

Конституция РФ история и современность



ВЕРШИНИН АНДРЕЙ
СТУДЕНТ 1 КУРСА МАГИСТЕРСКОЙ ПРОГРАММЫ “ПУБЛИЧНОЕ
ПРАВО”

Конституция



- лат. *constitutio* — устройство, установление, сложение
- основной закон государства
- особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу



Конституция РФ



- По форме: писаная, консолидированная
- По способу принятия: принятая на всенародном голосовании
- По порядку внесения изменений: смешанная
- По времени действия: постоянная
- По форме правления: республиканская
- По политическому режиму: демократическая
- По государственно-территориальному устройству: федеративная

Предшественники Конституции 1993 г.

- Свод основных государственных законов Российской империи 1906 г. (вместе с Манифестом 17 октября 1905 г.)
- Конституция РСФСР 1918 г.
- Конституция СССР 1924 года.
- Конституция СССР 1936 года
- Конституция СССР 1977 года



Предпосылки принятия новой Конституции



- Перестройка
- Введение новых политических институтов (Президент, партии, гласность, снятие цензуры), экономических институтов (кооперативы)
- Экономический, финансовый, политический и социальный кризис
- Распад СССР в 1991
- Съезд народных депутатов республики принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 года. В ней впервые была поставлена задача разработки новой Конституции РСФСР на основе провозглашенных в ней принципов, включая принцип разделения властей.

Конституционная комиссия

- 16 июня 1990 года была образована Конституционная комиссия I Съезда народных депутатов РСФСР
- Секретарём комиссии был утверждён О. Г. Румянцев.
- Сначала в состав комиссии вошли 102 депутата, но к ноябрю 1992 года её численность сократилась до 98 человек, в частности, из-за того, что три члена конституционной комиссии были избраны в состав Конституционного Суда РФ
- Процесс шёл по пути внесения многочисленных изменений в действующую Конституцию РСФСР



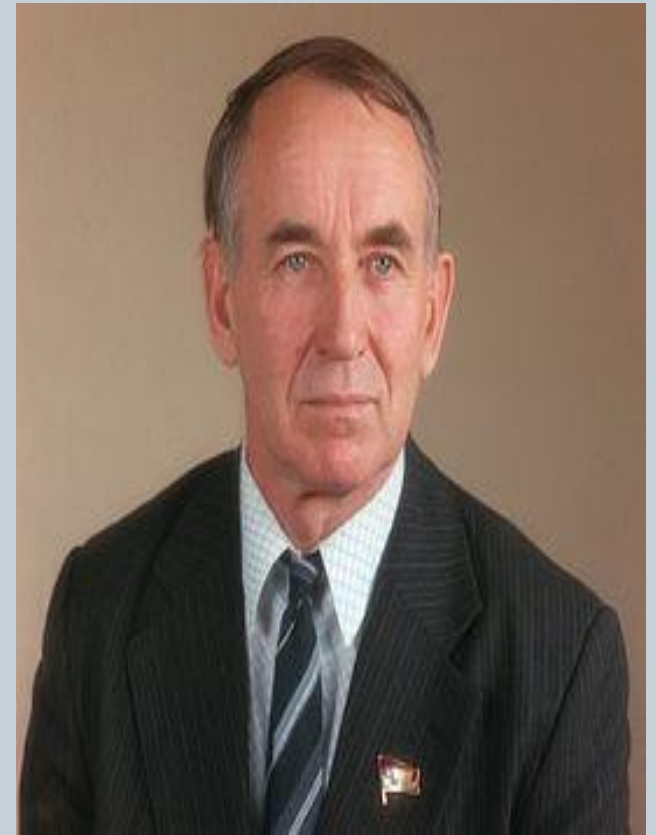
Авторы Конституции



А.А. Собчак



С.М. Шахрай



С.С. Алексеев

Проект Конституционной Комиссии



- Первая редакция была готова уже к осени 1990 г.

Отличительные черты:

- Закреплялся принцип “Верховенства права”
- Существовала отдельная глава “Гражданство”, где допускалось установление двойного гражданства Федерации и республик.
- Отдельная глава “Гарантии прав человека”
- Отдельный раздел “Гражданское общество”(Собственность, общественные организации, СМИ, воспитание образование наука).
- Субъекты: республики и федеральные территории, позже-земли.
- Палаты парламента имели бы равнозначный статус и законопроект мог бы внесен в одну из них.
- Президент возглавляет исполнительную власть.
- Существовал пост вице-Президента
- Президент согласовывал не только Председателя Правительства, но и некоторых ведущих министров.
- Прописано какие органы гос.власти должны быть созданы в субъектах.
- Отдельные главы-Финансы и бюджет, Безопасность и оборона, Чрезвычайное и военное положение.

Проект КПРФ



- Было предложено 3 проекта
- Государство-советское социалистическое
- Воплотили в себе многие демократические институты
- Сочетание плановой и рыночной экономики
- Ведущая форма собственности – народная
- Закреплено право на труд и обязанность государство его реализовывать
- Отказ от поста Президента
- Высший орган-Президиум Верховного Совета



Проект Шахрая



- Нет раздела о гражданском обществе
- 1 раздел-гражданин, 2 раздел-государство
- Верхний предел возраста Президента – 65 лет
- Президент возглавляет исполнительную власть.
- Президент обладает большими полномочиями.
- Шахрай - экс-сотрудник государственного правового управления Президента РФ.



Конституционное совещание



- конференция представителей, созванная Президентом РФ в 1993 году для завершения подготовки альтернативного проекта новой Конституции Российской Федерации (т. н. «президентский» проект)
- Открылось 5 июня 1993 года в Москве в Кремле, на основе Указа Президента РФ «О порядке работы Конституционного совещания» от 2 июня 1993 года № 840.
- Всего в Конституционном совещании участвовало более 800 участников
- В октябре-ноябре 1993 года «президентский» проект Конституции РФ прошёл окончательную доработку во вновь созданных органах Конституционного совещания: Общественной и Государственной палатах, а также Комиссии конституционного арбитража Конституционного совещания, после чего был вынесен Президентом РФ на референдум 12 декабря 1993 года.

Первоначально в состав Конституционного совещания входили пять групп представителей:

- федеральных органов государственной власти;
- органов государственной власти субъектов РФ;
- местного самоуправления;
- политических партий, профсоюзных, молодёжных, иных общественных организаций, массовых движений и религиозных конфессий;
- товаропроизводителей и предпринимателей.



Проект Конституционного совещания



- Основа-проект российского движения демократических реформ
- Основные авторы-Шахрай, Алексеев, Собчак
- Текст Конституции Конституционного совещания - текст действующей Конституции за исключением внесенных в нее поправок начиная с 1993 года.

Раскол между Государственным Советом и Президентом



- Различия в представлениях сторон конфликта о реформировании конституционного устройства, о новой Конституции, а также о путях социально-экономического развития России.
- Президент: скорейшее принятие новой Конституции, усиление президентской власти и либеральные экономические реформы
- Верховный Совет и Съезд: сохранение всей полноты власти у Съезда народных депутатов, и против поспешности, при проведении радикальных экономических реформ.

Прямая речь



- Руслан Хасбулатов, возглавлявший в те годы Верховный Совет России видит причиной конституционного кризиса «провал экономических реформ», проводившихся правительством в начале 1990-х годов и переводом выяснения его причин в политическое русло:
- *когда все эти гайдаровские реформы провалились, решили свалить на Верховный совет, который якобы препятствует прогрессивным экономическим реформам. И началось движение – вдруг ни с того ни с сего Конституция мешает*



Прямая речь



- Александр Коржаков, в те годы — ближайший помощник президента Бориса Ельцина, руководитель Службы безопасности президента России, говоря о причинах подписания президентом указа о роспуске Верховного совета замечает:
- *Верховный Совет сам сделал столько антиконституционных шагов, что противостояние с президентом достигло апогея. Конфликт затягивался, иного выхода из него не видели. Жизнь граждан не улучшалась, а законодательная власть только и делала, что конфликтовала с исполнительной. К тому же Конституция явно устарела и не соответствовала изменившимся отношениям в обществе*



Хронология



- 9 декабря 1992 года — Съезд народных депутатов не утвердил представленную Б. Н. Ельциным кандидатуру Е. Т. Гайдара на пост Председателя Совета Министров
- 10 декабря 1992 года — Б. Н. Ельцин подверг резкой критике работу депутатов, попытался сорвать заседание, уведя с него своих сторонников из числа депутатов
- 14 декабря 1992 года — Председателем Совета Министров РФ был утвержден В. С. Черномырдин
- 20 марта 1993 года — Б. Н. Ельцин выступил с телевизионным обращением, в котором объявил о приостановке действия Конституции и введении «особого порядка управления страной».
- 23 марта 1993 года — Конституционный Суд Российской Федерации, ещё не имея подписанного указа Президента, признал его действия, связанные с телеобращением, неконституционными, и усмотрел наличие оснований для отрешения от должности.
- 28 марта 1993 года — Съезд народных депутатов провел голосование по вопросу об отрешении Б. Н. Ельцина от должности Президента (одновременно проводилось голосование по вопросу об освобождении от должности председателя ВС Р. И. Хасбулатова). Попытка импичмента провалилась. За импичмент проголосовало 617 депутатов при необходимых 689 (то есть, 2/3 из 1033 зарегистрированных депутатов), против — 268.

Хронология



- 29 марта 1993 года — после провала попытки импичмента Ельцину Съезд народных депутатов назначил на 25 апреля всероссийский референдум.
- 25 апреля 1993 года — состоялся Всероссийский референдум, запомнившийся многим россиянам по рекламному слогану «да—да—нет—да». Он включал 4 вопроса:
 - Доверяете ли Вы Президенту Российской Федерации Б. Н. Ельцину? (58,7 % за)*
 - Одобряете ли Вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом Российской Федерации Правительством Российской Федерации с 1992 года? (53,0 % за)*
 - Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов Президента Российской Федерации? (49,5 % за)*
 - Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов Российской Федерации? (67,2 % за)*
- В референдуме приняли участие 64,05 % избирателей.
- 30 апреля 1993 года — в Известиях опубликован президентский проект новой Конституции Российской Федерации (существенно отличавшийся от реально принятой в декабре версии).
- 20 мая 1993 года — Президент объявляет о созыве Конституционного Сопещения в Москве.
- 5 июня 1993 года — Конституционное Сопещение начало работу.

Хронология



- 1 сентября 1993 года — Президент временно отстранил от исполнения обязанностей вице-президента А. В. Руцкого
- 21 сентября 1993 года — Президент России Борис Ельцин подписал указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», предписывавший Съезду народных депутатов и Верховному Совету Российской Федерации прекратить свою деятельность, вводилась в действие временная система органов власти, на 11—12 декабря назначены выборы в Государственную Думу. В результате была нарушена действовавшая тогда Конституция
- Сразу после издания этого указа Ельцин де-юре был автоматически отрешён от должности президента в соответствии со статьёй 121.6 действовавшей конституции.
- Собравшийся в тот же день Президиум Верховного Совета констатировал этот юридический факт. Затем Конституционный Суд Российской Федерации выносит заключение о неконституционности действий Президента. Однако, Борис Ельцин де-факто продолжил осуществлять полномочия президента России.
- 22 сентября 1993 года Верховный Совет, на основании статей 121. 6 и статей 121. 11 конституции, принимает постановление о прекращении полномочий Президента Ельцина и переходе их к вице-президенту А. В. Руцкому. К Дому Советов стягиваются сторонники Верховного Совета и Съезда.
- 23 сентября 1993 года — Б. Н. Ельцин объявляет о досрочных выборах Президента в июне 1994. Согласно действовавшему законодательству, назначать досрочные выборы президента мог только Верховный Совет.
- 24 сентября — Съезд народных депутатов, при наличии необходимого кворума, утверждает постановления ВС о прекращении президентских полномочий Ельцина и переходе их к вице-президенту Руцкому, а действия Ельцина квалифицирует как государственный переворот. Съезд постановил провести одновременные досрочные выборы президента и народных депутатов не позднее марта 1994 года.
- 3—4 октября 1993 года — после захвата сторонниками Верховного Совета здания мэрии Москвы на Новом Арбате, неудачной попытки провести переговоры с руководством телецентра Останкино о предоставлении эфира представителям парламента, Борис Ельцин вводит чрезвычайное положение в Москве: Дом Советов штурмуют с применением бронетехники. Хасбулатов, Руцкой и ряд других лидеров сторонников Верховного Совета задержаны и помещены в СИЗО «Лефортово».

Хронология



- 7 октября 1993 года — Борис Ельцин подписывает указ «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы», которым фактически принимает на себя полномочия законодателя. Председатель Конституционного суда В. Зорькин под угрозой уголовного преследования по обвинению «в правовом обеспечении конституционного переворота» уходит в отставку (сохранив полномочия судьи).
- 9 октября — Б. Н. Ельцин прекращает полномочия Советов всех уровней.
- 11 октября — назначены выборы в Совет Федерации
- 15 октября — назначено **всенародное голосование** по Конституции на 12 декабря, в нарушение закона о референдуме
- 10 ноября — в Российских Вестях опубликован проект Конституции, выносимой на всенародное голосование



Итоги всенародного голосования



- 12 декабря — состоялось всенародное голосование по Конституции России, в ходе которого за Конституцию проголосовали 58,43% процентов участников референдума, а также выборы в Совет Федерации и Государственную Думу первого созыва. Явка составила 54,81%.
- 25 декабря 1993 года — Новая Конституция Российской Федерации опубликована в «Российской газете» и вступила в силу на всей территории России.
- 11 января 1994 года — в Москве начали работу Совет Федерации и Государственная Дума, избранные 12 декабря 1993 года
- 23 февраля 1994 года — Государственная Дума приняла постановление об амнистии участников октябрьских событий 1993 года. Участники событий согласились на амнистию (кроме Руцкого), хотя и не признали себя виновными. Все следственные действия по событиям сентября — октября были прекращены.

Изменения в действующую Конституцию



- 1. Ст.65 – название и количество субъектов.
- 2. ст.81 и 96 - увеличение сроков полномочий Президента до 6 лет и Государственной Думы до 5 лет.
- 3. Ст.103, 114 - обязанность Правительства предоставлять ежегодный отчёт Государственной Думе
- 4. Глава 7 - исключение упоминаний о Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации; расширение полномочий Президента, связанных с назначением прокуроров
- 5. введение в состав Совета Федерации дополнительно представителей РФ, назначаемых президентом РФ и составляющих не более 10% остальных членов Совета Федерации



Перспективы изменений в действующую Конституцию



- 1. Принятие ФЗ О Конституционном собрании и полный пересмотр Конституции.
- 2. Продолжение тенденции на расширение полномочий Президента
- 3. Уменьшение полномочий Президента.