



# **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

## ПЛАН

- Органы и должностные лица местного самоуправления
- Модели местного самоуправления
- Муниципальная служба



# СТРУКТУРА

предусмотренные **уставом** муниципального образования

представительный орган

глава  
МО

местная администрация

контрольный орган

иные органы

иные  
выборные  
должностные  
лица

обладающие собственными **полномочиями** по решению вопросов местного значения

являются обязательными, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом



# ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Представительный орган** местного самоуправления - выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.



# ФОРМИРОВАНИЕ

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.



# ПОСЕЛЕНИЯ

- Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.
- Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.



# ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ПОСЕЛЕНИЯ

- 7 человек
- менее 1000 человек

## Численность депутатов

•от 1000 до 10 000 человек

- 15 человек
- от 10 000 до 30 000 человек

- 20 человек
- от 30 000 до 100 000 человек

•25 человек


## Численность населения

•35 человек

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек

Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек

## В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НАХОДЯТСЯ:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
  - 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
  - 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
  - 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
  - 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
  - 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
  - 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
  - 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
  - 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
  - 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.
- 



## ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Глава муниципального образования** - высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



## ГЛАВА

- Глава муниципального образования
  - избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава
  - в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию
  - в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя
  - не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации
  - в случае формирования представительного органа муниципального района исполняет полномочия его председателя



# ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПРЕДЕЛАХ ПОЛНОМОЧИЙ

- 1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- 5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.



## ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Местная администрация** (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.



# АДМИНИСТРАЦИЯ

- **Глава администрации**
  - глава муниципального образования
- лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса



# СТРУКТУРА

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)

Отраслевые (функциональные) органы местной администрации

Отраслевые (функциональные) органы местной администрации



- Согласно Федеральному закону 2003 года N 131-ФЗ, наличие представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным, за исключением сельских поселений с численностью жителей менее 100, в которых полномочия представительного органа осуществляет сход граждан.
- Наименования органов и должностных лиц местного самоуправления устанавливаются законом субъекта РФ с учетом местных традиций.
- Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность и иные вопросы деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.



# СРОК ПОЛНОМОЧИЙ

- Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования
- Не менее 2 и не более 5 лет



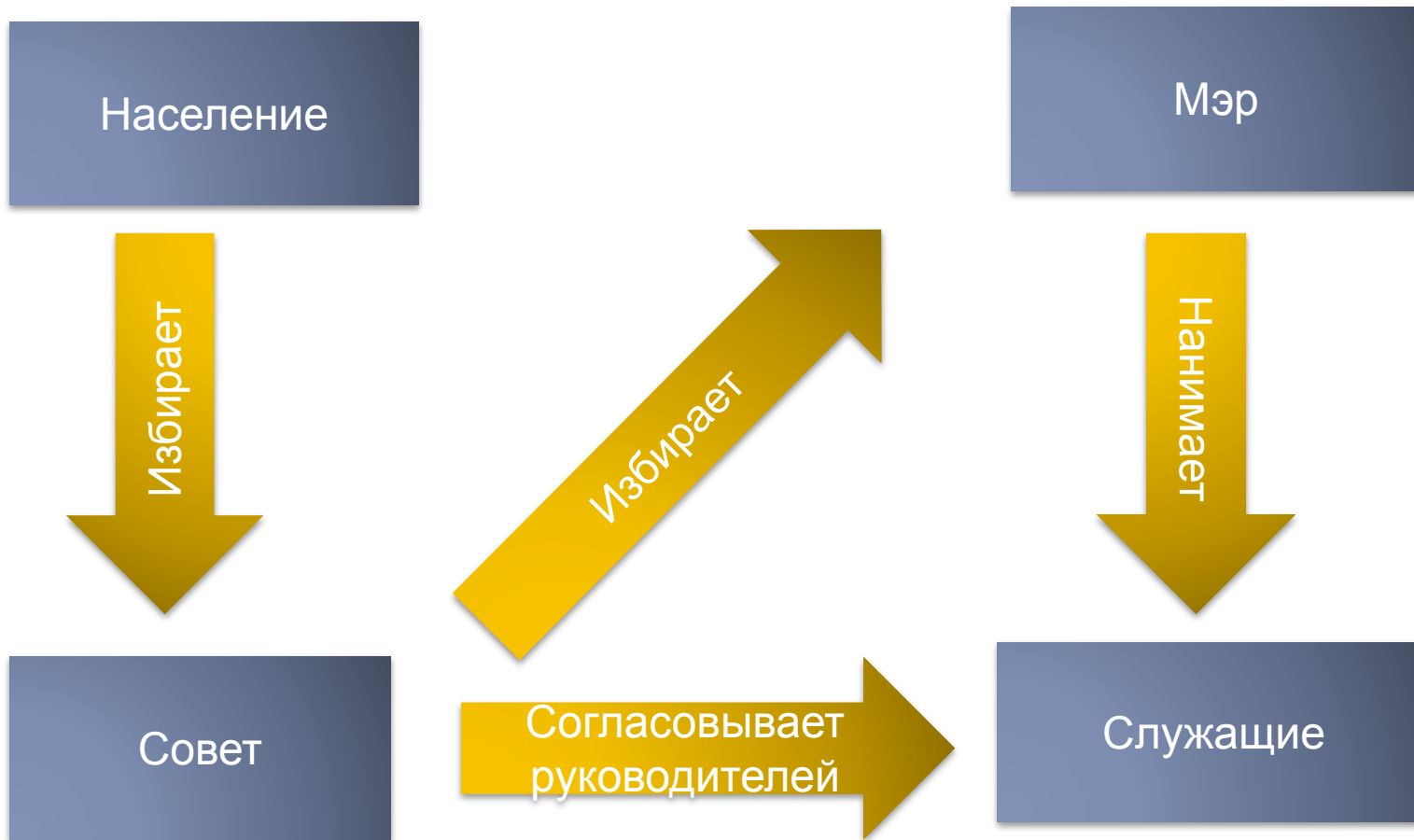


# КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

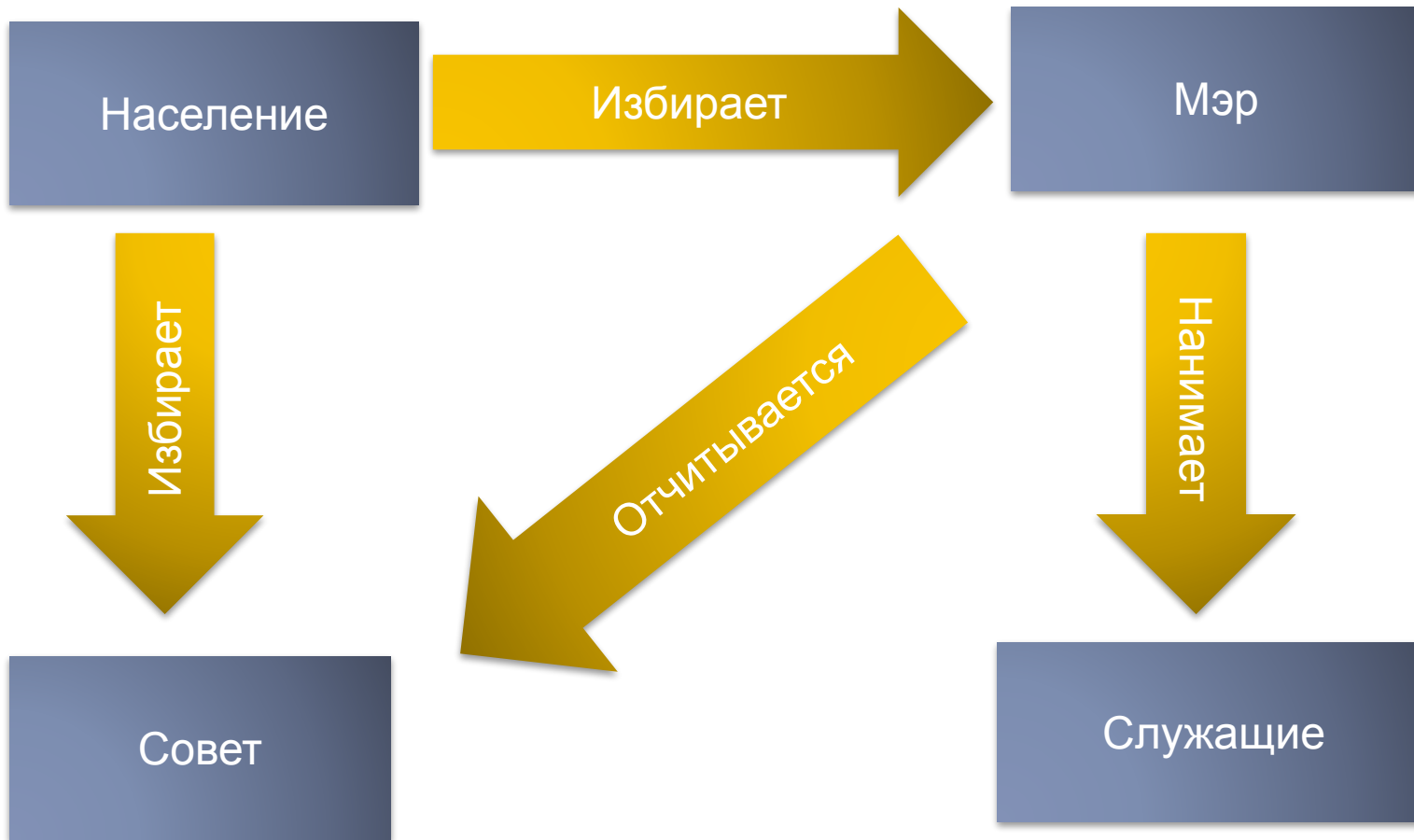
По способу образования	По специализации	По полномочиям	По способу принятия решений	По типу исполняемых функций
Выборные	Общего назначения	Исполняющие собственные полномочия	Принимающие решения в коллегиальном порядке	Проектная функция
Другие		Исполняющие...		
Добровольно	Специализированные	Исполняющие...	Принимающие...	Программная функция
Кооптация				
Назначение				

**Кооптация (лат. cooptatio — дополнительное избрание) — введение в состав выборного органа новых членов либо кандидатов собственным решением данного органа без проведения дополнительных выборов**

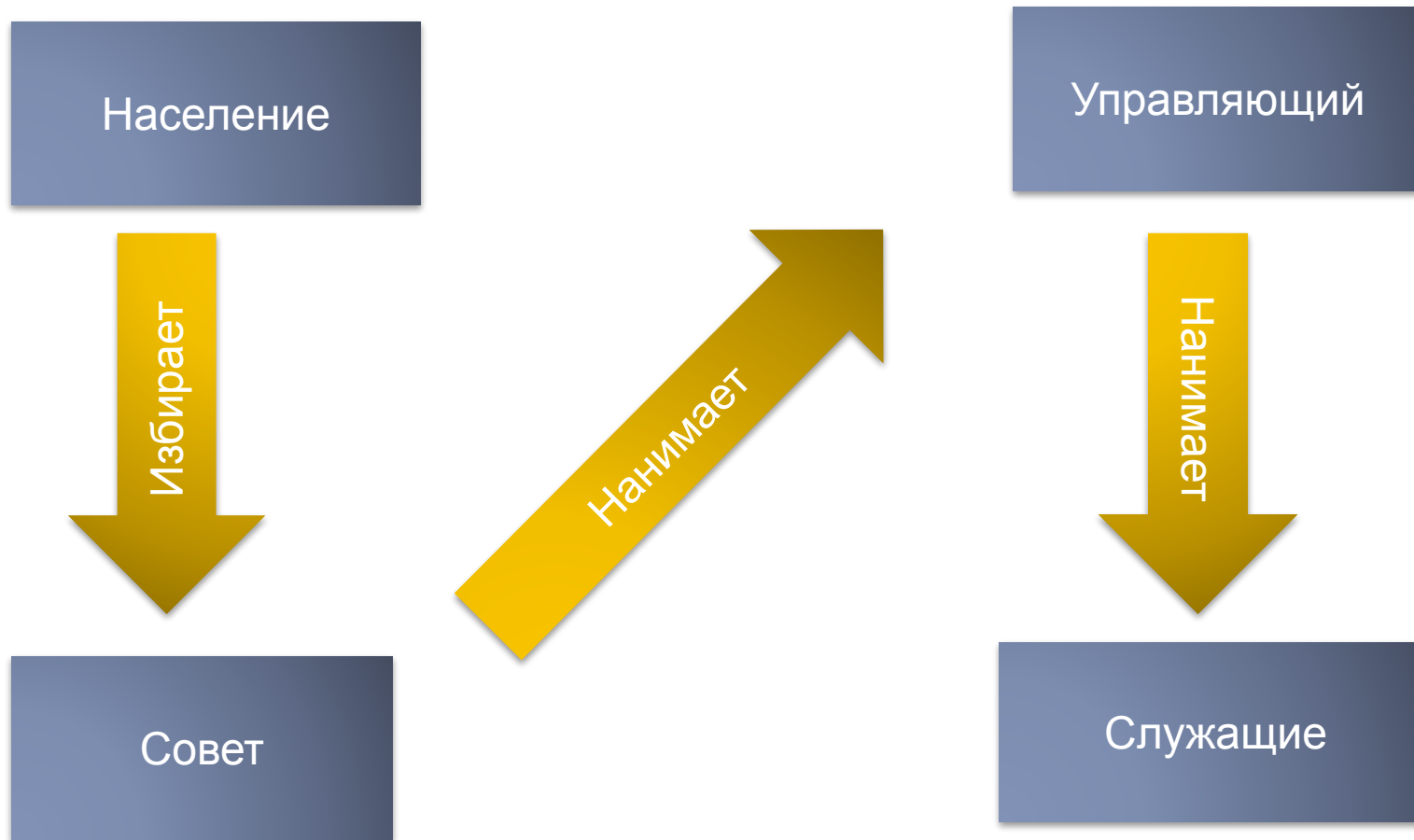
# СОВЕТ - СЛАБЫЙ МЭР



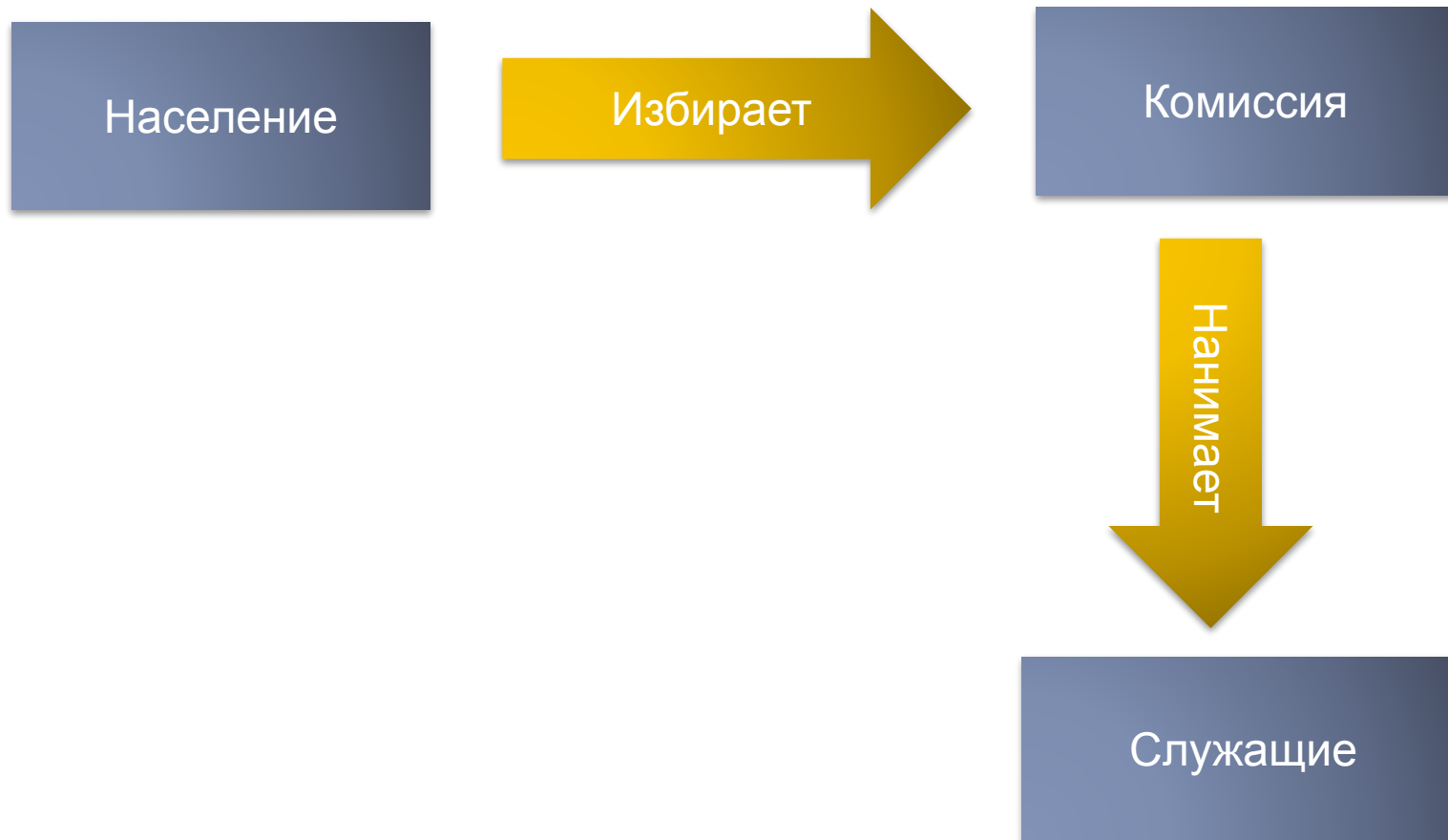
# СИЛЬНЫЙ МЭР - СОВЕТ



# СОВЕТ - УПРАВЛЯЮЩИЙ



# КОМИССИЯ



# КОМБИНИРОВАННАЯ



## В ГЕРМАНИИ СЛОЖИЛИСЬ 4 ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Южногерманская. Населением избираются общинный совет (представительный орган) и бургомистр (глава исполнительной власти), который по должности является и председателем совета.
2. Магистратная. Население избирает представительный орган и отдельно правление общины - магистрат (коллегиальный исполнительный орган), возглавляемый бургомистром.
3. Бургомистерская. Бургомистр избирается советом общины из своего состава, руководит и советом, и администрацией.
4. Северогерманская. Бургомистром является председатель совета общины, отдельно избирается глава администрации (директор или городской голова).



## МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

**Первый вариант.** Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию. Работу представительного органа организует избираемый из числа депутатов председатель.

**Второй вариант.** Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган местного самоуправления. Руководство местной администрацией возлагается на управляющего, нанимаемого по контракту на конкурсной основе.

**Третий вариант.** Глава муниципального образования избирается из состава представительного органа местного самоуправления, а местную администрацию возглавляет управляющий, нанимаемый по контракту на конкурсной основе.





## Муниципальная служба

- ▣ **Муниципальная служба** - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).



## ПРАВОВАЯ ОСНОВА

- Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) "О муниципальной службе в Российской Федерации"

