



**Санкт-Петербургский
университет МВД России**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Кафедра конституционного и международного права

**Санкт-Петербург
2011**

Тема 5. Основы конституционного строя Российской Федерации

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Понятие конституционного строя и его основ**
- 2. Система принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации**

Список литературы

- Конституция Российской Федерации. М., 1993. Гл. 1, 9.
- Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Принята первым Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г.
- О референдуме Российской Федерации. ФКЗ от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921; 2002. № 39. Ст. 3641.
- Об изменении наименования государства Российская Советская Социалистическая Республика. Закон РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1.
- О статусе столицы Российской Федерации. Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 в ред. ФЗ от 18 июля 1995 г. № 107-ФЗ.
- Об общественных объединениях. ФЗ от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст.1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3608.
- О политических партиях ФЗ от 11 июля 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
- Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. ФЗ от 12 июня 2002 г. // СЗ РФ. 2002 г., № 24. Ст. 2253; 2002. № 52 (часть I), ст. 5132.
- Барнашов Л.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1998.

Вопросы семинара:

1. Понятие и содержание конституционного строя и его основ.
2. Конституционные характеристики Российской Федерации.
3. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Экономические и политические основы конституционного строя.

Темы сообщений:

1. Правовое государство и гражданское общество.
2. Виды референдумов в Российской Федерации

1. Понятие конституционного строя и его основ

Основы конституционного строя, закрепленные в первой главе Конституции РФ, составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

А другие главы Конституции содержат нормы, развивающие, конкретизирующие исходные принципы, в частности устанавливающие компетенцию органов государственной власти Российской Федерации, порядок принятия ими властных нормативно-правовых и индивидуальных решений, права и обязанности граждан, иных субъектов права, закрепляющие юридические и другие гарантии реализации основ конституционного строя.

Наука и отрасль права - Конституционное право России - содержат государственно-правовую категорию и одновременно институт - «конституционный строй и его основы». Правовая категория «конституционный строй» - понятие для юридической науки и практики России новое. Оно пришло на смену понятиям «общественный строй» и «государственный строй».

Понятие «конституционный строй» воплотило в себе смысл и содержание общественно-политических категорий «общественный строй» и «государственный строй».

Категория - это научное понятие, выражающее наиболее общие свойства и связи явлений действительности.

Институт (государственно-правовой институт) - совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих определенный круг однородных и взаимосвязанных общественных отношений, образующих отдельную обособленную группу.

Под общественным строем понимается -

исторически конкретная система общественных отношений, или можно сказать - организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни, охраняемая государством и правом.

Государственный строй – это система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и закрепляемых нормами конституционного (государственного) права.

Государственный строй может отличаться от конституционного строя, если воздействие государства на общество проявляется во внеправовой форме в обход Конституции и иных легитимных источников права, с нарушением своих обязательств гражданином и обществом.

В Российской Федерации термин «Конституционный строй» был официально введен I Съездом народных депутатов РСФСР (июнь 1990 г.) после изменения им редакции ст. 7 Основного Закона, запретившей «создание и деятельность партий..., имеющих целью насильственное изменение советского конституционного строя».

Исторический опыт развития общества показывает, что наличие конституции в государстве, однако ещё не говорит о реальности конституционного строя. Его реальность обусловлена наличием демократических институтов и принципов закрепленных в Конституции и реальное их функционирование.

- **Конституционный строй** — это система общественных отношений в стране, в которой соблюдается порядок, установленный нормами конституции. Иными словами, это общественный порядок, существующий в условиях фактически действующей конституции.
- **Основы конституционного** строя определяют порядок функционирования основных систем общества (экономической, социальной, политической), принципы организации государственной власти, основы взаимоотношений государства и человека и др.
- **Источником** для характеристики основ конституционного строя России является первая глава Конституции.

Понятие конституционного строя обладает двумя основными признаками:

1) это способ организации государства - совокупность признаков, по которым одно государство можно отличить от другого (форма государственного устройства, форма правления, политический режим и др.);

2) это такой способ организации государства, который ставит государство в подчинение интересам человека, его естественным правам и свободам через регламентирование деятельности государства правовыми ограничениями, рамками, за пределы которых государство выходить не должно. Важнейшую роль в таком ограничении играет Конституция.

- Конституционный строй закрепляется всей системой правовых норм, различными отраслями российского права.

Институт основ конституционного строя Российской Федерации закрепляет основные принципы, определяющие развитие общества в целом и обеспечивающие реальное осуществление народом его суверенной воли. Это головной конституционный институт, имеющий своей целью:

- сформировать нормативно-правовую базу развития общественных отношений на ближайшую и более отдаленную перспективы;

- выразить и зафиксировать на высшем уровне юридической регламентации приверженность нашего общества общечеловеческим ценностям, приоритету прав человека, общепризнанным принципам и нормам международного права;

- зафиксировать гарантии необратимости последовательного и поступательного развития идей конституционализма, законности и демократии;

- закрепить условия для благоприятного функционирования конституционных институтов и надлежащей реализации конституционных норм.

2. Система принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации

Система основных принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации, закрепляется в главе первой Конституции РФ. Некоторые из этих принципов Конституция РФ только декларирует, и их содержание раскрывается нормами других частей Конституции РФ и иным законодательством РФ.

Некоторые принципы Конституция РФ детально раскрывает, определяя их содержание.

В ст. 2 Конституции РФ провозглашается: **«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - обязанность государства».**

Этот принцип является центральным в системе основ конституционного строя. Основные обязанности государства в этой сфере сводятся к признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

- **Признание** означает закрепление в Конституции и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права.
- **Соблюдение** требует от государственных органов не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации людьми.
- **Защита** предусматривает действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий

1. Народовластие (ст. 1, ч. 1. ст. 3)

- Россия — демократическое государство, носителем суверенитета и единственным источником власти в котором является народ (принцип народного суверенитета).
- Народ ни с кем не делит власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких-либо сил.

Народ осуществляет свою власть:

- а) непосредственно,
- б) через органы государственной власти,
- в) через органы местного самоуправления.

2. Федерализм (ст. 1, ч. 1. ст. 5) обеспечивается равноправием и самоопределением народов, проживающих на территории РФ. В России созданы различные формы национальной государственности народов РФ. Федерализм означает и децентрализацию власти, лишает центральные органы монополии на власть, предоставляя субъектам РФ определенную самостоятельность. Полномочия Федерации и ее субъектов разграничиваются Конституцией.

3. Правовое государство (ч. 1, ст. 1)
Верховенство права над государством: государство и все его органы связаны правом, законом. Провозглашается верховенство Конституции, которой должны соответствовать все законы.

4. Разделение властей (ст. 10)

Это принцип организации власти в правовом демократическом государстве. Единая государственная власть разделена на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную, разграничиваются предметы ведения как по горизонтали (между органами власти одного уровня), так и по вертикали (между органами власти РФ и ее субъектов). Разделение властей предполагает взаимное равновесие между ними через систему сдержек и противовесов

5. Приоритет прав человека (ст. 2)

Человек, его права и свободы признаются высшей ценностью. Государство должно находиться на службе у человека и общества. РФ признает, гарантирует, соблюдает и защищает неотчуждаемые права человека и гражданина.

6. Российская Федерация — социальное государство (ст. 7)

Государство не снимает с себя заботу о социальной защите своих граждан, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В РФ охраняются труд и здоровье, установлен гарантированный государством минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, установлены государственные пенсии и пособия, гарантируется бесплатное здравоохранение, основное среднее образование и др.

7. Суверенитет (ст. 4)

Суверенитет — неотчуждаемое свойство Российского государства, естественное и необходимое условие его существования. Суверенитет РФ характеризуется верховенством, единством и независимостью.

Верховенство означает полноту власти РФ при решении всех вопросов государственной жизни, определяющее положение ее государственной власти ко всем другим отношениям в обществе.

Государственная власть самостоятельно издает общеобязательные для всех членов общества правила поведения, устанавливает и обеспечивает единый правопорядок, гарантирует и защищает права и свободы граждан, определяет права и обязанности должностных лиц и государственных органов. Еще более важно верховенство федеральной власти по отношению к власти субъектов Федерации. Юридическим выражением верховенства РФ является верховенство федеральных законов по отношению к иным нормативным актам, изданным в РФ.

Единство суверенитета предполагает единство власти РФ и всей территории страны. Конституция и федеральное законодательство обладают одинаковой юридической силой на всей территории РФ.

Независимость РФ как свойстве ее суверенитета означает независимость от власти других стран. Россия самостоятельна в отношениях с другими государствами, которые не могут вмешиваться в ее внутренние дела. Территория РФ неприкосновенна и не может быть изменена или использована без согласия РФ.

8. Экономическое многообразие и свобода экономической деятельности (ст. 8, ч. 2, ст. 9)

Закрепляется многообразие форм собственности и их равная охрана: частной, государственной, муниципальной и др. В различных формах собственности может находиться и земля. В РФ гарантируется единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, поддерживается конкуренция.

9. Политическое многообразие (плюрализм) (ч.3-5, ст. 13)

В РФ признается и допускается наличие многообразных политических структур, функционирующих в обществе, в том числе многопартийность. Деятельность политической оппозиции легальна. Однако запрещается создание и деятельность таких общественных объединений, цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, целостности государства, на разжигание социальной, расовой, религиозной, национальной вражды.

10. Идеологический плюрализм (ч. 1-2, ст. 13)

В РФ признается идеологическое многообразие, допускается свободное существование и развитие любых идеологических учений и теорий, свободная борьба их между собой. Никакая идеология не может быть установлена в качестве государственной.

11. Светский характер государства (ст. 14)

Церковь в РФ отделена от государства, а школа от церкви. Каждый человек может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Никакая религия не может быть установлена как государственная. Все религиозные объединения равны между собой.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, основы конституционного строя - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права.

Они представляют собой концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов конституционного права по поводу наиболее важных вопросов: определения формы правления, государственного устройства, политического режима, конституционно-правовой регламентации отношения в основных подсистемах общества, обеспечивая их взаимодействие.

Благодарю за внимание!



Профессор кафедры:
Кандидат юридических наук,
Заслуженный юрист
Российской Федерации
П.В. Иванов
Тел. 744 70 13