

# **Основы муниципального управления**

- 1. Определение и основные  
признаки**
- 2. Местное самоуправление в  
системе основных структур  
общества**

# *Местное самоуправление в Российской Федерации*

*форма осуществления народом своей власти, решение населением непосредственной (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций*

*«Государство имеет дело с гражданами.  
Местное самоуправление имеет дело с  
жителями».*

# Европейская Хартия местного самоуправления

*Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения*

# Создание

Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) и вступила в законную силу 1 сентября 1988 г. 44 из 47 стран-участниц Совета Европы подписали и ратифицировали Хартию (все, кроме Андорры, Сан-Марино и Монако).  
Последней на ноябрь 2009 года является Черногория, ратифицировавшая документ в сентябре 2008 г.

# *Суть местного самоуправления*

признание права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия

*Государство имеет дело с  
гражданами.*

*Местное самоуправление имеет  
дело с жителями*

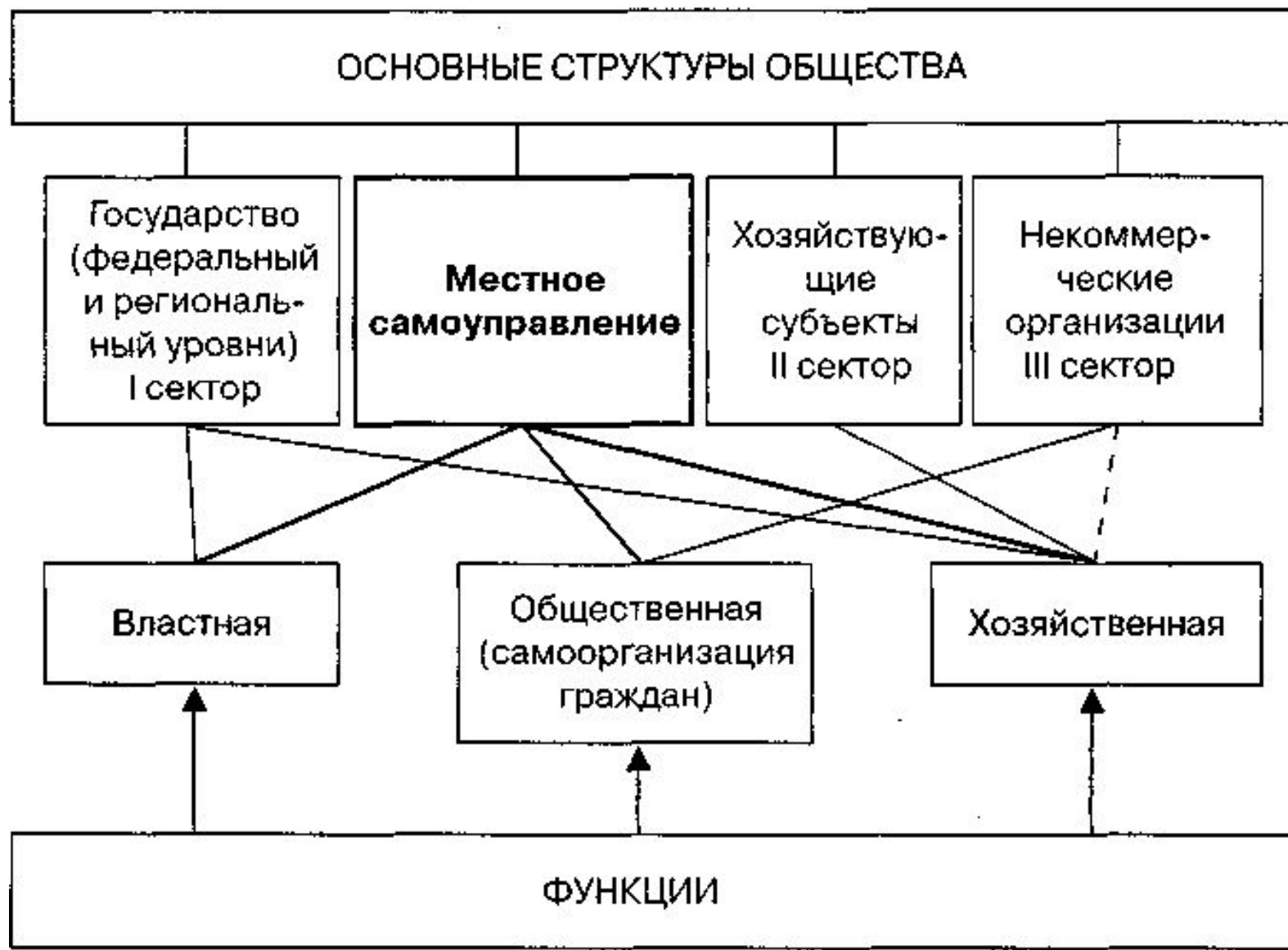
# Отличие формулировок российских законов от Европейской Хартии местного самоуправления

в том, что в Хартии особо выделяется деятельность *органов* местного самоуправления с возможностью обращений к собраниям граждан и другим формам прямой демократии, тогда как российское законодательство упоминает прежде всего само население и уж затем — органы местного самоуправления



# Структура Федерального закона

| Главы | Статьи | Наименование   |
|-------|--------|--|
| 1     | 1-9    | Общие положения  |
| 2     | 10-13  | Принципы территориальной организации местного самоуправления   |
| 3     | 14-18  | Вопросы местного значения  |
| 4     | 19-21  | Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями   |
| 5     | 22-33  | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления |
| 6     | 34-42  | Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления  |
| 7     | 43-48  | Муниципальные правовые акты  |
| 8     | 49-65  | Экономическая основа местного самоуправления   |
| 9     | 66-69  | Межмуниципальное сотрудничество  |
| 10    | 70-78  | Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью     |
| 11    | 79-82  | Особенности организации местного самоуправления  |
| 12    | 83-86  | Переходные положения   |

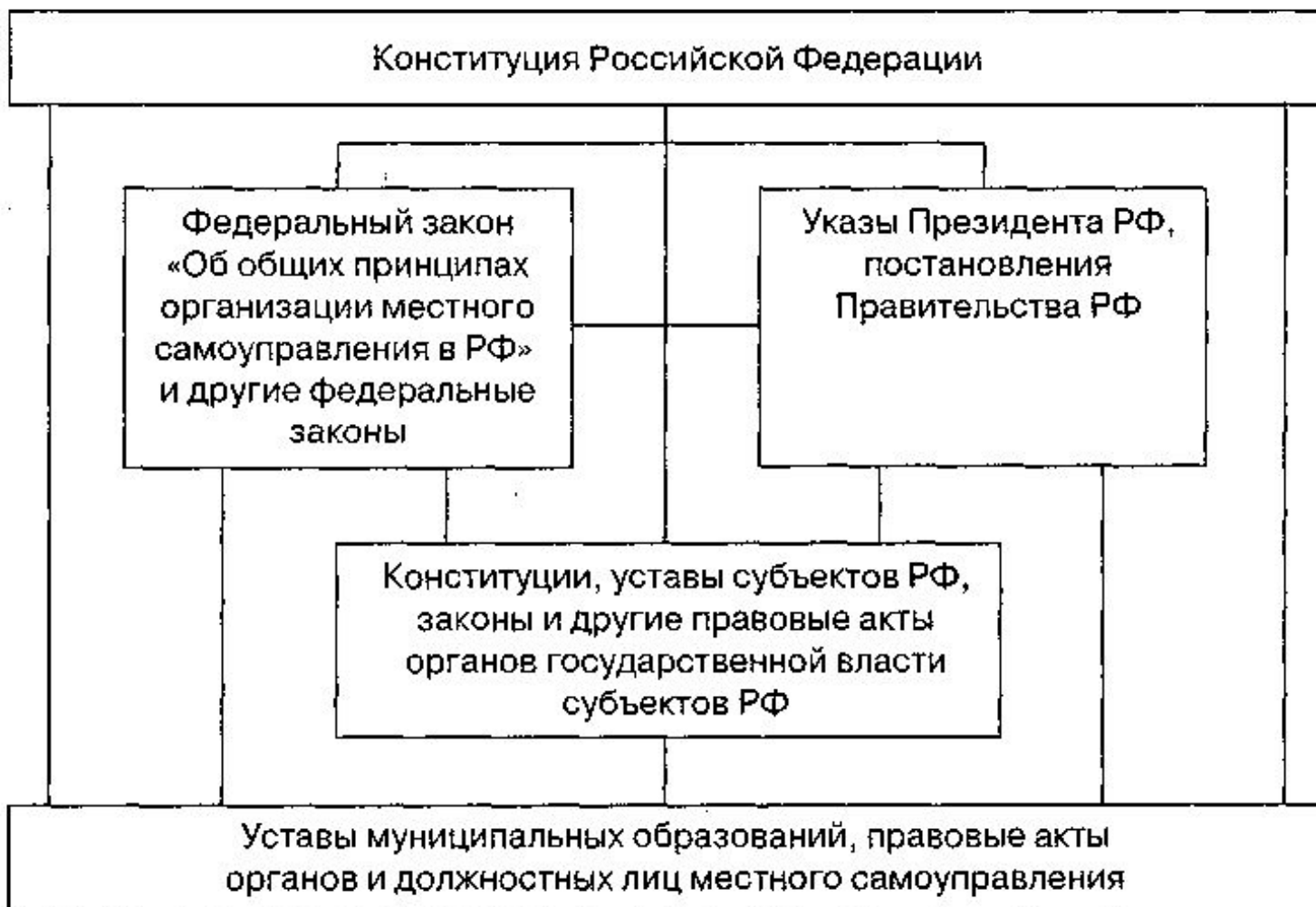


----- не всегда

# Структура системы местного самоуправления в России



# Правовые основы местного самоуправления



# Территориальные основы местного самоуправления

- Принцип эффективности самоорганизации, основанный на осознании населением общих интересов и участии в их реализации
- Принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного самоуправления населению
- Принцип доступности органов местного самоуправления для граждан в течение короткого времени

# Территориальная организация

- *Поселенческий* подход основан на приоритете приближения органов местного самоуправления к населению
- *Экономический* исходит из того, что критерием для создания муниципального образования служит уровень экономического развития, наличие развитой инженерной и социальной инфраструктуры
- *Третий* подход предполагает создание двухуровневой системы муниципальных образований

# Модели территориальной организации

- *Территориальная, или районная, модель.*
- *Поселенческая, или волостная, модель.*
- *Двухуровневая модель.*  
Муниципальными образованиями являются и административные районы, и поселения внутри районов с разграничением между ними полномочий, собственности и источников доходов.

# Типы муниципальных образований





# Основные параметры региона

- географические факторы
- хозяйственные

# Принципы определения оптимальной территории муниципального образования

- Принцип баланса субъекта и объекта управления.
- Принцип минимизации уровня исполнения полномочий.