

Основы муниципального управления

- 1. Определение и основные
признаки**
- 2. Местное самоуправление в
системе основных структур
общества**

Местное самоуправление в Российской Федерации

форма осуществления народом своей власти, решение населением непосредственной (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций

*«Государство имеет дело с гражданами.
Местное самоуправление имеет дело с
жителями».*

Европейская Хартия местного самоуправления

Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения

Создание

Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) и вступила в законную силу 1 сентября 1988 г. 44 из 47 стран-участниц Совета Европы подписали и ратифицировали Хартию (все, кроме Андорры, Сан-Марино и Монако).
Последней на ноябрь 2009 года является Черногория, ратифицировавшая документ в сентябре 2008 г.

Суть местного самоуправления

признание права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия

*Государство имеет дело с
гражданами.*

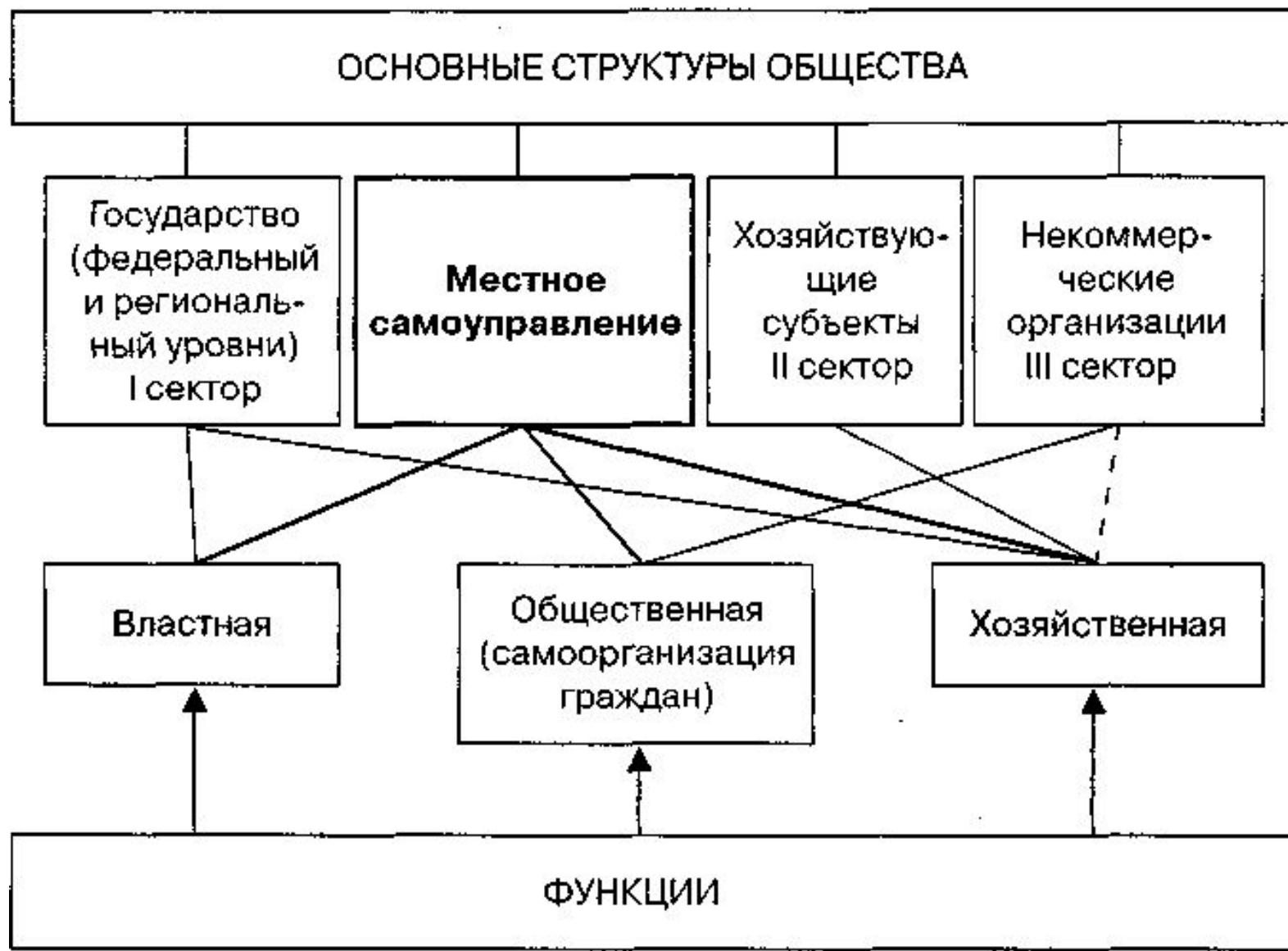
*Местное самоуправление имеет
дело с жителями*

Отличие формулировок российских законов от Европейской Хартии местного самоуправления

в том, что в Хартии особо выделяется деятельность *органов* местного самоуправления с возможностью обращений к собраниям граждан и другим формам прямой демократии, тогда как российское законодательство упоминает прежде всего само население и уж затем — органы местного самоуправления

Структура Федерального закона

| Главы | Статьи | Наименование |
|-------|--------|--|
| 1 | 1-9 | Общие положения |
| 2 | 10-13 | Принципы территориальной организации местного самоуправления |
| 3 | 14-18 | Вопросы местного значения |
| 4 | 19-21 | Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями |
| 5 | 22-33 | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления |
| 6 | 34-42 | Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления |
| 7 | 43-48 | Муниципальные правовые акты |
| 8 | 49-65 | Экономическая основа местного самоуправления |
| 9 | 66-69 | Межмуниципальное сотрудничество |
| 10 | 70-78 | Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью |
| 11 | 79-82 | Особенности организации местного самоуправления |
| 12 | 83-86 | Переходные положения |

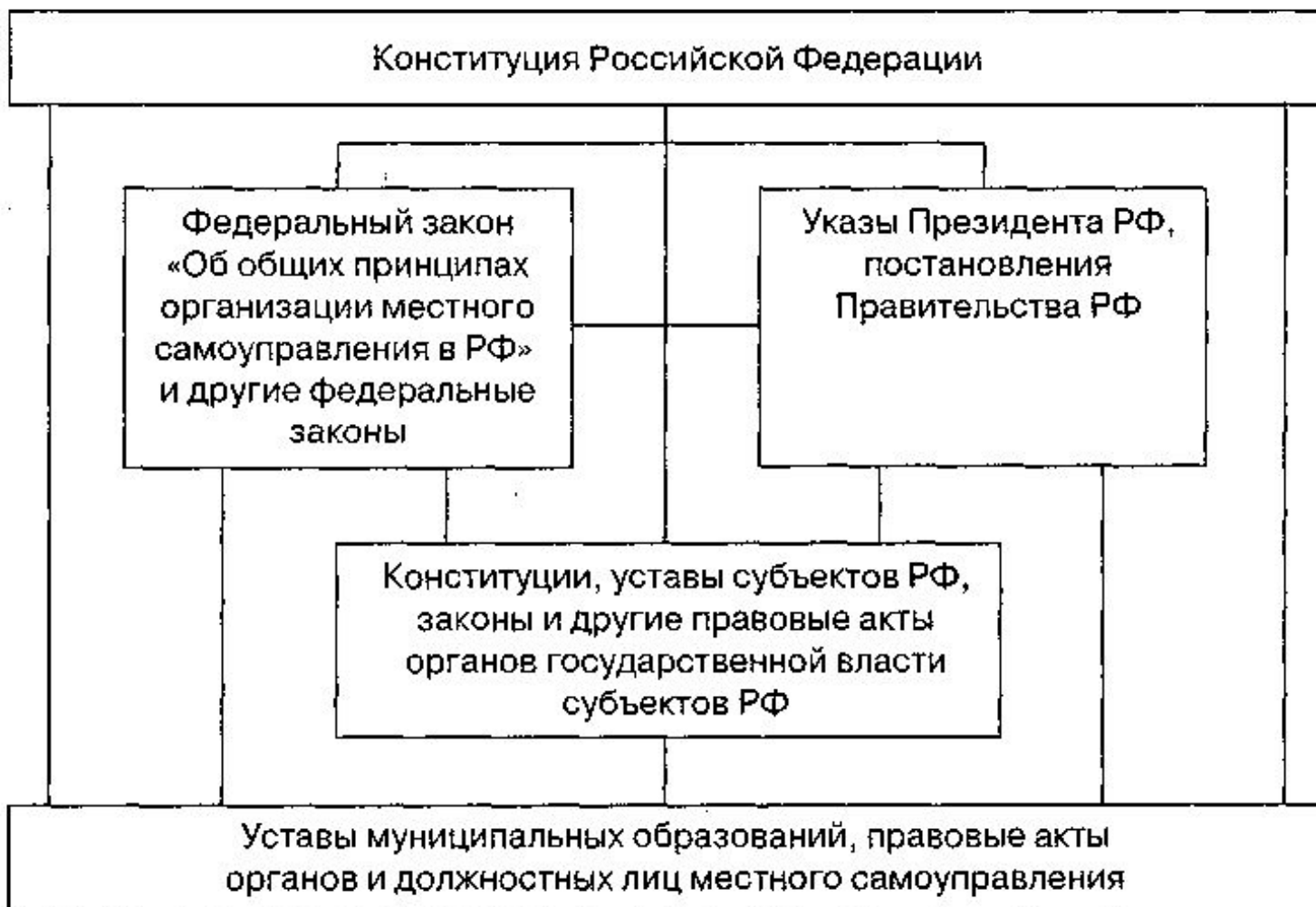


----- не всегда

Структура системы местного самоуправления в России



Правовые основы местного самоуправления



Территориальные основы местного самоуправления

- Принцип эффективности самоорганизации, основанный на осознании населением общих интересов и участии в их реализации
- Принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного самоуправления населению
- Принцип доступности органов местного самоуправления для граждан в течение короткого времени

Территориальная организация

- *Поселенческий* подход основан на приоритете приближения органов местного самоуправления к населению
- *Экономический* исходит из того, что критерием для создания муниципального образования служит уровень экономического развития, наличие развитой инженерной и социальной инфраструктуры
- *Третий* подход предполагает создание двухуровневой системы муниципальных образований

Модели территориальной организации

- *Территориальная, или районная, модель.*
- *Поселенческая, или волостная, модель.*
- *Двухуровневая модель.*
Муниципальными образованиями являются и административные районы, и поселения внутри районов с разграничением между ними полномочий, собственности и источников доходов.

Типы муниципальных образований



Основные параметры региона

- географические факторы
- хозяйственные

Принципы определения оптимальной территории муниципального образования

- Принцип баланса субъекта и объекта управления.
- Принцип минимизации уровня исполнения полномочий.