



Санкт-Петербургский  
университет МВД России

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Кафедра конституционного и международного права

Санкт-Петербург  
2011

## **Тема 5. Основы конституционного строя Российской Федерации**

### **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ**

- 1. Понятие конституционного строя и его основ**
- 2. Система принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации**

# Список литературы

- Конституция Российской Федерации. М., 1993. Гл. 1, 9.
- Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Принята первым Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г.
- О референдуме Российской Федерации. ФКЗ от 10 октября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921; 2002. № 39. Ст. 3641.
- Об изменении наименования государства Российская Советская Социалистическая Республика. Закон РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1.
- О статусе столицы Российской Федерации. Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 в ред. ФЗ от 18 июля 1995 г. № 107-ФЗ.
- Об общественных объединениях. ФЗ от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст.1930; 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3608.
- О политических партиях ФЗ от 11 июля 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
- Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. ФЗ от 12 июня 2002 г. // СЗ РФ. 2002 г., № 24. Ст. 2253; 2002. № 52 (часть I), ст. 5132.
- Барнашов Л.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1998.

## **Вопросы семинара:**

1. Понятие и содержание конституционного строя и его основ.
2. Конституционные характеристики Российской Федерации.
3. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Экономические и политические основы конституционного строя.

## **Темы сообщений:**

1. Правовое государство и гражданское общество.
2. Виды референдумов в Российской Федерации

# 1. Понятие конституционного строя и его основ

Основы конституционного строя, закрепленные в первой главе Конституции РФ, составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

А другие главы Конституции содержат нормы, развивающие, конкретизирующие исходные принципы, в частности устанавливающие компетенцию органов государственной власти Российской Федерации, порядок принятия ими властных нормативно-правовых и индивидуальных решений, права и обязанности граждан, иных субъектов права, закрепляющие юридические и другие гарантии реализации основ конституционного строя.

**Наука и отрасль права** - Конституционное право России - содержат государственно-правовую категорию и одновременно институт - «конституционный строй и его основы». Правовая категория «конституционный строй» - понятие для юридической науки и практики России новое. Оно пришло на смену понятиям «общественный строй» и «государственный строй».

**Понятие «конституционный строй»** воплотило в себе смысл и содержание общественно-политических категорий «общественный строй» и «государственный строй».

**Категория** - это научное понятие, выражающее наиболее общие свойства и связи явлений действительности.

**Институт** (государственно-правовой институт) - совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих определенный круг однородных и взаимосвязанных общественных отношений, образующих отдельную обособленную группу.

***Под общественным строем понимается*** -

исторически конкретная система общественных отношений, или можно сказать - организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни, охраняемая государством и правом.

***Государственный строй*** – это система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и закрепляемых нормами конституционного (государственного) права.

Государственный строй может отличаться от конституционного строя, если воздействие государства на общество проявляется во внеправовой форме в обход Конституции и иных легитимных источников права, с нарушением своих обязательств гражданином и обществом.

В Российской Федерации термин «Конституционный строй» был официально введен I Съездом народных депутатов РСФСР (июнь 1990 г.) после изменения им редакции ст. 7 Основного Закона, запретившей «создание и деятельность партий..., имеющих целью насильственное изменение советского конституционного строя».

Исторический опыт развития общества показывает, что наличие конституции в государстве, однако ещё не говорит о реальности конституционного строя. Его реальность обусловлена наличием демократических институтов и принципов закрепленных в Конституции и реальное их функционирование.

- **Конституционный строй** — это система общественных отношений в стране, в которой соблюдается порядок, установленный нормами конституции. Иными словами, это общественный порядок, существующий в условиях фактически действующей конституции.
- **Основы конституционного** строя определяют порядок функционирования основных систем общества (экономической, социальной, политической), принципы организации государственной власти, основы взаимоотношений государства и человека и др.
- **Источником** для характеристики основ конституционного строя России является первая глава Конституции.

## **Понятие конституционного строя обладает двумя основными признаками:**

1) это способ организации государства - совокупность признаков, по которым одно государство можно отличить от другого (форма государственного устройства, форма правления, политический режим и др.);

2) это такой способ организации государства, который ставит государство в подчинение интересам человека, его естественным правам и свободам через регламентирование деятельности государства правовыми ограничениями, рамками, за пределы которых государство выходить не должно. Важнейшую роль в таком ограничении играет Конституция.

- Конституционный строй закрепляется всей системой правовых норм, различными отраслями российского права.

**Институт основ конституционного строя** Российской Федерации закрепляет основные принципы, определяющие развитие общества в целом и обеспечивающие реальное осуществление народом его суверенной воли. Это головной конституционный институт, имеющий своей целью:

- сформировать нормативно-правовую базу развития общественных отношений на ближайшую и более отдаленную перспективы;

- выразить и зафиксировать на высшем уровне юридической регламентации приверженность нашего общества общечеловеческим ценностям, приоритету прав человека, общепризнанным принципам и нормам международного права;

- зафиксировать гарантии необратимости последовательного и поступательного развития идей конституционализма, законности и демократии;

- закрепить условия для благоприятного функционирования конституционных институтов и надлежащей реализации конституционных норм.

## 2. Система принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации

Система основных принципов, составляющих основы конституционного строя Российской Федерации, закрепляется в главе первой Конституции РФ. Некоторые из этих принципов Конституция РФ только декларирует, и их содержание раскрывается нормами других частей Конституции РФ и иным законодательством РФ.

Некоторые принципы Конституция РФ детально раскрывает, определяя их содержание.

В ст. 2 Конституции РФ провозглашается: **«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - обязанность государства».**

Этот принцип является центральным в системе основ конституционного строя. Основные обязанности государства в этой сфере сводятся к признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

- **Признание** означает закрепление в Конституции и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права.
- **Соблюдение** требует от государственных органов не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации людьми.
- **Защита** предусматривает действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий

## 1. Народовластие (ст. 1, ч. 1. ст. 3)

- Россия — демократическое государство, носителем суверенитета и единственным источником власти в котором является народ (принцип народного суверенитета).
- Народ ни с кем не делит власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких-либо сил.

Народ осуществляет свою власть:

- а) непосредственно,
- б) через органы государственной власти,
- в) через органы местного самоуправления.

**2. Федерализм** (ст. 1, ч. 1. ст. 5) обеспечивается равноправием и самоопределением народов, проживающих на территории РФ. В России созданы различные формы национальной государственности народов РФ. Федерализм означает и децентрализацию власти, лишает центральные органы монополии на власть, предоставляя субъектам РФ определенную самостоятельность. Полномочия Федерации и ее субъектов разграничиваются Конституцией.

**3. Правовое государство** (ч. 1, ст. 1)  
Верховенство права над государством: государство и все его органы связаны правом, законом. Провозглашается верховенство Конституции, которой должны соответствовать все законы.

#### **4. Разделение властей** (ст. 10)

Это принцип организации власти в правовом демократическом государстве. Единая государственная власть разделена на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную, разграничиваются предметы ведения как по горизонтали (между органами власти одного уровня), так и по вертикали (между органами власти РФ и ее субъектов). Разделение властей предполагает взаимное равновесие между ними через систему сдержек и противовесов

#### **5. Приоритет прав человека** (ст. 2)

Человек, его права и свободы признаются высшей ценностью. Государство должно находиться на службе у человека и общества. РФ признает, гарантирует, соблюдает и защищает неотчуждаемые права человека и гражданина.

## **6. Российская Федерация — социальное государство** (ст. 7)

Государство не снимает с себя заботу о социальной защите своих граждан, его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В РФ охраняются труд и здоровье, установлен гарантированный государством минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, установлены государственные пенсии и пособия, гарантируется бесплатное здравоохранение, основное среднее образование и др.

## 7. Суверенитет (ст. 4)

Суверенитет — неотчуждаемое свойство Российского государства, естественное и необходимое условие его существования. Суверенитет РФ характеризуется верховенством, единством и независимостью.

**Верховенство** означает полноту власти РФ при решении всех вопросов государственной жизни, определяющее положение ее государственной власти ко всем другим отношениям в обществе.

Государственная власть самостоятельно издает общеобязательные для всех членов общества правила поведения, устанавливает и обеспечивает единый правопорядок, гарантирует и защищает права и свободы граждан, определяет права и обязанности должностных лиц и государственных органов. Еще более важно верховенство федеральной власти по отношению к власти субъектов Федерации. Юридическим выражением верховенства РФ является верховенство федеральных законов по отношению к иным нормативным актам, изданным в РФ.

**Единство** суверенитета предполагает единство власти РФ и всей территории страны. Конституция и федеральное законодательство обладают одинаковой юридической силой на всей территории РФ.

**Независимость** РФ как свойстве ее суверенитета означает независимость от власти других стран. Россия самостоятельна в отношениях с другими государствами, которые не могут вмешиваться в ее внутренние дела. Территория РФ неприкосновенна и не может быть изменена или использована без согласия РФ.

## **8. Экономическое многообразие и свобода экономической деятельности** (ст. 8, ч. 2, ст. 9)

Закрепляется многообразие форм собственности и их равная охрана: частной, государственной, муниципальной и др. В различных формах собственности может находиться и земля. В РФ гарантируется единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, поддерживается конкуренция.

## **9. Политическое многообразие (плюрализм)** (ч.3-5, ст. 13)

В РФ признается и допускается наличие многообразных политических структур, функционирующих в обществе, в том числе многопартийность. Деятельность политической оппозиции легальна. Однако запрещается создание и деятельность таких общественных объединений, цели которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, целостности государства, на разжигание социальной, расовой, религиозной, национальной вражды.

## **10. Идеологический плюрализм** (ч. 1-2, ст. 13)

В РФ признается идеологическое многообразие, допускается свободное существование и развитие любых идеологических учений и теорий, свободная борьба их между собой. Никакая идеология не может быть установлена в качестве государственной.

## **11. Светский характер государства** (ст. 14)

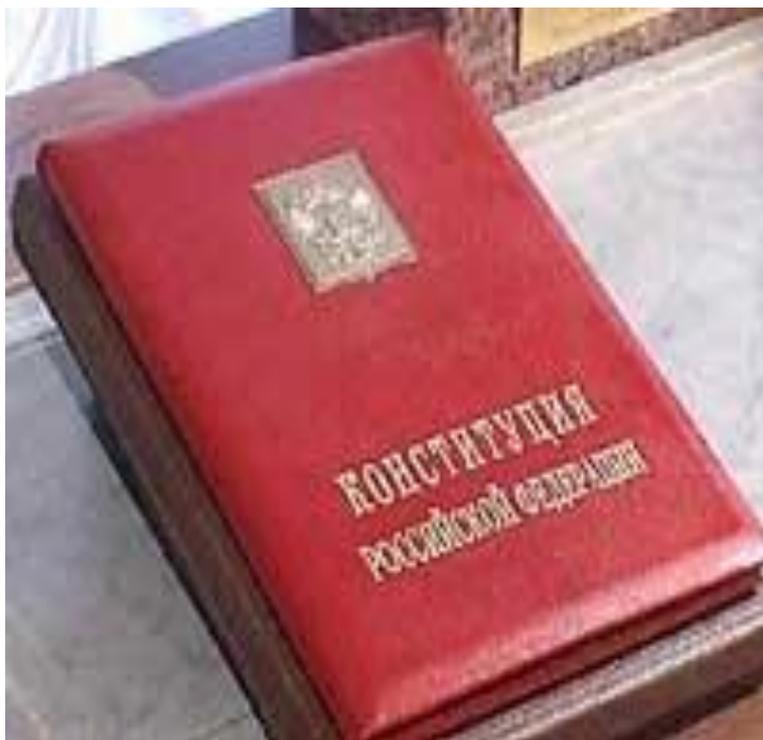
Церковь в РФ отделена от государства, а школа от церкви. Каждый человек может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Никакая религия не может быть установлена как государственная. Все религиозные объединения равны между собой.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, основы конституционного строя - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права.

Они представляют собой концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов конституционного права по поводу наиболее важных вопросов: определения формы правления, государственного устройства, политического режима, конституционно-правовой регламентации отношения в основных подсистемах общества, обеспечивая их взаимодействие.

# Благодарю за внимание!



Профессор кафедры:  
Кандидат юридических наук,  
Заслуженный юрист  
Российской Федерации  
П.В. Иванов  
Тел. 744 70 13