

Лекция 5 Правовое регулирование БЖД

Нормативно – правовая база обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и защиты территорий регламентирует обязанности и права государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и всех граждан, закрепляет и регулирует устройство и назначение специальных органов управления в области защиты от ЧС, определяет ответственность всех уровней власти и граждан.

Нормативно-правовая база направлена на то, чтобы каждый гражданин страны знал основные положения законодательства и был защищен этим законодательством, чтобы жизненная позиция гражданина, повседневное поведение строго соответствовали правовым предписаниям.

Правовой основой законодательства в области обеспечения БЖД является Конституция РФ – Основной закон государства.

Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны ей противоречить.

Гарантом Конституции РФ является Президент.

Другими источниками права в области обеспечения БЖД являются:

- Федеральные законы;
- Указы Президента РФ;
- Постановления Правительства РФ;
- Приказы, директивы, инструкции, наставления и др. нормативные акты министерств, ведомств и их нижестоящих организаций;
- Правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований (Указы, постановления);
- Приказы (распоряжения) руководителей.

Основы правового регулирования БЖД укладываются в три основных направления.

1. Экологическая безопасность – обеспечение экологической безопасности на территории РФ, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии ФЗ «Об охране окружающей природной среды» (1992г.) в комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия.

Задачами природоохранного законодательства являются:

- охрана природной среды (а через нее и здоровья человека);**
- предупреждение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности;**
- оздоровление окружающей природной среды, улучшение ее качества.**

Задачи природоохранного законодательства реализуются через три группы норм:

- нормативы качества окружающей среды;**
- экологические требования к хозяйственной и другой деятельности, влияющей на окружающую среду;**
- механизм исполнения этих требований.**

К нормативам качества ОПС относятся ПДН воздействия (химического, физического, биологического): ПДК вредных веществ, ПДВ, ПДС, нормы радиационного воздействия, нормы остаточных химических веществ в продуктах питания и др.

Нормативы утверждаются специально уполномоченными органами государства (Госсанэпиднадзор) и обязательны для всех хозяйствующих субъектов.

Экологические требования предъявляются всем хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности и подчиненности.

2. Охрана труда – основы законодательства РФ об охране труда, как составной части обеспечения безопасных условий ЖД граждан, обеспечивают единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности.

В 1993 году введены «Основы законодательства РФ об охране труда», которые устанавливают гарантии осуществления права трудящихся на охрану труда и обеспечивают единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками в организациях всех форм собственности.

Этот документ направлен на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В ст.1

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и иные мероприятия.

В ст.2 указано, что главной задачей государственной политики в области охраны труда является признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия.

Указано, что каждый работник имеет право на охрану труда, которую гарантирует государство в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законодательство РФ об охране труда состоит из соответствующих норм Конституции РФ, требований Федерального закона от 1.02.2002 № 197-ФЗ «Трудовой кодекс РФ».

Раздел 10 Кодекса определяет основные понятия, требования по охране труда, организацию и обеспечение прав работников на охрану труда

В ст.11 «Государственными нормативными требованиями охраны труда ... устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.».

На федеральном уровне установлено, что в РФ действует система правовых актов, содержащих единые нормативные требования по охране труда, которые должны соблюдаться федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при проектировании и эксплуатации объектов.

В систему правовых актов входят:
государственные стандарты (ГОСТы); система стандартов безопасности труда (ССБТ); отраслевые стандарты (ОСТ ССБТ); правила безопасности (ПБ); санитарные правила (СП) и др.

Ответственность за состояние условий и охраны труда на предприятии возлагается на работодателя.

В обязанности работодателя входит обеспечение безопасности оборудования, технологических процессов, применяемого сырья и материалов, выполнение требований законодательства и нормативных актов, организация мед.осмотров

В целом законодательная база на федеральном уровне отвечает требованиям обеспечения БЖД, а несчастные случаи на производстве являются следствием грубого нарушения требований

Эффективный и безопасный труд возможен только в том случае, если производственные условия на рабочем месте отвечают всем требованиям международных стандартов в области охраны труда.

В условиях становления рыночной экономики и социальной нестабильности обостряется проблема соблюдения прав работников на нормальные условия и охрану труда.

В РФ в последние годы практически во всех отраслях народного хозяйства наблюдалась тенденция ухудшения условий труда, увеличения числа аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, сокращения продолжительности жизни.

Пример: уровень смертельного травматизма на производстве в России превышает аналогичные показатели развитых стран мира:

- Российская федерация – 0,139 (на 1000 работающих);
- США – 0,054 (в 3 раза меньше);
- Финляндия – 0,038 (в 4 раза меньше);
- Япония – 0,02 (в 7 раз меньше);
- Великобритания – 0,016 (в 10 раз меньше).

Уровень травматизма на предприятиях частного сектора , в ООО в 2 и более раза выше, чем на предприятиях государственного сектора.

Основными законодательными документами в области охраны труда к настоящему времени являются «Основное законодательство об охране труда» и КЗОТ РФ.

К данной отрасли законодательных актов можно отнести «Правила возмещения работодателями вреда, причиненного работникам увечья, профессионального заболевания, повреждения здоровья, связанного с исполнением трудовых обязанностей».

3. Чрезвычайные ситуации – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет общие для России организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Основные цели ФЗ :

- предупреждение возникновения и развития ЧС ;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация последствий ЧС.

Ликвидация ЧС возложена на:

- службы экстренной помощи и службы ликвидационной помощи Минздрава РФ;
- всероссийские службы медицинских катастроф; оперативную группу постоянной готовности и противоловинную службу Росгидромета;
- службы противопожарных и аварийно-спасательных работ МВД;
- формирования гражданской обороны; подразделения поисково-спасательных служб;
- службы МЧС РФ и др.

Главная цель мероприятий по подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера – минимизировать ущерб в случае возникновения ЧС.

За последние 20 лет стихийные бедствия на Земле унесли жизни 3 млн.человек, ранено свыше 800 млн.человек, стоимость ущерба превысила 100млрд. долларов.

Выводы:

- 1. Нормативно-правовая база обеспечения БЖД регламентирует обязанности и права государственных институтов власти и граждан, закрепляет и регулирует функциональное предназначение всех органов власти в области защиты от ЧС, определяет степень и меру ответственности.**
- 2. Природная среда непосредственно влияет на БЖД человека, поэтому природоохранное законодательство направлено на ее охрану, предупреждение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности, оздоровление и улучшение качества ОПС.**

3. Проблемным остается регулирование в области ядерной и экологической безопасности, влияние неразумного вмешательства человека в окружающую природную среду.

За нарушение всех видов законодательства по БЖД предусматривается следующая ответственность:

1. Дисциплинарная – накладывает на нарушителя вышестоящее административное лицо: замечание, выговор, перевод на нижеоплачиваемую должность на определенный срок, понижение по должности, увольнение.
2. Административная – подвергаются работники административно-управленческого аппарата; выражается в виде предупреждения, общественного порицания или штрафа.

3. Уголовная – за нарушения, повлекшие за собой несчастные случаи или другие тяжелые последствия;

4. Материальная – в соответствии с действующим законодательством несет предприятие в целом: штрафы, выплаты потерпевшим в результате несчастных случаев; или виновные должностные лица этого предприятия.

Современное международное сотрудничество России в области БЖД человека и ООС осуществляется по трем основным направлениям:

- международные организации;
- международные конвенции и соглашения;
- многосторонние и двусторонние связи.

Основные направления государственной политики в области БЖД:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья населения;
- государственное управление БЖД;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований БЖД;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов человека (работников) в БЖД;
- расследование и учет несчастных случаев в быту, на производстве и профессиональных заболеваний;

- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ;
- защита законных интересов населения, пострадавших от несчастных случаев, профессиональных заболеваний на основе обязательного медицинского страхования;
- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда и БЖД;
- координация деятельности в области охраны труда, ООС и других видов экономической и социальной деятельности.