

М.М.СПЕРАНСКИЙ•

ВЗГЛЯДЫ НА  
ОРГАНИЗАЦИЮ  
И УПРАВЛЕНИЕ



*Пыстина Т., Макарова А.*

*ИЭ-І-816*

# *МИХАИЛ МИХАЙЛОВИЧ СПЕРАНСКИЙ*

- ▣ выдающийся государственный деятель России*
- ▣ творческая личность*
- ▣ “кодификатор законов”*
- ▣ “великий реформатор”*
- ▣ Философ*
- ▣ Историк*
- ▣ Социолог*
- ▣ Экономист*
- ▣ Политолог*
- ▣ Государственник*
- ▣ правовед.*



## *КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ЕГО ЖИЗНЕННОГО ПУТИ*

- Родился 1 января 1772 г. в селе Черкутино Покровского округа Владимирской губернии в семье приходского священника*
- Учеба во Владимирской семинарии*
- В 1790 г. переведен в главную семинарию страны*
- переход на гражданскую службу*
- директор в министерстве внутренних дел: нормативные требования (“свойства”) к модели управления (“образу правления”) и “общие правила организации” управления.*
- секретарь в Государственном совете: записки и организационные проекты по переустройству государственного управления Российской империей*
- разрабатывается технология управления*



# Система государственного управления Российской Империей в начале XIXв.

Император (обладает всей полнотой власти )

Сенат  
(Высший судебный  
Орган)

Государственный Совет  
(Высший законовещательный  
Орган)

Синод  
(Высшее церковное  
правление)

Собственная Его Императорского  
Величества Канцелярия  
(Орган личного управления  
императора)

Комитет Министров  
(Высший административный  
Орган)

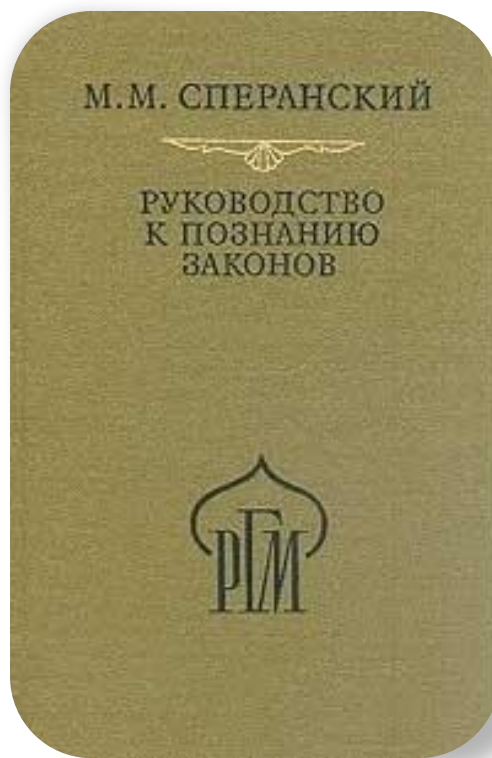
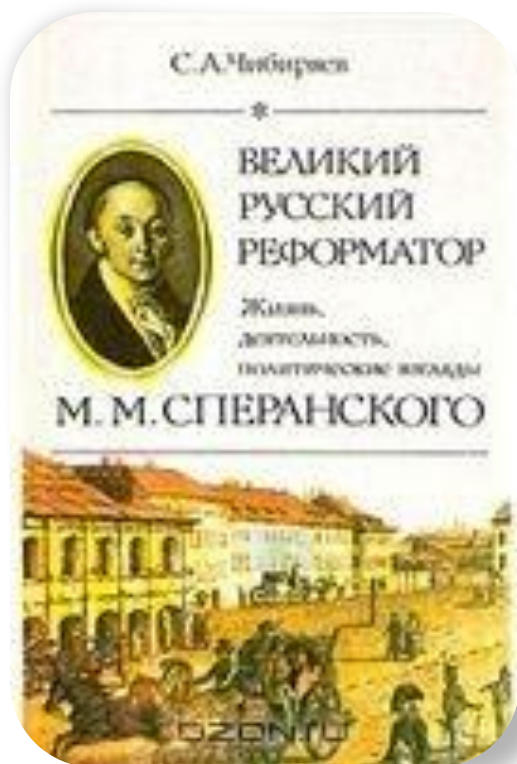
Министерства

Отделения

- *В 1816 г. назначаю губернатором Пензенской губернии*
- *1819 г. назначение на пост генерал-губернатора Сибири: привод в Иркутск.*
- *В конце 1826 г. Николай I учреждает специальный комитет по реформированию государственного управления, в состав которого входит Сперанский. В 1833 г. под его руководством завершается составление первого Свода законов Российской империи*



*“НЕ ИЗ КНИГ, НЕ ИЗ СЕКТ И ПАРТИЙ  
ПОЧЕРПАЛ Я СИИ ИСТИНЫ; СИЕ БЫЛИ  
ПЛОДОМ СОБСТВЕННЫХ ИЗЫСКАНИЙ И  
РАЗМЫШЛЕНИЙ”*



## □ ЗАКОНЫ, НАУКА И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

- *Взаимосвязь между законом и управлением*
- *Управление как условие равновесия в обществе*
- *управления обусловлено качеством законодательства*
- *Качество*
- *Трудности правового обеспечения управления*
- *Необходимость соединения науки и практики*

## □ ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ

- *Неустойчивость управления, не организующегося на принципах - “твердых началах”*
- *Системность*
- *Плановость*
- *Соответствие системы управления духу времени*
- *Приоритет объекта управления перед субъектом*
- *Наличие самоуправления*



# ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ

- *Принципы организации государства*
- *Ограниченность возможностей централизованного управления, необходимость децентрализации*
- *Необходимость разделения властных полномочий*
- *Разграничение компетенции между законодательными и исполнительными органами*
- *Критериальные требования к высшему органу исполнительной власти - правительству*
- *Общие правила организации управления*
- *Правила организации государственного управления*
- *Необходимость одновременного введения нормативно-правовой базы взаимодействующих органов управления*
- *Методология разработки структуры управления*





## □ **ФУНКЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ**

- *Планирование - инструмент упорядочения и целесообразность планирования*
- *Необходимость*
- *Потребность планирования в моделях*

## □ **ФУНКЦИЯ КОНТРОЛЯ**


- *Целевое предназначение контроля*
- *Потребность в контроле за исполнительной властью*
- *Право контроля требует ответственности*



## □ ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

- *Лиц, принимающих решения, необходимо обеспечивать только релевантной информацией*
- *Потребность органов управления во взаимодействии*
- *Зависимость эффекта управления от исполнения*
- *Общественное согласие повышает действенность управления*
- *Рационализация процесса группового решения (от консенсуса - к большинству)*
- *Технология коллегиального управления*
- *Коллегиальность не исключает единоначалия*

## □ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

- *Методы управления как меры воздействия*
  - *Методы регламентирования (формальной организации)*
  - *Действенность экономических методов*
- 

# □ ДИАГНОСТИКА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ДЕФЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ

- *Типичные недостатки в организации государственного управления*
- *Дублирование в процессе управления*
- *Причина неверного распределения компетенции*
- *Недостатки организации аппарата управления министерств*
- *Влияние недостатка властных полномочий на качество управления*
- *Влияние субъективизма на качество управления*
- *Сопротивление переменам*



# □ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

- *Преимущества эволюционного пути совершенствования*
- *Полезность критики и вред самоуспокоенности*
- *Улучшения нельзя навязывать*
- *Совершенствовать то, что поддается улучшению*
- *Нововведения должны быть своевременными и обоснованными*
- *Постепенность организационных нововведений*
- *Правила реорганизации*

