

Муниципальная деятельность



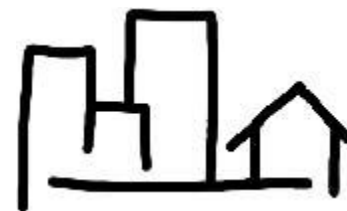
- Муниципальная деятельность
- Муниципальные услуги
- Человеческий ресурс в муниципальной политике



Муниципальная деятельность

- Муниципальное управление осуществляется через конкретную деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления.
- **Муниципальная деятельность** - это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Муниципальная политика



- **Муниципальная политика** - это система взаимоувязанных целей муниципальной деятельности и механизмов их реализации.
- Муниципальная политика базируется на использовании властных полномочий, которыми наделено местное самоуправление, а право выступает в качестве ограничивающего фактора, определяющего, что можно, а что нельзя делать в той или иной ситуации. Однако право не отвечает на вопрос: что в рамках закона делать целесообразно, а что нет.

Качество жизни

- Главная (генеральная) цель муниципальной деятельности и стратегическая задача муниципальной политики могут быть сформулированы следующим образом: повышение качества жизни населения на территории муниципального образования.

- Качество жизни человека - система показателей уровня жизни (например, безопасность, здоровье, обеспеченность жильем, уровень материального благосостояния, состояние окружающей среды, возможность получить образование, удовлетворять культурные и досуговые потребности, доступ к информации, возможность передвижения и т.д.) и степень их удовлетворения.

ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА (в среднем на душу населения; рублей в месяц)

	Все население	из него по социально-демографическим группам населения			Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума, процентов
		трудоспособное население	пенсионеры	дети	
2010	5688	6138	4521	5489	330,0
I квартал	5518	5956	4395	5312	289,9
II квартал	5625	6070	4475	5423	330,3
III квартал	5707	6159	4532	5510	324,1
IV квартал	5902	6367	4683	5709	372,7
2011					
I квартал	6473	6986	5122	6265	271,0
II квартал	6505	7023	5141	6294	307,3

Среднедушевые денежные доходы населения по Российской Федерации

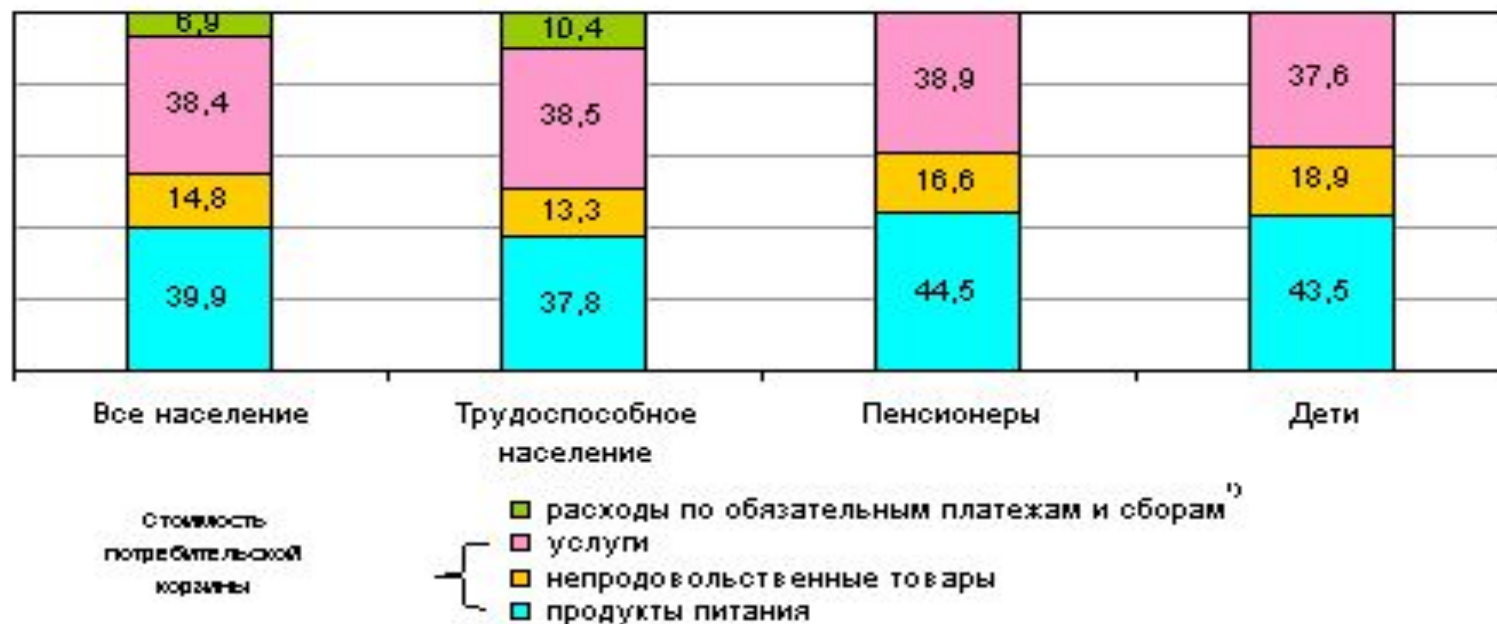
2010	рублей/месяц	в % к	
		соответствующему периоду прошлого года	предыдущему периоду
<i>IV квартал</i>	21 756,9	110,1	119,3
<i>Год</i>	18 552,6	110,2	

Среднедушевые денежные доходы по субъектам Российской Федерации (руб.)

	2009	2010
Сибирский федеральный округ	13 493,2	14 876,8
Республика Алтай	10 813,4	13 403,8
Республика Бурятия	13 011,4	13 976,3
Республика Тыва	9 738,3	11 076,5
Республика Хакасия	11 530,8	13 741,6
Алтайский край	9 610,7	10 908,3
Забайкальский край	12 590,7	14 112,1
Красноярский край	16 569,6	18 118,1
Иркутская область	13 511,4	14 909,6
Кемеровская область	13 469,6	15 419,5
Новосибирская область	15 059,4	15 806,9
Омская область	13 813,7	14 910,1
Томская область	13 776,5	14 988,7

Структура величины прожиточного минимума по группам населения во II квартале 2011 года

процентов

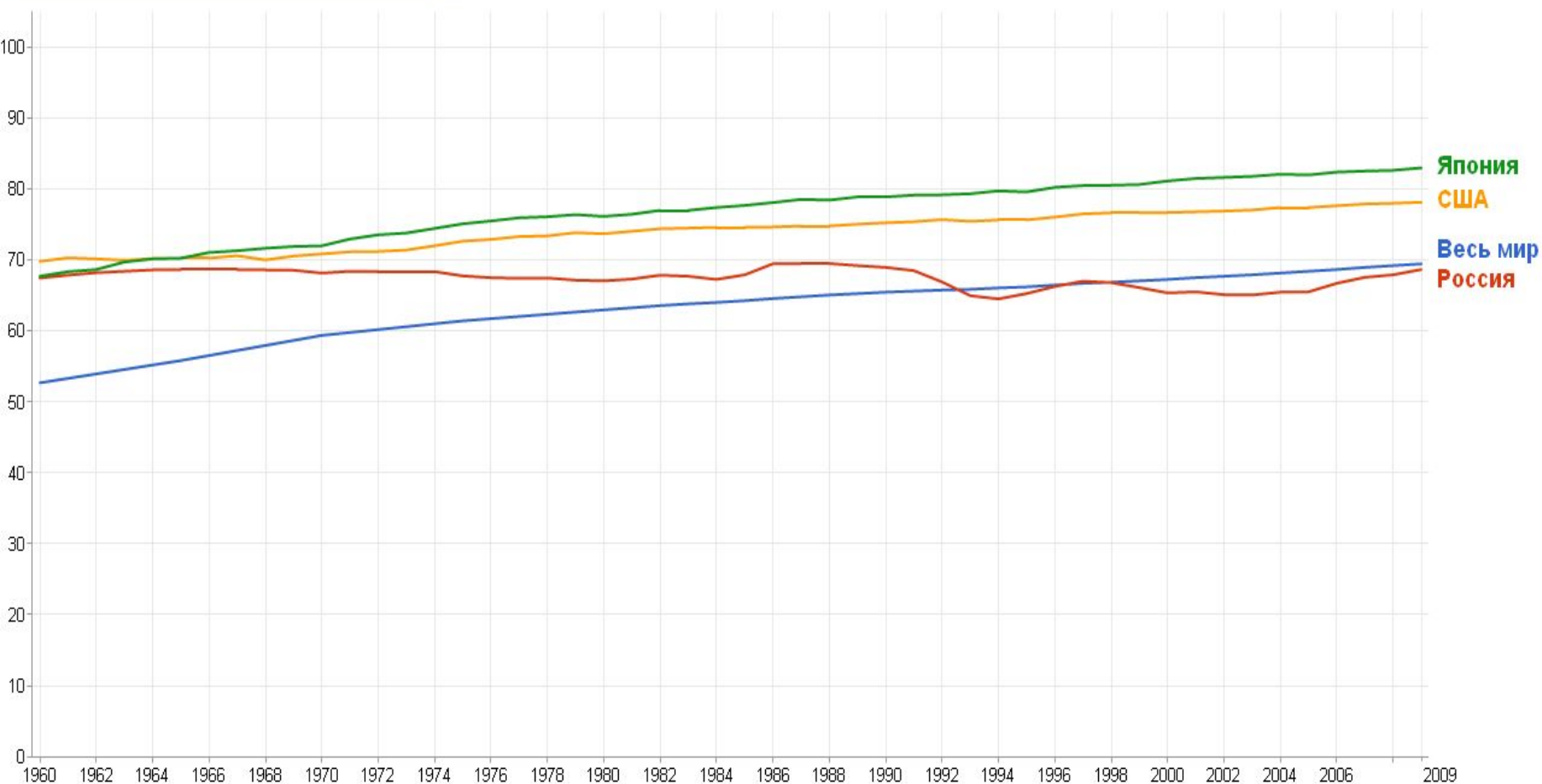


ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

	2010			2011			
	I квар- тал	I полу- годие	9 меся- цев	год	I квартал	I полу- годие	9 меся- цев
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума:							
млн. человек	20,6	19,1	19,0	18,1	22,9		
в процентах от общей численности населения	14,5	13,5	13,4	12,8	16,1		

Продолжительность жизни

Средняя продолжительность жизни ? ▼

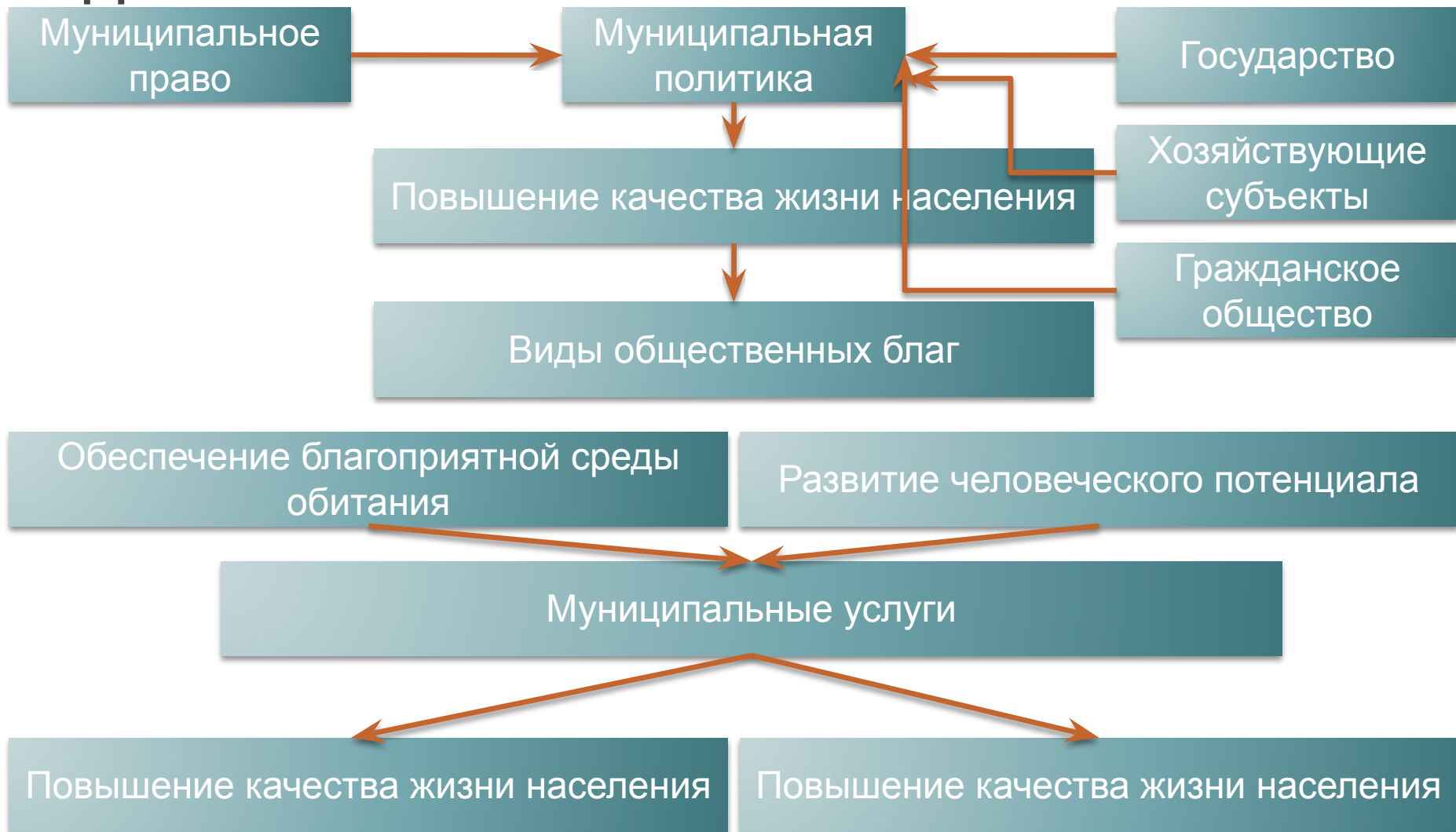


	2008	2009	2010
Все население	142009	141904	141914
в том числе в возрасте, лет:			
20-24	12764	12573	12256
25-29	11475	11893	12257
30-34	10493	10680	10799
35-39	9702	9853	10069
40-44	9804	9401	9193
45-49	11955	11683	11247
50-54	10948	11197	11261
55-59	9350	9600	9748
60-64	4898	5773	6897
65-69	6602	5481	4479
70 и более	12987	13417	13811
Из общей численности - население в возрасте:			
моложе трудоспособного	22497	22541	22854
трудоспособном	89752	89266	88360
старше трудоспособного	29760	30097	30700

ЧИСЛЕННОСТЬ СТУДЕНТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 10 000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ

	1990/91	1995/96		2000/01		2004/05	
	Государственные и муниципальные учреждения	Образовательные учреждения высшего профессионального образования	в том числе государственные и муниципальные учреждения	Образовательные учреждения высшего профессионального образования	в том числе государственные и муниципальные учреждения	Образовательные учреждения высшего профессионального образования	в том числе государственные и муниципальные учреждения
Сибирский федеральный округ	198	189	186	330	316	454	431
Республика Бурятия	196	190	190	243	243	329	322
Республика Тыва	95	98	98	141	131	189	178
Забайкальский край	96	94	94	184	179	363	358
Иркутская область	215	200	197	332	316	482	466

Система целей муниципальной деятельности



- Муниципальная деятельность реализуется через систему муниципальных услуг, предоставление которых обеспечивает те или иные составляющие качества жизни. Управление оказанием муниципальных услуг является важнейшей составной частью муниципального управления, поэтому вопрос о муниципальных услугах является ключевым для понимания всех социально-экономических процессов, происходящих на местном уровне.
- Муниципальная услуга является базовым элементом, клеткой муниципальной деятельности, основой экономических и социальных отношений между людьми на территории муниципального образования.

- Свои потребности человек удовлетворяет с помощью материальных благ и услуг.
- Материальные блага - это вещи, предметы, которые можно потрогать, подержать в руках: жилище, мебель, продукты питания, одежда, обувь, лекарства, телевизор и т.д.
- Другая часть человеческих потребностей удовлетворяется с помощью услуг, не имеющих материальной формы.

Материальное благо (продукт)	Услуга
Осязаемость	Неосязаемость
Существует отдельно от производителя	Неотделима от производителя
Качество можно измерить с помощью определенных параметров (характеристик)	Качество колеблется в широких пределах в зависимости от производителя, места и времени оказания (непостоянство качества). Измерение качества ряда услуг затруднено
Подлежит сохранению в течение определенного времени	Не может быть сохранена (свойство несохраняемости)
Может перемещаться на значительные расстояния	Место производства и потребления услуги совпадают (свойство неперемещаемости)

Специфические свойства муниципальных услуг:

- - необходимость бесперебойного (для многих - круглосуточного) оказания услуг;
- - необходимость рассредоточения оказания услуг по территории поселения с целью максимального приближения к месту проживания человека (для крупных городов это весьма сложная задача);
- - увеличение числа потребителей услуг не влечет за собой уменьшения их полезности для каждого, а удовлетворение потребности в одной услуге не снижает потребности в другой (свойство "отсутствия соперничества");
- - практическая невозможность ограничения доступа неограниченного круга потребителей к некоторым муниципальным услугам;
- - местный монополизм исполнителей некоторых муниципальных услуг (водоснабжение, электроснабжение и т.п.). Такие услуги должны быть предметом особой заботы органов местного самоуправления.

- Перечень, объемы и качество муниципальных услуг, предоставляемых населению на территории конкретного муниципального образования, могут изменяться в широких пределах, в зависимости от природно-климатических условий, социально-демографического состава населения, финансовых возможностей и др.
- С учетом этих факторов органы местного самоуправления, в соответствии с требованиями Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 2003 года (ст. 53), должны самостоятельно устанавливать муниципальные минимальные социальные стандарты, определяющие объемы, качество и периодичность предоставления отдельных муниципальных услуг, а также нормативы расходов местных бюджетов на эти цели.

При прочих равных условиях органы местного самоуправления заинтересованы в том, чтобы потребители муниципальных услуг сами оплачивали их. Преимущества оплаты услуги ее потребителем:

- - обеспечивается возможность количественной и качественной оценки услуги потребителем;
- - появляется заинтересованность в экономном потреблении услуг;
- - стимулируется качественная работа исполнителя.

Виды муниципальных услуг

Частные	Общественные	Общественные по представлению, частные по потреблению
Возможности оценки потребителем объема и качества услуги	Сложность оценки потребителем объема и качества услуги	Высокая социальная значимость, возможность оценки потребителем объема и качества услуги
Потребителем	Из бюджета	Смешанный

Измерители объема и результативности муниципальных услуг

Необходимость экономии бюджетных средств на оказание муниципальных услуг делает злободневным вопрос об оценке объема услуги. Проблема не возникает, когда существует прямой измеритель: размер жилой площади, счетчик расхода электроэнергии, газа, воды, использования телефона при повременной оплате и т.п. Однако часто его нет, и приходится прибегать к косвенным, в качестве которых могут использоваться:

- - с человека (вода при отсутствии приборов учета воды);
- - с установки (радиоточка, телефон при отсутствии повременной оплаты);
- - за вход (городской транспорт, музей);
- - с квадратного метра жилой площади (теплоэнергия при отсутствии счетчика, вывоз мусора, лифт).

Важна также проблема распределения оплаты муниципальных услуг между различными категориями потребителей. Здесь можно использовать два принципа:

- - принцип "равенства" - оплата производится по единому для всех тарифу;
- - принцип "справедливости" - размер тарифа изменяется в зависимости от платежеспособности. Потребители с низким доходом платят меньше за единицу услуги. Для отдельных категорий граждан пользование той или иной муниципальной услугой может быть вообще бесплатным, хотя это и увеличивает нагрузку на других потребителей.

- Человеческий потенциал - это совокупность физических, духовных, культурных и иных качеств человека и населения в целом. Развитие человеческого потенциала, приращение человеческого капитала как раз и означает повышение качества жизни, которое является целью муниципальной деятельности.
- Человеческий ресурс - это совокупность свойств людей, необходимых для воспроизводства жизни на территории муниципального образования и обеспечения самоуправления населения, т.е. для реализации роли человека как субъекта управления. Иначе говоря, человеческий потенциал - это то, что мы вкладываем в человека, а человеческий ресурс - это то, что мы можем получить от него.