

История права и государства зарубежных стран

Курс А. В. Ильина
2012–2013 учебный год
II семестр

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ

**Основные
избирательные и парламентские
реформы XIX–XX вв.**

Houses of Parliament, also called **Palace of Westminster**



**1837–
1860,**

**BOCCT.
1950**

**apx.
Charles
Barry &
A.W.N.
Pugin**

ЦАРСТВУЮЩИЕ ДИНАСТИИ (XVIII–XX вв.)

Ганноверы

Георг I (1714–1727)

Георг II (1727–1760)

Георг III (1760–1820)

Георг IV (1820–1830)

Вильгельм IV
(1830–1837)

Виктория I (1837–1901)

Виндзоры

(до 17 июля 1917 г. —
дом Саксен-Кобург-Гота)

Эдуард VII (1901–1910)

Георг V (1910–1936)

Эдуард VIII (1936)

- 20 января — 10 декабря
- не был коронован
- отрёкся из-за Уоллис Симпсон

Георг VI (1936–1952)

Елизавета II (с 6.02 1952 г.)

Сословно-территориальная организация представительства в британском Парламенте

ПАЛАТА ЛОРДОВ — *сословное* представительство, лимитированное в отношении круга сословных групп при наличии *территориального* (отчасти *национально-территориального*) *элемента* представительства, особенно после включения представителей от Шотландии и Ирландии.

ПАЛАТА ОБЩИН — господство *территориального* представительства при наличии элементов сословного представительства (*сельские* и *городские* избирательные округа, *университетские* округа).

Дореформенное избирательное право

В графствах выборы в Палату общин проводились на основе закона **1430** г., предоставлявшего избирательные права в мужчинам старше 21 года и получавшим 40 шиллингов годового дохода от земельной собственности. Право голоса имело не более 10–20% сельского населения. Причем **голосование открытое** (поднятием руки) под контролем лендлордов.

Городское избирательное право не унифицировано. По общему правилу правом голоса наделялись т.н. «свободные» люди, т.е. обладающие собственным имуществом, правом распоряжения наследством и т.п.

«Гнилые» и «карманные» местечки

«Гнилые» местечки — обезлюдившие в XVIII — начале XIX в. поселения в Великобритании, сохранившие представительство в Парламенте. Перед реформой 1832 г. в местечке Гаттон (Суррей) только 7 жителей имели право голоса, но избирали 2 депутатов нижней палаты. ● Обычно голосами избирателей распоряжался лендлорд и зачастую место в Палате общин просто покупалось. ● Одновременно многие новые индустриальные центры, например Бирмингем, были лишены самостоятельного представительства в Палате общин. Промышленный Йоркшир представляли 2 депутата. ● **Но:** выдающиеся политики начинали карьеру депутатами сам избирался от «гнилых» местечек (Уильям Питт Младший и др.)

«Гнилые» и «карманные» местечки

В 1816 г. из 658 депутатов Палаты общин 487
(почти 3/4 состава палаты)
представляли «гнилые» и «карманные местечки».



В результате политики огораживаний и буржуазной революции, а также связанного с ними укрупнения сельскохозяйственных имений в XVI–XVIII вв. практически исчез слой *фригольдеров* с годовым доходом 40 шиллингов. В качестве сельских избирателей в основном остались крупные землевладельцы.

Борьба за билль о реформе

Рабочие

(движение чартистов, Национальный союз рабочих классов и т.п.) требовали всеобщего избирательного права для мужчин, тайного голосования, ежегодных перевыборов Парламента и ликвидации Палаты лордов.

В 1831 г. Палата лордов отвергла билль о реформе без обсуждения. В ответ разразились беспорядки: сожжена значительная часть центра Бристоля, у ряда лордов и епископов выбиты стекла в окнах, в Лондоне проходили бурные демонстрации, десятки петиций поступали из всех графств.

Борьба за билль о реформе

5 декабря 1831 г. вигский Кабинет в третий раз внес билль о реформе в Палату общин, но в марте 1832 г. Палата лордов вновь отвергла его после короткого обсуждения. Радикальные политические союзы призвали народ не платить налоги до тех пор, пока билль не станет законом; было выдвинуто предложение всем народом изъять сбережения из банков и обанкротить власть имущих. Кабинет из-за неудач с биллем ушел в отставку, но тори, не имея большинства в нижней палате, не смогли сформировать свой Кабинет. Король вновь призвал вигов к власти.

Майоризация Палаты лордов в 1711 г.

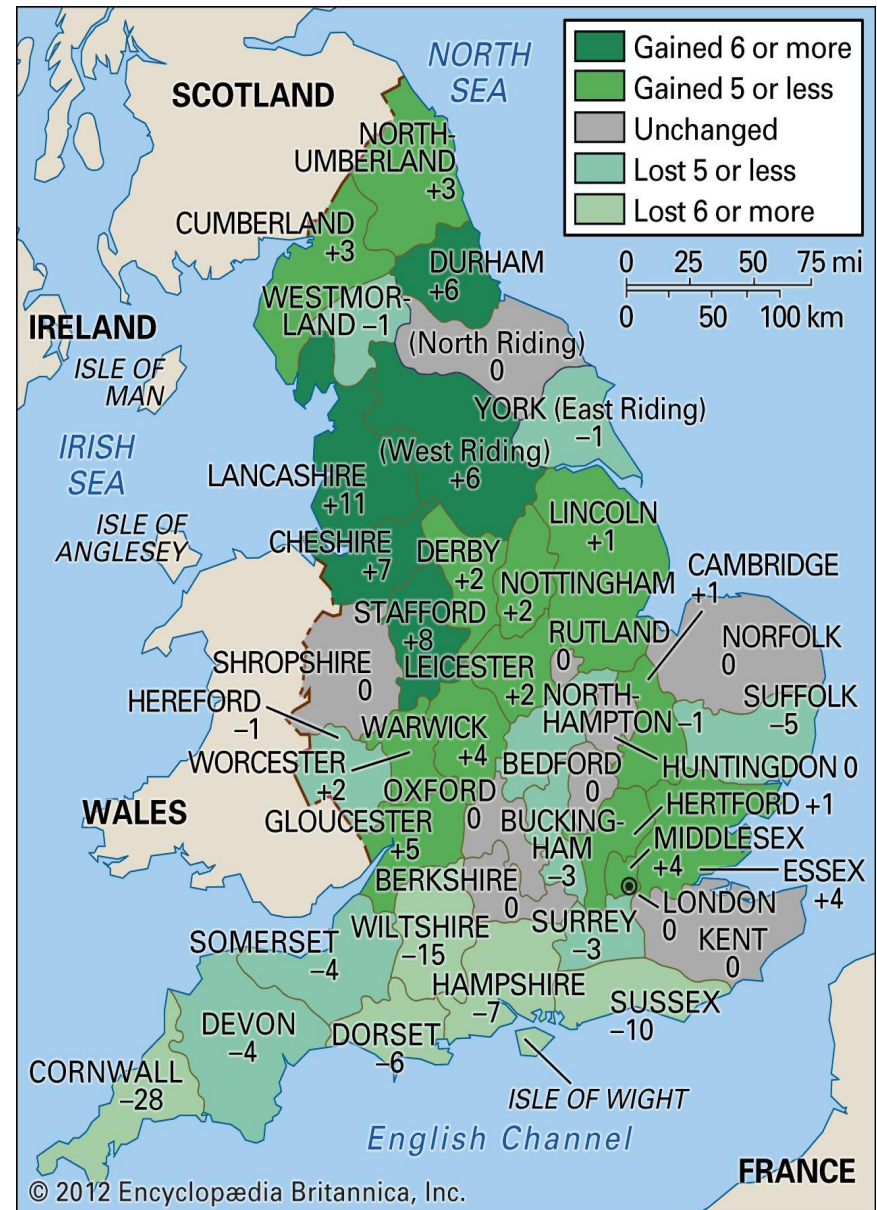
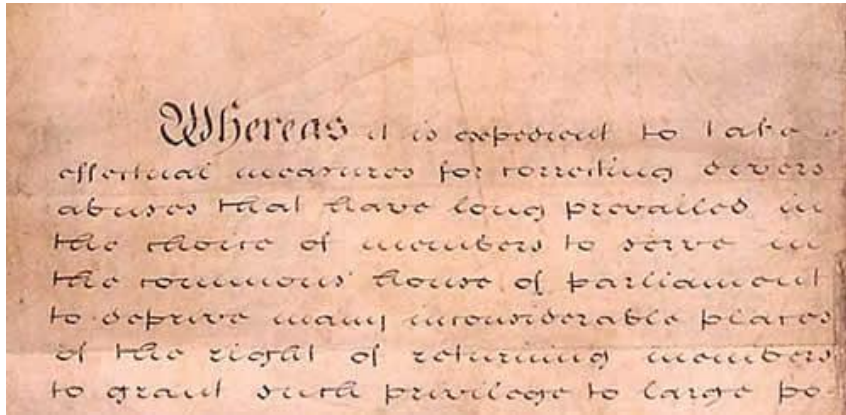
В 1711 г. королева Анна I, чтобы лишить вигов большинства в Палате лордов, пожаловала за один день 12 званий пэров (за почти полувековое царствование Елизавета I присвоила меньше титулов, дающих право на звание пэра).

Борьба за билль о избирательной реформе



Король
Вильгельм IV
в 1832 г.
пообещал вигам
майоризировать
их сторонников
в Палате лордов,
если она вновь
отвергнет билль о
избирательной
реформе.

Первая избирательная реформа (1832)



Ликвидация «гнилых» и «карманных» местечек

По Акту 1832 г. 56 «гнилых» местечек в Англии были лишены права посылать депутатов в парламент, а для 30 других количество депутатов было урезано с двух до одного. Освободившиеся места передали 42 новым крупным промышленным городам.

В 1867 г. было ликвидировано 46,
в 1885 г. — 105 «гнилых» местечек.

Основное содержание Первой избирательной реформы

Частично изменено представительство отдельных городов и районов. 56 «гнилых» и «карманных» местечек лишены права делегировать собственных депутатов в Парламент. Это освободило 111 мест (по два от каждого, кроме одного «местечка», делегировавшего одного депутата). 32 мелких избирательных округа стали уноминальными (одномандатными). Таким образом, освободилось 143 места. Из них **65** получили города, прежде не имевшие представительства, **65** — сельские округа, а 13 — Шотландия и Ирландия.

Унифицировано городское избирательное право.

Введены регистрационные списки избирателей.

Основные избирательные реформы XIX в.

	1832г.	1867г.	1884-85 гг.
Перераспределение избирательных округов	<p>1. Лишены представительства "гнилые" и "карманные" местечки.</p> <p>2. Города с населением 2000-4000 жителей — только 1 депутат.</p> <p>3. Освободившиеся места — городам и графствам.</p>	<p>1. Лишены представительства мелкие города.</p> <p>2. Города с населением 2000-4000 жителей — только 1 депутат.</p> <p>3. Освободившиеся места — городам и графствам.</p>	<p>1. Лишены представительства небольшие города.</p> <p>2. Города с населением 15000-50000 жителей — только 1 депутат.</p> <p>3. Освободившиеся места крупным городам.</p> <p>4. Избирательный округ — 1 депутат.</p>
Расширение избирательного корпуса	<p><u>Графства</u> Собственники и арендаторы земли с доходом 10 ф.ст. в год</p>	<p><u>Графства</u> Собственники и арендаторы земли с доходом 5 ф.ст. в год или подлежащие обложению налогом в 12 ф.ст. в год и выше</p>	<p><u>Графства</u> Владельцы земли или помещения с доходом в 10 ф.ст. в год</p>
	<p><u>Города</u> Собственники и арендаторы домов и других строений с доходом 10 ф.ст. в год</p>	<p><u>Города</u> Квартиросъемщики, уплачивающие за квартиру 10 ф.ст. в год</p>	<p><u>Города</u> Все домовладельцы или квартиронаниматели</p>

1873 — тайное голосование.

1883 — наказание за подкуп избирателей

Королева Виктория I



Рост числа избирателей в XIX в.

1832 — количество избирателей выросло с 220 000 до 670 000 (население около 14 млн чел.).

1867 — количество избирателей выросло с 1 359 000 до 2 455 000 чел.

Рост численности избирателей в графствах составил 44 %, а в городах — 124 % (активным избирательным правом стали пользоваться все лица, которые проживали в округе 12 месяцев и платили налог в пользу бедных; имущественный ценз был снижен).

1884 — количество избирателей возросло с 3 150 000 до 5 700 000 чел.

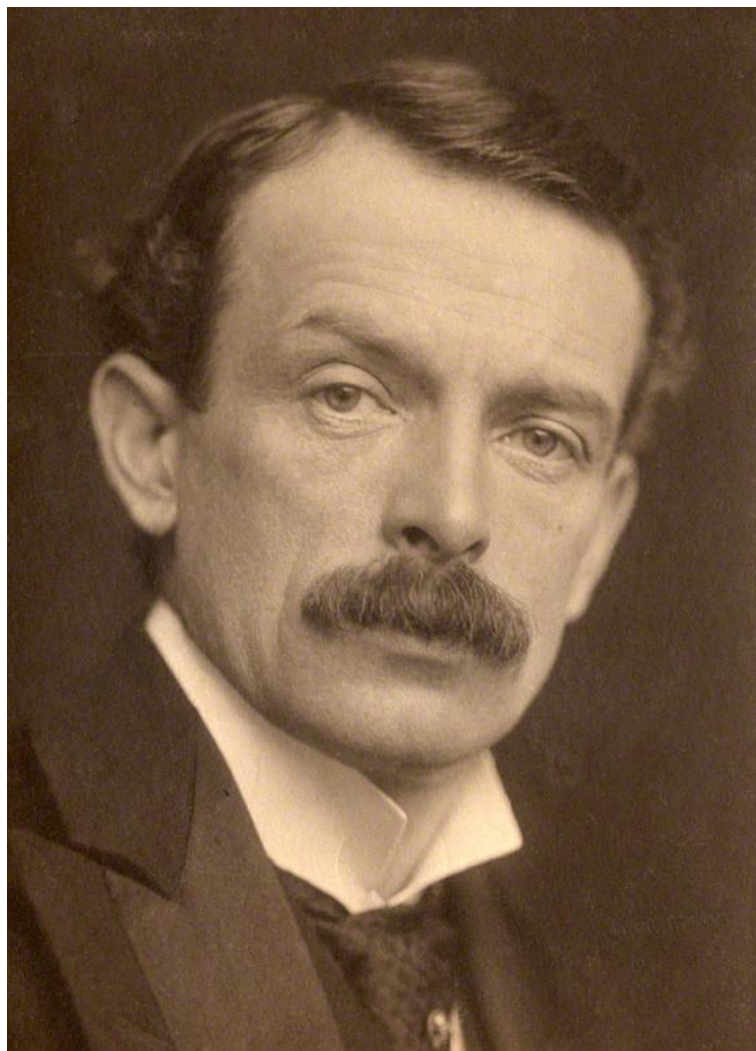
Главные избирательные реформы XX в.

- 1918** — всеобщее мужское избирательное право с 21 года (участникам боев Первой мировой войны — с 19 лет) + ограниченное избирательное право для женщин; электорат вырос примерно до 21 млн чел, в т.ч. 8,4 млн — женщины;
- 1928** — всеобщее избирательное право с 21 года;
- 1948** — ликвидация университетских избирательных округов и «двойного (плюрального) вотума», связанного с собственностью;
- 1969** — возрастной ценз для осуществления активного избирательного права понижен до 18 лет.

**Разгон демонстрации
за избирательные права женщин
перед Букингемским дворцом (1914 г.)**



Д. Ллойд-Джордж и Георг V



Избирательная реформа 1919 г.

Виконтесса

Нэнси Астор —
первая женщина,
ставшая членом
Парламента
Соединенного
королевства (1919).

Дочь американского миллионера
Чизуэлла Лэнгхорна. Во втором
браке — жена медиа-магната
Уильяма Уолдорфа Астора из
династии мультимиллионеров
Асторов.



Участие женщин в выборах

1918–1928:

не моложе 30 лет,
если женщина (или
ее муж) имеет
ежегодный доход
5 ф. ст.



Клемент Эттли

и

Георг VI



Изменение численности Палаты общин

1801 — 658 мест.

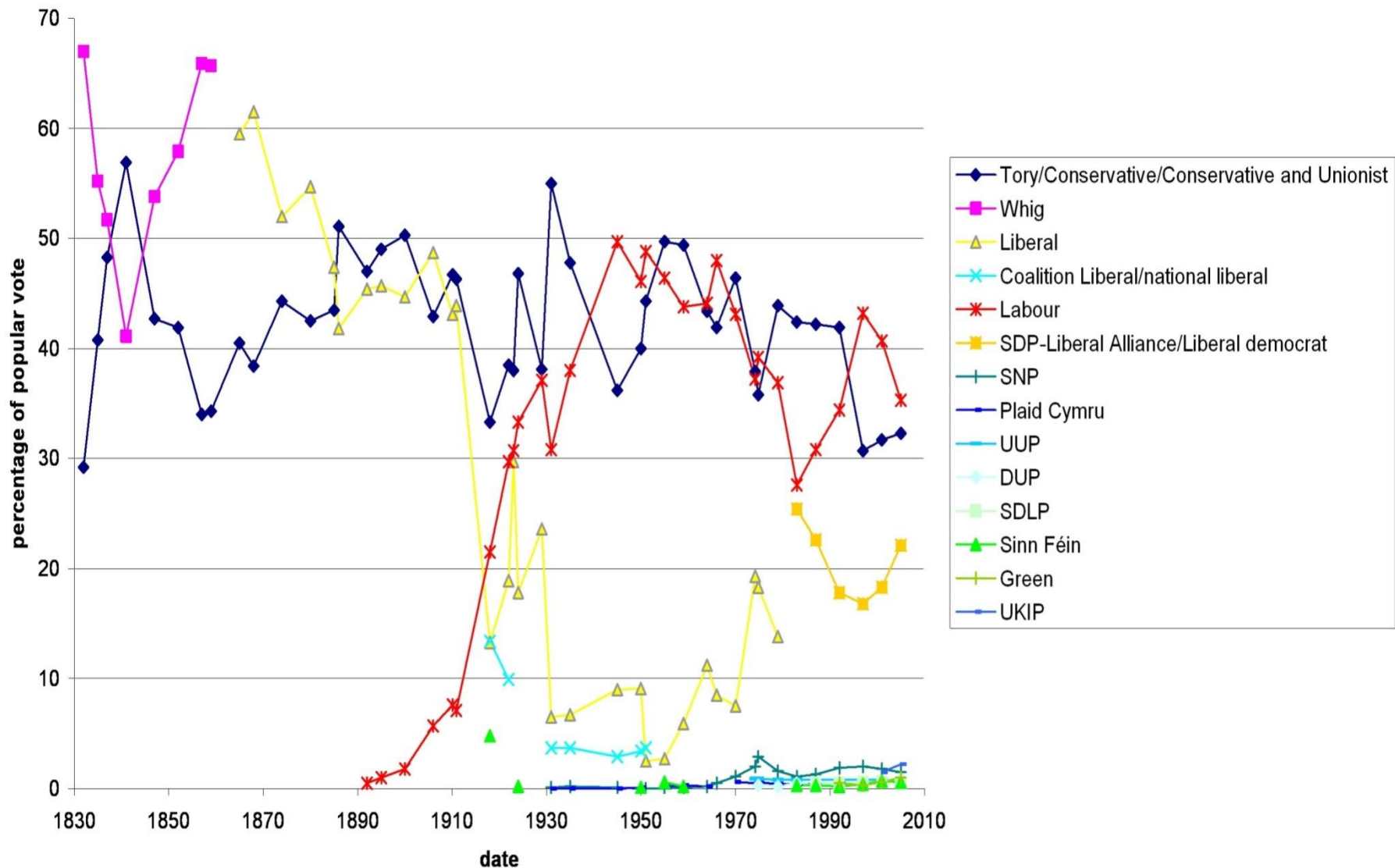
1885 — 670 мест.

1918 — 707 мест.

Мажоритарная система относительного большинства:
First-past-the-post

Провоцирует создание двухпартийной системы!

Голосование на всеобщих выборах (1832–2005)



Изменение срока полномочий Парламента

Ограничения продолжительности работы Парламента устанавливаются только с 1641 г.

- Трёхгодичный акт 1694 г. установил максимальный срок полномочий Парламента в 3 года.
- Семигодичный акт 1716 г. — 7 лет.
- Парламентский акт 1911 г. — 5 лет.

Во время Второй мировой войны продолжительность работы парламента была временно увеличена до десяти лет.

В Средние века смерть монарха приводила к роспуску Парламента. В царствование Вильгельма III и Марии II принят статут о том, что Парламент должен продолжать работу в течение 6 месяцев после смерти суверена, если он не будет распущен раньше (правило отменено Актом о народном представительстве 1867 г.).

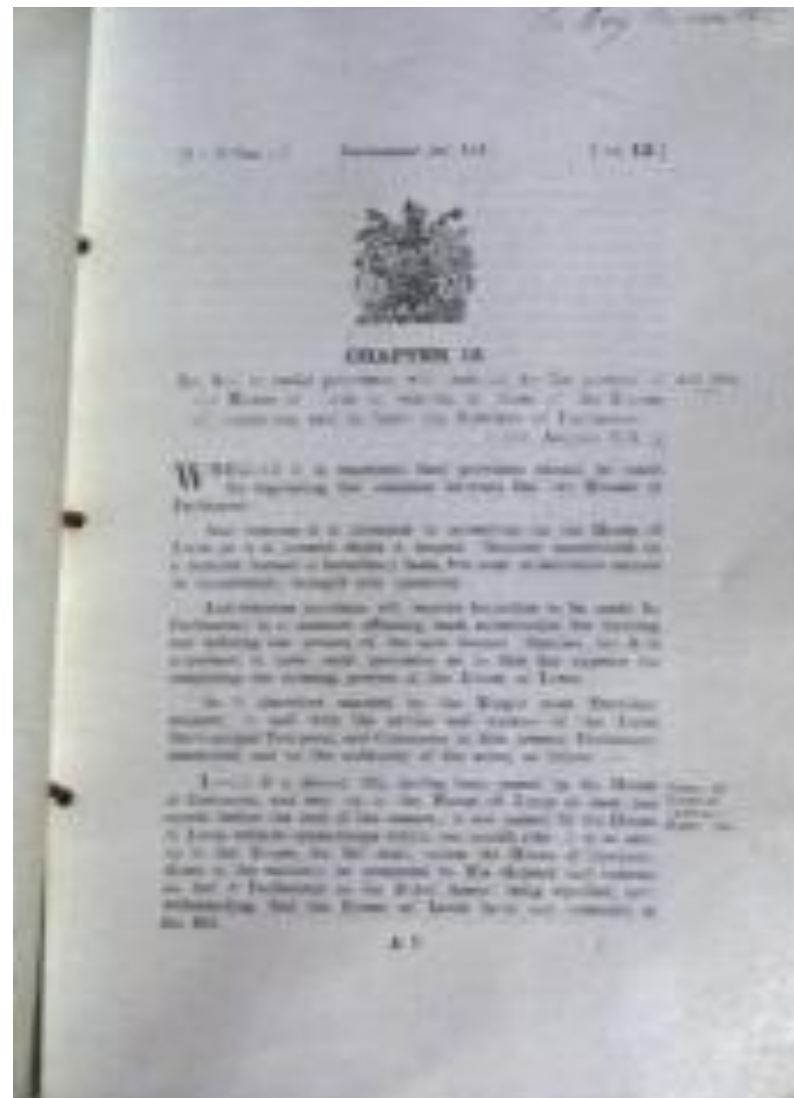
Герберт Асквит и Дэвид Ллойд-Джордж



Парламентская реформа 1911/1949 г.

В 1909 г., палата общин приняла т. н. *народный бюджет*, который предполагал повышение налогов на богатых для финансирования социальных расходов. Палата лордов отклонила этот билль. Внеочередные выборы выиграла Либеральная партия. Премьер-министр Герберт Асквит предложил билль о парламентской реформе, который должен был ограничить полномочия Палаты лордов. Лорды со второй попытки утвердили билль под угрозой майоризации верхней палаты новыми пэрами — либералами. ★ Парламентский акт 1911 г. позволял лордам задерживать принятие *нефинансовых публичных биллей* только на 3 сессии (с 1949 г. — на 2 сессии), после чего он поступал на подпись монарху.

Акт о парламентской реформе 1911 г.



Парламентская реформа 1911/1949 гг.

Палата лордов не может задержать финансовый билль (который, по мнению спикера Палаты общин, затрагивает сугубо национальное налогообложение или общественные фонды) больше чем на 1 месяц.

Акт о парламентской реформе также ввел:

- плату за осуществление обязанностей члена парламента (депутата Палаты общин);
- 5-летний срок полномочий Парламента

Дальнейшее умаление прав Палаты лордов

С 1945 г. (третий Кабинет леобористов) лорды не вправе противодействовать законодательным инициативам победившей на выборах партии. Конституционное соглашение, известное как *Salisbury Convention*, определяет, что Палата лордов не может оппонировать биллям, внесенным во исполнение предвыборной декларации партии, имеющей большинство в Палате общин.

Регламентация судебных полномочий Парламента

В 1876–2005 гг. судебные функции выполнялись не Палатой в целом, а назначенной монархом по представлению премьер-министра группой из 12 судебных лордов, или лордов-юристов. Это пожизненные пэры с многолетним опытом участия в судебных процессах (т.н. «Апелляционный комитет Палаты лордов» или «Палата лордов, Судебный комитет»). Судебные лорды не обязаны заседать в полном составе; с Второй мировой войны для каждого рассматриваемого дела формировался отдельный Апелляционный комитет, который обычно состоял из 4–5 членов, выбираемых Старшим лордом. Хотя Апелляционные комитеты заседают в отдельных комитетских комнатах, окончательное решение оглашается в зале заседаний палаты лордов и от имени полной Палаты.

Регламентация судебных полномочий Парламента

Импичмент — особая судебная процедура в Парламенте. Импичмент инициирует Палата общин, а подготовленное нижней палатой обвинение рассматривает Палата лордов. Для осуждения требуется большинство голосов. Последний импичмент (дело виконта Мелвилла) был в 1806 г.

В 1948 г. Палата лордов лишена права осуществлять [внутрисословный] суд над светскими пэрами, обвиненными в измене.

Демократизация состава Палаты лордов (1958–1998)

В XX в. проведены реформы, направленные на демократизацию и повышение легитимности Палаты лордов и укрепление ее взаимоотношений с правительством.

1958 г. — учрежден институт [несудебных] пожизненных пэров, среди которых могли быть и *пэрессы*, т. е. стало возможным членство женщин в Палате лордов.

Согласно Акту о пожизненных пэрах 1958 г. пожизненный титул барона без права наследования монарх жалует по представлению премьер-министра за выдающиеся заслуги перед государством (премьер-министры, спикеры и депутаты Парламента после отставки, дипломаты и пр.).

Демократизация состава Палаты лордов (1958–1998)

1963 г. — право
женщин быть
членами Палаты
лордов
распространено на
наследственных
пэров.



Духовные лорды

— представлены англиканским духовенством (архиепископы Кентерберийский и Йоркский, епископы Лондона, Дурхэма и пр.).

С 1539 г. в результате роспуска монастырей в Палату лордов входили только архиепископы и епископы (кроме 1642–1660 гг.). Часть духовных лордов исключена по Манчестерскому акту о епископате 1847 г. и позднейшим актам.

До ее ликвидации Церковь Ирландии была представлена в Палате лордов в 1801–1871 гг. (архиепископ и 3 епископа); иерархи Церкви ротировали свое представительство в конце каждой парламентской сессии (обычно длится 1 год).

С 1920 г., когда прекратила существовать Церковь Уэльса, духовные лорды представляют только Англиканскую церковь.

Шотландские и ирландские лорды

Пэры Шотландии, если их пэрство было создано королем Шотландии, т. е. до 1707 г., могли направлять в Палату лордов лишь избранных пэров-представителей.

Аналогичное правило действовало в отношении Ирландии с 1801 г. Однако после раскола Ирландии в 1922 г. выборы ирландских пэров-представителей прекращены.

Согласно Акту о пэрстве 1963 г. были прекращены и выборы шотландских пэров-представителей.

Палаты Парламента Соединенного королевства (с 1911/1946 гг.)

ПАЛАТА ОБИЦИН

принятие законов по неограниченному кругу вопросов

контроль за правительством

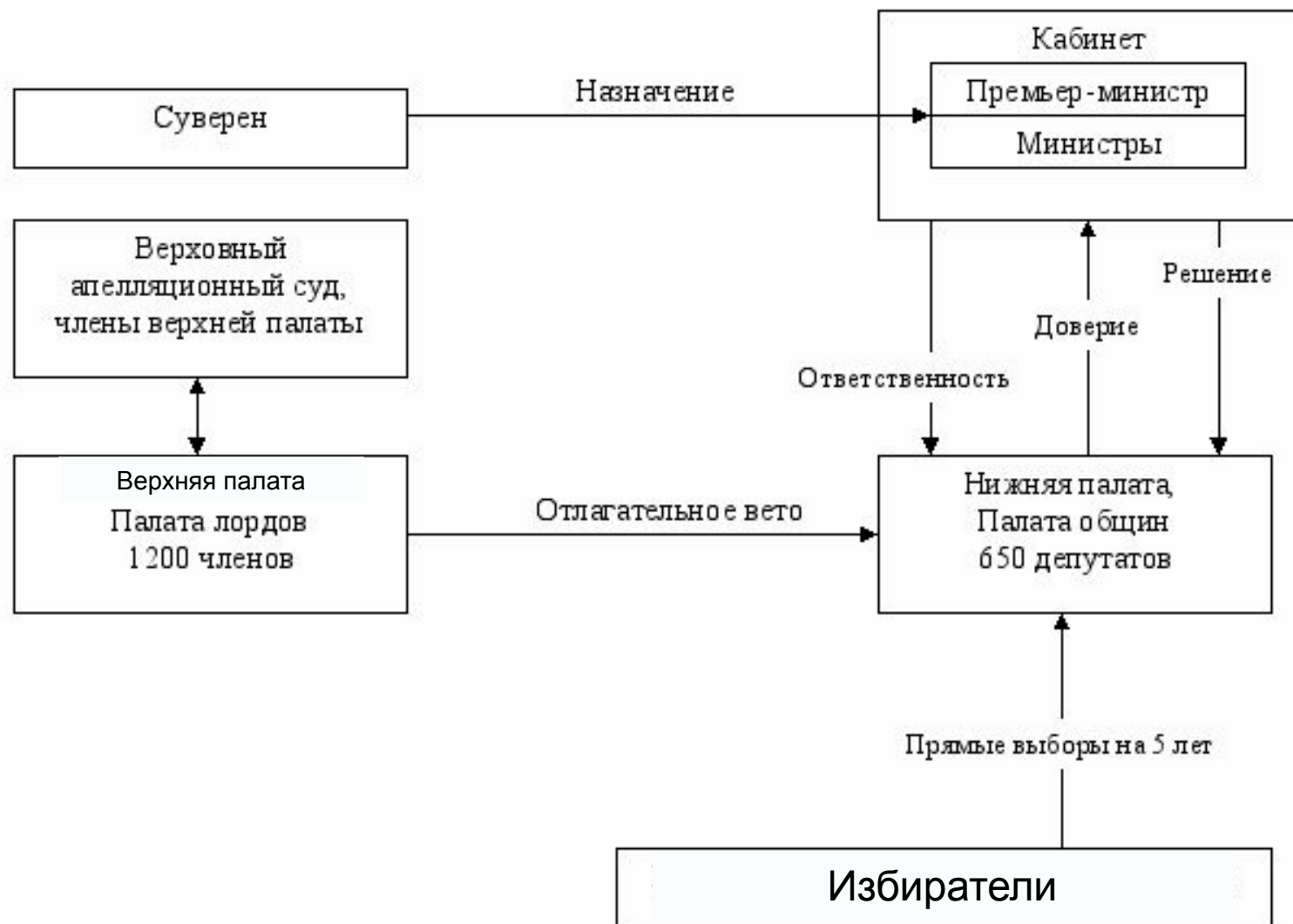
решающая роль в формировании правительства

ПАЛАТА ЛОРДОВ

одобрение законов при наличии права относительного вето

деятельность в качестве высшей судебной инстанции страны
и Содружества – в случаях, предусмотренных законом

Высшие государственные органы Соединенного королевства (1911–1999)



Высшие государственные органы Соединенного королевства (XIX–XX вв.)

