

История права и государства зарубежных стран

Курс А. В. Ильина  
2012–2013 учебный год  
II семестр

## **ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Основные  
избирательные и парламентские  
реформы XIX–XX вв.**

# Houses of Parliament, also called **Palace of Westminster**



**1837–  
1860,**

**BOCCT.  
1950**

**apx.  
Charles  
Barry &  
A.W.N.  
Pugin**

# ЦАРСТВУЮЩИЕ ДИНАСТИИ (XVIII–XX вв.)

## Ганноверы

Георг I (1714–1727)

Георг II (1727–1760)

Георг III (1760–1820)

Георг IV (1820–1830)

Вильгельм IV  
(1830–1837)

Виктория I (1837–1901)

## Виндзоры

(до 17 июля 1917 г. —  
дом Саксен-Кобург-Гота)

Эдуард VII (1901–1910)

Георг V (1910–1936)

Эдуард VIII (1936)

- 20 января — 10 декабря
- не был коронован
- отрёкся из-за Уоллис Симпсон

Георг VI (1936–1952)

Елизавета II (с 6.02 1952 г.)

## Сословно-территориальная организация представительства в британском Парламенте

ПАЛАТА ЛОРДОВ — *сословное* представительство, лимитированное в отношении круга сословных групп при наличии *территориального* (отчасти *национально-территориального*) *элемента* представительства, особенно после включения представителей от Шотландии и Ирландии.

ПАЛАТА ОБЩИН — господство *территориального* представительства при наличии элементов сословного представительства (*сельские* и *городские* избирательные округа, *университетские* округа).

## **Дореформенное избирательное право**

**В графствах** выборы в Палату общин проводились на основе закона **1430** г., предоставлявшего избирательные права в мужчинам старше 21 года и получавшим 40 шиллингов годового дохода от земельной собственности. Право голоса имело не более 10–20% сельского населения. Причем **голосование открытое** (поднятием руки) под контролем лендлордов.

**Городское избирательное право не унифицировано.** По общему правилу правом голоса наделялись т.н. «свободные» люди, т.е. обладающие собственным имуществом, правом распоряжения наследством и т.п.

## «Гнилые» и «карманные» местечки

«Гнилые» местечки — обезлюдившие в XVIII — начале XIX в. поселения в Великобритании, сохранившие представительство в Парламенте. Перед реформой 1832 г. в местечке Гаттон (Суррей) только 7 жителей имели право голоса, но избирали 2 депутатов нижней палаты. ● Обычно голосами избирателей распоряжался лендлорд и зачастую место в Палате общин просто покупалось. ● Одновременно многие новые индустриальные центры, например Бирмингем, были лишены самостоятельного представительства в Палате общин. Промышленный Йоркшир представляли 2 депутата. ● **Но:** выдающиеся политики начинали карьеру депутатами сам избирался от «гнилых» местечек (Уильям Питт Младший и др.)

## «Гнилые» и «карманные» местечки

В 1816 г. из 658 депутатов Палаты общин 487  
(почти 3/4 состава палаты)  
представляли «гнилые» и «карманные местечки».



В результате политики огораживаний и буржуазной революции, а также связанного с ними укрупнения сельскохозяйственных имений в XVI–XVIII вв. практически исчез слой *фригольдеров* с годовым доходом 40 шиллингов. В качестве сельских избирателей в основном остались крупные землевладельцы.

## Борьба за билль о реформе

Рабочие  
(движение чартистов,  
Национальный союз  
рабочих классов и т.п.)  
требовали всеобщего  
избирательного права  
для мужчин, тайного  
голосования, ежегодных  
перевыборов  
Парламента и  
ликвидации Палаты  
лордов.

В 1831 г. Палата лордов  
отвергла билль о  
реформе без  
обсуждения. В ответ  
разразились  
беспорядки: сожжена  
значительная часть  
центра Бристоля, у ряда  
лордов и епископов  
выбиты стекла в окнах,  
в Лондоне проходили  
бурные демонстрации,  
десятки петиций  
поступали из всех  
графств.



## Борьба за билль о реформе

5 декабря 1831 г. вигский Кабинет в третий раз внес билль о реформе в Палату общин, но в марте 1832 г. Палата лордов вновь отвергла его после короткого обсуждения. Радикальные политические союзы призвали народ не платить налоги до тех пор, пока билль не станет законом; было выдвинуто предложение всем народом изъять сбережения из банков и обанкротить власть имущих. Кабинет из-за неудач с биллем ушел в отставку, но тори, не имея большинства в нижней палате, не смогли сформировать свой Кабинет. Король вновь призвал вигов к власти.

## **Майоризация Палаты лордов в 1711 г.**

В 1711 г. королева Анна I, чтобы лишить вигов большинства в Палате лордов, пожаловала за один день 12 званий пэров (за почти полувековое царствование Елизавета I присвоила меньше титулов, дающих право на звание пэра).

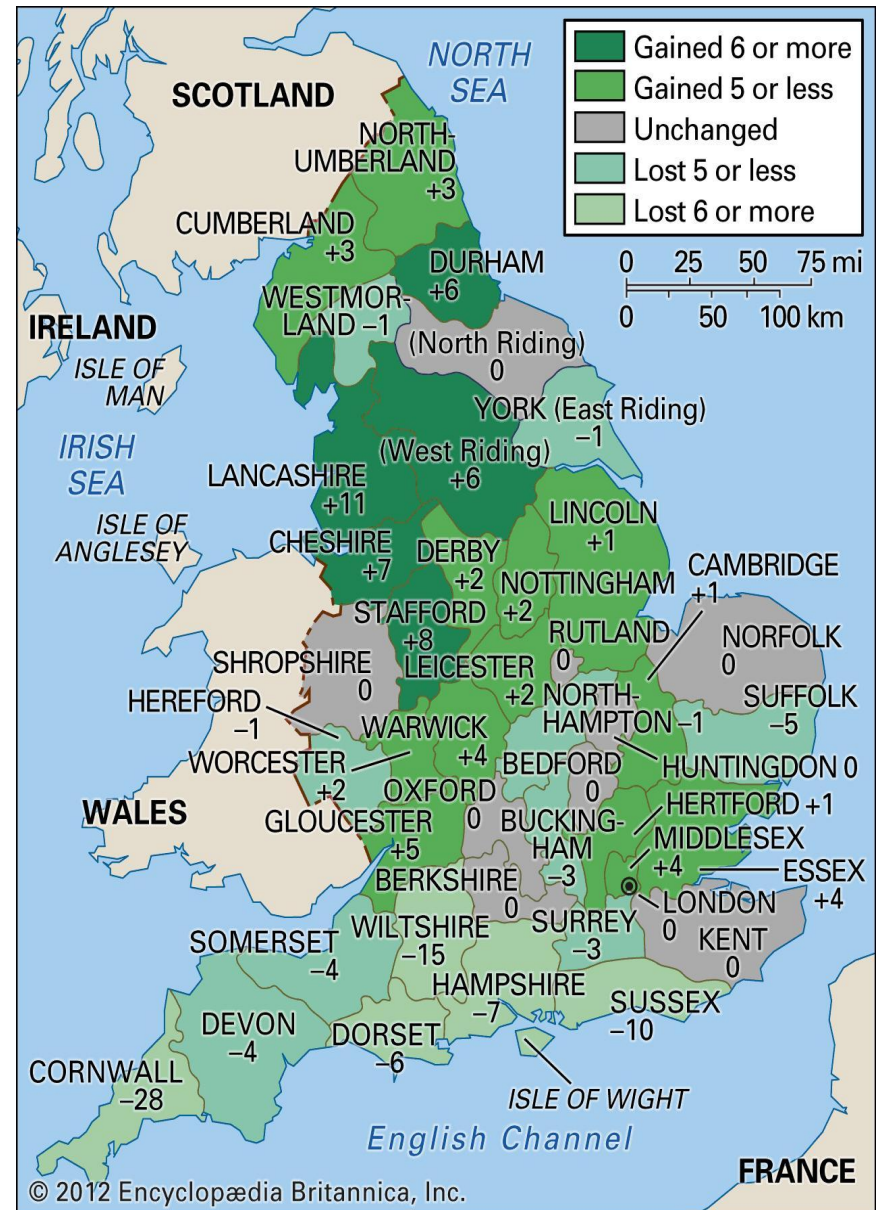
## Борьба за билль о избирательной реформе



Король  
Вильгельм IV  
в 1832 г.  
пообещал вигам  
майоризировать  
их сторонников  
в Палате лордов,  
если она вновь  
отвергнет билль о  
избирательной  
реформе.

# Первая избирательная реформа (1832)

Whereas it is expedient to take effectual measures for removing several abuses that have long prevailed in the choice of members to serve in the Honourable House of Parliament to deprive many unrepresentable places of the right of returning members to grant such privilege to large po-



## **Ликвидация «гнилых» и «карманных» местечек**

По Акту 1832 г. 56 «гнилых» местечек в Англии были лишены права посылать депутатов в парламент, а для 30 других количество депутатов было урезано с двух до одного. Освободившиеся места передали 42 новым крупным промышленным городам.

В 1867 г. было ликвидировано 46,  
в 1885 г. — 105 «гнилых» местечек.

## Основное содержание Первой избирательной реформы

Частично изменено представительство отдельных городов и районов. 56 «гнилых» и «карманных» местечек лишены права делегировать собственных депутатов в Парламент. Это освободило 111 мест (по два от каждого, кроме одного «местечка», делегировавшего одного депутата). 32 мелких избирательных округа стали уноминальными (одномандатными). Таким образом, освободилось 143 места. Из них **65** получили города, прежде не имевшие представительства, **65** — сельские округа, а 13 — Шотландия и Ирландия.

Унифицировано городское избирательное право.

Введены регистрационные списки избирателей.

## Основные избирательные реформы XIX в.

	1832г.	1867г.	1884-85 гг.
<b>Перераспределение избирательных округов</b>	1. Лишены представительства "гнилые" и "карманные" местечки. 2. Города с населением 2000-4000 жителей — только 1 депутат. 3. Освободившиеся места — городам и графствам.	1. Лишены представительства мелкие города. 2. Города с населением 2000-4000 жителей — только 1 депутат. 3. Освободившиеся места — городам и графствам.	1. Лишены представительства небольшие города. 2. Города с населением 15000-50000 жителей — только 1 депутат. 3. Освободившиеся места крупным городам. 4. Избирательный округ — 1 депутат.
<b>Расширение избирательного корпуса</b>	<u>Графства</u> Собственники и арендаторы земли с доходом 10 ф.ст. в год	<u>Графства</u> Собственники и арендаторы земли с доходом 5 ф.ст. в год или подлежащие обложению налогом в 12 ф.ст. в год и выше	<u>Графства</u> Владельцы земли или помещения с доходом в 10 ф.ст. в год
	<u>Города</u> Собственники и арендаторы домов и других строений с доходом 10 ф.ст. в год	<u>Города</u> Квартиросъемщики, уплачивающие за квартиру 10 ф.ст. в год	<u>Города</u> Все домовладельцы или квартиронаниматели

1873 — тайное голосование.

1883 — наказание за подкуп избирателей

# Королева Виктория I





## Рост числа избирателей в XIX в.

**1832** — количество избирателей выросло с 220 000 до 670 000 (население около 14 млн чел.).

**1867** — количество избирателей выросло с 1 359 000 до 2 455 000 чел.

Рост численности избирателей в графствах составил 44 %, а в городах — 124 % (активным избирательным правом стали пользоваться все лица, которые проживали в округе 12 месяцев и платили налог в пользу бедных; имущественный ценз был снижен).

**1884** — количество избирателей возросло с 3 150 000 до 5 700 000 чел.

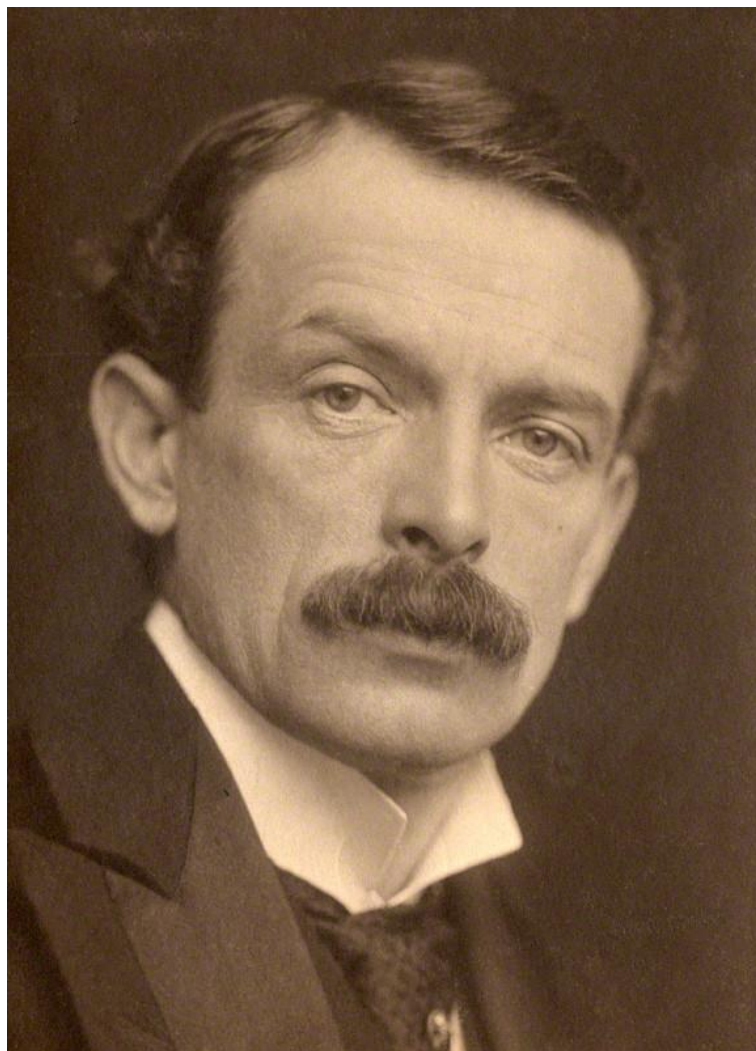
## Главные избирательные реформы XX в.

- 1918** — всеобщее мужское избирательное право с 21 года (участникам боев Первой мировой войны — с 19 лет) + ограниченное избирательное право для женщин; электорат вырос примерно до 21 млн чел, в т.ч. 8,4 млн — женщины;
- 1928** — всеобщее избирательное право с 21 года;
- 1948** — ликвидация университетских избирательных округов и «двойного (плюрального) вотума», связанного с собственностью;
- 1969** — возрастной ценз для осуществления активного избирательного права понижен до 18 лет.

**Разгон демонстрации  
за избирательные права женщин  
перед Букингемским дворцом (1914 г.)**



## Д. Ллойд-Джордж и Георг V



## Избирательная реформа 1919 г.

Виконтесса

Нэнси Астор —  
первая женщина,  
ставшая членом  
Парламента  
Соединенного  
королевства (1919).

Дочь американского миллионера  
Чизуэлла Лэнгхорна. Во втором  
браке — жена медиа-магната  
Уильяма Уолдорфа Астора из  
династии мультимиллионеров  
Асторов.



## Участие женщин в выборах

1918–1928:

не моложе 30 лет,  
если женщина (или  
ее муж) имеет  
ежегодный доход  
5 ф. ст.



**Клемент Эттли**

**и**

**Георг VI**



## Изменение численности Палаты общин

1801 — 658 мест.

1885 — 670 мест.

1918 — 707 мест.

Мажоритарная система относительного большинства:  
**First-past-the-post**

**Провоцирует создание двухпартийной системы!**





## Изменение срока полномочий Парламента

Ограничения продолжительности работы Парламента устанавливаются только с 1641 г.

- Трёхгодичный акт 1694 г. установил максимальный срок полномочий Парламента в 3 года.
- Семигодичный акт 1716 г. — 7 лет.
- Парламентский акт 1911 г. — 5 лет.

Во время Второй мировой войны продолжительность работы парламента была временно увеличена до десяти лет.

В Средние века смерть монарха приводила к роспуску Парламента. В царствование Вильгельма III и Марии II принят статут о том, что Парламент должен продолжать работу в течение 6 месяцев после смерти суверена, если он не будет распущен раньше (правило отменено Актом о народном представительстве 1867 г.).

## Герберт Асквит и Дэвид Ллойд-Джордж



## Парламентская реформа 1911/1949 г.

В 1909 г., палата общин приняла т. н. *народный бюджет*, который предполагал повышение налогов на богатых для финансирования социальных расходов. Палата лордов отклонила этот билль. Внеочередные выборы выиграла Либеральная партия. Премьер-министр Герберт Асквит предложил билль о парламентской реформе, который должен был ограничить полномочия Палаты лордов. Лорды со второй попытки утвердили билль под угрозой майоризации верхней палаты новыми пэрами — либералами. ★ Парламентский акт 1911 г. позволял лордам задерживать принятие *нефинансовых публичных биллей* только на 3 сессии (с 1949 г. — на 2 сессии), после чего он поступал на подпись монарху.

# Акт о парламентской реформе 1911 г.



## Парламентская реформа 1911/1949 гг.

Палата лордов не может задержать финансовый билль (который, по мнению спикера Палаты общин, затрагивает сугубо национальное налогообложение или общественные фонды) больше чем на 1 месяц.

---

Акт о парламентской реформе также ввел:

- плату за осуществление обязанностей члена парламента (депутата Палаты общин);
- 5-летний срок полномочий Парламента

## Дальнейшее умаление прав Палаты лордов

С 1945 г. (третий Кабинет леобористов) лорды не вправе противодействовать законодательным инициативам победившей на выборах партии. Конституционное соглашение, известное как *Salisbury Convention*, определяет, что Палата лордов не может оппонировать биллям, внесенным во исполнение предвыборной декларации партии, имеющей большинство в Палате общин.

## Регламентация судебных полномочий Парламента

В 1876–2005 гг. судебные функции выполнялись не Палатой в целом, а назначенной монархом по представлению премьер-министра группой из 12 судебных лордов, или лордов-юристов. Это пожизненные пэры с многолетним опытом участия в судебных процессах (т.н. «Апелляционный комитет Палаты лордов» или «Палата лордов, Судебный комитет»). Судебные лорды не обязаны заседать в полном составе; с Второй мировой войны для каждого рассматриваемого дела формировался отдельный Апелляционный комитет, который обычно состоял из 4–5 членов, выбираемых Старшим лордом. Хотя Апелляционные комитеты заседают в отдельных комитетских комнатах, окончательное решение оглашается в зале заседаний палаты лордов и от имени полной Палаты.



## Регламентация судебных полномочий Парламента

**Импичмент** — особая судебная процедура в Парламенте. Импичмент инициирует Палата общин, а подготовленное нижней палатой обвинение рассматривает Палата лордов. Для осуждения требуется большинство голосов. Последний импичмент (дело виконта Мелвилла) был в 1806 г.

В 1948 г. Палата лордов лишена права осуществлять [внутрисословный] суд над светскими пэрами, обвиненными в измене.

## Демократизация состава Палаты лордов (1958–1998)

В XX в. проведены реформы, направленные на демократизацию и повышение легитимности Палаты лордов и укрепление ее взаимоотношений с правительством.

**1958 г.** — учрежден институт [несудебных] пожизненных пэров, среди которых могли быть и *пэрессы*, т. е. стало возможным членство женщин в Палате лордов.

Согласно Акту о пожизненных пэрах 1958 г. пожизненный титул барона без права наследования монарх жалует по представлению премьер-министра за выдающиеся заслуги перед государством (премьер-министры, спикеры и депутаты Парламента после отставки, дипломаты и пр.).

## Демократизация состава Палаты лордов (1958–1998)

1963 г. — право  
женщин быть  
членами Палаты  
лордов  
распространено на  
наследственных  
пэров.



## Духовные лорды

— представлены англиканским духовенством (архиепископы Кентерберийский и Йоркский, епископы Лондона, Дурхэма и пр.).

С 1539 г. в результате роспуска монастырей в Палату лордов входили только архиепископы и епископы (кроме 1642–1660 гг.). Часть духовных лордов исключена по Манчестерскому акту о епископате 1847 г. и позднейшим актам.

До ее ликвидации Церковь Ирландии была представлена в Палате лордов в 1801–1871 гг. (архиепископ и 3 епископа); иерархи Церкви ротировали свое представительство в конце каждой парламентской сессии (обычно длится 1 год).

С 1920 г., когда прекратила существовать Церковь Уэльса, духовные лорды представляют только Англиканскую церковь.

## Шотландские и ирландские лорды

Пэры Шотландии, если их пэрство было создано королем Шотландии, т. е. до 1707 г., могли направлять в Палату лордов лишь избранных пэров-представителей.

Аналогичное правило действовало в отношении Ирландии с 1801 г. Однако после раскола Ирландии в 1922 г. выборы ирландских пэров-представителей прекращены.

Согласно Акту о пэрстве 1963 г. были прекращены и выборы шотландских пэров-представителей.

# Палаты Парламента Соединенного королевства (с 1911/1946 гг.)

## ПАЛАТА ОБИЦИН

принятие законов по неограниченному кругу вопросов

контроль за правительством

решающая роль в формировании правительства

## ПАЛАТА ЛОРДОВ

одобрение законов при наличии права относительного вето

деятельность в качестве высшей судебной инстанции страны  
и Содружества – в случаях, предусмотренных законом

# Высшие государственные органы Соединенного королевства (1911–1999)

