

История государственного управления и местного самоуправления в России

Введение в дисциплину

Задачи дисциплины:

- Изучение социально-экономических и политических предпосылок возникновения государства.
- Рассмотрение общего и особенного в развитии Российского государства.
- Изучение реформ и контрреформ в области государственного строительства.
- Изучение истории государственной службы в России.
- Рассмотрение роли правящих партий, церкви, армии, полиции на разных этапах развития российской государственности.

Цель дисциплины:

Сформировать основные представления о процессах развития российского государственного управления и показать наиболее значимые взгляды историков на эти процессы и их обоснование.

Основные понятия дисциплины

- **Государство** - (производ. от рус. Господин, государь) – совокупность взаимосвязанных между собой учреждений и организаций, управляющих обществом; звено политической системы общества с властными полномочиями.

Государство обладает суверенитетом и территориальностью, устанавливает систему права, владеет монополией на насилие, обеспечивает охрану существующего порядка.

Основные государственные органы

- Правительственный аппарат
- Административная и финансовая системы
- Вооруженные силы
- Полиция
- Карательные учреждения

Теории возникновения государства

- *Патриархальная теория Аристотеля*
- *Теологическая (религиозная) теория христианских философов-богословов Аврелия Августина и Фомы Аквинского*
- *Органическая теория Г.Спенсера*
- *Психологическая теория Л.И. Петраджичского*
- *Марксистская теория*
- *Олигархическая теория*

Концепции исторического развития

- *Формационная* - предлагает вариант "*вертикального*" развития общества по спирали от низшего к высшему – прогресс.
- *Цивилизационная* - "*горизонтальное*» развитие общества, фактически отрицает прогресс в истории

Функции государства:

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Функции государства подразделяются на:

- *Внутренние функции*
- *Внешние функции*

Внутренние функции:

- *Охранительная* - охрана существующего государственного и общественного строя, защита прав и свобод граждан.
- *Регулятивные:*
 - а) экономические,
 - б) социально-культурные,
 - в) экологические,
 - г) хозяйственные
- *Идеологическая.*

Внешние функции

- Оборона страны
- Международное сотрудничество

Форма государства

Форма государства – указывает на способы организации государственной власти в стране:

- 1) форма правления;*
- 2) форма государственного устройства;*
- 3) форма политического режима.*

Форма правления

- Монархия – (гр. Monos – один, arkhein – правитель; единовластие)
- Тирания – (гр. Tyrania)
- Аристократия – (гр. Aristos – лучший, kratos – власть)
- Олигархия (гр. Oligarhia – власть немногих)
- Республика

Ограниченная монархия

- **Сословно-представительная** – монарх делит власть с сословно-представительными учреждениями
- **Дуалистическая** – монарх сохраняет в своих руках исполнительную власть, а законодательную разделяет с выборным представительным органом
- **Парламентская** – монарх «царствует, но не правит»

Неограниченная монархия

- **Деспотическая** – обожествление верховного правителя и полное бесправие подданных
- **Абсолютная** – воля монарха связана с издаваемыми им законами. Монарху принадлежит вся полнота законодательной и исполнительной власти.
- **Теократическая** – монарху принадлежит высшая светская и духовная власть

Республиканская форма правления

Республики подразделяются:

- Президентские
- Парламентские
- Смешанные
- Социалистические
- Монократические
- Теократические

Форма государственного устройства

– политическое и административно-территориальное деление государства, взаимоотношения между его составными частями.

- *Унитарная,*
- *Федеративная,*
- *Конфедеративная.*

Форма политического режима

– совокупность способов и средств осуществления государственной власти. Демократический и антидемократический политический режим.

- *Демократический режим*
- *Автократический режим – (гр. Autokratēia – самодержавие)*

Государственное управление

– особый тип социального управления, характеризующийся всеобъемлющими властными полномочиями и функциями, что обусловлено потребностями в регулировании почти всех видов общественных ресурсов и сфер публичной жизни;

- совокупность subprocesses, связанных с разработкой государственной стратегии и ведением повседневной публичной политики.

	<i>Выработка принятие стратегических решений (законодательная)</i>	<i>и</i>	<i>Принятие осуществление оперативно- тактических решений (исполнительная)</i>	<i>и</i>	<i>Проведение судебного надзора, арбитража и контроля (судебная)</i>
Центральный	Парламент страны		Центральное правительство		Верховный, конституционный, арбитражный суды, генпрокуратура
Региональный	Провинциальное законодательное собрание		Региональное правительство		Суды, прокуратура провинций
Локальный	Муниципальные советы		Администрация муниципалитетов		Местные суды

Этапы развития государственного и муниципального управления в России:

- I - раннефеодальное государство (IX — начало XII в.);
- II - эпоху феодальной раздробленности (XII — середина XV в.);
- III - образование централизованного государства в форме сословно-представительной монархии (середина XV — середина XVII в.);
- IV - абсолютизм (середина XVII — начало XX в.);
- V - формально парламентская монархия (1906—1917 годы);
- VI - советская республика (1917—1991 годы);
- VII - постсоветская республика (настоящее время).

Этапы развития местного самоуправления в России:

- I – до XVI в. - общинный период
- II – XVI – XVII вв. - земский и губной период
- III – XVIII – сер. XIX вв. - сословно-бюрократический период
- IV – сер. XIX в. – 1917 г. - земско-думный период
- V – с 1917 по 1993 гг. - советский период
- VI - с 1993 г. по настоящее время – возрождение местного самоуправления