

Конституционная история США



- Конституция Соединенных Штатов Америки представляет собой старейшую из ныне действующих конституций. До ее вступления в силу Соединенные Штаты являлись конфедерацией, которая была образована бывшими колониями Великобритании в ходе их борьбы за независимость. 6 конфедерации взаимоотношения между штатами (т.е. государствами) строились в соответствии со Статьями Конфедерации, вступившими в силу в 1781 г. после ратификации их всеми бывшими колониями. Молодые государства (штаты) не могли справиться в одиночку со многими вставшими перед ними проблемами, но конфедеративное объединение было недостаточно сплоченным, чтобы реально обеспечить сотрудничество между штатами и единство их действий



- Поэтому встал вопрос о совершенствовании конфедеративных отношений. Собственно, первоначально предполагалось, что в Статьи Конфедерации достаточно внести поправки, чтобы решить назревшие проблемы. Однако попытки усовершенствования конфедеративного механизма привели к принятию конституции федеративного государства. Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. в Филадельфии конституционным конвентом, в работе которого приняли участие 55 делегатов (на регулярной основе в заседаниях участвовало порядка 30 человек), представлявших 12 штатов, поскольку Род-Айленд отказался участвовать в его работе. Целью Конституции было юридическое оформление нового государства — Соединенных Штатов Америки. Конституция вступила в силу 4 марта 1789 г. после ратификации ее необходимым большинством штатов.

Основные черты Конституции США



- Конституция США представляет собой отнюдь не объемный документ, она состоит из преамбулы и семи статей. В преамбуле указывается, что целью принятия американским народом Конституции выступает задача «образовать более совершенный союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию», а также закрепить блага свободы как за народом США, так и его потомством. Статьи конституции, большинство из которых делятся на разделы, обозначаются римскими цифрами.

- Статья I регулирует статус парламента США — Конгресса. В ст. II определяется правовое положение президента. Статья III посвящена деральной судебной власти. Статья IV регламентирует некоторые вопросы федерализма. Статья V устанавливает процедуру внесения поправок в Конституцию. Статьи VI и VII содержат преимущественно переходные и заключительные положения Конституции.
- Конституция США впервые ввела пост выборного президента, установила президентскую республику в качестве формы правления, закрепила федеративную форму государственного устройства. Конституция предусматривает достаточно жесткую систему разделения власти, при которой законодательной властью наделяется Конгресс, исполнительной — президент, а судебной — Верховный суд США и другие суды.

- Принцип разделения власти дополняется системой «сдержек и противовесов» (англ. «checks and balances»), что предполагает сочетание самостоятельного функционирования ветвей власти с их взаимозависимостью и взаимным контролем. Так, президент и Верховный суд США действуют на основе законов, принимаемых Конгрессом. В то же время глава американского государства имеет право отлагательного вето на такие законы, а Верховный суд США может признавать акты Конгресса и президента противоречащими Конституции. Президент производит назначения членов Верховного суда США, которые утверждаются верхней палатой Конгресса — Сенатом. При этом президент может быть отстранен от должности Конгрессом в случае совершения им какого-либо тяжкого преступления.

- Конституция США оказала заметное влияние на основные законы многих стран мира. Под ее воздействием стала получать признание и все большее распространение доктрина конституционализма, т.е. демократии, базирующейся на наличии конституции как фундаментальном юридическом акте, ее неукоснительном соблюдении государством и всеми гражданами



Конституционная история Бразилии

На протяжении истории Бразилии в стране действовало семь конституций. Действующая конституция Бразилии была принята 5 октября 1988 года.

Имперская конституция (1824—1889)

В 1822 году Бразилия провозгласила свою независимость от Португалии, став Бразильской империей. Первая конституция страны была написана самим императором Педру I по примеру Конституции Португалии (1822) и Франции (1814).



Имперская конституция (1824—1889)

- Конституция 1824 года предусматривала систему не прямых выборов и разделение власти на четыре ветви: исполнительную, законодательную, судебную и «сдерживающую» (или «примиряющую»). Последняя давала императору полномочия разрешать безвыходные положения, созывая и распуская правительство и парламент.
- Парламент империи, называвшийся Общие собрания, был разделён на две палаты: выборную Палату депутатов и назначаемый Сенат, в который сенаторы назначались императором из списка, составленного Палатой депутатов.
- Конституция Педру вступила в силу 25 марта 1824 года, первые Общие собрания, избранные по ней, начали работу в мае 1826 года. Позже в неё неоднократно вносились поправки.

Конституция Старой республики (1891—1930)

- 15 ноября 1889 года в Бразилии была свергнута монархия и провозглашена республика.
- Конституционная ассамблея, во многом опираясь на конституционный опыт США, завершила свою работу в начале 1891 года. 24 февраля первая республиканская конституция Бразилии была официально принята.
- Состав кабинета министров назначался президентом. Законодательное собрание — Национальный конгресс — состояло из двух палат: Сената, члены которого (по три от каждого штата) избирались сроком на девять лет, и Палаты депутатов, избиравшейся каждые три года прямым голосованием пропорционально численности населения. Органы судебной власти были представлены Верховным судом Бразилии и рядом судов низшей инстанции; их члены назначались президентом пожизненно.
- Одним из показателей роста демократии в Бразилии стало наличие в Конституции билля о правах человека, включавшего специальный пункт о свободе вероисповедания.

Третья конституция (1934—1937)

В 1930 году в Бразилии произошла революция и к власти в качестве временного президента пришёл Жетулиу Варгас.



Третья конституция (1934—1937)

- Все органы власти были распущены, действие конституции приостановлено; Временное правительство управляло страной на основе декретов.
- В 1932 году в штате Сан-Паулу вспыхнуло восстание, получившее название Конституционалистской революции. Главным требованием восставших было принятие новой конституции. Революция была подавлена, однако через год правительство Варгаса согласилось созвать Конституционную ассамблею для разработки основного закона.
- Новая Конституция Бразилии была принята на всенародном голосовании 16 июля 1934 года. В ней были разработаны основы трудового и военного законодательства, усовершенствовано избирательное право (женщины получили возможность голосовать), а также созданы судебные и юридические органы для их реализации.
- Конституция предусматривала федеральный республиканский строй. Президент страны избирался прямым всеобщим голосованием сроком на четыре года без права переизбрания на следующий срок; он имел право назначать кабинет министров. Пост вице-президента был упразднён. Законодательное собрание состояло из двух палат, которые также избирались на четыре года.

Конституция Эстадо Ново (1937—1945)

- 10 ноября 1937 года под предлогом коммунистической угрозы Жетулиу Варгас отменил президентские выборы и установил в стране диктаторский режим. В Бразилии было провозглашено Новое государство (Эстадо Ново) и принята новая конституция (за её основу при написании была взята Конституция Польши).
- Отличие этой конституции от предыдущей заключалось в том, что она предусматривала гораздо больше власти в руках федерального правительства. Вместо Сената был создан Федеральный совет, члены которого избирались от каждого штата Палатой депутатов и частично назначались президентом. Тенденция централизации власти особенно проявилась в пункте конституции, предусматривавшем создание Департамента государственной службы — органа для координации закупочных операций и направления средств на осуществление мероприятий, полезных для государства. Данному Департаменту была передана власть фактически над всеми административными функциями правительства, которая ограничивалась лишь контролем президента.

Пятая конституция (1946—1967)

- 29 октября 1945 года Варгас был свергнут, и на состоявшихся вскоре президентских выборах победу одержал маршал Эурику Гаспар Дутра. Придя к власти, Дутра в первую очередь созвал Конституционный конгресс для разработки новой конституции.
- Конституция 1946 года была приведена в соответствие с достигнутым уровнем развития бразильской демократии и была обнародована 18 сентября. В ней был провозглашён принцип прямых президентских выборов, срок полномочий президента определялся 5 годами.
- Кроме того, эта конституция предусматривала пакет социальных реформ, содержала билль о правах, включавший в себя свободу печати, слова и совести, ограждала граждан от незаконного ареста и гарантировала право собственности. В стране, наконец, была легализована деятельность всех политических партий, за исключением

Шестая конституция (1967—1988)

- В 1964 году демократическое правительство Бразилии было свергнуто, и к власти пришли военные. 24 января 1967 года ими была принята новая конституция.
- Конституция 1967 года усилила централизацию власти в ущерб штатам. Также была укреплена власть президента, у которого появилась возможность приостанавливать конституционные права и свободы граждан. Были отменены прямые выборы президента, которого теперь избирала Коллегия выборщиков в составе Национального конгресса и делегатов от законодательных собраний штатов.
- 17 октября 1969 года находившаяся у власти военная хунта внесла в Конституцию поправку, которая увеличила срок полномочий президента с четырёх до пяти лет, а также ввела косвенные выборы губернаторов штатов и отменила парламентский иммунитет.

Действующая конституция (с 1988)

После окончания периода военной диктатуры и демократизации бразильского общества в марте 1985 года к власти пришёл гражданский президент Жозе Сарней.



Действующая конституция (с 1988)

- 18 июля он издал декрет об учреждении Временной комиссии по конституционным преобразованиям. В неё вошли 49 наиболее крупных бразильских юристов, которые отражали широкий спектр мнений. Комиссия разработала предварительный проект Конституции, который подвергся критике со стороны и левых, и правых партий. В итоге, этот проект не был представлен Конституционной ассамблее, созванной в феврале 1987 года.
- 9 июля 1987 года Конституционная ассамблея закончила предварительный этап работы над конституцией и вынесла свой проект на всенародное обсуждение. В течение месяца от населения Бразилии поступило более 10 тысяч поправок, под которыми подписались около 12 млн избирателей. В итоге, в конечный текст конституции были включены 122 народные поправки.
- Заключительное голосование Конституционной ассамблеи состоялось 22 сентября 1988 года. Проект седьмой конституции Бразилии был одобрен большинством голосов, и 5 октября новая конституция официально вступила в силу, положив начало новому периоду в истории Бразилии.
- Конституция 1988 года включает в себя 250 статей, а также преамбулу и переходные положения.