



К ВОПРОСУ О ПОДДЕРЖКЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Роберто Виллореаль, к.т.н.

Презентация для размышления и обсуждения
Институт инженеров по электротехнике и
электронике (IEEE), Нью-Йоркское отделение
Нью-Йорк, 27 июля 2010

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ ПРИСТАЛЬНЫЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

1. ВВЕДЕНИЕ

- Развитие – очень сложный процесс, нацеленный на повышение качества жизни людей
 - Улучшение стандартов/условий жизни
 - *Частные товары и услуги*: еда, жилье, одежда, энергия, транспорт
 - *Коммунальное обслуживание*: образование, здравоохранение, водоснабжение, канализация
 - *Общественные блага*: безопасность, чистая и безопасная окружающая среда
 - Усиление/повышение прав и свобод
 - *Права человека*: права на жизнь, физическую неприкосновенность, самоопределение, равенство перед законом, недискриминацию, передвижение, частную собственность, правосудие
 - *Социальные права*: образование, здоровье, приличная работа, социальное страхование и защита
 - *Политические права*: свобода слова, ассоциации, ходатайство перед органами государственной власти, голосование и право быть избранным на выборах на государственные должности, доступ к общественной информации

1. ВВЕДЕНИЕ

- ▣ Развитие постепенно и может насчитывать много различных стилей
 - Некоторые основные признаки, которые определяют качество развития:
 - динамизм;
 - включенность;
 - равенство;
 - устойчивость;

1. ВВЕДЕНИЕ

□ Развитию способствуют люди

- Выступая индивидуально или организованно в различных формах для достижения определенных задач
 - Общественные организации, фирмы, корпорации, трудовые организации, ассоциации производителей, потребительские ассоциации, школьные ассоциации, профессиональные ассоциации, спортивные клубы, другие типы организаций гражданского общества, политических партий, и т.д.
- Успех зависит от множества фундаментальных факторов:
 - Навыки и знание
 - Отношения и ценности
 - Организация и координация
 - Правила, неофициальные и формальные учреждения
 - Видение, творческий потенциал и лидерство

1. ВВЕДЕНИЕ

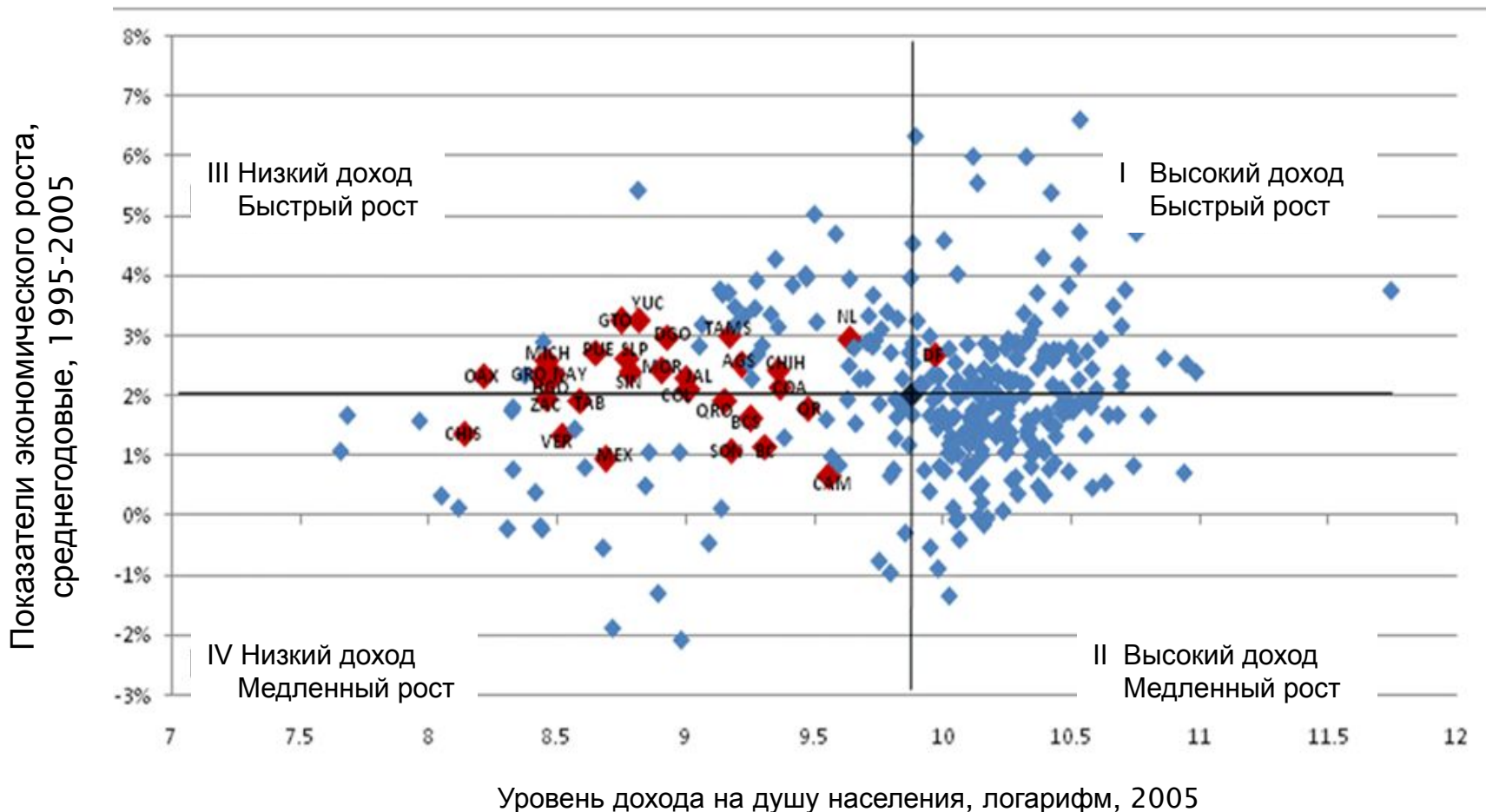
- Одной очень важной и особенно сложной организацией является правительство
 - Создано для решения общественных вопросов от имени людей:
 - поставка определенных общественных благ:
 - безопасность, обеспечение верховенства закона, правосудия, здравоохранения, денежной системы, макроэкономической и финансовой стабильности, международных отношений, и т.д.;
 - Обеспечение средствами общественной политики предоставления (государственными и негосударственными организациями) товаров и услуг, имеющих фундаментальное значение для развития:
 - водоснабжение, канализация, здравоохранение, транспорт, телекоммуникации, энергетика, научные и технические исследования и разработки и т.д.;
 - обеспечение общественного администрирования по определенным вопросам:
 - налоги, общественный бюджет, общественные финансы, регистрация, лицензии, разрешения, концессии, общественная информация, и т.д.
 - Для этих целей, люди должны быть уверены, что существуют необходимые условия для того, чтобы постоянно поддерживать эффективные взаимоотношения граждан и власти:
 - оперативность, ориентированное на людей общественное руководство, прозрачность, ответственность/подотчетность, эффективность привлечение негосударственных субъектов в конкретных мероприятиях и т.д.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?

УРОВНИ И ТРЕНДЫ ПОДУШЕВОГО ДОХОДА В СТРАНАХ ОЭСР*, 1995-2005



* Территориальный уровень 2 (ТУ2, что соответствует федеральным землям Мексики). Оси координат для того, чтобы различить квадранты, соответствующие среднему уровню дохода и среднему темпу экономического роста среди всех ТУ2 регионов ОЭСР.

Федеральные земли Мексики

**Прочие регионы ОЭСР
(территориальный уровень 2)**

ИСТОЧНИК:
Вильярреал и Санчес-Пеаза, ОЭСР (2008)

2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?

□ Есть несколько причин:

- *Справедливость*: предлагать людям в различных регионах возможности для достижения сопоставимых условий жизни
- *Эффективность*:
 - облегчить использования незадействованных ресурсов в некоторых регионах;
 - извлечь выгоду из положительных региональных экстерналий и уменьшить/нивелировать отрицательные экстерналии;
 - экологические, социальные, местные финансы, доступ к рынкам, и т.д.
- *Сплочение*: сохранять единство и солидарность между регионов в межрегиональных объединениях:
 - на уровне страны;
 - в больших межнациональных регионах;
 - в рамках глобализации.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

▣ *Регион* по существу представлен (и определяется) тремя фундаментальными элементами:

- территория;
 - ресурсы;
 - управление.
-
- Границы регионов и административно-политические границы могут не совпадать:
 - субнациональные
 - Метрополии/столицы
 - Межнациональные и международные
 - Рассмотрение региона в пределах административно-политических границ в некоторых случаях может иметь смысл, но этот подход ведет к риску упустить ключевые аспекты ресурсов и управления, которые существенно затрагивают его развитие.



3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

□ Территория

○ *Топология:*

- местоположение;
- граничащие и дальние регионы;
- размер;
- интеграция:
 - непрерывность.

○ *География:*

- поверхность и особенности почвы;
- климат;
- естественные риски.

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ
ОСОБЕННОСТИ**

**ДИНАМИЧЕСКИЕ
ОСОБЕННОСТИ**

(возможности для
вмешательства
государственной политики)



3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

У БОЛЬШИНСТВА НЕТ НИКАКОЙ
ПОДВИЖНОСТИ, ИЛИ ТОЛЬКО ДОВОЛЬНО
ДОРОГОСТОЯЩИМИ СПОСОБАМИ
(возможности для вмешательства государственной политики)

□ Ресурсы..... Каждый различных типов

○ *Природные:*

- земля..... леса, сельскохозяйственная, засушливая и т.д.
- вода..... соленая, мягкая, подземные воды, реки, озера, моря, дождь и т.д.
- минералы
- энергия..... уголь, углеводород, газ, солнечные и др.
- экосистемы..... обеспечивает биоразнообразие

○ *Человеческие/ социальные*

- население..... размер, возраст, пол, рост, миграция, населенные пункты и т.д.
- навыки и знания..... образование, профессиональная подготовка, обучение
 - технологии.....
- культура и ценности..... ориентированность на науку, инновации и т.д. верования, традиции, стремления, исторический опыт, социальная психология, отношения, что делать и что не делать и т.д.
 - управление

○ *Экономические*

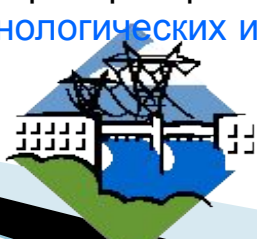
- физический капитал..... сооружения, машины и оборудование для исключительного использования
 - инфраструктура..... сооружения, машины и оборудование для общего использования (водоснабжение, транспорт, телекоммуникации, энергетика, здравоохранение, образование и пр.)
- национальные или международные сбережения и финансы..... производимые товары и услуги хранятся для дальнейшего использования производителем или сделаны доступными для других

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

4. БОЛЕЕ ПРИСТАЛЬНЫЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ

- Инфраструктура состоит из разнообразных объектов для поддерживающей деятельности, которые в комплексе позволяют обеспечить производство и поставку услуг:
 - добыча, сбор, хранение, обработка, транспортировка и распределение **воды** для сельскохозяйственного, индустриального/промышленного, городского потребления или использования человеком;
 - погрузка и разгрузка, заправка топливом, диспетчирование, транзит, контроль и парковка **транспортных** средств для наземных, железнодорожных, водных или воздушных перевозок;
 - добыча, транспортировка и переработка углерода, нефти или газа как основных источников для производства **энергии** в форме тепла или **электроэнергии**;
 - обработка первичной энергии от ядерного топлива, ветра или солнечной источников для производства **электроэнергии**;
 - транспортировка и распределение **электроэнергии**;
 - передачи и обработки сигналов для предоставления услуг фиксированной и мобильной связи или интернет **телекоммуникаций**;
 - сбор, транспортировка, переработка и обработка твердых или жидких отходов различных классов токсичности для обеспечения условий **санитарии и здравоохранения**;
 - первый, второй и третий уровень медицинского и среднего медицинского обслуживания для **здравоохранения**;
 - исследования, кодификация и распространение новых знаний, образования и подготовки специалистов, **научных и технологических инноваций**;
 - и т.д.



4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ

- ▣ Инвестиции в инфраструктуру показывают важные особенности
 - Планирование:
 - длинный лаг;
 - техническая сложность;
 - долгий срок полезного использования.
 - Финансы:
 - высокая интенсивность капитала;
 - капитальные затраты составляют значительную долю от общей стоимости единицы услуг.

(продолжение следует)

4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ

- Сильная связь инфраструктуры и регионального развития
 - Неподвижные, их услуги ограничены определенной технической и экономической эффективностью географических отношений
 - Тарифы и сроки окупаемости в значительной степени зависят от (неопределенного) местного/регионального спроса
 - Высокая эластичность дохода (спрос на эти услуги растет пропорционально быстрее, чем местные / региональные доходы)
 - В результате пока спрос или рыночные риски значительны, капитальные затраты относительно высоки и цены на услуги, как правило, также высоки
 - Учитывая, что услуги инфраструктуры, как правило, необходимы для производства или распределения для всех отраслей промышленности, а также для конечного потребления, ситуация, в которой цены на услуги являются относительно высокими очень тревожная
 - Это негативно сказывается на конкурентоспособности региона и благополучии

(продолжение следует)

4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ

- *Инфраструктура требует регулирования в отношении ситуаций потенциального злоупотребления рыночной властью**
 - ПРЕДЛОЖЕНИЕ: производство услуг инфраструктуры во многих случаях показывает значительную экономию от масштаба
 - эффективное производство, как правило, сосредоточено у нескольких крупных производителей;
 - конкуренция в рамках определенных географических границ низкая.
 - СПРОС: услуги инфраструктуры часто имеют немного неэффективных заменителей:
 - низкая ценовая эластичность: спрос снижается относительно немного при росте цен.
 - Таким образом, характеристики производства и спроса делают вероятным, что имеют место монополистические цены:
 - следовательно, государственное регулирование необходимо для достижения справедливой и эффективной цены на услуги:
 - это добавляет риск регулирования, и в свою очередь, вызывает рост капитальных затрат и затрат на обслуживание, в зависимости от качества регулирования и предсказуемости его применения.

* Конечно, есть потребности и для других типов регулирования, вытекающих из таких вопросов, как общественная безопасность, качество услуг и защита прав потребителей. Это не обсуждается здесь, чтобы сфокусироваться на наиболее важных вопросах

4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ

- Услуги инфраструктуры крайне важны для *благополучия и конкурентоспособности*
 - Для потребителей:
 - эти услуги важны, чтобы проявить многие из способностей человека:
 - дефицит или дефекты качества имеют глубокие реальные негативные последствия;
 - кроме того, расходы на эти услуги представляют существенную долю в бюджете потребления:
 - экономическое воздействие на покупательную способность, уровень потребления и благополучия очень большие.
 - Для производителей:
 - многие из этих услуг составляют полуфабрикаты для производства практически всех видов производительной деятельности (первичный, вторичный и третичный секторы):
 - узкие места поставки ограничивают совокупную продукцию и ограничивают занятость;
 - кроме того, расходы на приобретение этих услуг увеличивают в значительной степени себестоимость единицы продукции:
 - относительно высокие удельные затраты снижают конкурентоспособность, ограничивают доступ на рынки за пределами региона и на международном уровне, уменьшают рост и создание рабочих мест.
 - Поэтому, пока не принимаются адекватные и своевременные меры для эффективного привлечения инвестиций в сектора инфраструктуры и адекватно не регулируются, региональное развитие серьезно сдерживается

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

- Государственное управление в целях развития
 - состоит из множества неформальных или формальных правил, механизмов, правил, законов и учреждений в котором решения принимаются всеми заинтересованными сторонами по вопросам, связанным с развитием дела;
 - таким образом, оно не ограничено принятием решений правительством или в рамках государственного сектора:
 - скорее, оно охватывает принятие решений в целом всеми заинтересованными сторонами.

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

- Государственное управление может различаться в разные периоды времени по регионам:
 - Так, некоторые формы государственного управления могут быть в некоторых случаях более или менее благоприятны для развития:
 - динамизм;
 - открытость;
 - справедливость;
 - устойчивость.
 - Среди ключевых элементов хорошего или эффективного управления следующие:
 1. законы и правила, которые адекватны*, ясны и эффективно применяются;
 2. хорошо функционирующие правовые и юридические системы осуществления правосудия и соблюдения контрактов и прав собственности;

(продолжение следует)

*В том смысле, что они относятся к существующей культуре и систем ценностей, реалистичны с точки зрения затрат согласия и осуществления и т.д.

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

- Среди ключевых элементов эффективного или эффективного управления следующие (продолжение):
 3. отзывчивое, эффективное, прозрачное, подотчетное/ответственное и скоординированное правительство;
 4. обоснованные государственные финансы, с налоговыми и общественными доходами пропорциональными эффективной стоимости необходимых общественных благ и услуг;
 5. адекватные и эффективные правила землепользования и обоснованные правила для прозрачного и эффективного планирования инфраструктуры;
 6. партнерство «граждане – государство – частный сектор» - PPPP;
 7. адекватные и эффективные меры для проведения консультаций, обмена информацией и участия гражданского общества и частного сектора в принятии решений по общественным вопросам;
 8. стабильные экономические и финансовые условия;
 9. хорошие финансовые рынки (кредита, капитала, лизинга и т.д.);
 10. справедливые и эффективные способы разрешения конфликтов и споров

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

□ Многоуровневое управление

- Правительство, как правило, организовано в разных уровнях (например, национальное, региональное, местное) и в различных границах
- Исторически власти формировались в соответствии с понятиями суверенитета, приобретенных прав, силы, ограниченной автономии, культуры и т.д.
- Это отражено в различных конституционных механизмах, которые определяют роли каждого уровня власти, их обязанности и способности

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

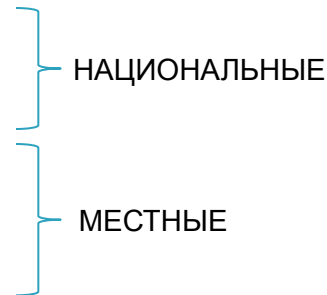
□ Многоуровневое управление

- Реорганизация правительства на нескольких уровнях имеет место в исключительных экстраординарных случаях, и иногда одновременно реструктурируются политико-административные границы:
 - основные соображения вытекают из потребностей регионального развития.
- Горизонтальная реструктуризация (подразделения на каждом уровне государственного управления):
 - нацелена на укрепление равномерного и эффективного выполнения и поставки государственной политики:
 - расходы на социальные нужды и финансы, коммунальное обслуживание, и т.д.;
 - примеры:
 - агломерации: Торонто, Оттава, Милан, Париж, Мехико и др.;
 - страны: Канада, Мексика и др.

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

□ Многоуровневое управление

- **Вертикальная реструктуризация** (на разных уровнях государственной власти):
 - предназначена, чтобы распределить и объединить обязанности между **наднациональными, национальными и субнациональными уровнями** такими образом, чтобы они **лучше исполнялись/реализовывались**:
 - рычаги воздействия на принятие законов и нормативных актов;
 - способность собрать налоги и общественный доход;
 - знание конкретных приоритетов развития и инвестиционных потребностей;
 - потенциал для многостороннего партнерства и т.д.
- **Эффективная координация предполагает сотрудничество и связи внутри и между уровнями государственного управления**:
 - чтобы совместно поддерживать общее видение развития, как по горизонтали и вертикали.
 - Политические факторы (перераспределение власти) могут работать в различных направлениях и содействовать или препятствовать этим изменениям.



5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

□ Многоуровневое управление

- *Участие негосударственных субъектов* (частный сектор, гражданское общество, международные организации и т.д.) имеет важное значение для укрепления региональной стратегии развития:
 - для улучшения общественной информации для принятия решений:
 - потребности и приоритеты;
 - предложения, инициативы, новые идеи;
 - чтобы привлечь дополнительные ресурсы для инвестиций:
 - государственно-частное партнерство;
 - стратегические проекты (инфраструктура, научные и технологические исследования и развитие, социальная интеграция и т.д.);
 - применение системы сдержек и противовесов при принятии решения в области общественного сектора и действия:
 - контроль, оценка, социальная ревизия;
 - сокращение неэффективности;
 - укрепление подотчетности/ответственности;
 - расширять и разносторонне развивать соучастие в стратегии, таким образом уменьшая оппозицию и обеспечивая непрерывность в течение долгого времени.

5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

□ Многоуровневое управление

- Чтобы участие негосударственных субъектов было успешно, требуется:
 - показать всем положительную чистую выгоду от участия:
 - региональные стратегии развития должны обеспечивать выгоды для многих заинтересованных сторон, а не только узко определенных групп;
 - справедливые и содержательные методы по привлечению к участию:
 - Чтобы избежать коррупции и захвата государственных стратегий со стороны заинтересованных групп;
 - сохранение приверженности, доверия и постоянная поддержка:
 - Подотчетность/ответственность является фундаментальным условием для эффективного мониторинга ожидаемые результаты;
 - Прозрачность, в том числе своевременная отчетность и беспристрастное раскрытие показателей выполненной работы, полученных непосредственных и конечных результатов;
 - Эффективная организация участия и вовлечения стейкхолдеров, а также эффективная координация с соответствующими субъектами во власти:
 - многосторонние контракты (союзы, пакты, партнерства), советы или обсерватории, онлайн формы электронного участия и т. д.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?

- ▣ Макроэкономической политики не достаточно для достижения динамичного, открытого, справедливого и устойчивого развития:
 - кредитно-денежная политика, либерализация торговли, социальная защита и т.д.;
 - данные из всех стран показывают, что развитие и рост неравномерны в регионах (и сближения не происходит).

- ▣ Необходимо дополнить другими направлениями политики:
 - Международный опыт показывает, что механические трансферы доходов или субсидии для отстающих регионов имеет серьезные недостатки*:
 - эти политики не устойчивы в течение длительного периода времени;
 - формируется неэффективное использование ограниченных фискальных и финансовых ресурсов;
 - даются неадекватные стимулы как отстающим, так и прогрессирующим регионам.

* Хотя с политической точки зрения это мудрый выбор и может быть привлекательным при некоторых обстоятельствах для политических деятелей.

6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?

- Внимание международного сообщества все чаще направлено на другие виды государственного вмешательства на региональном уровне:
 - стремление к повышению конкурентоспособности, росту доходов, частных инвестиций, созданию рабочих мест и налоговых поступлений;
 - наиболее распространенные государственной политики в этой области включают:
 - A. Политики укрепления местных общественных благ (безопасность, правоохранительные органы, здравоохранение, социальная сплоченность, чистая и безопасная окружающая природная среды, культура инноваций, публичное распространение информации, и т.д.).
 - B. Политики укрепления управления:
 - эффективная организация правительства и координация;
 - качество местного управления (оперативность, эффективность, прозрачность, подотчетность и т.д.);
 - учреждения, процедуры, меры по содействию координации между неправительственными стейкхолдерами и между ними и правительством;
 - адекватные местные законы и правила.
 - C. Политики увеличения человеческого капитала:
 - помимо местного значения, она гибкая и, таким образом эффективна при неопределенных местных условиях, и справедлива к людям.

6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?

D. Политики для обеспечения достаточности, эффективности и качества услуг инфраструктуры*:

- на основе анализа предлагаемого в 4 разделе настоящей презентации, такая политика ориентировалась бы на:
 1. Распространение достоверной информации о перспективах развития в регионе, для уменьшения риска и неопределенности спроса:
 - это может быть достигнуто на основе:
 - законов и нормативных актов, которые приводят к надежному планированию в конкретных секторах;
 - Разработки и распространения стратегий развития , создаваемых на основе широкого консенсуса между стейкхолдерами (региональные советы, обсерватории, конференции стейкхолдеров и т.д.).

* Это, очевидно, несколько иное, чем расширение местной инфраструктуры и увеличение инвестиций

6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?

2. Наличие четких и обоснованных критериев и политики в отношении роли государственных и частных инвестиций в инфраструктуру и проекты:

- учет конституционных, правовых и стратегических рамок;
- учет общего государственного инвестиционного бюджета и тенденций государственного долга:
 - Приоритетное направление государственных ресурсов в отстающие регионы, но в проекты с высоким уровнем социально-экономической эффективности;
- Учет возможностей поощрения частной инфраструктуры или эффективного государственно-частного партнерства:
 - оценка общественного потенциала регулирования;
 - направление частных ресурсов в регионы с более сильными перспективами развития;
 - обеспечение адекватного государственного управления таким образом, чтобы минимизировать риск регулирования и коррупции;
 - продвижение адекватных средств с точки зрения обоснованных контрактов и финансирования:
 - в целом инвестиционные риски должны быть эффективно распределены между инвесторами, владельцами и органами государственной власти.

6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?

Е. Политики по поддержанию открытой, всеобъемлющей и конкурентоспособной экономической и социальной среды:

- экономическая конкуренция;
- прозрачное правительство;
- антикоррупционные механизмы;
- программы социального включения;
- политическая конкуренция.

Ф. Организация участия различных негосударственных субъектов (частного сектора, гражданского общества, международных организаций)

- прозрачность и подотчетность/ответственность;
- полная информации для принятия решений;
- инновации;
- право собственности на стратегии, поддержка и преемственность;
- лучшее управление.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
2. ПОЧЕМУ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ВАЖНО?
3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ
4. БОЛЕЕ БЛИЗКИЙ ВЗГЛЯД НА ИНФРАСТРУКТУРУ
5. ВНИМАНИЕ К ОБЩЕСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
6. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ?
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

- Поддержка регионального развития важна в глобальном масштабе и для отдельных стран для улучшения условий жизни людей:
 - требуется творческий подход и лидерство

- Нет предложений, изученных с научной точки зрения, о том, как его продвигать:
 - но есть значительные работы и инновации, которые происходят на суб-национальном, национальном и наднациональном уровнях в различных частях мира.

- Было бы крайне ценным создание в мире хранилища знаний, доступного общественности, чтобы облегчить обмен информацией о существующей практике:
 - профессионалы в секторах инфраструктуры, управления региональным развитием и государственной администрации, а также академических исследователей в этой области, могут сделать большой вклад, вытекающий из соответствующих сообществ практики.

ПРИЛОЖЕНИЕ

НАБЛЮДАЕМЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ МОБИЛЬНОСТИ РЕСУРСОВ

КЛАСС РЕСУРСОВ	СТАТИЧЕСКИЕ			ДИНАМИЧЕСКИЕ		
	В ПРОШЛОМ	СЕЙЧАС	В БУДУЩЕМ	В ПРОШЛОМ	СЕЙЧАС	В БУДУЩЕМ
МОБИЛЬНЫЕ		Минералы Энергия	Минералы Энергия Вода	Международные сбережения Финансы	Международные сбережения Финансы Население Знания Технологии	Международные сбережения Финансы Население Знания Технологии Навыки
НЕМОБИЛЬНЫЕ	Земля Вода Минералы Энергия Экосистемы	Земля Вода Экосистемы	Земля Экосистемы	Население Навыки Знания Технологии Культура Ценности Управление Физический капитал Инфраструктура Национальные сбережения	Навыки Культура Ценности Управление Физический капитал Инфраструктура	Культура Ценности Управление Физический капитал Инфраструктура