

A photograph of a large-scale waste management site. In the background, a yellow bulldozer is positioned on a mound of dark soil and debris. The foreground and middle ground are dominated by a vast, sprawling pile of unsorted municipal waste, including plastic bags, paper, and other household refuse. The sky is overcast and grey. The text is overlaid in a white, serif font, centered on the image.

Государственный
контроль в области
обращения с
отходами

http://www.gosstat.ru

Государственный надзор в области обращения с отходами

Государственный надзор в области обращения с отходами – это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Правовое регулирование в области обращения с отходами

- **Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (с изменениями и дополнениями);**
- **Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"**
и **муниципального контроля»;**
- **Федеральный закон от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) ;**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.05.2013);**
- **Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 N 53 (ред. от 05.06.2013) "Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)" (вместе с "Правилами осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)")**
Правила осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля);
- **Законы и иные нормативно - правовыми актами субъектов Российской Федерации (например: Закон Республики Саха (Якутия) от 23.04.2009 688-З N 267-IV "Об отходах производства и потребления на территории Республики Саха (Якутия);**
- **Муниципальные нормативно - правовые акты.**

Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
- участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

- Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор)

Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных федеральных органов исполнительной власти и их полномочий осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор):

- 1) разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;
-
- 2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;
-
- 3) разработка административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
-
- 4) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;
-
- 5) осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.
-

Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

- Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

- 1) реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и соблюдение законодательства Российской Федерации в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
-
- 2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
-
- 2.1) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
-
- 3) разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- 4) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;
-
- 5) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами

- 1. К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.
- 2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.
- 3. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.



Документы, запрашиваемые при проверке

Общие сведения об организации

- Краткая характеристика предприятия (в виде пояснительной записки):
- Учредительные документы:
- Приказ о назначении руководителя организации;
- Оформленные в установленном порядке документы, подтверждающие право землепользования (Свидетельство о государственной регистрации права собственности или договор аренды с приложением кадастровых планов);
- Документы по организации экологической службы предприятия:
- Документы, подтверждающие профессиональную подготовку или переподготовку руководителей организации и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- Сведения об организации производственного экологического контроля на предприятии:
- Расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду, копии платежных поручений;
- Журнал учета мероприятий по контролю;
- Справка об объеме и затраченных средствах на проведение природоохранных мероприятий с подписью руководителя организации и главного бухгалтера (отчет по форме 4-ОС).

Документы, запрашиваемые при проверке

Обращение с отходами производства и потребления

- Лицензия на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности;
- Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) (оригинал);
- Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- Паспорта опасных отходов, обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности, свидетельства о классе опасности отходов;
- Фактическое образование отходов за текущий год ;
- Договора на вывоз и размещение отходов с приложением лицензии на обращение с опасными отходами;
- Справки, подтверждающие конечное место размещения отходов;
- План мероприятий по сокращению образования отходов отчёт о его выполнении;
- Госстатотчетность по форме 2-ТП (отходы).с пояснительной запиской;
- Журнал учета образования отходов на предприятии;
- Инструкция по обращению с отходами на предприятии;
- Свидетельства о повышении квалификации на право работы с опасными отходами.

Ограничения при проведении проверки

- Проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к полномочиям органа государственного контроля (надзора);
- Осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя ЮЛ/ИП;
- Требовать представления документов и другой информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- Отбирать пробы для проведения исследований без оформления протоколов об отборе указанных проб;
- Распространять информацию, полученную в результате проведения проверки;
- Превышать установленные сроки проведения проверки;
- Осуществлять выдачу ЮЛ/ИП предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.