

A stylized world map in light blue and red tones, centered behind the title text.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

МГУТУ Воронин А.Г.



Понятие «Местное самоуправление»

Самостоятельная и под свою
ответственность деятельность
населения по решению вопросов
местного значения



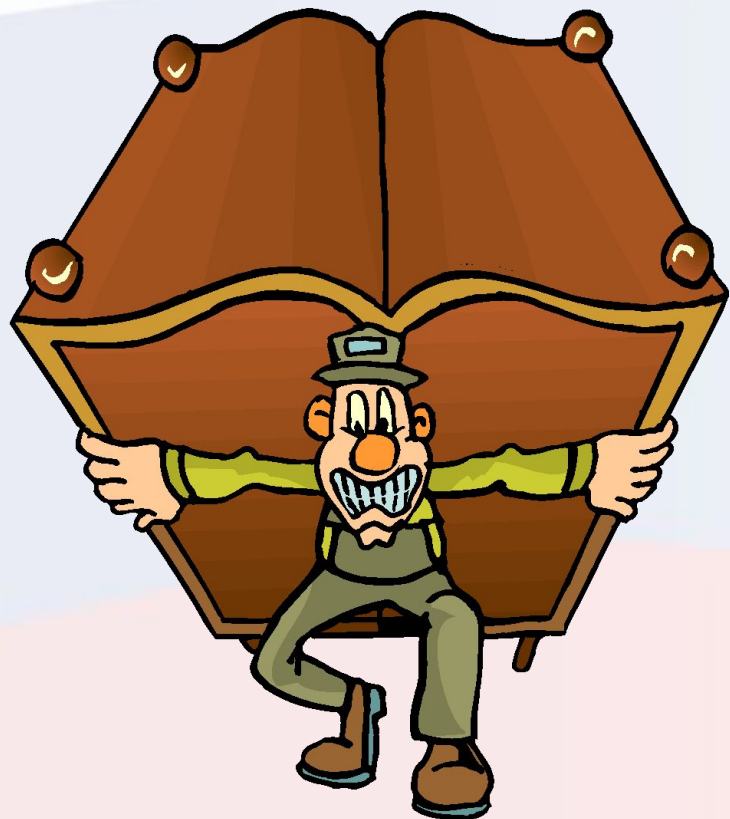
Предпосылки возникновения местного самоуправления

- Появление частной собственности и усложнение форм социальных отношений
- Необходимость регулирования общественных отношений на местном уровне.
- Формирование потребности в общественных (публичных) услугах.



Природа местного самоуправления

- В переводе с греческого языка муниципия означает «берущий бремя». Муниципалитет берет на себя бремя общественных забот
- МСУ – является публично-правовой корпорацией





Основные функции местного самоуправления

- I. Регулирование отношений между людьми
- II. Формирование системы организации общественных (публичных) услуг через самостоятельное хозяйствование и муниципальный заказ
- III. Управление общественными активами



Муниципалитет – населенная территория

- Территория определяется границами интересов населения
- Границами инфраструктуры
- Компетенцией органов местного самоуправления





Четыре принципа Л.А. Велихова



- Подзаконная власть
- Обладающая собственной компетенцией
- Обладающая собственными ресурсами
- Выборная власть



Подзакононость МСУ

- Местное самоуправление осуществляет свою деятельность в жестко обозначенном государством «правовом коридоре».
- Исключается вмешательство в оперативную деятельность органов местного самоуправления .
- Регулирование МСУ осуществляется только законодательными актами и через судебную систему.



Собственная компетенция

- Обеспечивается путем вертикального разграничения полномочий (между уровнями власти и управления)
- Основным принципом разграничения является принцип subsidiarity.
- В рамках собственной компетенции решения органа местного самоуправления должны быть окончательными, с возможностью опротестования в суде.



Собственные ресурсы

- Федерация
- Регионы
- Муниципалитеты

- Федерация
- Регионы
- Муниципалитеты

- Федерация
- Регионы
- Муниципалитеты

- МСУ
- Регион
- Федерация

Система надбавок и отчислений

Система закрепленных доходных источников



Выборность и подотчетность

- Наличие выборных лиц
- Публичность деятельности
- Разделение полномочий
- Непосредственное участие населения в управлении





Основные виды властных полномочий

- Представительные – представление интересов населения.
- Законодательные (нормотворческие) – издание общеобязательных правил
- Распорядительные – распоряжение публичными (общественными) ресурсами.
- Исполнительные – правоприменение и хозяйствование
- Судебные – контрольно- надзорные.



Исторические модели местного самоуправления

- Британская (комиссионная) – совмещение представительной и распорядительной власти.
- Американская (с чистого листа). Полное разделение полномочий, самоопределение населения в организационных моделях
- Континентальная (зависимость от государства) – разделение на представительную и исполнительную власть передача остальных полномочий государству
- Советская – совмещение исполнительной, распорядительной и представительной власти.



Российская история местного самоуправления

- Псковско – новгородская модель – (в основе крестьянская община) и вечевого принцип управления.
- Реформы Ивана Грозного
- Реформы Петра Первого
- Система самоуправления при Екатерине Второй
- Реформы Александра Второго
- Советская система самоуправления



Самоуправление при Иване Грозном

- Отмена кормлений
- Введение выборных старост, губных старост и целовальников.
- Выборность судебной сельской власти
- Создание вертикальной системы приказов





Местное самоуправление при Петре Первом

- Реформа городского самоуправления – создание сословных органов управления – магистратов.
- Расширение круга их обязанностей включая социальные обязанности (например образование).
- Первичная автономия органов – подчинялись ратуше, а не воеводе





Местное самоуправление при Екатерине Второй

- «Жалованная грамота городам»
- Попытка ввести разделение на представительную и распорядительную власть (Общая Дума и шестиглавая).
- Сословное представительство.
- Определение состава компетенции и собственности городов





Реформы Александра Второго

- Конституирование крестьянской общины
- Земская и городская реформы.
- Разграничение полномочий между органами власти муниципального уровня.





Городское самоуправление

Городская
Дума

Городская
управа

Городской
управляющи
й



Население

Чиновники



Современные концептуальные идеи реформы местного самоуправления

- Разграничение полномочий между всеми уровнями государственной власти и местного самоуправления
- Обеспечение баланса ресурсов и компетенции
- Описание процедур административной и гражданской ответственности ОМС
- Введение унифицированных моделей территориальной организации местного самоуправления и его внутренней организации



Пути реформирования предлагаемые 131 законом

- Введение новой системы организации местного самоуправления на основе двухуровневости и соподчинения МО
- Введение третьего уровня бюджетного регулирования
- Введение двух основных форм внутренней организации местного самоуправления
- Увязка ресурсов и компетенции за счет сокращения полномочий органов местного самоуправления



Пути реформирования предлагаемые 131 законом

- Появление формируемых представительных органов местного самоуправления
- Появление трех видов муниципалитетов с разными полномочиями
- Расширение полномочий представительных органов местного самоуправления
- Участие субъекта федерации в формировании органов местного самоуправления



Преимущества нового подхода

- Более простая система регулирования отношений между уровнями управления
- Появление в тексте законопроекта процедур гражданского участия и административного контроля
- Обязательность наличия независимых контрольных органов
- Унификация процедур межбюджетного регулирования



Преимущества нового подхода

- Описание процедур выравнивания на основе нормирования расходных полномочий
- Расширение полномочий представительного органа местного самоуправления



Недостатки закона

- Сокращается объем расходных полномочий органов местного самоуправления (Доля местных бюджетов сокращается с 18% до 11%)
- Происходит удорожание системы управления на 10% консолидированного бюджета РФ
- Возрастает зависимость местных бюджетов





Недостатки закона



- Введение единообразия внутренней организации органов местного самоуправления
- Соподчинение органов местного самоуправления
- Вмешательство субъекта федерации в формирование органов местного самоуправления



Недостатки закона

- Не урегулированы вопросы взаимоотношений органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов
- Отсутствие гарантий выборных должностных лиц местного самоуправления



Муниципальный заказ

- Под муниципальным заказом понимается форма организации расходной части бюджета включающая в себя:
 - Нормирование и формирование заказа в отраслевых отделах;
 - Планирование расходов на основе нормативов;
 - Проведение конкурсов и торгов специальным подразделением;



Спасибо за внимание!