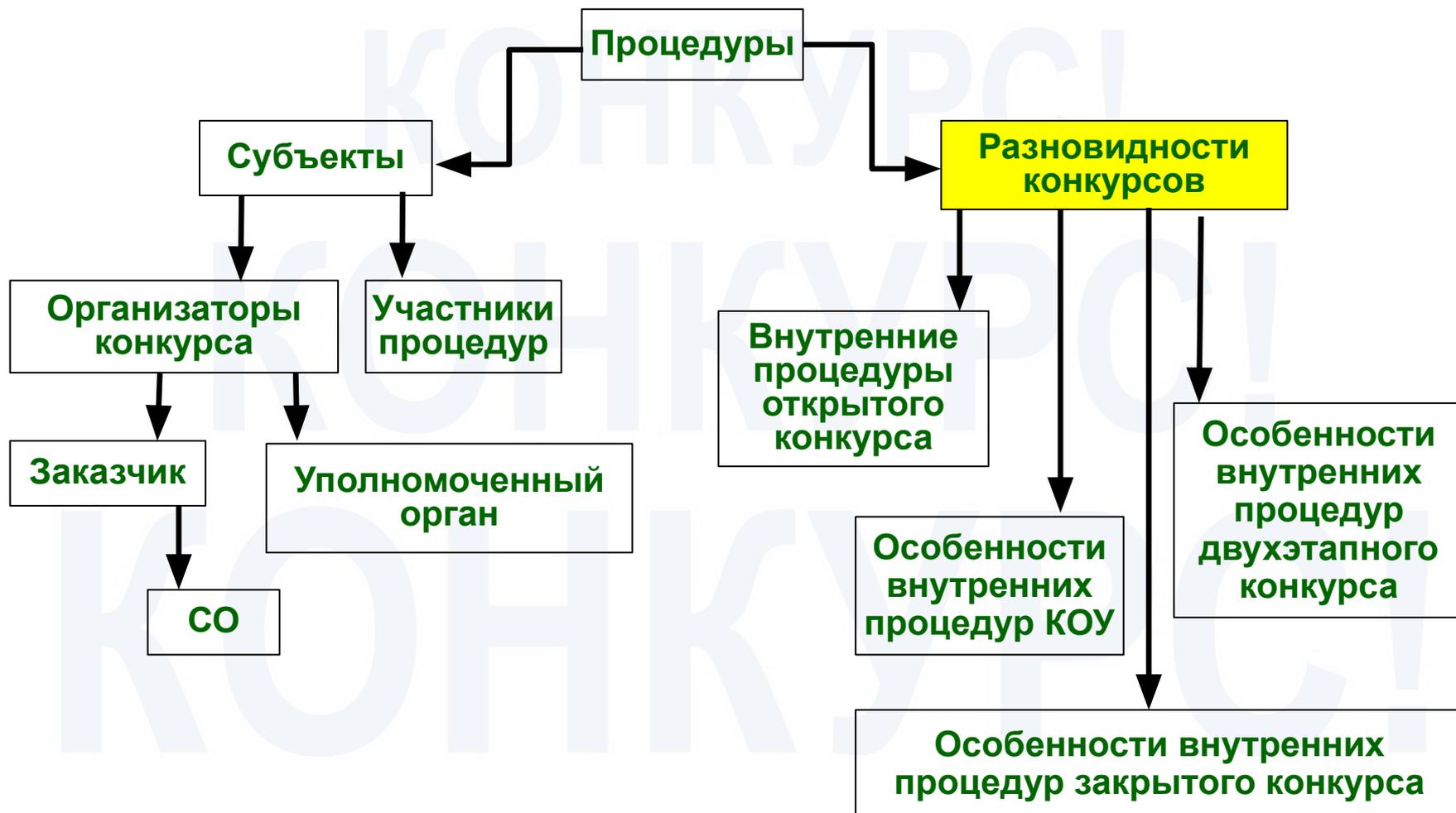


КОНКУРС Ч.2

СИМАНОВСКИЙ
Александр Михайлович

канд.техн.наук, доцент СПб Гос. Арх.-Строит. Ун-та

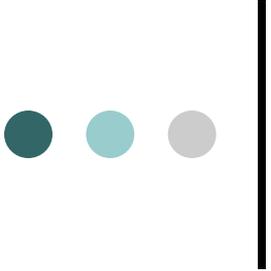
Конкурс в подробностях - снова





Разновидности конкурсов

- 1) открытый конкурс;
 - 2) конкурс с ограниченным участием;*
 - 3) двухэтапный конкурс;*
- 4) закрытый конкурс;
 - 5) закрытый конкурс с ограниченным участием;*
 - 6) закрытый двухэтапный конкурс;*
- 7) электронный аукцион;
- 8) закрытый аукцион;
- 9) запрос котировок;
- 10) запрос предложений;*
- 11) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



Открытый конкурс

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС - основной

ХАРАКТЕРИСТИКА:

- Приглашение - через **ИНТЕРНЕТ**: в ЕИС по 44-ФЗ
- Участники:
 - любые юридические лица
 - Любые физические лица
 - В т.ч. индивидуальные предприниматели

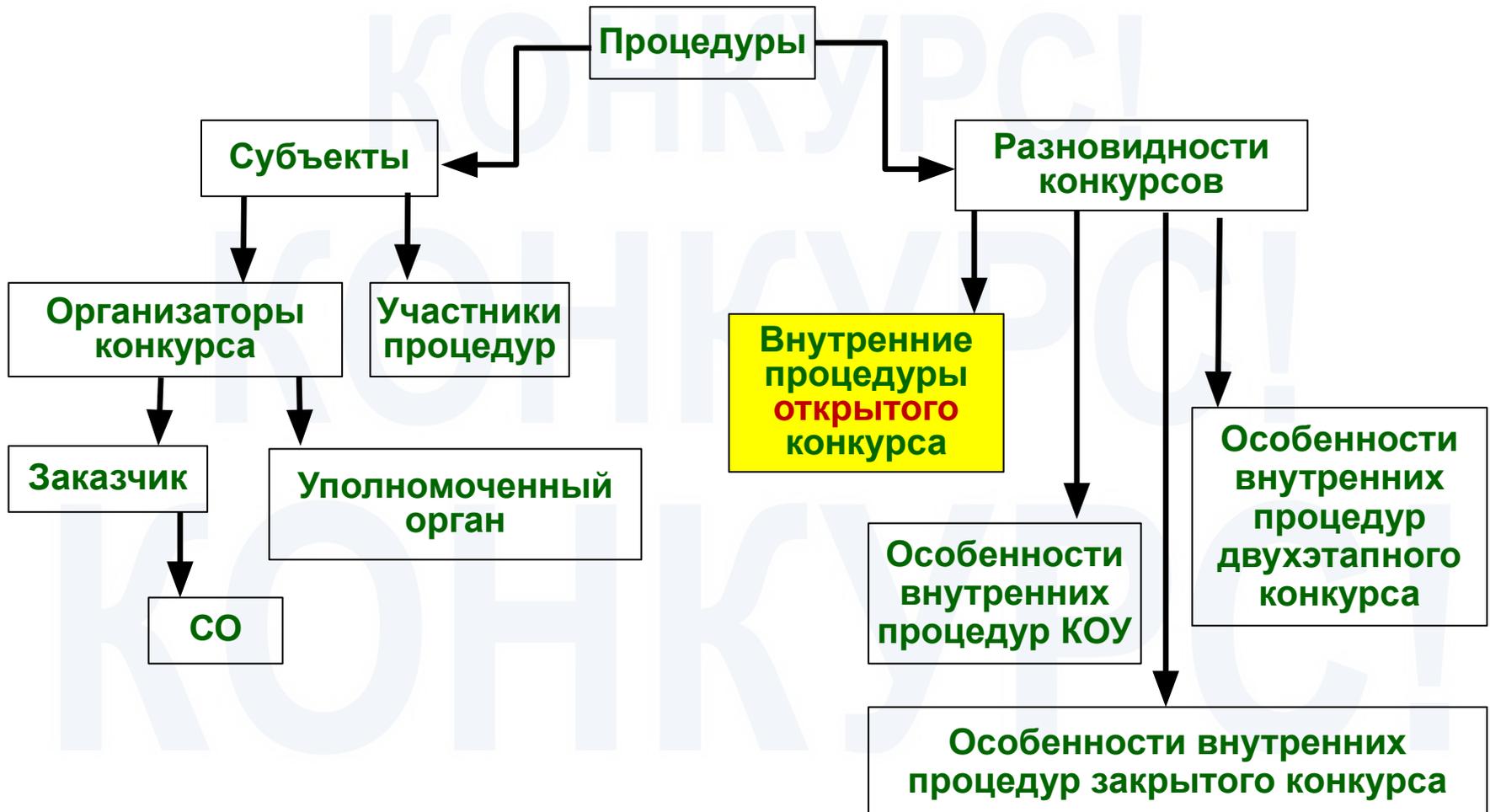
ДОСТОИНСТВА:

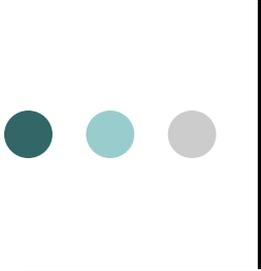
- наивысшая гласность
- наивысшая конкуренция

НЕДОСТАТКИ:

- высокий риск получения заявки с заниженной ценой (хотя и меньший, чем в аукционе)
- требует больше затрат (в т.ч. времени) на подготовку и проведение

Конкурс в подробностях





Основные вехи открытого конкурса 44-ФЗ

Процесс	Длительность процесса	Выходные документы
Подготовка конкурса Заказчиком	Не регламентировано.	Конкурсная документация
Внесение записи в план-график - до размещения Извещения	Запись не позже чем за 10 дней до размещения	Запись в плане-графике
Размещение Извещения и КД в ЕИС (на сайте) Заказчиком	В течение 1-го дня	
Подготовка и подача заявок участниками конкурса	Мин 20 дней	Заявки согласно требованиям КД
Окончание подачи заявок	Последний день подачи заявок	
Вскрытие конвертов с заявками на заседании КК		Протокол Вскрытия



Основные вехи открытого конкурса по 44-ФЗ -1

Процесс	Длительность процесса	Выходные документы
Рассмотрение и оценка заявок КК , выбор победителя	20 дней (максимум)+ 10 р.д. для науки можно	Протокол рассмотрения и оценки заявок в 2 экз
Подписание контракта Победителем	10 дн (максимум)	
Заключение контракта – подписание контракта Заказчиком	не ранее 10 , не позднее 20 дн с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки	Контракт
Регистрация контракта в реестре ЕИС	В течение трех рабочих дней с даты заключения контракта	



«Действующие лица» в ОК

1. Подготовительная стадия (заказчик)

Процедуры	Заказчик	Уполн. Орган, Учрежд.	Конк. Комис.	Спец. Организац.	УЗ/УК
Решение о конкурсе	☺				
Формирование КК	☹ или ☺				
Определение порядка работы КК*	☹ или ☺				
Разработка КД	☹ или ☺		или	☹	



«Действующие лица» в ОК-2,3

Стадии:

- 2) приглашения к конкурсу (заказчик) и
- 3) подготовки заявок (участники конкурса)

Процедуры	Заказчик	Уполн. Орган, Учрежд.	Конк. Комис.	Спец. Организац.	УЗ/УК
Извещение о конкурсе в ЕИС/ОС	☺ или ☺		или	☺	
Распространение КД	☺ или ☺		или	☺	☺
Подготовка КЗ					☺



«Действующие лица» в ОК-4

4. Стадия работы конкурсной комиссии

Процедуры	Заказчик	Уполн. Орган, Учрежд.	Конк. Комис.	Спец. Орган-из.	УЗ/УК
Рассмотрение и оценка заявок			😊		
М.б. Экспертиза КЗ с привлечением экспертов	◇	◇	😊	◇	



Процедуры «внутри» конкурса-5

5. Завершающая стадия (заказчик+победитель)

Процедуры	З-К	Упол. Орган, учр.	Конк. Ком.	Сп. Орг.	Уч- ки
Размещение результатов в ЕИС	☹	☺		☹	
Заключение контракта	☺				☺
Возврат обеспечений	☺	☺			☺

Детальная хронология открытого конкурса-1

Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примеч.	Сроки
0	Имеется запись в плане-графике		Не позднее 10 дн до 2
1	Конкурсная документация утверждена		До 2
2	Извещение в ЕИС		2 после 1 НЕ менее чем за 20 дней до В
3	Конкурсная документация в ЕИС		3 одновременно с 2
4	Заявления о предоставлении КД		4 после 3
5	Предоставление КД	М.б. за плату	5 в теч 2р. дн после 4
6	Запрос о разъяснении КД <u>поступил</u> в письменной форме	Важное уточнение	6 не позже чем за 5 дней до 14
7	Ответ на запрос его автору в письменной форме <u>или в форме ЭД</u>	Важное уточнение	В теч. 2 р. дн. после 6
8	Запрос и ответ в ЕИС		В теч 1 р.дня после 7



Шаг в сторону: исчисление сроков

ГК РФ:

Статья 191. Начало срока, определенного периодом времени

- Течение срока, определенного периодом времени, начинается **на следующий день** после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статья 193. Окончание срока в **нерабочий** день

- Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним **рабочий** день.

Статья 194. Порядок совершения действий в последний день срока

- 1. Если срок установлен для совершения к-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов** последнего дня срока.
- Однако если это действие должно быть **совершено в организации**, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.
- 2. Письменные заявления и извещения, **сданные в организацию связи** до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Хронология конкурса-2

Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примечание	Сроки
9	Решение об изменении в КД	Если нужно, В продлевается до Вн	Не позже чем за 5 дн до В . Следить, чтобы между Вн и 10 было ≥ 10 р.дн
10	Размещение изменения в ЕИС		В теч. 1 дн после 9
11	Направление изменение претендентам		В теч.2 р.дн после 9
9а	Решение об изменении Извещения	Если нужно, В продлевается до Вн	Не позже чем за 5 дн до В . Следить, чтобы между Вн и 10а было ≥ 10 р.дн.
10а	Размещение изменения Извещения в ЕИС		В теч.1 дня после 9а
9б	Решение об отмене конкурса		Не позже чем за 5 дней до В
10б	Размещение решения об отмене конкурса		В ЕИС в этот же день

Примечание: после продления **В** до **Вн** далее считается новое **В=Вн**

Хронология конкурса-3

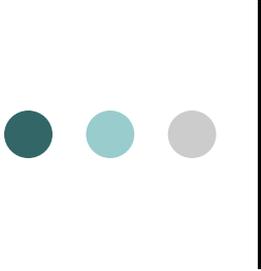
Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примеч.	Сроки
13	Подача конкурсных заявок (форма письменная или электронный документ, <u>если заявка в форме ЭД допускается в КД</u>)		Начала срока подачи в Законе нет (<i>?но см. ГК</i>)
14	Окончание срока подачи конкурсных заявок	В , час,мин	по извещению; 14=19
15	-----		-----
16	Изменение заявки		До В , час,мин
17	Отзыв заявки <u>должен поступить</u> заказчику	Важное уточнение	До В , час,мин
18	Возврат обеспечения отозванной заявки		5 р.дней после 17
19	Начало заседания КК по вскрытию заявок	В , час,мин	по извещению; 19=14
13a	Подача заявок на заседании КК		После 14 до 19a
17a	Отзыв заявок на заседании КК		После 14 до 19a
16a	Подача изменений заявок на заседании КК		После 14 до 19a

Хронология конкурса-4

Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примечание	Сроки
19a	Начало вскрытия конвертов с заявками	Дата В	19a после (14,13 a,17a,16a)
20	Окончание вскрытия конвертов		Дата В
21	Подписание протокола 1 вскрытия	Дата В	21 сразу же после 20
22	Размещение протокола вскрытия на сайте		Не позднее след р.дня после 21
23	-----		-----
24	Возврат опоздавших заявок	Порядок в 44- ФЗ не прописан	«В порядке, предусмотренном КД» – так в законе
25	Возврат обеспечения опоздавших заявок		5 р.дней после получения такой заявки



Хронология конкурса-5

Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примечание	Сроки
31	Рассмотрение и оценка заявок		
32	Окончание рассмотрения и оценки заявок		не более 20 дн. с 20 <i>(вскрытия конвертов)</i>
33	Подписание протокола рассмотрения и оценки заявок		<i>прямо не регламентировано; по анализу текста</i> - в день 32
34	Размещение протокола в ЕИС		не позднее 1 р.д. после 33

Хронология конкурса-6

Точка отсчета **В** – дата вскрытия конвертов с заявками. Время в днях

№	Событие, веха	Примеч.	Сроки
35	Передача протокола и проекта контракта победителю		В теч.3 р.дн после 33 <i>(подписания протокола)</i>
37	Возврат обеспечений кроме 1 места (94-ФЗ: <i>кроме 1 и 2 мест</i>)		В теч.5 р. дн после 33 <i>(подписания протокола)</i>
38	Запрос разъяснения результатов конкурса		После 34 <i>(размещения протокола)</i>
39	Разъяснение по запросу		В теч 2 р. дн. после 38
39a	Обжалование Участником конкурса действий заказчика		в теч 10 дн после 34 <i>(размещения протокола рассмотрения на сайте)</i>
40	Подписание контракта победителем		не позднее 10 дн после 35
40a	Заключение контракта (подписание заказчиком)		Не ранее 10 не позже 20 дн с 34
41	Возврат обеспечения 1 месту	п.1 ч.6 ст.44	В теч. 5 р.дн после 40a

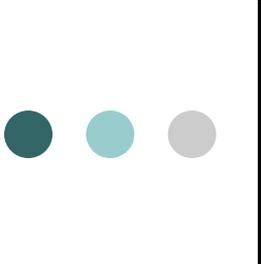


ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

РАССМОТРЕНИЕ И ОЦЕНКА ЗАЯВОК

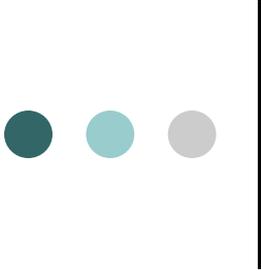


Любой участник конкурса вправе обжаловать
результаты конкурса



Несостоявшийся открытый конкурс

№	Причина признания конкурса несостоявшимся	Ссылка на 44-ФЗ:
1	Не поступило ни одной заявки	ч.13 ст.51
2	Поступила одна заявка	ч.13 ст.51
3	Не допущена к конкурсу ни одна из нескольких заявок	ч.6 ст.53
4	Из нескольких заявок допущена к конкурсу заявка только одного УЗ	ч.6 ст.53
5	Непредоставление вторым номером в установленный срок подписанного контракта и обеспечения исполнения контракта	ч.6 ст.54



Несостоявшийся ОК: что делать? (ч.2 ст. 55)

Варианты действий различные, если:

ВНИМАНИЕ: а) нет ни одной заявки, соответствующей условиям конкурса

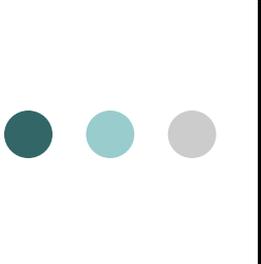
в случаях, если ОК признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным:

- 1) ч.13 ст.51 в связи с тем, что **по окончании срока подачи** заявок на участие в ОК **не подано ни одной заявки;**
- 2) ч.6 ст.53 в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в ОК конкурсная комиссия **отклонила все заявки;**
- 2.1) ч.6 ст.54 в связи с тем, что участник ОК с **заявкой номер два отказался** от заключения контракта

Заказчик вносит изменения в план-график и проводит :

- повторный конкурс в соответствии с ч. 3 ст.55
- или новую закупку

ВНИМАНИЕ: изменения в план-график вносятся в соответствии с п.6 Приложения к Приказу МЭР N 182 и Казначейства N 7н от 31.03.2015 об особенностях размещения планов-графиков на 2015 - 2016 годы



Последствия признания ОК несостоявшимся – ч.1 ст. 55

ВНИМАНИЕ: б) **есть один участник, соответствующий условиям ОК**

в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным:

1) **ч. 13 ст. 51** в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в ОК

подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и КД;

2) **ч. 6 ст. 53** в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в ОК

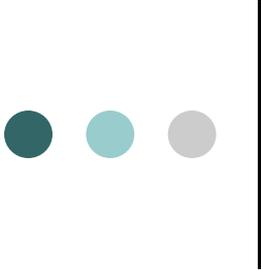
только одна заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и КД

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в соответствии с **п. 25 ч. 1 ст. 93**

При этом закупка проводится по согласованию ((см. далее)) в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от **31.03.2015 N 189**

«Об утверждении Порядка согласования применения **закрытых способов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с **единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем)»



Согласование несостоявшейся закупки – п.25 ч.1 ст.93

Решение заказчика осуществить закупку у единственного источника по итогам несостоявшегося конкурса по п. 25 ч. 1 ст. 93 **согласовывается органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок :**

НУЖДЫ:	СОГЛАСУЮЩИЙ ОРГАН
Федеральные	ФАС России (и его территориальные управления в соответствии с Регламентом)
Субъекта РФ	органом исполнительной власти субъекта РФ
Муниципальные	органом местного самоуправления <u>муниципального района</u> или органом местного самоуправления <u>городского округа</u>

При этом контракт должен быть заключен на условиях, предусмотренных КД, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта. Срок согласования 10 рабочих дней.

Порядок согласования см. Приказ МЭР от 31.03.2015 N 189



Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014)

"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;

внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением;

внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения - часть территории **города федерального значения**, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения;



Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79

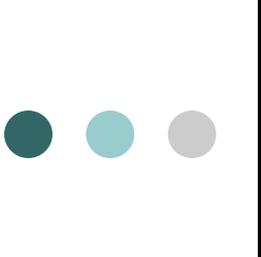
"Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (ред. от 02.07.2014) **внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга** (далее - муниципальное образование) - часть территории города федерального значения Санкт-Петербурга (муниципальный округ, город, поселок), в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные органы местного самоуправления;

муниципальный совет муниципального образования - представительный орган муниципального образования, избираемый непосредственно населением, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

глава муниципального образования - высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

местная администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, обладающий правами юридического лица, наделенный уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Санкт-Петербурга;

глава местной администрации муниципального образования - глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий главы местной администрации муниципального образования, определяемый уставом муниципального образования;



Закрытый конкурс по 44-ФЗ (ч.2 ст.84)

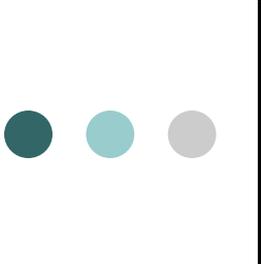
ПРОВОДИТСЯ В СЛУЧАЕ:

1) закупок ТРУ, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;

- 1.Содержится гос.тайна в Извещении
- КД
- 2.Содержится гос.тайна в КД

• 4.Уборка, ³Страхование, транспортировка и охрана ценностей водителями для обеспечения деятельности судей, судебных приставов

- 2) закупок ТРУ, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- 3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;
- 4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.



Когда извещение не размещается в интернете (ч.4 ст.85):

в следующих трех случаях проведения закрытого конкурса :

- I. на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну,
- III. на оказание услуг :
 - по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации,
 - по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и
 - *передаваемых* заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо
 - *принимаемых* заказчиками от физических лиц или юр.лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе

в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств,
- IV. на закупку услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

Извещение (*но не КД!*) размещается в интернете (ч.3 ст.85):

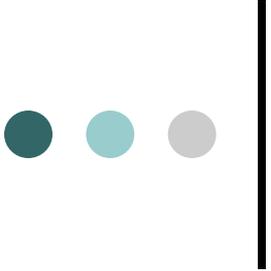
... при проведении закрытого конкурса на закупку ТРУ, сведения о которых составляют государственную тайну,

- при условии, что эти сведения содержатся в КД или в проекте контракта, (*но не содержатся в извещении*)

извещение о проведении закрытого конкурса размещается заказчиком в ЕИС **не менее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками**

Т.о. есть различия в сроках размещения Извещений в ЕИС!





Получение КД в закрытом конкурсе (ч.3 ст.85):

- Со дня размещения в ЕИС извещения о проведении закрытого конкурса заинтересованные в получении КД лица подают заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих
 - ❑ соответствие данных лиц требованиям, предусмотренным 44-ФЗ, и
 - ❑ наличие доступа к сведениям, составляющим гос. тайну.
 - В течение 3 дн. с даты получения такого запроса заказчик направляет этим лицам КД в соответствии с требованиями законодательства РФ о защите гос. тайны.
 - ❑ При этом КД предоставляется в письменной форме после внесения данным лицом платы за предоставление КД, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении (*видимо, речь идет и об извещении, если оно размещено в ЕИС*)) принять участие в закрытом конкурсе.
 - ❑ Размер платы за КД не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом конкурсе.
- ч.19 ст.85. При проведении закрытого конкурса не допускается осуществлять аудио- и видеозапись**

Согласование проведения закрытого конкурса

Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 N 189

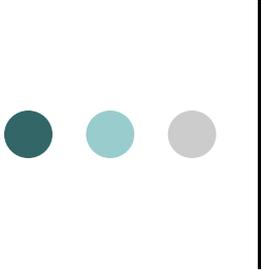
«Об утверждении Порядка согласования применения **закрытых способов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **и** Порядка согласования заключения контракта с **единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем)»

Согласования возложены на Федеральную антимонопольную службу (ФАС России).

К обращению о согласовании проведения закрытого конкурса прилагаются:

- обоснование** наличия сведений, составляющих государственную тайну:
 - ✓ в сведениях о закупке ИЛИ
 - ✓ в Конкурсной документации;
- описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 закона 44-ФЗ, включая **количество закупаемых ТРУ, НМЦ контракта, источник финансирования;**
- перечень и обоснование количества участников закупки**, приглашаемых к участию в закрытом конкурсе, закрытом КОУ, закрытом двухэтапном конкурсе, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом 44-ФЗ для установленных в Законе случаев, **с указанием таких требований.**

3. *Обращение о согласовании проведения закрытой процедуры, содержащее сведения, составляющие государственную тайну, направляется с учетом требований законодательства РФ о государственной тайне.*



Национальный режим

При осуществлении закупок к Товарам, происходящим из **иностранного государства** или группы иностранных государств, Работам, Услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется **национальный режим** на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ (**ч.1 Ст. 14**)

В ЕИС предусмотрен перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры, и условия применения национального режима (**ч.2 ст.14**)

- ▣ **Правительство РФ** в определенных случаях устанавливает запрет и ограничения допуска на иностранные товары, работы, услуги.
- ▣ **Минэкономразвития РФ** своими приказами устанавливает преференции для товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза

((**В настоящее время действует приказ Минэкономразвития от 25 марта 2014 г. N 155 (ред. от 13.11.2015))**))



Запреты и ограничения на допуск товаров (примеры)

- ❑ Постановление Правительства РФ от **29.12.2015 N 1457** "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено"
- ❑ Постановление Правительства РФ от **16.11.2015 N 1236** "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- ❑ Постановление Правительства РФ от **05.02.2015 N 102** (ред. от 02.06.2015) "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- ❑ Постановление Правительства РФ от **11.08.2014 N 791** "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд"
- ❑ Постановление Правительства РФ от **14.07.2014 N 656** (ред. от 31.01.2015) "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд«
- ❑ Постановление Правительства РФ от **24.12.2013 N 1224** "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»



Приказ Минэкономразвития РФ от 25.03.14 г. N 155 (ред. 13.11.15)

((с апреля 2015 срок действия не ограничен))

- ❑ Содержит список товаров, на которые распространяются преференции
- ❑ Преференции предоставляются товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза
- ❑ В конкурсах преференции заключаются в том, что ПРИ РАСЧЕТЕ (!только при расчете баллов!) по критерию "цена контракта" предложенная цена контракта заявки с товарами этого происхождения понижаются на 15 процентов.
- ❑ Контракт заключается по цене контракта, предложенной участником конкурса в заявке (! а НЕ по сниженной цене, принимаемой в расчете баллов!)

В документации о закупке рекомендуется *устанавливать :*

- *требование об указании (декларировании) участником конкурса в его заявке страны происхождения поставляемого товара;*
- *требование об указании в заявке цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;*
- *положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке, несет участник закупки.*

В контракте рекомендуется *указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений из заявки участника конкурса, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.*

Страной происхождения товаров считается страна (группа стран, таможенный союз...), в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза.

Конкурсы для СМП и СОНО (ст.30)

Заказчики обязаны в размере $\geq 15\%$ совокупного годового объема (СГО) закупок

- осуществлять **закупки у Субъектов Малого Предпринимательства, Социально Ориентированных Некоммерческих Организаций И / ИЛИ**
- установить в извещении об осуществлении закупки **требование к поставщику (П,И), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.**
 - В проект контракта вносится условие о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП,СОНО, и меры ответственности за нарушение.
 - В контракте указывается объем такого привлечения в виде процента от цены контракта
 - Количество ТРУ, когда привлекались такие субподрядчики, соисполнители, учитываются в СГО закупок и включаются в отчет заказчика ((*см. Пост. Прав. РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 05.02.2016)*)).

Это требование не распространяется на закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков.

НМЦ контракта для СМП и СОНО не более 20 млн. руб

- Размер обеспечения заявки не может превышать 2 % НМЦ (ч.15 ст.44) (см. также Пост. Прав. РФ от 11.03.2016 N 182 "О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта)**

Конкурсы для СМП и СОНО (продолжение)

- ❖ Преференции ОТНОСЯТСЯ ТОЛЬКО к тем СОНО, которые осуществляют виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» *((ред. от 30.03.2016))*.
- ❖ Преференции НЕ ОТНОСЯТСЯ к СОНО, учредителями которых являются РФ, субъекты РФ или МО.

Вид конкурса (для СМП и СОНО) обязательно указывается в извещении

Участники закупок обязаны декларировать в заявках свою принадлежность к СМП или СОНО.

Заявки НЕ СМП или НЕ СОНО отклоняются

ТРУ по ч.1.1 ст.30, в т.ч по ч.1 ст.93 !

Если конкурс НЕ состоялся, закупка может проводиться на общих основаниях (без ст.93), но при этом она **не учитывается в отчете по СМП и СОНО**.

До 01.04 следующего года заказчик размещает отчет в ЕИС с информацией о заключенных контрактах с СМП, СОНО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (П,И) с участием СМП и СОНО.

Форма отчета – см. Пост. Прав. РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 05.02.2016).





Критерии СМП

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 04.04.2016 N 265

"О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства"

Предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном зак-вом РФ о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

- микропредприятия - 120 млн. рублей;
 - малые предприятия - 800 млн. рублей;
 - средние предприятия - 2 млрд. рублей.
- взамен постановления Правительства РФ от 13 июля 2015 г. N 702

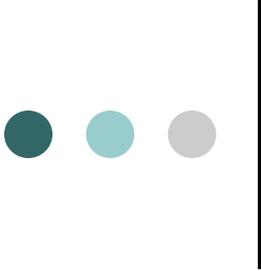
((Для организаций, работающих по 223-ФЗ: Письмо> Минэкономразвития России от 01.11.2013 N 23941-ЕЕ/Д28И "О методических рекомендациях по реализации программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства»:

1.3. Целью программ партнерства является обеспечение через закупки заказчиков реализации государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства...))

Конкурс с ограниченным участием

Четыре случая проведения КОУ , ст.56 :





Конкурс с ограниченным участием, ч.2 ст.56

Четыре случая применения КОУ (ч.2 ст.56):

- ❑ поставки ТРУ по причине их технической и (или) технологической **сложности**, инновационного, высокотехнологичного или **специализированного характера** способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый **уровень квалификации**,

(Перечень случаев и (или) порядок отнесения ТРУ к ТРУ, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством РФ. (Постановл. Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 ред. 07.12.2015 см. далее)

- ❑ в случаях выполнения работ по **сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов РФ, ((**сюда входит и реставрация памятников**))
- ❑ **реставрации музейных предметов** и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, **документов** Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов,
- ❑ выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью **допуска** подрядчиков, исполнителей к учетным **базам данных** музеев, архивов, библиотек, к **хранилищам** (депозитариям) музея, к **системам обеспечения безопасности** музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Применимость КОУ, ч.2 ст.56

Перечень ТРУ, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, установлен **Правительством РФ (от 04.02.2015 N 99)**:

Атомные дела

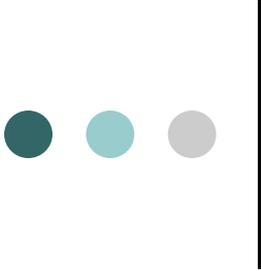
1. Проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации **объектов атомной энергии**.
2. Работы по обращению с **ядерными материалами**.
3. Конструирование и изготовление оборудования для объектов использования **атомной энергии**.
4. Работы по ремонту **ядерного оружия**.

Ограничения по НМЦ

5. Оказание услуг **общественного питания** и (или) поставки **пищевых продуктов** для дошкольных образовательных учреждений и иных образовательных учреждений, медицинских организаций, ..., если **НМЦ более 500 000 руб.**
6. С,Р,КР **особо опасных, технически сложных ОКС**, а также **искусственных дорожных сооружений** если НМЦ для госнужд превышает **150 млн.** рублей, муниципальных нужд - превышает **50 млн.** рублей

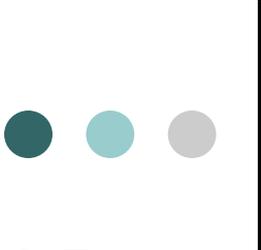
7. Выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки
8. Проведение обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием

Кадастр и ценовой аудит



Конкурс с ограниченным участием, ст.56 (продолжение)

- 1... к участникам закупки предъявляются единые требования (*перечислены в пп.1-10 ч.1 ст.31*) и **дополнительные требования**
- 4.... дополнительные требования применяются **для осуществления предквалификационного отбора** и *не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок*
5. **Извещение** о проведении КОУ и КД должны содержать указание на установленные **дополнительные требования** к участникам закупки.
6. Заявка на участие в КОУ **должна** содержать документы, **подтверждающие соответствие** участников закупки **дополнительным требованиям**, или заверенные участником закупки копии таких документов.
7. В течение не более чем 10 р.д. с даты вскрытия конвертов с заявками .. **заказчик** проводит **предквалификационный отбор** для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям



Дополнительные требования, ст.31

2. **Правительство РФ** вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов ТРУ, закупки которых осуществляются путем проведения **конкурсов с ограниченным участием**, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию:
 - 1) **финансовых ресурсов** для исполнения контракта;
 - 2) на праве собственности или ином законном основании **оборудования и других материальных ресурсов** для исполнения контракта;
 - 3) **опыта** работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
 - 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня **квалификации** для исполнения контракта.
3. **Перечень документов**, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается **Правительством РФ (Постановл. Правительства РФ от 04.02.2015 N 99)**
4. **В случае установления Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст.31 дополнительных требований заказчика обязаны устанавливать такие дополнительные требования.**

Внимание:

п. 1)-4) ч.2 относятся только к Правительству РФ! Не к заказчикам!

Постановление от 04.02.2015 N 99

Приложение 1 содержит:

- Наименования закупок, при которых необходимо устанавливать дополнительные требования к участникам, если способ закупки КОУ или ДК (в т.ч. закрытые) или аукцион (*любой*);
 - (*здесь в т.ч. ПОВТОРЯЮТСЯ наименования закупок, отнесенные к КОУ по ЗАКОНУ (работы по сохранению объектов культурного наследия, реставрационные работы)*),
- Дополнительные требования, устанавливаемые в упомянутых случаях
- Документы, представляемые участниками закупок в упомянутых случаях

Приложение 2 содержит:

- наименования закупок, которые относятся к ТРУ, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации
 - См ранее*
- Дополнительные требования, устанавливаемые в упомянутых закупках
- Документы, представляемые участниками закупок в упомянутых закупках

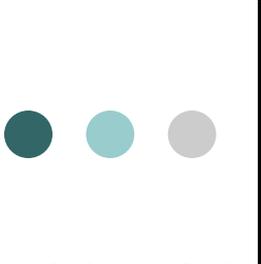
Квалификация в ОК и КОУ

ВОПРОС слушателям:

Найдите существенные отличия:

Статья 51. Порядок подачи заявок на участие в **открытом конкурсе**
П.6) части 2: в случае, если в КД указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса **может** содержать также документы, **подтверждающие его квалификацию**, при этом **отсутствие** указанных документов **не является основанием для признания заявки не соответствующей** требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 56. Особенности проведения конкурса с **ограниченным участием**
Часть 6. Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, **должна** содержать документы, **подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям**, или заверенные участником закупки копии таких документов.



Можно ли заменить КОУ?

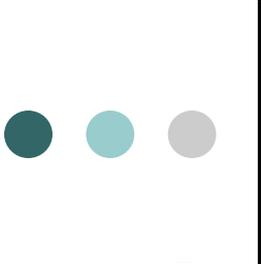
ч.2.1 ст.56: Заказчик **вправе осуществлять закупки** товаров, работ, услуг, указанных в части 2 настоящей статьи, с учетом требований настоящего Федерального закона **путем проведения**

- электронного аукциона,
- закрытого аукциона,
- запроса котировок,
- запроса предложений, а также
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом к участникам таких закупок **не применяются дополнительные требования**,.. которые осуществляются **только путем проведения конкурса с ограниченным участием**.

!? ПРИМЕР: 2 контракта на выполнение работ. Стоимость каждого – 20 млн. руб.

Способ определения подрядчика:	КОУ	Аукцион
Реставрация старинного дворца	Доп.Требование по опыту устанавливается	Доп. требование по опыту устанавливать нельзя (ч.2.1 ст.56) ??
Ремонт построенного в 2000 году склада	Нельзя проводить КОУ	Доп.Требование по опыту должно быть установлено (Постан. от 04.02.2015 N 99)



Позиция МЭР и ФАС по стройке (письмо от 28.08.2015)

Письмо Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015

1.3...при закупке работ строительных, указанных в **п. 2 прил. № 1 к пост. № 99** (в том числе по текущему ремонту), УЗ признается соответствующим доп. требованиям при двух условиях:

❖ **УЗ представил** подтверждение исп-я 1-го контракта за последние 3 года на вып-е исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) кап. ремонту.

При этом **подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;**

❖ **УЗ подтвердил** опыт вып-я работ строительных по 1-му объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно:

✓ При закупке работ строительных по ОКС – есть опыт выполнение работ строительных по ОКС;

✓ Закупке работ строительных по объекту не ОКС, - вып-е работ строительных по объекту не ОКС.

При этом заказчик, в соотв. с п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона, устанавливает в извещении, документации о закупке группу работ, наличие контракта на вып-е которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям **п. 2 прил. № 1 к пост. № 99**.

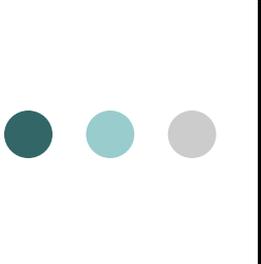
1.4...

❖ При закупке работ по стр-ву особо опасного, технически сложного ОКС или искусственного дорожного сооружения к УЗ **устанавл. требование** о наличии опыта вып-я работ строительных любого объекта из указанных (особо опасного, технически сложного ОКС или иск. дор. сооружения).

❖ При закупке работ по реконструкции - **требование** о наличии опыта выполнения работ по реконструкции любого объекта из указанных

❖ При закупке работ по кап. ремонту - **требование** о наличии опыта выполнения работ по кап. ремонту любого объекта из указанных в данном пункте.

При этом заказчик, в соотв. с ч. 5 ст. 56 Закона, устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке соответствующий объекту закупки вид работ, наличие контракта на вып-е которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям **п. 5 прил. № 1 к пост. № 99**.



Конкурс с ограниченным участием, ст.56 (окончание)

Вопрос к слушателям:

Должна ли конкурсная комиссия рассматривать заявки лиц, не прошедших предквалификационный отбор и ранжировать такие заявки?

Ст.56:

1.... победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших **предквалификационный отбор.**

10. Результаты рассмотрения заявок на участие в КОУ фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в таком конкурсе, подлежащем размещению заказчиком в единой информационной системе в течение *10 дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора*.



«Действующие лица» предквалификационного отбора

Процедуры	Заказчик	Конк. Комис.	Спец. Орга- низац.	УЗ
Извещение и КД с доп. требованиями	☺		☹	
КЗ с документами по доп. требованиям				☺
Предквалификационный отбор	☺			
Рассмотрение и оценка - определение победителя		☺		



КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

ПОДАЧА ЗАЯВОК

Прием заявок на участие

ЗАКАЗЧИК



Разъяснение положений
конкурсной документации

Извещение о
проведении конкурса

Возможность
внесения
изменений в
конкурсную
документацию

Возможность
отмены
процедуры

Возможность подачи запроса
о разъяснении конкурсной документации

15

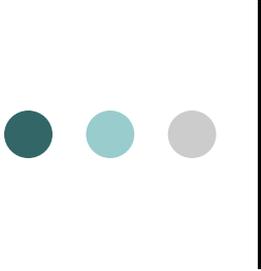
20

Дни до окончания
срока подачи заявок

УЧАСТНИКИ



Подача заявок на участие



Особенности хронологии КОУ

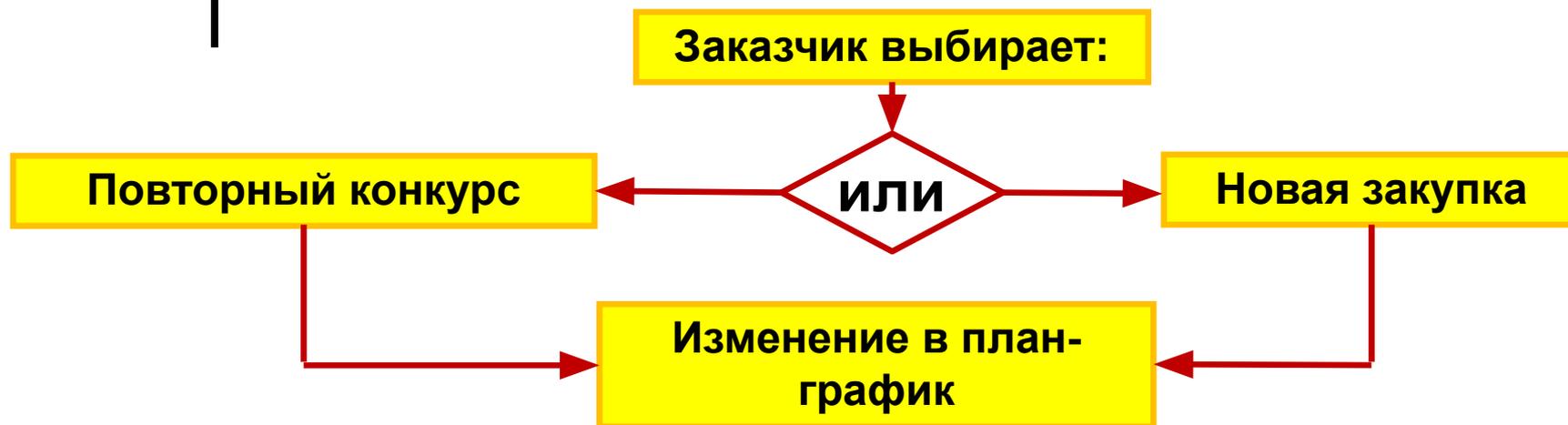
Из статьи 56

Что в Законе	Вывод-рекомендация:
4.3. При проведении КОУ применяются положения настоящего ФЗ о проведении <u>ОК</u> с учетом ст. 56.	Извещение о КОУ д.б. за мин 20 дней до вскрытия конвертов с заявками
7. В течение не более чем 10 р.д. с даты вскрытия конвертов заказчик проводит предквалификационный отбор	Заявки должны содержать документы для отбора
8. Результаты отбора фиксируются в протоколе предквалификационного отбора , который размещается в ЕИС в течение 3 р.д. <u>с даты подведения результатов предквалификационного отбора.</u>	Практическая рекомендация: включить в протокол: заказчика (в лице...) И членов КК
10. Результаты рассмотрения заявок фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок , подлежащем размещению в ЕИС <u>в течение 10 дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора.</u>	КК рассматривает и оценивает заявки только тех, кто прошел отбор
8.... Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы <u>не позднее чем через 10 дней с даты размещения протокола предквалификационного отбора</u>	

Несостоявшийся конкурс с ограниченным участием

№	Причина признания конкурса несостоявшимся	Ссылка на 44-ФЗ:
1	<p>Те же причины, что и в ОК:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Не подано ни одной заявки,✓ Только одна заявка соответствует требованиям КД	<p>ч.13 ст. 51 ч.6 ст.54 ч.6 ст. 53</p>
2	<p>по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям</p>	<p>ч.9 ст.56</p>
3	<p>по результатам предквалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям</p>	<p>ч.9 ст.56</p>

Несостоявшийся КОУ: нет ни одной приемлемой заявки ч.2 ст. 55



Так действует Заказчик, если КОУ признан не состоявшимся по следующим основаниям:

- по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (ч.13 ст.51)
- по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям (ч.9 ст.56)
- по результатам рассмотрения КК отклонила все заявки (ч.6 ст.53)
- участник с заявкой номер два отказался от заключения контракта (ч.6 ст.54)

ВНИМАНИЕ: изменения в план-график вносятся в соответствии с Приказом МЭР N 182 и Казначейства N 7н от 31.03.2015 об особенностях размещения планов-графиков на 2015 - 2016 годы

Несостоявшийся КОУ: есть одна приемлемая заявка – ч.1 ст. 55

ВНИМАНИЕ: есть один участник, соответствующий условиям конкурса

□ т.е. его Заявка признана соответствующей требованиям закона 44-ФЗ и конкурсной документации

ЧТО ДЕЛАТЬ?

заказчик



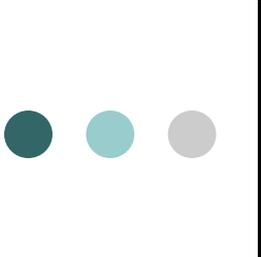
Согласование
ед.поставщика



Контракт по
п.25 ч.1 ст.93

Ч.1 ст.55: Заказчик заключает контракт с **единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с **п. 25 ч. 1 ст. 93**

При этом закупка проводится по согласованию (см. **Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 N 189**)



Только один участник прошел предквалификационный отбор

ч.9 ст.56: КОУ признается несостоявшимся если **по результатам предквалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим** установленным единым требованиям и дополнительным требованиям

Вопрос к слушателям:

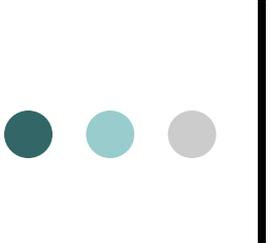
как быть, если с квалификацией участника все хорошо, а в заявке несоответствия в отношении объекта закупки?

1. Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным:

...

3) ч. 9 ст. 56 в связи с тем, что по результатам **предквалификационного** отбора в КОУ **только один участник закупки признан соответствующим** установленным единым требованиям, дополнительным требованиям согласно КД...

и заявка такого участника признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона, конкурсной документации (п.3 ч.1 ст.55)



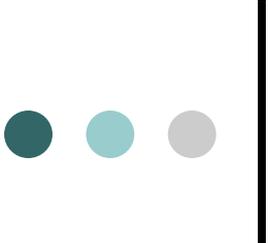
Двухэтапный конкурс

Ч.2 ст.57: Заказчик **вправе провести двухэтапный конкурс** при одновременном соблюдении следующих **условий**:

1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение:

- научных исследований,
- проектных работ** (в том числе архитектурно-строительного проектирования),
- экспериментов,
- изысканий**,
- на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции,
- энергосервисного контракта, а также
- в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.



Двухэтапный конкурс или...

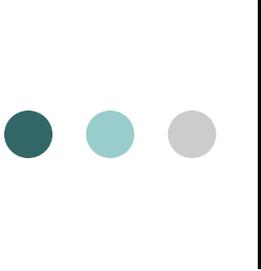
Ч.2 ст.57: Заказчик **вправе провести двухэтапный конкурс ...**

ВОПРОСЫ слушателям:

- 1. Можно ли проводить открытый конкурс вместо двухэтапного?**
- 2. Можно ли проводить аукцион вместо двухэтапного конкурса?**

Обоснуйте Ваше мнение с учетом:

Ч.2 ст.48: Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57...настоящего Федерального закона.



Двухэтапный конкурс, ч.1 ст. 57

Размещаются в ЕИС:

- ❑ **извещение** о проведении ДВУХЭТАПНОГО конкурса
- ❑ **конкурсная документация**

Требования к участникам закупки при двухэтапном конкурсе (ДК):

- ❑ единые требования ((**ч.1 ст.31**)) либо
- ❑ единые требования и дополнительные требования ((**пост. Прав. РФ от 04.02.2015 N 99**))

Победителем ДК признается:

- ❖ участник ДК, принявший участие в проведении **обоих этапов ДК**
 - (в том числе **прошедший предквалификационный отбор** на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам ДК) и
- ❖ предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Практические особенности двухэтапного конкурса

По Заявкам:

□ Заявки подаются отдельно на каждый этап, т.о. заявок от одного участника может быть две

□ Решение о победителе принимается по окончательной заявке

□ Первая заявка – без цены контракта

□ Первая заявка – без обеспечения заявки

По процедурам:

Первый этап включает:

- подачу первоначальных заявок
- обсуждение заявок
- уточнение объекта закупки

Второй этап включает:

- подачу окончательных заявок (д.б. с обеспечением)
- рассмотрение и оценку заявок
- определение победителя

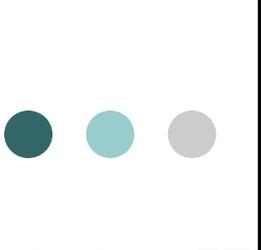
По вариантам:

Без предквалификации

С предквалификацией

Варианты 1-го этапа двухэтапного конкурса, ст. 57





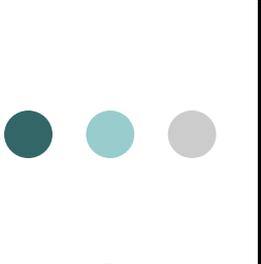
Первый этап двухэтапного конкурса

Ч.4 ст.57: При проведении двухэтапного конкурса **(ДК)** на первом его этапе участники ДК обязаны представить

- ❑ первоначальные заявки, **содержащие предложения** в отношении объекта закупки **без указания предложений о цене контракта.**
- ❑ предоставление **обеспечения заявки** на первом этапе **не требуется.**

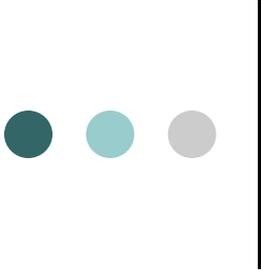
Ч.5 ст.57: На **первом этапе** ДК конкурсная комиссия проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки ..., **обсуждения** любых содержащихся в этих заявках **предложений** в отношении объекта закупки.

- ❑ При обсуждении предложения каждого участника ДК конкурсная комиссия обязана обеспечить **равные возможности для участия** в этих обсуждениях всем участникам ДК.
- ❑ На обсуждении *предложения каждого участника* такого конкурса **вправе присутствовать все** его участники.



Двухэтапный конкурс, ч.7-9 ст. 57

6. **Срок** проведения **1-го этапа** ДК не может превышать **20 дней с даты вскрытия** конвертов с первоначальными заявками и открытия доступа к первоначальным заявкам в форме электронных документов.
7. **Результаты состоявшегося на первом этапе ДК обсуждения фиксируются в протоколе первого этапа.**
 - протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии по окончании первого этапа и
 - протокол размещается в ЕИСне позднее рабочего дня, следующего за датой подписания протокола.
9. По результатам первого этапа ДК, зафиксированным в протоколе первого этапа такого конкурса, заказчик **вправе уточнить условия закупки**, а именно:
 - 1) **требования** к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки;
 - 2) любые указанные в КД **критерии оценки заявок**



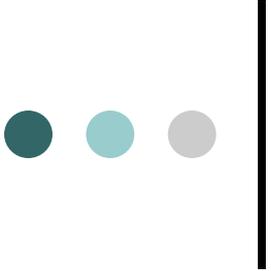
Двухэтапный конкурс: начинаем 2-й этап?

ВОПРОС СЛУШАТЕЛЯМ: Уточнили.. И что дальше?

Варианты:

- 1) Размещение в ЕИС исправленной КД + Извещение о 2-м этапе с приглашением всех желающих**
- 2) Персональное приглашение ко 2-му этапу каждому участнику 1-го этапа с направлением ему исправленной КД**
- 3) Персональное приглашение ко 2-му этапу каждому участнику 1-го этапа + Размещение в ЕИС исправленной КД**

Ч.11 ст.57: О любом **уточнении** заказчик сообщает участникам двухэтапного конкурса **в приглашениях** представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе. При этом данные **изменения отражаются в конкурсной документации**, размещенной в ЕИС, в день направления **указанных приглашений**.



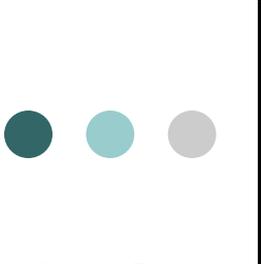
Двухэтапный конкурс, ч.12-13 ст. 57

12. **На втором этапе** двухэтапного конкурса КК предлагает всем участникам двухэтапного конкурса, **принявшим участие в проведении его первого этапа,**

- представить **окончательные заявки** на участие в ДК
- с указанием цены контракта
- с **учетом уточненных** после первого этапа такого конкурса условий закупки.

ВОПРОС слушателям: как наказывается участник первого этапа, не подавший окончательную заявку?

13. Участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении его первого этапа, **вправе отказаться от участия во втором этапе двухэтапного конкурса.**



Двухэтапный конкурс, ч14 ст. 57

14. Окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе подаются...

Вопрос к слушателям: Кем подаются окончательные заявки?

Варианты ответа:

- подаются участниками первого этапа двухэтапного конкурса,**
- рассматриваются и оцениваются конкурсной комиссией в соответствии с положениями настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса**
- в сроки, установленные для проведения открытого конкурса и исчисляемые с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие в двухэтапном конкурсе.**



«0-вой этап» 1-го этапа двухэтапного конкурса

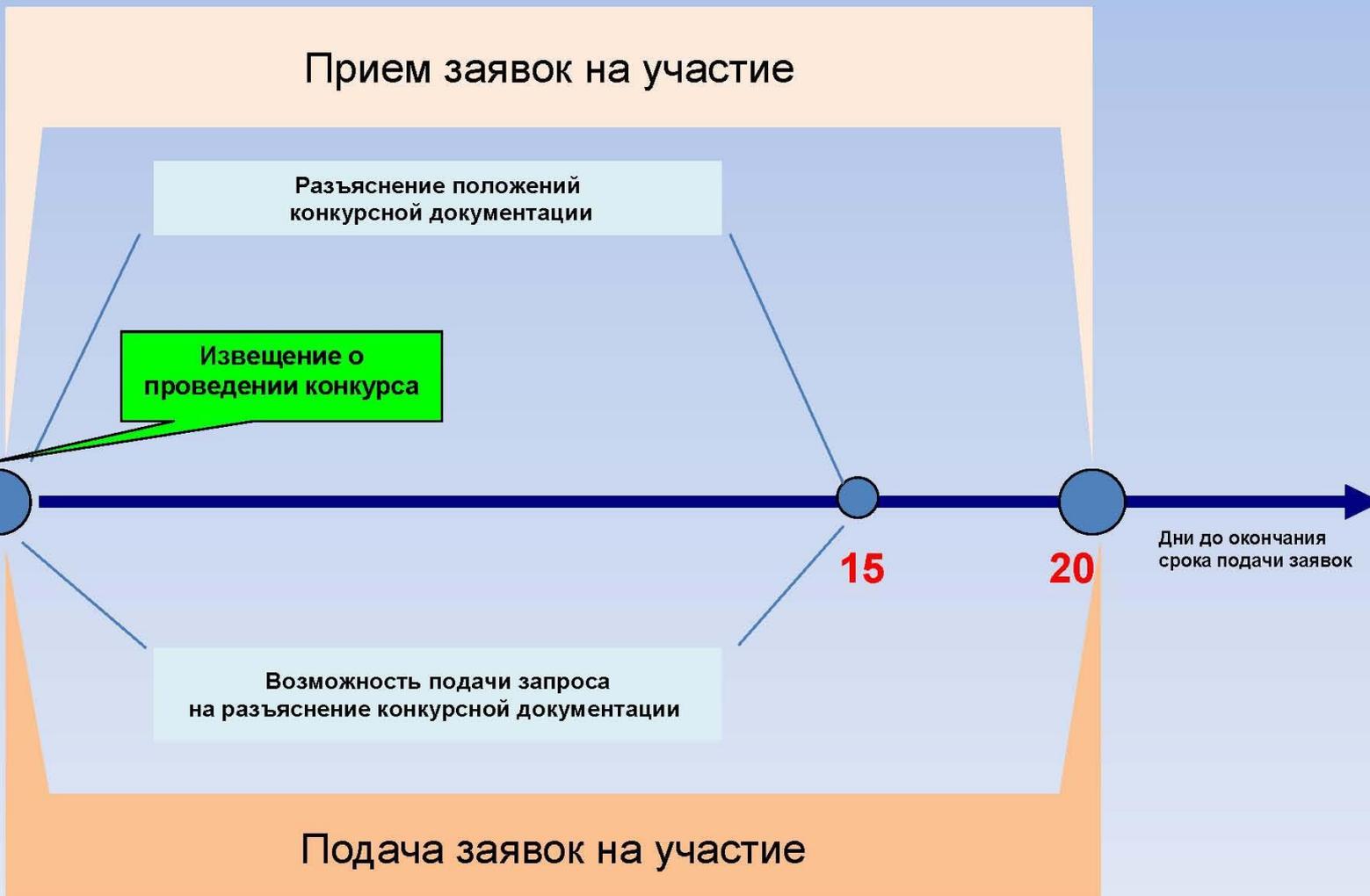
ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

ПОДАЧА ЗАЯВОК

ЗАКАЗЧИК



УЧАСТНИКИ

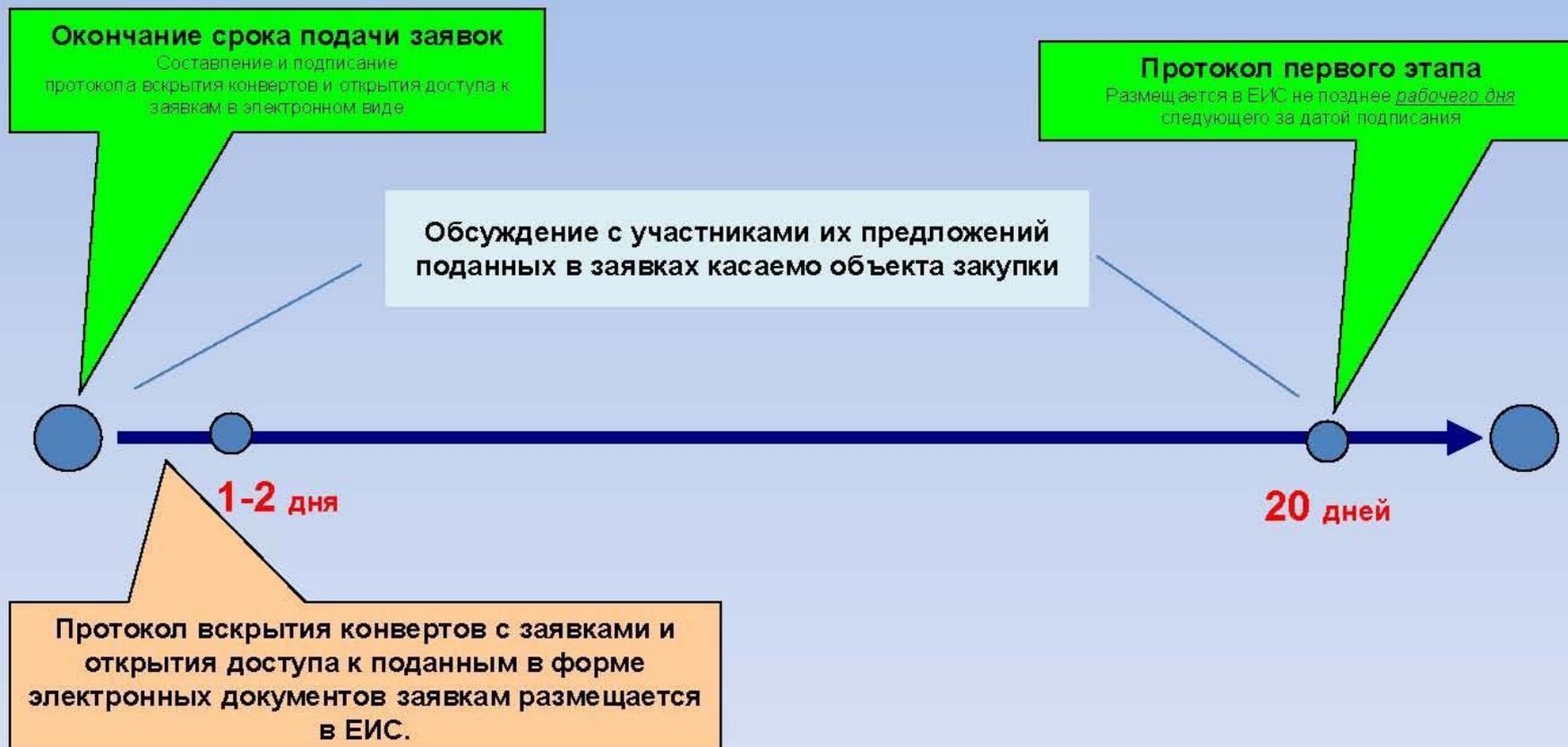




Первый этап двухэтапного конкурса

ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

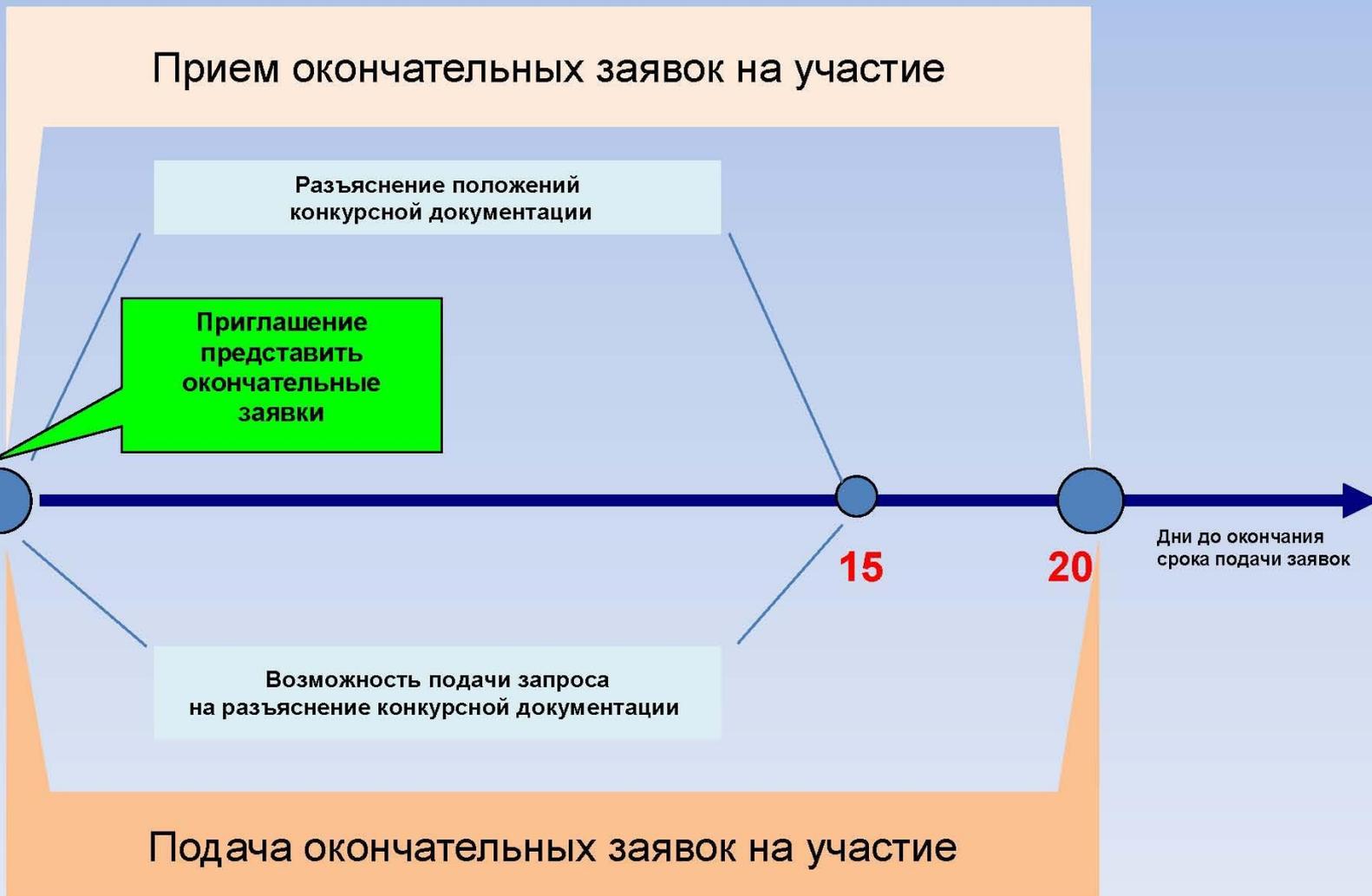
ПЕРВЫЙ ЭТАП





ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

ВТОРОЙ ЭТАП





Особенности хронологии двухэтапного конкурса

Что в ст. 57 Закона	Вывод-рекомендация:
3. Размещение извещения о проведении ДК и КД осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены статьями 49, 50	Извещение и КД за «мин 20 дней» до вскрытия конвертов с первоначальными заявками
4. На первом этапе ДК участники обязаны представить <u>первоначальные</u> заявки	
6. Срок проведения 1-го этапа ДК не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками	срок от Извещения в Законе не определен, поэтому к длительности конкурса добавляем «мин 20 дней»
7. КК фиксирует результаты состоявшегося на 1-м этапе ДК обсуждения в протоколе первого этапа , подписываемом по окончании 1-го этапа. Протокол размещается в ЕИС не позднее 1 р. дня , следующего за датой подписания указанного протокола.	
12. На втором этапе предлагается представить окончательные заявки	Замечание: срок после 1-го этапа до направления предложения не установлен
14. <u>Окончательные</u> заявки подаются участниками 1-го этапа ДК, рассматриваются и оцениваются ККомиссией в соответствии с положениями настоящего ФЗ о проведении открытого конкурса в сроки, установленные для проведения ОК и исчисляемые с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками.	

Случаи признания ДК несостоявшимся – чч.10, 15 ст. 57

10. Если по результатам **предквалификационного** отбора, проведенного на первом этапе ДК,

- ❖ **ни один** участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или
- ❖ **только один** участник закупки признан соответствующим требованиям.

15. Если по окончании срока подачи **окончательных** заявок на участие в двухэтапном конкурсе

- подана только **одна такая заявка** или
- не подано **ни одной такой заявки**, либо
- конкурсная комиссия признала только **одну окончательную заявку** соответствующей настоящему Федеральному закону и конкурсной документации, либо
- конкурсная комиссия **отклонила все окончательные заявки**.



Действия при несостоявшемся двухэтапном конкурсе – ч.5 ст. 55

ВНИМАНИЕ случай, когда имеют место три фактора:

- ✓ Двухэтапный конкурс с ограниченным участием
- ✓ Заявки были (первоначальные)
- ✓ Конкурс не состоялся по результатам предквалификационного отбора

(т.е. это в случае, если двухэтапный конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным ч.10 ст.57),

-заказчик:

- вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и
- снова осуществляет закупку.

ВНИМАНИЕ: *изменения в план-график вносятся в соответствии с Приказом МЭР N 182 и Казначейства N 7н от 31.03.2015 об особенностях размещения планов-графиков на 2015 - 2016 годы*

Действия при несостоявшемся двухэтапном конкурсе – ч.6 ст. 55

ВНИМАНИЕ: нет приемлемых окончательных заявок на двухэтапный конкурс

(т.е. в случае, если двухэтапный конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным **ч.15 ст.57** в связи с тем, что по окончании срока подачи окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе

- не подано ни одной заявки или
- конкурсная комиссия отклонила все заявки,)

- заказчик

- вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и
- проводит :
 - повторный конкурс в соответствии с ч.3 ст.55 с участием неограниченного круга лиц **или**
 - снова осуществляет закупку.

ВНИМАНИЕ: изменения в план-график вносятся в соответствии с **Приказом МЭР N 182 и Казначейства N 7н от 31.03.2015** об особенностях размещения планов-графиков на 2015 - 2016 годы

Действия при несостоявшемся ДК без повтора – ч.7 ст. 55

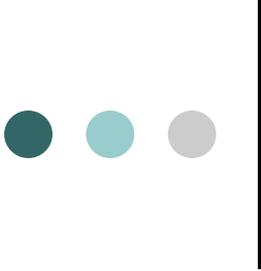
ВНИМАНИЕ: есть одна приемлемая окончательная заявка

(т.е. в случае, если двухэтапный конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным **ч.15 ст.57** в связи с тем, что по окончании срока подачи окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе

- ❑ подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и конкурсной документации или
- ❑ по результатам рассмотрения окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и конкурсной документации,)

- заказчик заключает контракт с **единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с **пунктом 25 части 1 статьи 93** настоящего Федерального закона

- **ВНИМАНИЕ: требуется согласование**



Повторный конкурс - ч.3 ст. 55

3. Заказчик размещает извещение о проведении **повторного конкурса** в ЕИС **не менее чем за 10 дней до даты вскрытия** конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме ЭД заявкам на участие в этом конкурсе.

При этом **объект закупки, количество товара, объем работы или услуги, требования, предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки, условия контракта** должны соответствовать требованиям и условиям, которые содержались в КД конкурса, признанного несостоявшимся, **за исключением**

- срока** исполнения контракта, который **должен быть продлен** на срок не менее чем срок, необходимый для проведения повторного конкурса, и
- НМЦ** контракта, которая **может быть увеличена** не более чем на **10 %** НМЦ контракта, предусмотренной КД конкурса, признанного несостоявшимся.

ВНИМАНИЕ: Повторный конкурс (*открытый и с ограниченным участием*) проводится в соответствии с положениями о проведении соответствующего «первичного» конкурса (*с учетом вышеуказанных особенностей*).

Действия при несостоявшемся повторном конкурсе - ч.4 ст. 55

ВНИМАНИЕ: нет приемлемых заявок на повторном конкурсе

4. В случае, если повторный конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 3 ч.2 ст.55,

(в связи с тем, что

1) по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки;

2) по результатам рассмотрения заявок КК отклонила все заявки;

2.1) участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, отказался от заключения контракта;

3) по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.)

- заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет данную закупку

□ путем проведения запроса предложений в соответствии с п.8 ч.2 ст.83 (при этом объект закупки не может быть изменен) **ИЛИ**

□ иным образом в соответствии с 44-ФЗ.

ВНИМАНИЕ: изменения в план-график вносятся в соотв. Приказом МЭР N 182 и Казначейства N 7н от 31.03.2015



Приказ МЭР N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015

"Об особенностях размещения в ЕИС или ... на ОС ...планов-графиков
размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (ред.03.11.2015)

6. Внесение изменений в план-график, размещенный на ОС, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем **за 10 дней** до дня размещения на ОС извещения или направления приглашения принять участие в определении поставщика (П,И),

□ **за исключением** случаев, указанных в пунктах 7 ((ГО ЧС)) и 8 .

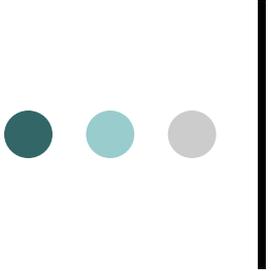
8. В случаях, предусмотренных чч. 2, 4 - 6 ст. 55 ... ч. 19 ст. 83

((несостоявшийся конкурс (причина - нет приемлемых заявок) **перед повторным конкурсом** или **новой закупкой**;

несостоявшийся повторный конкурс (причина – нет приемлемых заявок)) **перед запросом предложений**;

несостоявшийся запрос предложений (причина – нет заявок) **перед новой закупкой**),

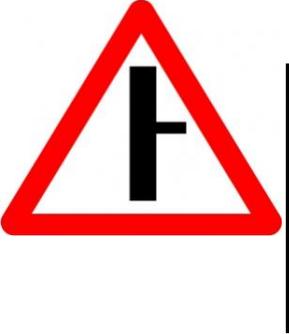
внесение изменений в план-график, размещенный на ОС, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем **за 1 день** до дня размещения на ОС извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении П (П, И).



Совместные конкурсы

Заказчики вправе проводить совместные конкурсы и аукционы (ст. 25) :

- Правила проведения устанавливаются Правительством РФ
- Утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1088 (ред. от 09.06.2014)



Привлечение экспертов

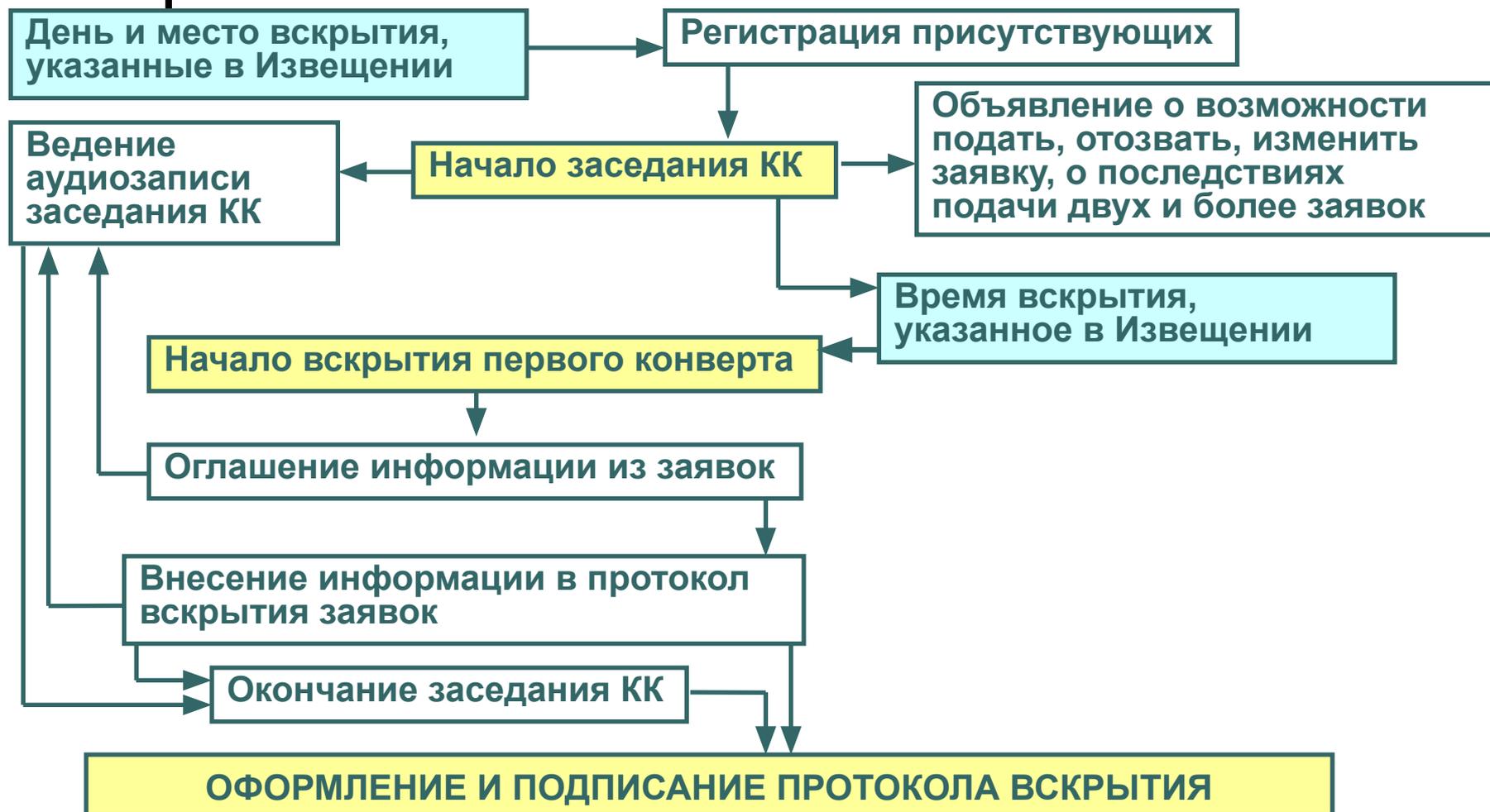
Статья 58. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов

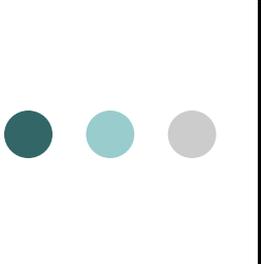
При проведении конкурсов в целях обеспечения **экспертной оценки**

- конкурсной документации,
- заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса,
- оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям -

заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Вскрытие конвертов с заявками



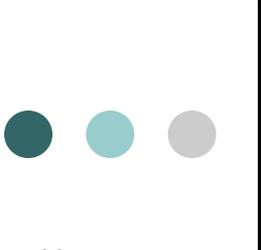


Протокол вскрытия (ч.6 ст.52)

Объявляется на вскрытии и вносится в протокол:

- Информация о **месте, дате и времени вскрытия** конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, поданным в форме ЭД,
- наименование** (для юр. лица), **фамилия, имя, отчество** (при наличии) (для физического лица),
- почтовый адрес** каждого участника конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или открывается доступ к заявке, поданной в форме ЭД,
- наличие информации и документов, предусмотренных КД,**
- условия исполнения** контракта, указанные в заявке и **являющиеся критерием оценки заявок.**

В случае, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.



Протокол рассмотрения и оценки (ч.10 ст.53)

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки заявок;
- 2) информация об участниках конкурса, *заявки которых были рассмотрены*;
- 3) информация об участниках конкурса, *заявки которых были отклонены*, с указанием **причин их отклонения**, в том числе
 - положений 44-ФЗ и**
 - положений КД, которым не соответствуют такие заявки,**
 - предложений в заявках, не соответствующих требованиям КД;**
- 4) решение *каждого члена комиссии* об отклонении заявок;
- 5) *порядок оценки* заявок на участие в конкурсе;
- 6) присвоенные заявкам *значения по каждому критерию* оценки;
- 7) принятое на основании результатов оценки заявок решение о присвоении таким заявкам *порядковых номеров*;
- 8) наименования (для юрлиц), ФИО (для физ.лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам которых присвоены **первый и второй** номера.

Ч.12 ст.53. К протоколу прилагается информация, предусмотренная п. 2 ч. 2 ст. 51 **((Предложение участников))**.

Отчет о проведении конкурса

Рекомендуемый состав – 2 части:

1. Собственно отчет
2. *Документы, подлежащие хранению по закону (ч.15 ст.53)*



Краткое СОДЕРЖАНИЕ собственно отчета:

Информация о подготовке конкурса, в т.ч. копии распорядительных документов о проведении конкурса, информация о записях **в план-графике**;

Материалы, **обосновывающие** начальную цену **и другие начальные условия** (сроки, гарантийные сроки и т.п.);

Сведения об опубликовании информации о проведении Конкурса **в СМИ**;

Информация о размещении Извещения, КД, разъяснений КД и ее изменений, о результатах конкурса на **иных сайтах**, кроме ОС или ЕИС;

Результаты проверки правомочности Участников Конкурса, в т.ч. победителя;

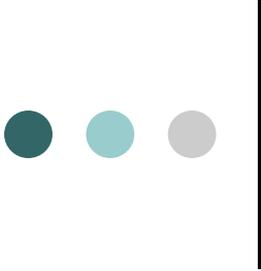
Документы о привлечении экспертов, Экспертные заключения;

Материалы и протоколы **рабочих заседаний** КК, **экспертной группы** (если такая создавалась);

Материалы, **обосновывающие ответы на** запросы о разъяснении КД;

Другие материалы, имеющие отношение к Конкурсу, в том числе сведения о **переписке** Заказчика, **жалобах, плановых и внеплановых проверках**;

Материалы **СО** (если она привлекалась), имеющие отношение к Конкурсу



Документы, подлежащие хранению по закону (ч.15 ст.53):

- ❑ **Протоколы**, составленные в ходе проведения конкурса,
- ❑ **Заявки** на участие в конкурсе,
- ❑ **Конкурсная документация**,
- ❑ **Изменения**, внесенные в конкурсную документацию,
- ❑ **Разъяснения** конкурсной документации,
- ❑ **Аудиозапись** вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе

Срок хранения:

- ❑ не менее 3 лет



КОНЕЦ ч.2

Спасибо за внимание

А.М.Симановский