

# Конфликт интересов на государственной службе: виды конфликтов и способы их урегулирования



В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов понимается:

Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

## **Ключевые «области регулирования», где возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:**

- **1) выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;**
- **2) выполнение иной оплачиваемой работы;**
- **3) владение ценными бумагами, банковскими вкладами;**
- **4) получение подарков и услуг;**
- **5) имущественные обязательства и судебные разбирательства;**
- **6) взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;**
- **7) явное нарушение установленных запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств, поездки за счет принимающей стороны и др.).**

# Модельные ситуации конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядок их урегулирования

**I. Конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего**

*Суть конфликта: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.*

## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

- Государственному служащему следует **уведомить** о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.
- Представителю нанимателя **рекомендуется отстранить** государственного служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего. Например, рекомендуется временно вывести государственного служащего из состава конкурсной комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник.

## **II. Конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы**

### **Ситуация 1**

*Суть конфликта: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.*

### **Ситуация 2**

*Суть конфликта: Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом государственный служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

1. При направлении представителю нанимателя уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему следует полно и подробно изложить, в какой степени выполнение им этой работы связано с его должностными обязанностями. **Рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в организации.**

2. В случае, если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации, получающей платные услуги, родственники государственного служащего уже выполняли оплачиваемую работу в организации, оказывающей платные услуги, следует **уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя в письменной форме.**

Представителю нанимателя **рекомендуется подробно рассмотреть обстоятельства** выполнения государственным служащим иной оплачиваемой работы.

**№3. Суть конфликта:** *Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.*





## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

При направлении представителю нанимателя предварительного уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы государственному служащему следует полно изложить, каким образом организация, в которой он собирается выполнять иную оплачиваемую работу, связана с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При этом **рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в материнских, дочерних и иным образом аффилированных организациях.**

**№4. Суть конфликта:** *Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Представителю нанимателя рекомендуется указать государственному служащему, что выполнение подобной иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов. В случае если государственный служащий не предпринимает мер по урегулированию конфликта интересов и не отказывается от личной заинтересованности, рекомендуется **рассмотреть вопрос об отстранении государственного служащего от замещаемой должности.**

## Ситуация 5.

**Суть конфликта:** *Государственный служащий участвует в принятии решения о закупке государственным органом товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.*



## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

Государственному служащему следует уведомить о **наличии личной заинтересованности** представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется, по возможности, **отказаться от участия в соответствующем конкурсе.** Представителю нанимателя рекомендуется **вывести государственного служащего из состава комиссии по размещению заказа на время проведения конкурса,** в результате которого у государственного служащего есть личная заинтересованность.



### **III. Конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами, банковскими вкладами**

#### **№1. Суть конфликта:**

*Государственный служащий  
и/или его родственники владеют  
ценными бумагами организации, в  
отношении которой  
государственный служащий  
осуществляет отдельные  
функции государственного  
управления.*





## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

В случае если государственный служащий владеет ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, он **обязан уведомить** представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме, а также **передать ценные бумаги в доверительное управление**. В случае если родственники государственного служащего владеют ценными бумагами организации, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления, государственный служащий **обязан уведомить представителя нанимателя** и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме. При этом в целях урегулирования конфликта интересов государственному служащему **необходимо рекомендовать родственникам передать ценные бумаги в доверительное управление либо рассмотреть вопрос об их отчуждении**.

До принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, ценными бумагами которой владеет государственный служащий или его родственники.

**№2. Суть конфликта:** *Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему следует **уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя** и непосредственного начальника в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется до принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов **отстранить** государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

## IV. Конфликт интересов, связанный с получением подарков и услуг

**№1. Суть конфликта:** *Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.*



## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

Государственному служащему и его родственникам рекомендуется **не принимать подарки** от организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения.

Представителю нанимателя, в случае если ему стало известно о получении государственным служащим подарка от физических лиц или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, **необходимо оценить, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей.**

**№2. Суть конфликта:** *Государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные, государственному служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.*





## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему следует **уведомить** представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме **о наличии личной заинтересованности**. Представителю нанимателя следует **оценить**, действительно ли отношения государственного служащего с указанными физическими лицами и организациями могут привести к необъективному исполнению им должностных обязанностей. Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется **отстранить** государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги

**№3. Суть конфликта:** *Государственный служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему рекомендуется **не принимать** подарки от непосредственных подчиненных вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго следует подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя.

Представителю нанимателя - **следует указать** государственному служащему на то, что подобный подарок может рассматриваться как полученный в связи с исполнением должностных обязанностей, а также рекомендовать государственному служащему **вернуть полученный подарок дарителю в целях предотвращения конфликта интересов.**

## **V. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами**

**№1. Суть конфликта:** *Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства.*



## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

**В этом случае государственному служащему и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.). При невозможности сделать это, государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.**

**№2. Суть конфликта: Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники государственного служащего.**



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему следует **уведомить** представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.

Представителю нанимателя рекомендуется **отстранить** государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении кредиторов организации, владельцами или сотрудниками которых являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

**№3. Суть конфликта:** *Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему следует **уведомить представителя нанимателя** и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности. Представителю нанимателя рекомендуется по крайней мере до урегулирования имущественного обязательства **отстранить** государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

**№4. Суть конфликта:** *Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.*



## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

Государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности.

Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, которые находятся в стадии судебного разбирательства с государственным служащим, его родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.



## **VI. Конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы**

**№1. Суть конфликта:** *Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу.*





## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

Государственному служащему в случае поручения ему отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу, рекомендуется уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации.

Представителю нанимателя рекомендуется оценить возможные риски (меры – вплоть до отстранения от управления)

**№1. Суть конфликта:** *Государственный служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему **рекомендуется воздерживаться от ведения переговоров** о последующем трудоустройстве с организациями, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. При поступлении соответствующих предложений от проверяемой организации государственному служащему рекомендуется отказаться от их обсуждения до момента увольнения с государственной службы. В случае если указанные переговоры о последующем трудоустройстве начались, государственному служащему **следует уведомить** представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о наличии личной заинтересованности. Представителю нанимателя **рекомендуется отстранить** государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, с которой он ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы.

## **VII. Ситуации, связанные с явным нарушением государственным служащим установленных запретов**

**№1. Суть конфликта:** *Государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.*

## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Гражданскому служащему **запрещается** принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.



**№2. Суть конфликта:** Государственный служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства. Государственный служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

## **Меры предотвращения и урегулирования конфликта**

Государственному служащему при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства рекомендуется воздержаться от дачи советов относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения этих нарушений.



**№3. Суть конфликта:** *Государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

В соответствии с [пунктом 17 части 1 статьи 17](#) Федерального закона N 79-ФЗ гражданскому служащему **запрещается** заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или российским законодательством.

**№4. Суть конфликта:** *Государственный служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.*



## Меры предотвращения и урегулирования конфликта

Государственному служащему **запрещается** разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным [законом](#) к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Указанный запрет распространяется в том числе и на использование неконфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности.

- **«Любой гражданин, который хотел бы стать муниципальным или госслужащим, должен понимать, что вступление в должность связано с жесткими антикоррупционными требованиями, с определенными ограничениями, которые человек обязан строго соблюдать» (В.В.Путин)**

