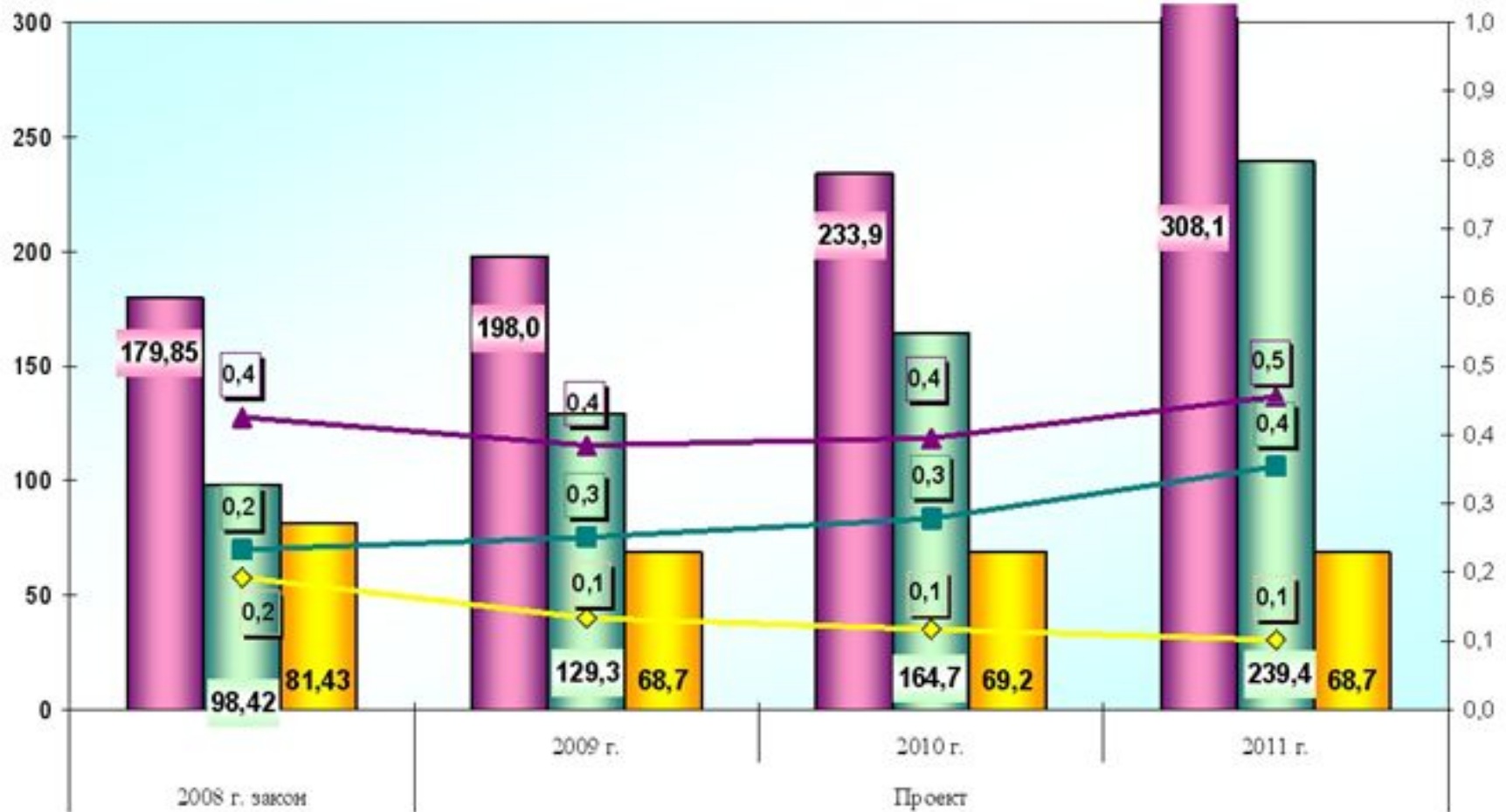
- кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени субъекта Российской Федерации с физическими и юридическими лицами, кредитными организациями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, в пользу указанных кредиторов;
- государственных займов субъектов Федерации, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг субъекта Федерации;
- договоров о представлении государственных гарантий субъекта Федерации, договоров поручительства субъекта Федерации по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами;
- переоформления долговых обязательств третьих лиц в государственный долг субъекта Федерации на основе принятых законов субъекта Федерации;
- соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени субъекта Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств субъектов Федерации прошлых лет

Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров, заключенных муниципальным образованием;
- займов муниципального образования (муниципальных займов), осуществляемых путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования;
- договоров о предоставлении муниципальных гарантий, договоров поручительства муниципального образования по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами;
- долговых обязательств юридических лиц, переоформленных в муниципальный долг на основе правовых актов органов местного самоуправления

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2008 - 2011 годах

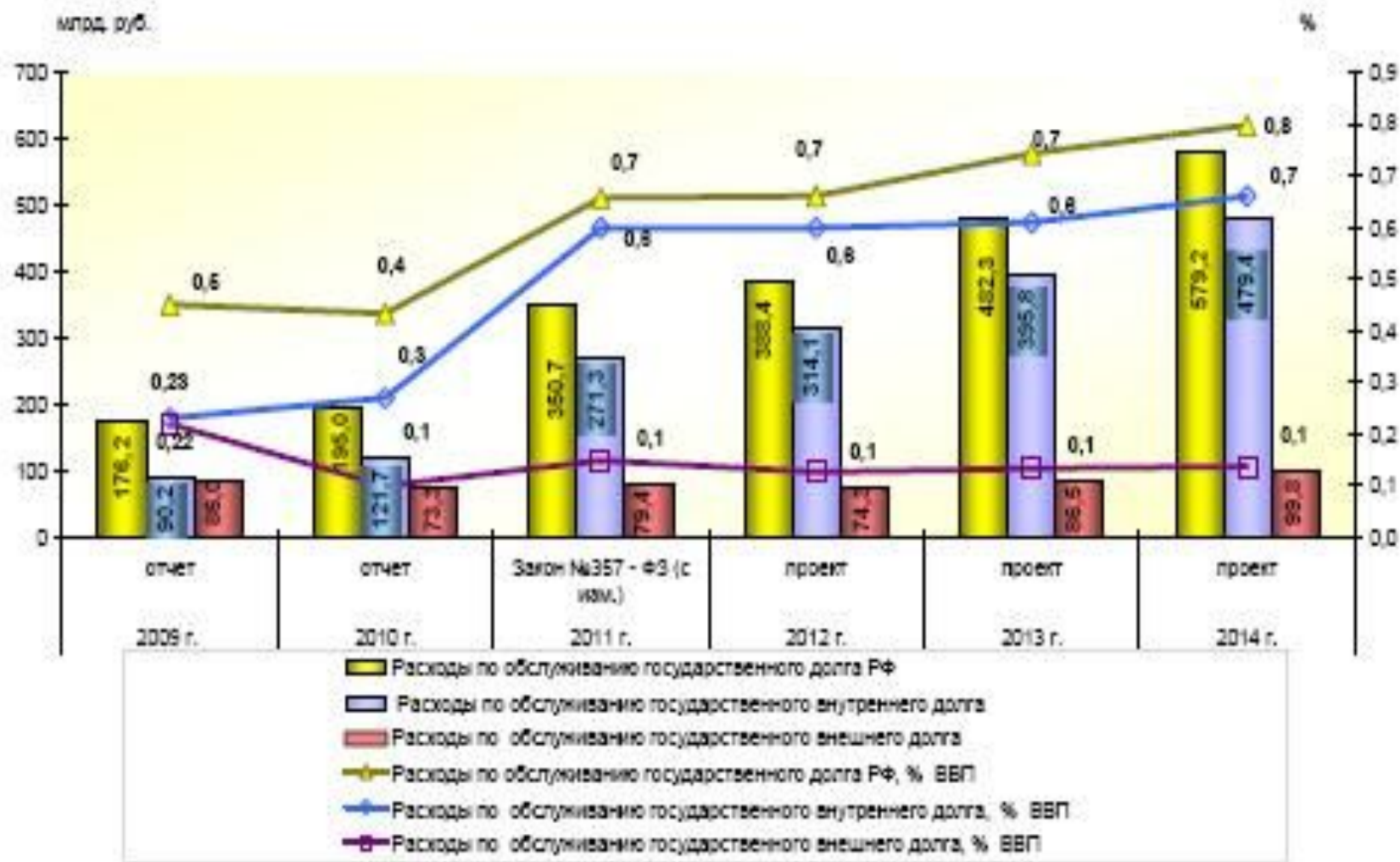
млрд. рублей



%

- Расходы на обслуживание государственного долга РФ
- Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга
- Расходы на обслуживание государственного внешнего долга
- Расходы на обслуживание государственного долга РФ в % к ВВП
- Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга в % к ВВП
- Расходы на обслуживание государственного внешнего долга в % к ВВП

Динамика расходов федерального бюджета по обслуживанию государственного долга Российской Федерации в 2009 - 2014 годах



- Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, которое может применять управленческие действия в пределах полномочий, устанавливаемых Федеральным Собранием РФ

- Управление государственным долгом субъекта Федерации осуществляется органом исполнительной власти субъекта Федерации.
- Управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

- Под реструктуризацией долга понимается погашение долговых обязательств с согласия кредиторов с рассрочкой платежа (т.е. принятие других долговых обязательств) в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением иных условий обслуживания долговых обязательств и сроков погашения (пересмотр сроков платежей, списание части долга).

Методы управления государственным и муниципальным долгом

- Консолидация
- Конверсия
- Унификация
- Аннулирование