

Методы ППЭ

Тема 5

Программно-целевой подход (ПЦП)

-

это метод, при котором цели плана увязываются с ресурсами при помощи комплексной целевой программы (ЦП).

Целевая Программа (ЦП)

– это документ, в котором отражается цель и комплекс мероприятий, направленных на реализацию наиболее эффективным путем народнохозяйственных проблем, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления.

Принципы разработки и реализации ЦП:

- а) приоритетность,
- б) целенаправленность,
- в) системность,
- г) ресурсная обеспеченность.

Классификация ЦП

I. По содержанию :

1. Социально-экономические
2. Научно-технические
3. Производственно-экономические
4. Территориальные
5. Экологические
6. Организационно-хозяйственные.

II. По срокам реализации :

1. Долгосрочные.
2. Среднесрочные.

III. По уровню значимости :

1. Программы международного экономического сотрудничества
2. Народнохозяйственные
3. Межотраслевые
4. Региональные
5. Отраслевые
6. Программы развития отдельных предприятий.

Этапы разработки ЦП:

1. Выявление проблемы.
2. Анализ ограничений проблемы, прогноз ее состояния в будущем.
3. Выделение основных целей.

4. Анализ социально-экономической системы.
5. Поиск путей решения проблемы.
6. Оценка и отбор альтернатив (выбор оптимального решения).

7. Детализация и уточнение решения.
8. Проверка эффективности решения, разработка рекомендаций по реализации программы.

Программа социально-экономического развития страны

характеризуется набором показателей, определяющих цели, стратегию и средства социально-экономического развития страны.

Главная цель - укрепление и совершенствование существующего социально-экономического строя.

Цели 2 уровня :

- повышение уровня жизни населения;
- эффективное использование ресурсов страны;
- поддержание социальной стабильности в обществе;
- экономическая безопасность страны;
- обеспечение развития экономики страны в будущем;
- экологическая безопасность.

Цели 3 уровня - детальные показатели

(повышение уровня жизни населения реализуется через такие цели, как
рост доходов на душу населения и т.
д.)

Цели 4 уровня детализируют цели 3 уровня (цель роста доходов на душу населения реализуется в таких целях, как обеспечение роста средней зарплаты и т.д.)

При формировании целей
необходимы: а) научная
обоснованность целей,
б) взаимосвязь целей,
в) реальность целевых установок,
г) приемлемость целей обществом.

Процесс создания и реализации ЦП

Разработка	Оценка потенциала	Инициация	Реализация	Оценка результатов
1. Определение проблемы, постановка Цели Обоснование применения ЦП	1. Оценка социально-экономического потенциала реализации ЦП	1. Принятие необходимых законодательных и нормативных актов	1. Реализация комплекса запланированных мероприятий	1. Анализ эффективности реализованной ЦП
2. Разработка комплекса мероприятий и системы распределения ресурсов	2. Разработка критериев сравнительной оценки эффективности конкурирующих программ	2. Создание Управляющего органа ЦП	2. Регулярная оценка эффективности реализации	2. Подготовка отчета по результатам ЦП
3. Согласование	3. Выбор ЦП		3. Оперативная корректировка отдельных аспектов	

Комплексные задачи социально-экономического развития:

- 1) выравнивание уровня социально-экономического развития регионов;**
- 2) повышение равномерности распределения производительных сил;**

- 3) создание новых капиталоемких отраслей промышленности, имеющих стратегическую значимость для государства;
- 4) создание кластеров, ОЭЗ, территориально-производственных комплексов;

- 5) эффективная организация бюджетной системы;
- 6) повышение уровня научно-технического развития;

- 7) создание и капитальная реконструкция инженерной и транспортной инфраструктуры;
- 8) воспроизводство ресурсов с длительным инвестиционным циклом.

Предпосылки применения ПЦП на государственном уровне

1. Большая площадь территории и административная раздробленность.

2. Наличие неоднородностей и диспропорций в:

- пространственном распределении факторов производства;
- социально-экономическом уровне развития регионов;

- отраслевой структуре экономики;
- структуре внешнего торгового баланса;
- уровне жизни различных слоев населения (индекс Джинни);
- этническом и религиозном составе населения.

3. Наличие устойчивых негативных тенденций:

- снижение численности населения;
- высокий износ и устаревание основных средств;
- отток природных, финансовых и интеллектуальных ресурсов за рубеж;

- отток природных, финансовых и интеллектуальных ресурсов за рубеж;
- рост коррупции и преступности.

4. Отставание от развитых стран по факторам, определяющим производительность труда:
- уровню научно-технического развития;
 - энергоемкости экономики;
 - качеству трудовых ресурсов (здоровье и образование).

Федеральные ЦП социальной инфраструктуры:

1. Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 - 2015 гг. и подпрограмма "Развитие футбола в РФ на 2008 - 2015 гг."
2. Развитие образования на 2011 - 2015 гг.)

3. "Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011 - 2018 гг.)"
4. Программа "Чистая вода" на 2011 - 2017 гг.
5. Программа "Культура России (2012-2018 годы)"

Этапы реализации ФЦП:

1. Отбор проблемы для программной разработки

2. Формирование и утверждение программы

3. Реализация и контроль за ходом выполнения программы

4. Оценка эффективности программы

Участники реализации ФЦП



Региональные целевые программы

**(заказчик - министерство
социального развития
Новосибирской области)**

1. «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Новосибирской области на 2012-2016 гг.»
2. "Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2020 годы "
3. " Развитие автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения в НСО в 2015 - 2020 гг." и др.