

---

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА

Разработчик: Плотникова Галина Николаевна,  
старший преподаватель кафедры государственно-  
правовых дисциплин Вятского государственного  
гуманитарного университета

# План лекции

1

2

3

4

# 1. Федерализм: понятие и его характеристика.

Федерализм можно  
рассматривать в трех аспектах

```
graph TD; A[Федерализм можно рассматривать в трех аспектах] --- B[Институт конституционного права]; A --- C[Форма государственно-территориального устройства]; A --- D[Принцип функционирования органов государственной власти];
```

Институт  
конституционного  
права

Форма  
государственно-  
территориального  
устройства

Принцип  
функционирования  
органов  
государственной  
власти

Федерализм

Федерация

Соотношение  
понятий

Федералогия

Федерально  
е право

Федерализм  
как институт  
конституцион  
ного права



Представляет собой систему норм права, регулирующих отношения между федеральным центром и субъектами федерации, декларирующие или закрепляющие федеративную форму государственного устройства.

Источники

Нормативный  
правовой акт

Нормативный  
договор

Принципы права

# НПА, закрепляющие основы российского федерализма

## Нормы Конституции РФ

Положения, закрепляющие основы конституционного строя; структуру государственного аппарата, объем полномочий государственных органов, принципы федерализма и т.д.

## Нормы федерального конституционного закона

ФКЗ, регулирующие порядок изменения субъектного состава РФ; описание и порядок официального использования государственных символов РФ.

## Нормы федерального закона

ФЗ от 16.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

## Нормы, содержащиеся в законодательстве субъектов РФ

Конституции (Уставы) РФ; законы, закрепляющие структуру и полномочия государственного аппарата субъекта РФ.

# Нормативный договор

МОЕ  
на  
основе  
принципов  
доброволь  
ности  
и  
равноправ  
ия

В зависимости от сторон  
нормативного договора

РФ ↔ Субъект РФ

- 1) Федеративный договор от 31.03.1992 г.;
- 2) Договоры от разграничении полномочий в сфере совместного ведения РФ и субъектов РФ;
- 3) Договоры о делегировании полномочий от федерального центра на уровень субъекта РФ

Субъект РФ ↔ Субъект РФ

ИНТЕРСУБЪЕКТНОЕ

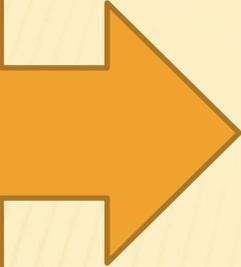
Договоры в социально-экономической и культурной сферах по вопросам, составляющим исключительные полномочия субъектов РФ

# Принципы права

Германской  
стран  
романо-  
для  
отношений  
федеративных  
регламентированы  
источника  
качестве  
характерны  
в  
закреплены;  
нормативного  
характер в силу их  
общезначительной  
начала, имеющие

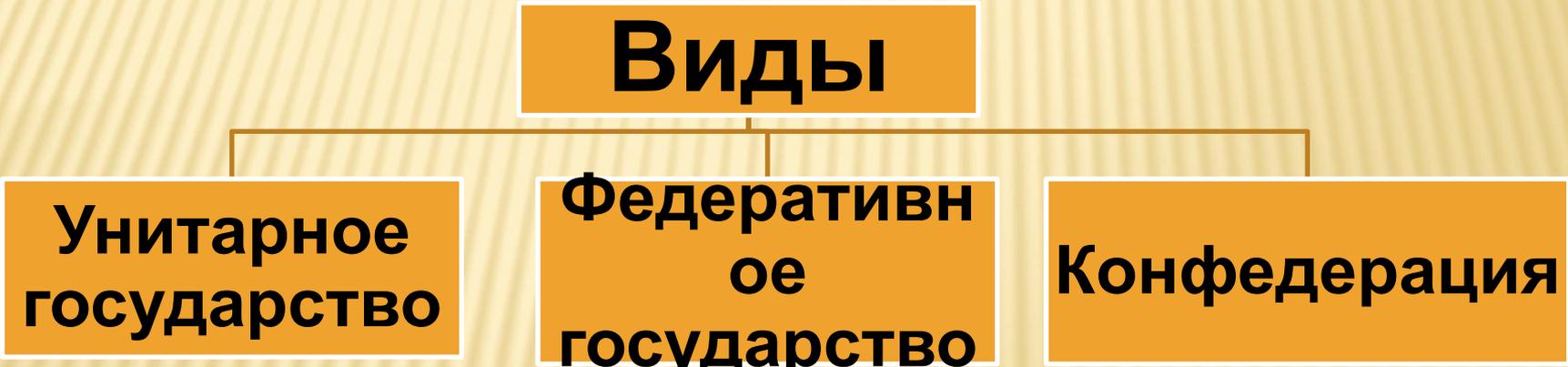
Конституция РФ в статье 5 закрепляет  
пять принципов российского федерализма.  
См. слайд «Принципы российского  
федерализма».

Федерализм  
как форма  
территориал  
ьного  
устройства



представляет собой элемент формы государства, показывающий, на какие составные части делится территория государства, сколько уровней государственной власти и уровней законодательства существует в стране.

## Виды



```
graph TD; A[Виды] --- B[Унитарное государство]; A --- C[Федеративное государство]; A --- D[Конфедерация]
```

Унитарное  
государство

Федеративн  
ое  
государство

Конфедерация

## 2. Особенности российского государства как федерации

Верховенство  
Конституции РФ и  
федерального  
законодательства на  
всей территории  
страны

Исключительные  
предметы ведения  
РФ

Единая территория РФ,  
состоящая из  
территорий субъектов  
РФ

Ограниченная  
международная  
правосубъектность  
субъектов РФ

**Россия –  
федеративн  
ое  
государство**

Два уровня  
государственной  
власти

Государственный  
аппарат РФ

Единое гражданство  
РФ

Государственная  
символика РФ

# **Особенности российского федерализма**

**Договорно-конституционная федерация**

**Федерация, созданная «сверху»**

**Смешанная федерация**

**Асимметричная федерация**

**Кооперативная федерация**

**Относительно централизованная федерация**

**Многонациональная федерация**

**Запрет сецессии**

**Республиканская форма правления**

**Возможность изменения статуса и границы  
субъекта РФ**

# Виды субъектов РФ (ст. 65 Конституции РФ)

## Национально-государственные образования

Республика (государство) - 22

## Территориальные образования

Край - 9

Область - 46

Город федерального значения - 3

## Автономные образования

Автономная область - 1

Автономный округ - 4

**Всего – 85**

# Способы изменения субъектного состава РФ (ФКЗ от 17.12.2001 № 6-ФКЗ)



Соответствующие изменения вносятся  
в Конституцию РФ на основании ФКЗ

Принятие в РФ  
нового субъекта

Образование в составе  
РФ  
нового субъекта

Принятие в РФ  
нового субъекта (ФКЗ от 21.03.2014 № 6-ФКЗ)



Республика Крым

Республика Крым

Город федерального  
значения Севастополь

# Образование в составе РФ нового субъекта



	Название округа	Площадь (км²)	Население на 01.01.2014	Субъектов РФ	Административный центр	Естественный прирост, убыль населения в %. За 2013 год.
1	Центральный федеральный округ	652,800	↗38 819 874	18	Москва	-2.32
2	Южный федеральный округ	416,840	↗13 963 874	6	Ростов-на-Дону	-0.63
3	Северо-Западный федеральный округ	1,677,900	↗13 800 658	11	Санкт-Петербург	-1.20
4	Дальневосточный федеральный округ	6,215,900	↘6 226 640	9	Хабаровск	1.31
5	Сибирский федеральный округ	5,114,800	↗19 292 740	12	Новосибирск	1.54
6	Уральский федеральный округ	1,788,900	↗12 234 224	6	Екатеринбург	2.69
7	Приволжский федеральный округ	1,038,000	↘29 738 836	14	Нижний Новгород	-0.63
8	Северо-Кавказский федеральный округ	172,360	↗9 590 085	7	Пятигорск	9.12
9	Крымский федеральный округ	27,161	↗2 342 411	2	Симферополь	-1.64

### 3. Принципы российского федерализма

Федерализм как принцип функционирования органов государственной власти

Представляет собой основополагающие начала функционирования российского государства как федерации, закрепленные в Конституции РФ.

#### Принципы российского федерализма

Государственная целостность

Разграничение предметов ведения между РФ и субъектами РФ

Единство системы государственной власти

Равноправие субъектов в составе РФ

Право народов на самоопределение внутри РФ

## 4. Проблемы российского федерализма и пути их решения

Различные наименования субъектов РФ без закрепления разницы в юридическом статусе

Экономическая асимметрия

**Асимметрия субъектов РФ**

Сочетание национального и территориального принципов формирования субъектов РФ

Особенности государственного аппарата (в республиках)

Различный статус основных законов субъектов РФ

# Разграничение полномочий между РФ и субъектами РФ

В Конституции РФ не определены исключительные предметы ведения субъектов РФ

Отсутствие рамочного закона о принципах разграничения полномочий в сфере совместного ведения РФ и субъектов РФ

Несоответствие законодательства субъектов РФ федеральному законодательству