

ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ЮСТИЦИИ В
НАЧАЛЕ XX ВЕКА ДО ВЕЛИКОЙ
ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕВОЛЮЦИИ 1917 ГОДА

.

ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ЮСТИЦИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА: РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.

В начале XX века Министерство юстиции продолжало свою деятельность на ниве создания нового законодательства. В 1901 г. было выработан законопроект об отмене тягчайших видов телесных наказаний для ссыльных с заменой их другими наказаниями. А 2 июня 1903 г. был утвержден указ об отмене наказаний ссыльных плетьюми. В этот период времени в недрах Министерства продолжались работы по созданию нового Уголовного уложения. Текст Уголовного уложения был утвержден 22 марта 1903 г., причем реакционные чиновники Государственного совета настояли на сохранении основных норм уложения 1845 г. В проекте нового Гражданского уложения, составленного Комиссией при Министерстве юстиции были отражены принципы буржуазного гражданского права. Но этот проект так и не был рассмотрен в Государственном совете и не был утвержден.

ТРЕТЬЕ УГОЛОВНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Третье уголовное отделение явилось по закону временным органом и начало действовать с 1 января 1905 г. Указом от 3 января 1905 г. его штат был утвержден сроком на три года. Но деятельность этого отделения продолжалась вплоть до 1917 г., когда было создано четвертое уголовное отделение. К особым функциям третьего отделения были отнесены следующие: 1) переписка по высшему наблюдению за дознанием; 2) разрешение (по соглашению с Министерством внутренних дел) возникающих при дознании трудностей; 3) назначение прокурора по делам, подлежащим ведению Особого присутствия Правительствующего Сената, наблюдение за производством следствия по этим делам; 4) составление докладов императору по просьбам о помиловании или смягчении наказания. Из перечня этих функций можно сделать вывод, что данный отдел осуществлял надзор за производством политических дел.

ВОЕННО-ПОЛЕВЫЕ СУДЫ

19 августа 1906 г. Николаем II было утверждено Положение о военно-полевых судах, которое предусматривало фактическое изъятие дел революционеров из ведения обычных судебных инстанций и передачу их полевым судам, состоявшим из пяти офицеров с рассмотрением дела в течение 48 часов. Это положение прекратило действовать 19 апреля 1907 г. в силу ст. 87 Основных законов 1906 г. и в связи с тем, что правительство не наделось провести его в нормальном законодательном порядке в сложившейся обстановке.



Подавлению революции способствовали и такие мероприятия, как подбор на судебно-прокурорские должности лиц, верных самодержавию (а также замещение судебно-прокурорских должностей такими лицами), для чего Министерством юстиции была проведена своеобразная чистка судебного аппарата, в результате которой оттуда были удалены неугодные правительству чиновники. Состав судов был пополнен ярыми монархистами. В годы революции были увеличены ассигнования на содержание штата тюремной охраны, повышены оклады надзирателям, чиновникам судебного ведомства. Это было сделано по просьбе И.Г. Щегловитова в 1906 г., с тем чтобы поощрить чиновников карательного аппарата более ревностно выполнять свои обязанности. В судопроизводстве культивировалась неразборчивость в судебных доказательствах, что помогло приспособить судебный аппарат России к ведению политических процессов, сблизить суды с жандармерией и охранкой.

Довольная точная характеристика царской юстиции была дана в Постановлении Временного правительства от 25 марта 1917 г., в котором отмечалось, что «исключительный военный суд стал обычным явлением», нередким было применение пыток и угроз при допросах, рассмотрение судами дел при наличии подложных «доказательств» и вынесение приговоров по этим делам; были выявлены случаи, когда Уголовный кассационный департамент Правительствующего Сената, зная о совершенных на предварительном следствии пологах, оставлял в силе обвинительные приговоры и не привлекал к уголовной ответственности лиц, совершавших такие подлоги.

8 декабря 1909 г., несмотря на суровость действовавших законоположений о каторге, Совет министров поручил министру юстиции выработать проект ее преобразования. Основные положения этого проекта были опубликованы в «Тюремном вестнике» в июне 1910 г. Режим каторжной тюрьмы, предусматриваемый проектом, «должен был состоять для осужденного «в возможно тяжелом лишении и строжайшей дисциплине»». Мировая война помешала этому проекту стать законом.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

ЗАКЛЮЧЕННЫХ

В обязанности Главного тюремного управления входило издание циркуляров для управления всем тюремным делом в империи. Циркуляры были направлены на внесение в тюрьмы всевозможных стеснений для заключенных. Неустроенность тюремного быта, тяжело отражающаяся на здоровье заключенных, была явлением повсеместным. Но высшая тюремная администрация, хорошо осведомленная об этом, не шла дальше чисто бумажных предписаний, которые фактически не исполнялись, а иногда и не могли быть исполнены.

Правительство ставило задачу усиления роли православного духовенства в тюрьме. Циркуляр от 8 июля 1910 г. № 28 предлагал даже в качестве лекарственного средства против чахотки вести «религиозно-нравственные беседы с больными».

Циркуляром от 29 ноября 1914 г. № 70 было предложено в целях борьбы с пьянством проводить «нравственные беседы» в тюрьмах с разрешения губернатора.

В целях предотвращения развития туберкулезных заболеваний, ГТУ настоятельно рекомендовало (циркуляр от 8 июля 1910 г. за № 28, от 28 февраля 1911 г. за № 5 и пр.) принятие различных профилактических мер, как-то: перевод больных в такие места заключения, где, по климатическим условиям, дальнейшее содержание их являлось бы наиболее благоприятным для их здоровья; выделение предрасположенных к заболеваниям в особые камеры и установление для них более легкого режима (открытые койки в течение целого дня, продолжительные прогулки и т.д.); усиленное проветривание камер, предназначенных для туберкулезных больных, протирание полов скипидаром, дезинфицирование формалином, снабжение камер плевательницами с обеззараживающим раствором и т.д.

Весьма показательны отношения Главного тюремного управления к телесным наказаниям заключенных. Несмотря на то, что в тюрьмах применялись розги и плети, циркуляры обходили этот вопрос молчанием. Под предлогом предупреждения побегов циркуляром от 7 апреля 1907 г. № 7 были введены в качестве меры воздействия на арестантов «предупредительные связки», скрепляющие особым кольцом обе руки и правую руку с левой ногой. Кандалы применялись вплоть до свержения царизма.

К числу мер, принимаемых для борьбы с арестантскими побегами следует причислить и введение в России в 1907 году дактилоскопическую систему регистрации наиболее важных преступников с целью более успешного установления их личности в тех случаях, когда, по задержании, они отказываются объявить свое имя и звание, предпочитая идти по обвинению в бродяжничестве. Центральное дактилоскопическое бюро, учрежденное при ГТУ, в течение 1907-1908 годов зарегистрировало свыше 60.000 дактилоскопических карточек.

Рост революционного движения в начале XX века, появление во всех тюрьмах империи политических заключенных поставили вопрос о порядке содержания этих заключенных. 16 ноября 1904 г. министром юстиции были утверждены «Правила о порядке содержания в тюрьмах гражданского ведомства политических арестантов». Правила содержали 49 статей. Они стремились поставить политических заключенных в равные условия с уголовными преступниками. Ст. 49 и 11 Правил пытались провести равенство в положении находящихся в предварительном заключении политических заключенных с уголовными.

ИНСТИТУТ МИРОВЫХ СУДЕЙ

В 1912 г. был восстановлен институт мировых судей, упраздненный в 1889 г. в 43 губерниях. В июле 1889 года был принят закон, ограничивший возможности мировых судов. Они оставались только в крупных городах, в остальных же были организованы ординарные суды, которые включали в себя мировые суды, судебные палаты и административные установления, члены которых назначались губернаторами. Но по сравнению с Судебными уставами 1864 г. он восстанавливался с некоторыми изменениями. Председатели уездных съездов мировых судей теперь назначались Министерством юстиции, а не избирались как ранее. На окраинах мировые судьи назначались царем по представлению министра юстиции. В связи с восстановлением мировой юстиции земские начальники были освобождены от выполнения судебных функций, хотя институт земских начальников и продолжал действовать на тех территориях, где не был введен мировой суд.

В июне 1912 года мировые суды получили новые полномочия: судьи могли без публичного разбирательства выносить постановления о взыскании штрафа до 50 рублей и аресте до 15 суток. Приговор вступал в силу, если обвиняемый в течение недели не требовал состязательного процесса.

В годы первой мировой войны правительственный аппарат был приспособлен к потребностям военного времени, что нашло свое отражение прежде всего в создании полевого военного аппарата. Законом 20 июля 1914 г. учреждались полковые и этапные, корпусные суды, военно-окружные и главный военный суд. Дело в суде рассматривалось не более двух суток при закрытых дверях. Были введены более суровые меры наказания за целый ряд преступлений. Согласно положению о «Полевом управлении в военное время» местности, примыкавшие к фронту, объявлялись на осадном положении, а вся остальная территория – на положении чрезвычайной охраны, а это влекло за собой возможность формирования в этих местностях военно-полевых судов.



РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ЮСТИЦИИ В ХОДЕ БУРЖУАЗНОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917 Г.

В структуру центрального аппарата министерства юстиции после февральских событий входило: должность министра, соединявшая в себе звания генерал-прокурора и президента попечительного общества о тюрьмах; должность товарища министра, впоследствии постановлениями Временного правительства их число было доведена до четырех. Аппарат министерства состоял из подразделений: Главного тюремного управления, Первого и Второго департаментов, Управление межевой частью, а также чиновников особых поручений при министре юстиции или канцелярия. Кроме того, в ведении министерства находились архивы: бывшего департамента полиции и архив министерства в городе Москве, учрежденный для хранения дел и документов, а также учебные заведения.

КОМИССИИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИЙ

В этот период времени при Министерстве юстиции действовала Комиссия по помилованию: министр принимал просьбы о помиловании или облегчении участи заключенных и передавал их для принятия решения Временному правительству. Вообще в Минюсте создавалось множество комиссий по различным вопросам: Комиссия, предназначенная разобраться с арестами в Кронштадте (создана 13 марта), Комиссия по пересмотру учреждения судебных установлений (провела совещание в мае), Комиссия по пересмотру уставов уголовного и гражданского судопроизводства, Комиссия по пересмотру и введению в действие Уголовного уложения 1903 г. 4 апреля 1917 г. было подтверждено распоряжение от 4 февраля об особом отношении к лишению свободы как мере пресечения при производстве предварительного следствия.

ПЕРВЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ

К предметам ведения Первого департамента Министерства юстиции относились:

дела, требующие изменения, дополнения или пояснения закона;

переписка по вопросам об учреждении, преобразовании или упразднении каких-либо мест или должностей, а также о принятии общих мер к лучшему устройству какой-либо части ведомства Министерства юстиции ; заведование статистической частью и издание ведомостей, справок о судимости ; составление отчетов; производство по судебным делам, поступающим в Министерство юстиции, и по вопросам, касающимся применения и к частным случаям постановлений гражданского и уголовного законодательства, а также дела об обращении недвижимых имуществ в заповедные, дела геральдические; рассмотрение проектов уставов частных и общественных предприятий и переписка по сношениям судебных установлений с иностранными судебными местами.

ВТОРОЙ ДЕПАРТАМЕНТ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ

К предметам ведения Второго департамента Министерства юстиции относились:

1) переписка по обнародованию манифестов, указов и постановлений;

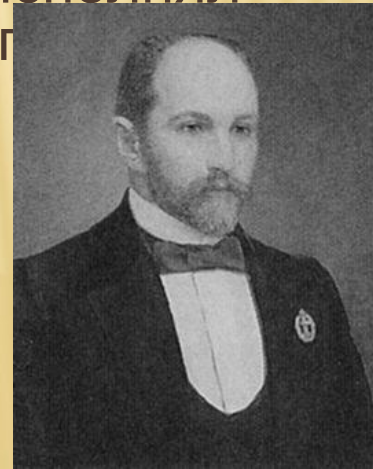
2) дела, касающиеся личного состава Правительствующего Сената и судебных установлений, а так же дела служащих при данных установлениях;

3) производство по ревизиям судебных мест и должностных лиц:

4) заведование распорядительной, хозяйственной, бухгалтерской, контрольной и счетной частями; переписка о назначении различного рода пенсий, пособий и других денежных назначений, заведование регистратурой, исполнительской частью, архивом центрального управления и управление эмеритальной кассы Министерства юстиции. В структуру Второго департамента входило: три отделения (личного состава, счетное, распорядительное), эмеритальная касса и канцелярия.

Фактически структура центрального управления министерства оставалась прежней, хотя постановлениями правительства штат его расширялся. Так постановлениями от 15 и 17 июня 1917 г. увеличивалось количество членов Совета министра юстиции. Этими же документами в составе Первого департамента учреждались дополнительные должности: юрисконсульта, помощника юрисконсульта, начальника отделения, регистратора, редактора и журналиста. В состав Второго департамента учреждались должности помощника управляющего делами эмеритальной кассы, бухгалтера, помощника секретаря, регистратора. Кроме того, значительно увеличивался штат делопроизводителей всех департаментов.

За столь короткий период министерство сменило пять руководителей: Л.Ф. Керенский, П.Н. Переверзев, И.П. Ефремов, А.С. Зарудный, П.Н. Малянтович. Долгое время исполнял обязанности министра юстиции А. Демьянов, директор Второго департамента



ПРИНЦИПЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИЙ

Организация и деятельность Министерства юстиции определялась принципами, сформировавшимися под влиянием как представлений о правовом государстве, так и в результате давления общественно-политической обстановки.

Одним из важнейших стал принцип законности в деятельности министерства. Его реализации проявилась с первых дней февральской революции, как только Временное правительство объявило о преемственности правовой системы. Другим не менее важным был принцип демократизма. Он выразился в привлечении представителей различных политических партий и общественных организаций к различным направлениям работы ведомства. Деятельность министерства определялась и принципом научности.

Принцип учета общественно-политической обстановки в деятельности министерства имел двойственное значение. С одной стороны позволял чутко реагировать на события в стране, с другой - практическая реализация этого принципа нередко зависела от политических взглядов руководителей и, в целом, от давления «снизу». Излишняя политизация руководителей Министерства юстиции нередко играла весьма негативную роль. Это проявилось, прежде всего, в недоверии к кадрам, создании отдельных структур в угоду политическим амбициям и т.п. Работа министерства, его органов и учреждений строилась на принципе сочетания коллегиальности и единоначалия в управлении. Министр юстиции его товарищи составляли совет, который брал на себя вопросы как текущего управления подразделениями министерства, так и важные вопросы государственного управления. Стремление реализовать принцип равного доступа граждан к работе в сфере юстиции проявилось в подготовке министерством законопроектов, снимающих ограничения по признаку пола, национальности и вероисповеданию.

Указанные выше принципы легли в основу конкретных

На фоне работы других государственных учреждений Министерство юстиции под руководством А.Ф. Керенского прилагало максимум усилий по активизации работы в сфере правоохранительной деятельности.

Керенский немало сделал для создания новой правовой базы: за два месяца пребывания на посту министра юстиции при его участии было разработано 60 законодательных актов.



ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СЛЕДСТВЕННАЯ КОМИССИЯ

Чрезвычайная следственная комиссия была образована постановлением Временного правительства 4 марта 1917 г. Согласно этому постановлению она именовалась как Верховная следственная комиссия для расследования противозаконных по должности действий бывших министров, главноуправляющих и других высших должностных лиц. В последствии при составлении положения о комиссии Керенский самостоятельно переименовал ее в чрезвычайную.

Председателем комиссии, по личной инициативе Керенского, был назначен московский присяжный поверенный Н.К. Муравьев, а его заместителями сенаторы - С.В. Завадский и С.В. Иванов.

11 марта Временным правительством было утверждено специальное Положение о комиссии, которая стала официально именоваться Чрезвычайной следственной комиссией для расследований противозаконных по должности действий бывших министров, главноуправляющих и прочих высших должностных лиц как гражданского, так военного и морского ведомств. В соответствии с положением комиссия состояла при министре юстиции, который являлся генерал-прокурором, и включала в себя: председателя (на правах заместителя министра юстиции), двух товарищей председателя и четырех членов. Председатель, его товарищи и члены назначались Временным правительством (в дальнейшем количество членов было увеличено). Для производства следственных действий при комиссии состояли лица, командированные министром юстиции. Председатель комиссии имел право привлекать для ведения делопроизводства, как должностных лиц всех ведомств, так и частных лиц.

Дела, рассмотренные комиссией, можно условно разделить на две категории. Первая – уголовно наказуемые преступления, учиненные представителями старой власти, в действиях которых имелось наличие государственной измены и других столь же важных преступлений. Однако, в результате произведенных расследований эти обвинения доказаны не были. Как отмечалось в объяснительной записке, по ходу следствия были обнаружены незначительные правонарушения, передача которых в суд, по мнению членов комиссии, едва ли оправдана и вряд ли сможет удовлетворить общественное мнение.

Второе направление в работе комиссии «более обширное, обнимает правонарушения, вытекающие из самого существа прежнего режима и неразрывно с ним связанные». К этому направлению относятся нарушения свободы слова и печати; нарушения бюджетного характера; преследования по политическим мотивам; меры борьбы с революционным движением, путем введения положений об усиленной и чрезвычайной охране; учреждение охранных отделений и перлюстрация почтовой корреспонденции.

Труд, проделанный комиссией, был огромен. Материалы Чрезвычайной следственной комиссии насчитывают сотни томов. Комиссия готовила материалы к Учредительному собранию, но в силу политических событий в стране, так и не завершила работу.

КОНТРАЗВЕДОВАТЕЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

Влияние руководителей министерства на деятельность своего ведомства прослеживалось в создании различных подразделений в составе Министерства юстиции. Одним из таких подразделений стало создание контрразведывательного отдела. Отдел начал создаваться при министре Керенском, а окончательно сформировался под непосредственным руководством Переверзева.

Законодательного постановления об учреждении контрразведывательного отдела при Министерстве юстиции не было. Как отмечал А. Демьянов (бывший управляющий министерством юстиции после А.С. Зарудного): «Не было ни закона, ни постановления властей об учреждении отдела контрразведки, было только одно распоряжение со стороны Совета Министров: выдать на расходы по контрразведке Министру юстиции Переверзеву 100.000 рублей». 27 июня 1917 года П.Н. Переверзев подписал положение об отделе. Возглавил отдел контрразведки Н. Миронов.

Лица, вошедшие в состав отдела и принявшие на себя руководство им, заняты были разборкой документов бывшего охранного отделения и, будучи прикомандированы к Министру

ЗАДАЧИ ОТДЕЛА

На отдел были возложены следующие задачи:

- 1) по борьбе с попытками насильственного восстановления старого строя;
- 2) по борьбе со шпионажем в пользу воюющих с Россией держав.

В задачи отдела входила также борьба с агентурой неприятеля, действующей под флагом политических партий. Возложение на отдел этой задачи было вызвано неподготовленностью к ней учреждений военного ведомства, при чем было установлено полное взаимодействие с соответствующим учреждением Главного Управления Генерального штаба.

С 25 июня 1917 года отделом был составлен архив из материалов, отобранных в бывшем охранном отделении и департаменте полиции, было учреждено Бюро печати, налажена агентура, а также была создана канцелярия.

Отдел был ликвидирован 5 сентября 1917 года по личному распоряжению управляющего министерством юстиции А.

АМНИСТИЯ

6 марта Временное правительство выпустило Указ о полной и немедленной амнистии всех политических заключенных. В документе говорилось о придании навсегда забвению деяний, совершенных по политическим побуждениям (за исключением побуждений изменнического свойства). Однако этот указ вызвал большое недовольство среди лиц, осужденных за общеуголовные преступления, которые тоже хотели своего освобождения и полного прощения всех прегрешений. Это привело к тому, что по всей территории России произошло большое количество массовых выступлений и бунтов в местах заключения. 17 марта 1917 г. Временное правительство выпустило Постановление об амнистии лиц, осужденных царским правительством («Об облегчении участи лиц, совершивших общеуголовные преступления»)

Предполагалось:

заменить смертную казнь ссылкой на каторжные работы на 15 лет;

освободить от наказания всех присужденных к наказанию до заключения в крепости и тюрьме;

лицам, присужденным к каторге, сократить срок наполовину, бессрочную каторгу заменить срочной на 15 лет;

лиц, выразивших готовность послужить Родине на поле брани в рядах защитников Отечества, условно освободить от наказания;

наполовину сократить срок неотбытого наказания при добровольном возврате лиц, бежавших из мест заключения;

распространить льготы на дезертиров, если они явятся не позже 1 мая (затем срок продлевался до 15 мая и т. д.);

освободить от каторжных работ и перевести в разряд ссыльных поселенцев несовершеннолетних лиц, осужденных в каторгу менее четырех лет, и др.

В результате этих мероприятий из 104,7 тыс. заключенных (на 1 марта 1917 г.) было освобождено более 88 тыс. человек, в том числе 5,7 тыс. политических заключенных. Всех выпущенных из тюрем прозвали «птенцами Керенского».



ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЫ

Временное правительство осуществляло и другие меры, которые затронули систему пенитенциарных учреждений. Смена государственного строя позволила произвести ряд демократических преобразований тюремной системы. В частности, постановлением от 26 апреля 1917 г. были отменены ссылка на поселение как вид наказания, а также ссылка на поселение после отбытия срока каторжных работ и за бродяжничество.

Предпринимались разнообразные попытки передать управление тюрьмами выборным органам из числа администрации и заключенных. В результате этого возникали совершенно абсурдные, но характерные для революции ситуации. Например, в Одесской тюрьме в марте 1917 г. возникло "тюремное самоуправление" в виде исполнительного комитета из десяти человек, который попытался организовать всю тюремную жизнь. Даже охрана должна была руководствоваться решениями комитета. Подобные факты получили достаточное распространение. Это давало узникам многих иных тюрем повод для возмущения тем, что и им не позволяют самим следить за порядком. Специальный циркуляр ГУМЗ от 17 августа 1917 г. прекратил эти нововведения, установив полное единоначалие в

ОРГАНЫ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА

В ходе революционных событий в Петрограде были разгромлены вызывавшие всеобщую ненависть сыскные отделения и полицейские участки. В то же время, постановлением Временного правительства от 10 марта 1917 г. был упразднен Департамент полиции, а постановление об учреждении милиции было принято только 14 апреля. В полной мере заменить полицию вновь возникшая милиция, конечно, не могла в силу отсутствия подготовленных кадров.

Почти полное отсутствие сыскных отделений и разгул уголовной преступности потребовали формирования органов уголовного розыска, который учреждался постановлением Временного правительства от 11 июня 1917 г. «Об упразднении Петроградской сыскной полиции и об утверждении положения о Петроградском столичном управлении уголовного розыска». Управление уголовного розыска находилось в структуре Министерства юстиции. Главной целью учрежденного органа, соответственно изданному положению, являлось «производство расследования и дознания в видах разоблачения и преследования преступных деяний, учиненных в столице». Лица, производящие уголовный розыск, находились в прямом подчинении прокурора Петроградского окружного суда и под наблюдением прокурора Петроградской судебной палаты. В штате управления состояли — начальник, два помощника, инспекторы - 15 человек, суб-инспекторы - 400 человек.

ИЗМЕНЕНИЯ В МИРОВОМ СУДЕ

Падение самодержавия повлекло за собой фактическое изменение формы государства и поставило вопрос о реформировании органов юстиции и, в частности, суда.

Признавая большое значение мирового суда, Министерство юстиции внесло на рассмотрение Временного правительства законопроект о местном суде Постановлением правительства «О временном устройстве местного суда» от 4 мая 1917 г. мировые суды были созданы еще в 33 губерниях. Постановление внесло изменения в ряд статей «Учреждения судебных установлений» и Уставов уголовного и гражданского судопроизводства. Согласно постановлению состав мирового суда несколько изменился. Если ранее мировой судья осуществлял правосудие единолично в своем мировом участке, то теперь в состав суда вводились, помимо участкового и добавочного судьи, два члена мирового суда, а председателем судебного заседания оставался мировой судья. Коллегиальная форма отправления правосудия осуществлялась по подведомственным мировым судьям уголовным и исковым гражданским делам за небольшими исключениями. Прочие обязанности мировых судей, установленные действующим на тот период законодательством, исполнялись единолично. Этим же постановлением в состав съездов мировых судей вводились члены мирового суда данного судебно-мирового округа.

Отсутствие имущественного и низкий образовательный ценз расширяли возможности для занятия должностей мировых судей и кандидатов к ним широким слоям населения. Впервые в истории России законодательно было закреплено право женщин на занятие должностей в мировом суде. Уже 13 июня в Козловском уезде Тамбовской губернии мировым судьей была избрана женщина-юрист Соболева.

Реформирование затронуло и общие судебные места. Юрисконсультским отделом Министерства юстиции был разработан и внесен на рассмотрение правительства законопроект об отмене особых судов. Проект закона был утвержден указом Временного правительства от 4 марта 1917 г. В результате чего были упразднены: верховный уголовный суд и особые присутствия Правительствующего Сената, особые суды с участием сословных представителей судебных



ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩИЙ СЕНАТ

Оставаясь высшей кассационной инстанцией Правительствующий Сенат должен был осуществлять и ряд судебных функций. Так, постановлением правительства дела о преступлениях по должности, подведомственных, упраздненному Верховному уголовному суду, передавались в ведение кассационных департаментов Сената. При рассмотрении дел о государственных и должностных преступлениях, особые присутствия Правительствующего Сената и судебные палаты должны были проводить судебные заседания с обязательным участием присяжных заседателей.

25 марта структура Сената была расширена постановлением правительства, когда в его составе был учрежден Высший дисциплинарный суд вместо упраздненного Высшего дисциплинарного присутствия Правительствующего Сената.

В состав суда входили лица, назначаемые Временным правительством из числа сенаторов гражданского кассационного и уголовного кассационного, первого, второго и судебного департаментов Правительствующего Сената в количестве 5 членов. А также шесть кандидатов, избираемых из числа сенаторов или председателей, либо членов мировой юстиции и общих судебных установлений, или из числа адвокатуры следующими учреждениями: Временным комитетом Государственной думы или собранием ее членов в количестве 2 человек; Петроградской и Московской городскими думами по одному от каждой думы; а также петроградским и московским Советом рабочих и

Расширению функций Правительствующего Сената способствовала организация 19 сентября 1917 г. кодификационного отдела, в задачи которого входило: разработка и издание на существующих основаниях Свода законов; составление и выпуск сводов, сборников по тем отделам общего законодательства или местным узаконениям, которые не прошли систематизацию: издание полного собрания законов; издание сборников текущего законодательства справочного характера и участие в законодательной разработке .



КАДРОВЫЙ ВОПРОС СУДЕБНОГО ВЕДОМСТВА

Реформационная деятельность Министерства юстиции в области судоустройства России не могла не затронуть и кадровый вопрос судебного ведомства, остро вставший в связи с установлением нового государственного строя. Введенный во многих регионах постановлением правительства от 4 мая 1917 г. «О временном устройстве местного суда» мировой суд оказался не функционирующим в виду отсутствия судебных кадров. Стараясь заполнить образовавшийся вакуум. Министерство юстиции спешно подготовило законопроект, представляющий министру юстиции право допускать к занятию должностей мировых судей лиц, не достигших 25-летнего возраста, но прослушивавших курс юридических наук в одном из высших учебных заведений. Несмотря на принятые меры, проблема недостатка судебных работников продолжала оставаться на протяжении всего периода, вплоть до октябрьского переворота. В дополнение к предпринятым мерам постановлением правительства от 10 сентября 1917 г, в местностях, где органы местного суда оказались отсутствующими, исполнение обязанностей мировых судей

ВРЕМЕННЫЕ СУДЫ

Выходящей за рамки судебной системы стала организация временных судов. Приказом А.Ф. Керенского 3 марта 1917 г. в Петрограде были образованы временные суды. Суды учреждались для разрешения «печальных недоразумений, возникающих между солдатами, населением и рабочими». С юридической точки зрения образование временных судов было не законным, в виду того, что новый судебный орган утверждался приказом министра юстиции, а не законодательной властью Временного правительства. Фактически Керенский превысил свои полномочия.

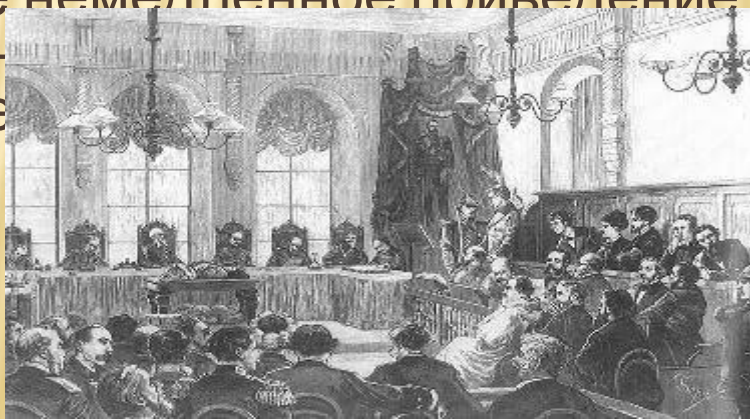
Несмотря на спешность образования временных судов, в их образовании существовала объективная потребность.

В состав судебной коллегии входили мировой судья и по одному представителю от солдат и рабочих. Для участия во временных судах Петроградским Советом из своей среды были выбраны и делегированы 64 представителя.

Однако в дальнейшем, с распространением таких судов по России в состав коллегий входили представители от рабочих и солдат, зачастую не имеющие базового образования, с низким уровнем правосознания и правовой культуры.

Временным судам практически становились подсудны почти все уголовные дела, наказание за которые не могло превышать полутора лет тюремного заключения, так как объектный состав преступлений был очень широк: от преступных деяний против граждан и до «посягательств против нового порядка». В тоже время эти же деяния могли стать не подсудными, если бы суд нашел, что наказание, которое он вправе назначить, недостаточно для совершенного подсудным. Таким образом, инструкция оставляла на рассмотрение суда подведомственность преступных деяний, что нарушало нормы уголовного судопроизводства.

Одним из серьезных отступлений от принципов правосудия было отсутствие у осужденного права на обжалование приговора, а также немелпенное приведение его в исполнение. Приговоры временных судов были утверждены министром юстиции в порядке



В дальнейшем, по мере распространения на территории России мировой юстиции, временные суды постановлением правительства от 17 июля 1917 г. упраздняются, чтобы в дальнейшем вернуться в советскую судебную систему в виде судьи и двух народных заседателей.



ПРИСЯЖНЫЕ ПОВЕРЕННЫЕ

Присяжными поверенными могли быть лица мужского пола, достигшие 25-летнего возраста с высшим юридическим образованием. При этом устанавливался обязательный 5-летний стаж судебной работы или пребывание в должности помощника присяжного поверенного.

Присяжные поверенные в количестве не менее 20 человек, проживающие в отдельном судебном округе избирали из своей среды совет. Совет присяжных поверенных выполнял распорядительно-хозяйственные и дисциплинарные функции, рассмотрение прошений и жалоб под непосредственным контролем судебной палаты того же судебного округа.

Председатель Совета присяжных поверенных избирался из своей среды, но при обязательном председательствовании на первом общем заседании членов судебной палаты.

Присяжные поверенные осуществляли защиту в суде по уголовным и гражданским делам. Такую же защиту могли осуществлять и частные поверенные, которые избирались с согласия суда участниками процесса.

Необходимо отметить, что адвокатура, организованная по принципу сословия, была замкнутой структурой. Адвокатами не могли быть женщины и лица нехристианского вероиспов



ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ

Министерство юстиции, одним из первых, реализовало в своей деятельности демократические принципы, провозглашенные Временным правительством. Так, отмена национальных, религиозных ограничений и ограничений по признаку пола позволили снять ограничения для зачисления в присяжные поверенные по трем признакам: национальности, религии, полу.

Это напрямую проявилось в деятельности Министерства юстиции. В первых заявлениях Керенского о преобразовании работы в ведомстве, было указано о необходимости приема в сословие женщин юристов, а уже 8 марта в Москве в адвокатуру было зачислено 110 евреев и один мусульманин.