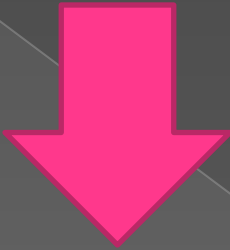


# ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ВЕДОМСТВЕННЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Подготовили:  
Нехай Людмила  
Кушнова Екатерина



# Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов



это исследование и оценка обоснованности выбора:

- ✓ формы акта
- ✓ полноты
- ✓ необходимости и приоритетности правового регулирования соответствующих общественных отношений



содержания нормативного правового акта на предмет соответствия :

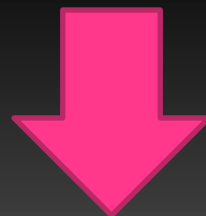
- ✓ Конституции Республики Беларусь
- ✓ нормативным правовым актам Президента Республики Беларусь
- ✓ законам Республики Беларусь
- ✓ актам большей юридической силы по отношению к нормативному правовому акту
- ✓ международным договорам Республики Беларусь
- ✓ требованиям унификации
- ✓ совместимости с законодательством Республики Беларусь
- ✓ соблюдению требований нормотворческой техники

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 23 сентября 2006 г.

№ 1244

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА, НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК БЕЛАРУСИ,  
МИНИСТЕРСТВ, ИНЫХ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ, ОБЛАСТНЫХ, МИНСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ,  
ОБЛИСПОЛКОМОВ, МИНСКОГО ГОРИСПОЛКОМА, МЕСТНЫХ СОВЕТОВ  
ДЕПУТАТОВ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ БАЗОВОГО  
УРОВНЯ

На основании Указа Президента Республики Беларусь от 20 июля  
1998 г. № 369 "О Национальном реестре правовых актов  
Республики Беларусь" и в целях совершенствования  
нормотворческой деятельности утверждена



**ИНСТРУКЦИЯ**

**ПОД НОРМАТИВНЫМ ПРАВОВЫМ АКТОМ,  
ПОДЛЕЖАЩИМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В  
СООТВЕТСТВИИ С ИНСТРУКЦИЕЙ, СЛЕДУЕТ  
ПОНИМАТЬ**

официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.



# Обязательную юридическую экспертизу нормативных правовых актов

- Национального банка,
- Национальной академии наук Беларуси,
- министерств, иных республиканских органов государственного управления,
- областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов, Минского горисполкома осуществляет



**Министерство  
юстиции**

местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового уровня осуществляют



**главные  
управления  
юстиции  
облисполкомов**

# В Министерство юстиции направляются:

- ▣ постановления Правления Национального банка;
- ▣ постановления Национальной академии наук Беларуси;
- ▣ постановления республиканских органов государственного управления;
- ▣ приказы республиканских органов государственного управления, имеющие нормативный характер;
- ▣ решения областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов, Минского горисполкома, имеющие нормативный характер.

# В управление юстиции направляются

**решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового уровня, имеющие нормативный характер**



□ Национальный банк,  
□ Национальная академия наук  
Беларуси,  
□ министерства, иные  
республиканские органы  
государственного управления

□ Областные, Минский городской  
Советы депутатов, облисполкомы  
Минский горисполком

**В**

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ** для  
проведения юридической экспертизы в  
течение

**3 рабочих дней 10-дневный срок**

следующих за днем их принятия  
(издания)

со дня их принятия



□ Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы базового уровня



**В**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ**  
соответствующего облисполкома



**В**

**10-дневный срок**

со дня их принятия.

# Нормативные правовые акты представляются в виде

оригинала

5 его (их) копий на бумажных носителях

электронные копии этих нормативных правовых актов в виде файлов с текстами указанных актов.

сопроводительное письмо

обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта

выписка из протокола (копия протокола) заседания коллегии либо выписка из решения коллегии (копия решения) нормотворческого органа

# О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И (ИЛИ) ДОПОЛНЕНИЙ В НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

прилагается **Таблица** на бумажном носителе или в электронном виде с учетом внесенных принятым (изданным) нормативным правовым актом изменений и (или) дополнений.



иные документы

С



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ

Р

**10 рабочих дней**

О

со дня поступления нормативного правового  
акта в Министерство юстиции, управление  
юстиции.

К



УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ

Юридическая экспертиза нормативных правовых актов, в которых содержатся нормы, подлежащие немедленной реализации, производится в Министерстве юстиции, управление юстиции.

При необходимости проведения нормативного правового акта, привлечения экспертов для проведения правового акта, привлечения экономической и иного вида экспертизы, направления запросов в другие органы (организации), изучения большого объема документов срок юридической экспертизы может быть продлен Министерством юстиции, управлением юстиции, но

Согласно приказу Министра юстиции Республики Беларусь от 2 июня 2010 г. № 123 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности и порядка проведения обязательной юридической экспертизы» обязательная юридическая экспертиза решений Советов депутатов базового уровня, предусматривающих **утверждение местных бюджетов**, внесение в них изменений и дополнений проводится в течение **5 рабочих дней** со дня поступления данных решений в главное управление юстиции.

**В отдельных случаях, определяемых Министерством юстиции, срок юридической экспертизы может быть продлен на срок проведения дополнительной экспертизы или рассмотрения запроса другим органом (организацией), но не более чем на один месяц.**



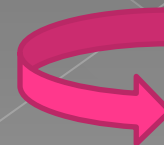
## Основные критерии оценки

### Соответствие :

- Конституции Республики Беларусь →
- актам Президента Республики Беларусь
- законам Республики Беларусь
- актам большей юридической силы по отношению к нормативному правовому акту; →
- международным договорам Республики Беларусь; →
- требованиям унификации законодательства, осуществляемой в рамках интеграционных процессов Республики Беларусь и Российской Федерации; →
- совместимость с законодательством Республики Беларусь; →
- соблюдение требований нормотворческой техники. →

### Оцениваются:

- обоснованность выбора формы данного акта;
- полнота, необходимость и приоритетность правового регулирования соответствующих общественных отношений.





**Критериями соответствия нормативного правового акта Конституции Республики Беларусь являются:**

- **отражение в нем конституционных принципов;**
- **связь содержания нормативного правового акта и норм Конституции Республики Беларусь;**
- **принятие (издание) акта правомочным нормотворческим органом (должностным лицом);**
- **учет места нормативного правового акта в системе актов законодательства Республики Беларусь и требований к его форме;**
- **соблюдение установленной Конституцией Республики Беларусь процедуры подготовки, принятия (издания) и вступления в силу акта;**
- **правильное применение терминов, содержащихся в Конституции Республики Беларусь.**



Нормативный правовой акт соответствует **актам Президента Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, актам большей юридической силы** по отношению к нормативному правовому акту, если его нормы согласуются с положениями актов Президента Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов большей юридической силы по отношению к проекту акта и отвечают им по своему содержанию.



Нормативный правовой акт соответствует **международным договорам** Республики Беларусь, если его нормы обеспечивают своевременную, полную и всестороннюю реализацию обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь и относящихся к предмету правового регулирования нормативного правового акта, а также, если эти нормы не противоречат международным договорам Республики Беларусь.



Нормативный правовой акт соответствует требованиям **унификации** законодательства, осуществляемой в рамках интеграционных процессов Республики Беларусь и Российской Федерации, если его нормами достигаются единообразие, согласование основных принципов и механизмов правового регулирования аналогичных общественных отношений в Республике Беларусь и Российской Федерации без ущерба для государственного суверенитета и безопасности Республики Беларусь



**Совместимость** нормативного правового акта с законодательством Республики Беларусь определяется путем установления того, насколько нормы нормативного правового акта согласуются с нормами актов той же или большей по отношению к нему юридической силы, регулирующих общественные отношения как в данной отрасли, так и в смежных отраслях законодательства Республики Беларусь, обеспечивают отсутствие коллизий и дублирования в правовом регулировании.



Что касается соблюдения **требований нормотворческой техники**, то в соответствии с абзацем восемнадцатым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» под нормотворческой техникой понимается система правил подготовки проектов нормативных правовых актов. Таким образом, соблюдение нормотворческой техники оценивается исходя из требований, предъявляемых к подготовке проектов нормативных правовых актов, предусмотренных в разделе II Закона, главах 4-11 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности".



# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

между специалистами



Юридическая экспертиза **не проводится**, а нормативные правовые акты **возвращаются** нормотворческому органу, их принявшему (издавшему) либо направившему, если:

эти акты не согласованы в установленном порядке с заинтересованными государственными органами (организациями), когда такое согласование в соответствии с законодательством является обязательным

эти акты согласованы после принятия (издания) нормативного правового акта

эти акты не подлежат юридической экспертизе в соответствии с законодательством Республики Беларусь



# Завершение экспертизы - подготовка заключения

○ **соответствии** либо **несоответствии** нормативного правового акта требованиям



○ **допустимости** **включения** этого акта в

Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (далее - НРПА).

Информация о нормативных правовых актах, **не подлежащих включению в НРПА** по результатам юридической экспертизы

Доводится до

заинтересованных  
нормотворческих органов

НЦПИ

в **виде** заключения, копии заключения об обязательной юридической экспертизе

в **3-дневный** срок с даты принятия  
заключения

**возвращаются** Министерством юстиции, соответствующими управлениями юстиции нормотворческому органу и **не вступают в юридическую силу.**

# Положительные заключения Министерства юстиции, управления юстиции о включении нормативного правового акта в НРПА

электронная копия  
в виде файла с  
текстом



оригинал (оригиналы)



четыре экземпляра  
копий

в 3-дневный срок со дня его принятия



**в Национальный центр правовой  
информации** Республики Беларусь (далее -  
НЦПИ).

**НЦПИ**

Оригинал (оригиналы)

две копии нормативных правовых актов, включенных по результатам юридической экспертизы в НРПА

в 3-дневный срок

со дня их включения в НРПА

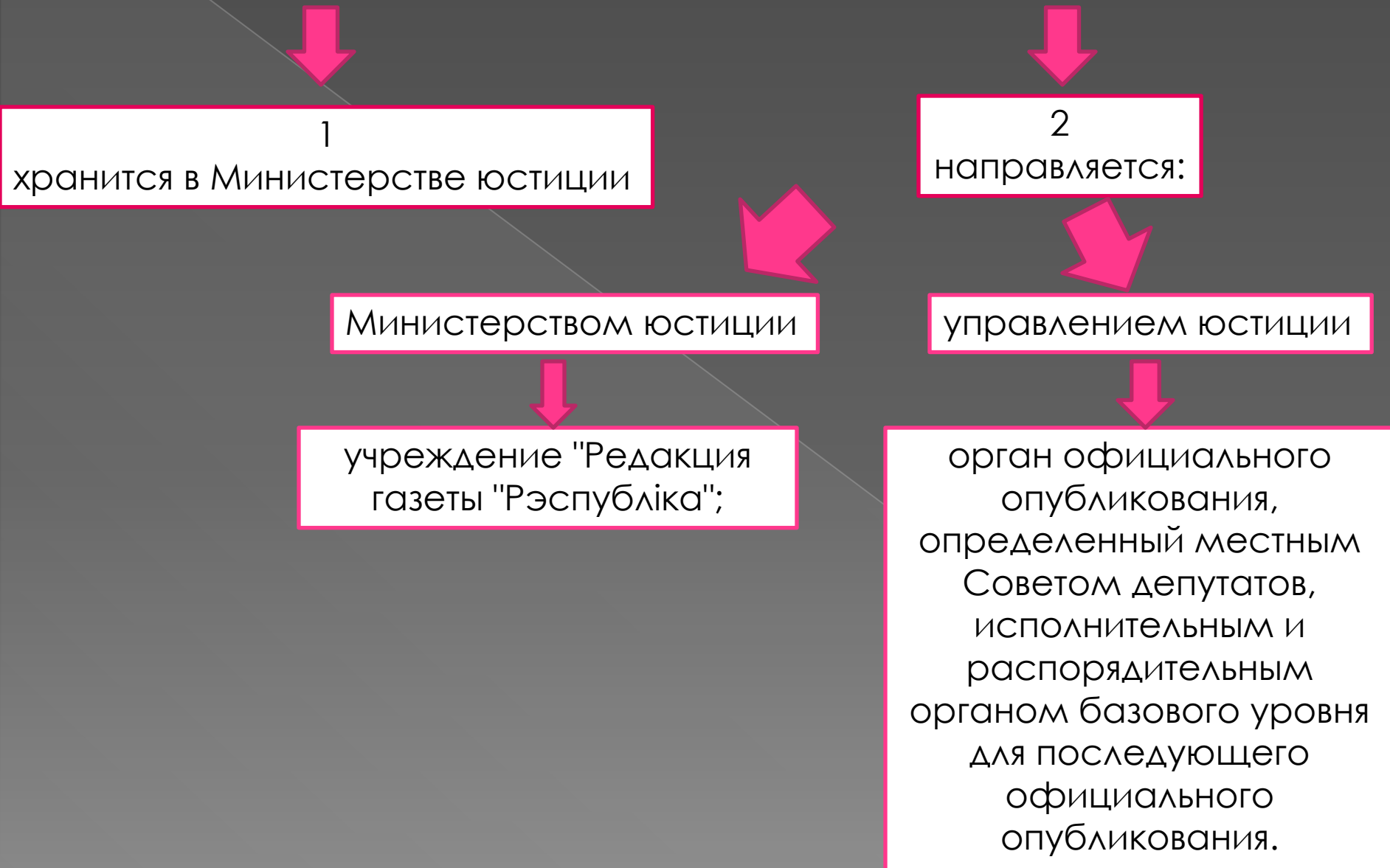
**Министерство юстиции и управление юстиции в день поступления документов**

оригинал (оригиналы)  
нормативного правового акта

заключение о включении  
нормативного правового акта в НРПА

**соответствующим  
нормотворческим органам**

# Копия нормативного правового акта, включенного в НРПА



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»;
2. Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 года № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь»
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2006 г. № 1244
4. Приказ Министра юстиции Республики Беларусь от 2 июня 2010 г. № 123 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности и порядка проведения обязательной юридической экспертизы»