

***Модуль 2. Содержательная
характеристика проблематики
регионоведения***

Тема 2. Региональное развитие

План

- 1. Понятие и содержание регионального развития
- 2. Системная оценка регионального развития
- 3. Стратегии регионального развития
- 4. Концепция регионального развития

Понятие и содержание регионального развития

Термин «развитие» часто употребляется в следующих сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие России (или другой страны)

В каждом случае *под развитием* обычно подразумевается *любое прогрессивное изменение* состояния объекта

Если изменение *количественное*, говорят об экономическом, демографическом *росте*, росте политического влияния и т.п.

При *качественном* изменении речь идет о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении региональной системой новых характеристик.

Понятие и содержание регионального развития

Развитие всегда имеет **направленность**, определяемую целью или системой целей.

Если эта направленность положительна, то говорят о **прогрессе**, если отрицательна, то о **регрессе**, или о деградации.

Природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.



Региональное развитие – это такой режим функционирования региональной системы, который ориентирован, прежде всего на **повышение уровня и качества жизни** населения, обеспеченное **устойчивым** и **сбалансированным** воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов региона.

Понятие и содержание регионального развития

- **Социальная ориентация** - наиболее очевидный признак регионального развития, поскольку динамика реального уровня потребления социальных благ, рождаемость и детская смертность, параметры физического и духовного здоровья, образования, наконец, продолжительность жизни являются главными результирующими показателями регионального развития.
- **Устойчивость** регионального развития обнаруживается в длительном сохранении условий для воспроизводства социального, природно-ресурсного, экологического, хозяйственного и другого потенциала региона в режиме социальной ориентации.
- **Сбалансированность** регионального развития проявляется в особой для каждого региона пропорции между составляющими его потенциала, обеспечивающей устойчивость и социальную ориентацию регионального развития. Региональное развитие не предполагает искусственного поддержания уже имеющихся пропорций, наоборот, часто это развитие возможно лишь при их корректировке.

Понятие и содержание регионального развития

Сбалансированное и социальное направление долгосрочного социально-экономического развития проявляются в следующем:

- развитие *научно-технического и образовательного потенциала* крупных городских агломераций;
- формирование *территориально-производственных кластеров*, ориентированных на *высокотехнологичные* производства в приоритетных отраслях экономики;
- формирование *территориально-производственных кластеров* на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую *переработку сырья*;
- образование и *развитие туристско-рекреационных зон* с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;
- развитие крупных *транспортно-логистических и производственных узлов* с постепенной интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы;
- значительное *снижение* межрегиональной и внутрирегиональной *дифференциации* в уровне и качестве *социальной среды и доходах населения*;
- сохранение культурного многообразия, традиционного уклада жизни и занятости коренных малочисленных народов.

Системная оценка регионального развития

Системная оценка регионального развития предполагает рассмотрение регионального развития как сбалансированной системы различных составляющих: природно-ресурсной, экологической, социальной.

Система индикаторов региональной динамики включает в себя экономическое, социальное, политическое и духовно-культурное измерения.

Среди *экономических индикаторов* наиболее важны:

- - валовой и душевой региональный продукт;
- - объем производства продукции;
- - размеры регионального бюджета и удельный вес федеральных трансфертов в доходной части бюджетов регионов;
- - соотношение доходов и прожиточного минимума на душу населения;
- объем и структура внешней торговли;
- - степень вовлеченности региона в международные экономические связи и т.д.

Социальные индикаторы таковы:

- - численность и половозрастной состав населения;
- - уровень и коэффициент рождаемости и смертности;
- - уровень миграции; этнический и конфессиональный состав;
- - классовый и профессиональный состав населения;
- - уровень образования;
- - плотность и поселенческая структура населения.

Системная оценка регионального развития

Политические индикаторы включают в себя:

- - состав элит и электората;
- - уровень поддержки политических сил по итогам социологических опросов и выборов;
- - названные выше количественные параметры территории региона
- региональный дискурс политических текстов (выступлений политиков, текстов СМИ, устной речи).

Индикаторы *духовной культуры* как фактора региональных процессов:

- - степень развития региональной идентичности и ее характер (конфликтный либо консенсусный);
- - исторические традиции регионального сообщества;

Механизмом регулирования региональных диспропорций и управления региональным развитием является **региональная политика**

Стратегии регионального развития

Государственная *региональная стратегия* – это комплексная *долговременная* и *вписанная* в общую государственную стратегию развития государства *политика*

Структура стратегии регионального развития:

Стратегия рассматривается как трехуровневая система, включающая:

- **миссию** (стратегическую цель) развития региона;
- **стратегические направления развития региона**, сформулированные в виде целевых требований, удовлетворение которых обеспечивает достижение стратегической цели;
- **стратегические действия** – комплексы программных мероприятий и отдельные мероприятия, проекты всех уровней, с помощью которых должны быть решены задачи, направленные на достижение стратегической цели в рамках стратегических направлений развития региона.

Основным *инструментом* реализации стратегических мероприятий выступает формирование *комплексных программ развития региона*

Стратегии регионального развития

Стратегия (политика) выравнивания – механизм управления и формирования региональных социально-экономических пропорций и инфраструктуры, заключающийся в подтягивании отстающих территорий до определенных критериальных уровней, принятых в обществе.

Стратегия поляризованного развития предполагает:

- Создание регионов — локомотивов роста (полюсов роста), распространяющих экономический эффект на остальные территории
- Укрупнение юрисдикции для выделения опорных регионов, признание за ними особого статуса
- Направление капиталовложений на развитие связанности регионов с глобальной экономикой и друг с другом, выделение средств на конкурсной основе

Концепция регионального развития

Концепция регионального развития определяет цели и задачи региональной политики, а также инструменты и механизмы ее реализации.

Целью создания концепции развития является обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Концепция регионального развития

Можно выделить четыре основных этапа создания концепции развития.

- Анализ проблем: выявление системных диспропорций и вызывающих их факторов; анализ механизмов возникновения и воспроизводства диспропорций; выявление ключевых проблем, деление проблем на внешние, характерные для всей страны, и внутренние, присущие только данной конкретной территории; и т. д.
- Формулирование целей и стратегий: на основе произведенного анализа внутренних проблем производится формирование множества целей развития; производится выработка максимального числа направлений, на которых возможно достижение поставленных целей;
- Оценка возможных последствий: на данном этапе производится анализ стратегий с позиции: достижения ранее сформулированных целей; изменения состояния решаемых проблем территории; возможного возникновения новых проблем и обострения существующих.
- Выбор оптимальной стратегии: производится сопоставительный анализ всех отобранных допустимых стратегий. Выбор осуществляется с помощью системы критериев, отражающих: эффективность использования ресурсов; универсальность стратегии, т.е. возможность адаптации к изменениям во внешней среде; комплексность развития; реализуемость основных функций данного уровня.

Задание:

- **Задание 1.** Составить план-конспект ответа на вопрос «Стратегии регионального развития».
- **Задание 2.** Дать определение понятий: региональное развитие, политика выравнивания, политика поляризованного развития, селективная поддержка регионов.
- **Задание 3.** Перечислите возможные индикаторы и их содержательное наполнение системной оценки развития одного из евразийских регионов