

Лекция 10. Глобальное политическое управление

1. Предпосылки формирования системы глобального политического управления.
2. Понятие глобального политического управления и его теоретические модели.
3. Субъекты глобального политического управления: теории и действующие институты.

Предпосылки формирования системы глобального ПУ

СУБЪЕКТИВНЫЕ (идейно-мировоззренческие)

- идеи всеединства человечества,
- «универсальной цивилизации»,
- космополитические и мондиалистские идеи,
- **ЭКОЛОГИЗМ И КОСМИЗМ**

ОБЪЕКТИВНЫЕ

- **глобализация** и
- **обострение глобальных проблем современности**, включая проблему обеспечения международной безопасности и предотвращения опасности мировой термоядерной войны.

идеи всеединства человечества

- идея единого и целостного мира, единой судьбы человечества родилась одновременно с монотеистическими религиями, с идеей единого Бога.
- Идеи Н.А. Бердяева, В.И. Вернадского, В.С. Соловьева, К.Э. Циолковского, И. Канта, К. Маркса, П. Тейяр де Шардена, Б. Рассела и др.
- о «всеобщей истории во всемирно-гражданском плане», «ноосфере», «едином всемирном государстве», «космизме», «глобальном единении»
- подготовили общественное сознание к пониманию единства и целостности мира, необходимости перехода к новой форме организации человеческого

Мондиализм и космополитизм

- Сущностью **мондиализма** является утверждение полной планетарной интеграции, создание единого мира во главе с мировым правительством, державы.
- **космополитизм** рассматривает человека как «гражданина мира», а не подданного и патриота какой-либо одной державы.
- Огюст Конт, 26 августа 1852 г. :
*«Человечество – это всемирная родина, призванная объединить, по крайней мере, в будущем, всех обитателей планеты...
Человечество является всемирной семьей; оно стало бы ею, если бы люди были в достаточной степени братьями, но этого ещё нет в действительности...»*

Коммунистический проект единого мира

- К. Маркс и Ф. Энгельс сформулировали в «Манифесте коммунистической партии» похожие идеи: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!», правда, адресованные лишь представителям одного социального класса.
- Идеи мировой революции, концепция Л.Б. Троцкого и Н.И. Бухарина о перманентной революции, интернационалистские лозунги и проекты Коминтерна, – все они сходились на видении будущего человечества как **единого (коммунистически единого)**.

«универсальная цивилизация»

- культурное объединение человечества и все возрастающее принятие людьми всего мира общих ценностей, верований, порядков, традиций и институтов
- Хантингтон С. Столкновение цивилизаций.

- *Признаки общемировой интеграции, роста культурного единообразия:*
- в поведении мировых элит, в феномене так называемой **«давосской культуры»**
- В распространении **западных моделей потребления и популярной культуры** по всему миру

Американский аналитик Френсис Фукуяма в концепции «конца истории»

- даёт свою версию формирования «универсальной цивилизации» на базе рационализма, демократии и рыночной экономики Запада, отправным моментом становления которой является стратегическое поражение коммунизма в «холодной войне», распад СССР и социалистического «лагеря».

- Цитата
- «... Я настаивал, что либеральная демократия может представлять собой «конечный пункт идеологической эволюции человечества» и «окончательную форму правления в человеческом обществе», являясь тем самым «концом истории»

Экологизация и космизация

- **Экологизация**
- привела к пониманию отсутствия политических границ при решении глобальных экологических проблем,
- а экологическое движение в мире заложило основу формирования так называемого мирового гражданского общества (МНПО)

- **Космизация**, как и экологизация, способствует возникновению международного научно-технического и политического сотрудничества.
- Открытость государств перед взглядом из космоса породила сомнение в возможности обеспечения безопасности за счет замкнутых границ на земле

Осознание и обострение глобальных проблем

СОВРЕМЕННОСТИ

- **Глобальные проблемы** (от лат. globus – шар) – система проблем и опасностей планетарного масштаба, угрожающих развитию и самому существованию человечества. Они требуют для своего решения объединения усилий

- *Проблемы*
- войны и мира, проблема выживания человечества, связанная с угрозой применением оружия массового уничтожения,
- **преодоление экономической отсталости развивающихся государств, этнополитическая** проблема,
- **проблема мирного освоения космоса и мирового океана** и др.);
- продовольственная и
- **демографическая**
- **преодоление негативных последствий научно-технического прогресса,**
- **ликвидация опасных болезней,** сохранение культурного наследия человечества
- **экологическая, климатическая,**
- энергетическая и сырьевая

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

- объективный процесс, качественно новый этап интеграции различных сфер человеческой жизнедеятельности, который характеризуется взаимосвязью и взаимозависимостью стран и народов, становлением общемирового финансово-экономического пространства, информационной революцией, превращением знания в базовый элемент общественного богатства.

Политическая глобализация

- – это система глобализационных процессов, обеспечивающих нарастающую унификацию политического устройства стран мира, постоянное расширение политических связей между государствами, народами и континентами и, в конечном счете, создающих особое, всемирные политические отношения

Понятие глобального политического управления

- целенаправленная в мировом масштабе деятельность субъекта управления
- на основе легитимных полномочий или по собственной инициативе
- от имени и в интересах всего человечества

Понятие глобального политического управления

- До появления понятия «глобальное управление» существовал другой термин – «глобальное правительство». Различия между этими понятиями детально проанализировал Дж. Розенау.
- в английском языке: термины «government» (правительство) и «governance» (управление)
- *под правительством* обычно понимаются определенные *структуры*, в то время как *под управлением* подразумеваются некие *социальные функции и процессы*.

Понятие глобального политического управления

- А. Наджам, профессор Бостонского университета: «управление глобальными процессами в отсутствие глобального правительства». Оно вполне справедливо, если иметь в виду разграничение терминов «правительство» и «управление».
- Т. Вайсс: *коллективные усилия с целью обнаружения, дальнейшего изучения или решения мировых проблем, выходящих за рамки возможностей их решения на государственном уровне.*

Понятие глобального политического управления

- «Глобальное управление – это комплекс формальных и неформальных институтов, механизмов, отношений и процессов, существующих между и распространяющихся на государства, рынки, отдельных граждан и организации, как межправительственные, так и неправительственные, посредством которых на глобальном уровне определяются коллективные интересы, устанавливаются права и обязанности, разрешаются споры» (Р. Такур, Т. Вайсс. «ООН и глобальное

Теории (модели) глобального ПУ

Политический реализм

- Предтечи: Фукидид, Н. Макиавелли и Т. Гоббс
- Х. Булл (H. Bull), Е.Х. Карр (E.H. Carr), Г. Моргентау (H. Morgenthau), Р. Нибур (R. Niebuhr), К. Уолц (K. Waltz) и М. Вайт (M. Wight)

интернациональный либерализм

- Предтечи: Т. Пейн, И. Кант, А. Смит, Дж. Бентам и Дж. Милль
- М. Дойль (M. Doyle), М. Говард (M. Howard), Р. Кохэн (R. Keohane), В. Хантли (W. Huntley), Д. Дьюдни (D. Deudney), Дж. Икенберри (G. Ikenberry), Дж. Розенау (J. Rosenau), Т. Вайсс (T. Weiss)

Теории (модели) глобального ПВ

• Политический реализм

- система международных отношений представляет собой анархию, верховной политической власти не существует;
- государство суверенно и не подчиняется какой-либо высшей светской власти;
- государства как важнейшие акторы международных отношений сотрудничают друг с другом, создают международные организации, но только в тех областях, в которых их интересы совпадают;
- в международных отношениях государства руководствуются принципами соблюдения национального интереса и обеспечения национальной безопасности

Теории (модели) глобального ПУ

- интернациональный либерализм

- идея проведения политики и управления вне рамок государства,
- рациональная политика является необходимым условием эффективного управления международными отношениями;
- международное сотрудничество, является предпочтительнее положения конфликта: растущая материальная взаимозависимость государств обуславливает необходимость международного регулирования;
- международные организации способствуют распространению мира и стабильности, усмиряя более сильные государства путем создания международных норм и новых правил проведения многосторонней политики; кроме того, они имеют необходимые инструменты предотвращения или управления межгосударственными конфликтами

В. Вильсон, идеолог либерализма первой половины XX в.

- полагал, что установление справедливого миропорядка возможно при соблюдении двух условий:
- 1) распространения демократии и
- 2) создания демократичной системы коллективной безопасности в виде Лиги Наций как первого большого эксперимента в области современного глобального управления.

Л.В. Сморгунов: 3 модели

- 1. **«Новый феодализм»**. стихийная и анархическая координация взаимодействий в условиях отсутствия некоторого единого центра, регулирующего или принимающего решения
- 2. **Глобальная иерархия**. Мировой порядок как руководимый одной страной или группой наиболее развитых и политически сильных стран.
- 3. **Космополитическая модель демократии**. Мировой порядок состоит из множественных и взаимопересекающихся сетей власти, включая политические, социальные и экономические

3. Субъекты и институты глобального политического управления

- вариант – неинституционализированное политическое управление глобальными процессами. Оно может выражаться как в форме *глобального консенсуса демократических стран*, так и в форме *одностороннего глобального доминирования ведущей державы (США)*.
- З. Бжезинский, выделил 4 основных направления, в которых лидируют США: военно-политическое, экономическое, технологическое и массовая культура.
- Однако, в современном мире нельзя не учитывать цели, интересы и активность других акторов международной жизни

Субъекты и институты глобального политического управления

- вариант – неинституционализированное политическое управление глобальными процессами. Оно может выражаться как в форме *глобального консенсуса демократических стран*, так и в форме *одностороннего глобального доминирования ведущей державы (США)*.
- З. Бжезинский, выделил 4 основных направления, в которых лидируют США: военно-политическое, экономическое, технологическое и массовая культура.
- Однако, в современном мире нельзя не учитывать цели, интересы и активность других акторов международной жизни

Субъекты и институты глобального политического управления

- мондиализм и мондиалистские организации, которые некоторые авторы считают своеобразными теневыми «мировыми правительствами»
- *теория, призывающая к слиянию народов и государств в единое целое во главе с мировым правительством; одна из важнейших составляющих идеологии глобализма.*
- Наиболее влиятельные мондиалистские организации – Совет по международным отношениям, Бильдербергский клуб, Трёхсторонняя комиссия.

Совет по международным отношениям

- существует с 1916 г. и ныне действует как влиятельная американская неправительственная организация.
- В совет поначалу входили преимущественно американские масоны. В настоящее время объединяет олигархов, политиков, администраторов, ученых, журналистов.
- Выступает за отмену национальных границ и установление мирового правительства, регулирующего политические и экономические проблемы.
- Штаб-квартира Совета находится в Нью-Йорке.
- С 1922 г. выпускает журнал «Foreign Affairs» – самый авторитетный в области международных отношений.
- Оказывает значительное влияние на многие крупные средства массовой информации.

Бильдербергский клуб

- – международная неправительственная организация, объединяющая мировых олигархов (олигархический «интернационал»).
- Создан в 1954 г. с целью координации действий в области мировой политики, экономики и деятельности СМИ.
- Назван по имени отеля «Бильдерберг» в голландском городе Остербеек.
- Собrania членов клуба и приглашённых государственных деятелей и политиков, поддерживающих проект создания мирового правительства, проходят тайно и напоминают заседания масонской ложи.

Трёхсторонняя комиссия (Трилатераль)

- – создана в 1973 г. по инициативе американского Совета по международным отношениям.
- Претендует на роль штаба стратегического планирования Запада.
- Свою задачу комиссия видит в объединении усилий элиты Америки, Европы и Азиатско- Тихоокеанского региона для формирования «Нового мирового порядка» под руководством США.

ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ МОНДИАЛИСТОВ

- влиятельные лоббистские структуры, оказывающие влияние на правительства ведущих стран и международные финансовые организации (МВФ, МБРР, Мировой банк и др.)
- крупные аналитические и информационные центры, формулирующие повестку дня, сценарии и стратегии мирового и локального развития.
- Влияние базируется на авторитете экспертов (З. Бжезинский, Г. Киссинджер и др.), системе личных связей, обеспечивающих эффективное лоббирование (среди мондиалистов - немало отставных и действующих политиков, например, бывший президент США Дж. Картер), на влиянии входящих в эти клубы представителей мировой финансовой олигархии.

международные

межправительственные организации

- созданное на основе многостороннего международного соглашения постоянное объединение государств в целях содействия решению международных проблем, предусмотренных его учредительным документом (договором)
- **1-я ММПО - Центральная комиссия по навигации на Рейне, учрежденная в 1815 г.**

Универсальные МПО

- **ООН (с 1945; ранее – с 1919 – Лига Наций):** самая крупная универсальная организация
- 193 государства
- Обладает атрибутами политической власти
- *Может принимать решения, обязательные для государств (резолюции Совета Безопасности) или носящие рекомендательный характер (постановления сессии Ассамблеи ООН)*
- **ОБСЕ: функции** – нормотворчество, контроль за вооружениями, предотвращение и урегулирование конфликтов, защита прав человека, содействие формированию институтов правового государства

Структуру ООН составляют:

- 1) Секретариат ООН (во главе с Генеральным секретарем);
- 2) Совет Безопасности (15 стран, из них – 5 постоянных членов, имеющих право вето – Россия, США, Великобритания, Франция, КНР);
- 3) Генеральная ассамблея (все страны-члены организации);
- 4) ряд организаций - структурных единиц ООН, среди которых: ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), МОТ (Международная организация труда), ЮНЕСКО (Всемирная организация по вопросам образования, науки и культуры), МВФ (Международный валютный фонд), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной

Проблема реформирования ООН

- Мнение: престиж этой организации подорван, и следует усилить значение региональных и субрегиональных структур.
- *Предложения:* расширение числа постоянных членов Совета Безопасности за счет включения в его состав новых «центров силы» – Индии, Бразилии и др. держав;
- о формировании двухпалатной структуры Генассамблеи ООН, с представительством в нижней палате

цель

- Демократизация
всемирной сети
отношений