

# ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

Лекция 14

# План

- ◆ 1) Государственное регулирование рынка труда. Активная политика занятости.
- ◆ 2) Пассивная политика занятости.
- ◆ 3) Кейнсианская и неоклассическая политика занятости.  
Дерегулирование рынка труда.

**1) ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА  
ТРУДА.  
АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА  
ЗАНЯТОСТИ**

# ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА

1. Рынок труда - наиболее регулируемый в современных условиях.
2. Основные регуляторы - профсоюзы, государство и корпорации.
3. Купля-продажа рабочей силы производится в форме найма на более или менее продолжительный период времени.
4. С момента трудоустройства, работник уже не находится в непосредственной зависимости от конъюнктуры рынка труда
5. Трудовые отношения включают в себя экономические, социально-политические и морально-этические аспекты

# Государство как ведущий субъект рынка труда

- ◆ предъявляет спрос на рабочую силу в государственном секторе экономики;
- ◆ стимулирует увеличение спроса на труд в частном;
- ◆ ограничивает предложение рабочей силы;
- ◆ поддерживает соответствия между общим спросом на труд и его предложением.

# Государственная политика

## занятости

завышен спрос на  
рабочую силу

- 1) в стране неизбежно ускорятся темпы роста заработной платы
- 2) рост издержек производства
- 3) снижение конкурентоспособности отечественных предприятий

завышено

предложение труда

- 1) рост безработицы
- 2) ухудшение социальной стабильности общества
- 3) сокращение потребительского спроса, налоговых поступлений в бюджет
- 4) наращивание социальных расходов государства
- 5) увеличение бюджетного дефицита

# Направления государственной политики занятости

- ◆ Регулирование уровня и продолжительности безработицы (активная политика занятости)
- ◆ Социальная защита пострадавших от нее людей (пассивная политика занятости)

# Активная политика занятости

- ◆ - включает комплекс государственных действий, направленных на искоренение глубинных причин вынужденной безработицы.
- ◆ Вынужденная безработица представляет собой разницу между безработицей фактической и естественной (соответствующей уровню полной занятости)



# Способы ликвидации вынужденной безработицы:

- ◆ 1) подтягивая фактическую занятость к уровню полной (например, от 90%-ного к 93%-ному ее уровню);
- ◆ 2) приближая полную занятость к фактической (через повышение естественного уровня безработицы, например, от 4 до 7%).
  - ◆ Главной причиной безработицы (по кейнсианцам) является спад производства, сокращающий спрос на рабочую силу.

# ПРАВИЛО А.ОУКЕНА

- ◆ Каждый «лишний», превышающий некий естественный уровень процент безработицы приводит к недопроизводству ВВП в размере 2—2,5%.
- ◆ Для сокращения вынужденной безработицы на 1% требуется экономический рост в 2—2,5%.
- ◆ В экономике, в которой неуклонно повышается уровень производительности труда, безработица может сократиться на 1% лишь при 4-5%-ном экономическом росте.

# Меры активного государственного регулирования занятости

- 1) правительственный контроль над состоянием рынка рабочей силы и его неуклонная демонополизация;
- 2) совершенствование системы сбора и обработки информации об имеющихся вакансиях и о претендентах на их заполнение;
- 3) подготовка, профессиональное обучение и переквалификация кадров;
- 4) прямое создание дополнительных рабочих мест в государственном секторе экономики путем организации общественных работ;

- 5) поддержка малого бизнеса;
- 6) разработка и реализация целевых программ расширения занятости;
- 7) выплаты из бюджета субсидий предприятиям как альтернатива увольнению с них работников;
- 8) стимулирование ухода с рынка труда работников неперспективных категорий;
- 9) стимулирование неполной занятости;
- 10) поддержка расширения временной занятости.

## 2) ПАССИВНАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

# Сущность политики

- ◆ Пассивная политика занятости предполагает применение мер социальной защиты людей, пострадавших от безработицы.
- ◆ Реализация политики не должна приводить к росту инфляции и институциональной безработицы.
- ◆ Заработная плата должна оставаться главным стимулом к труду.
- ◆ Государственная социальная помощь должна быть избирательной и распределяться в зависимости от того, к какому классу безработных относится человек.
- ◆ Средства налогоплательщиков не должны поступать ни к добровольным безработным.
- ◆ Они могут доставаться только вынужденным безработным.

# Основные направления пассивной политики занятости

- 1) выплата пособий по безработице;
- 2) выдача помощи по безработице в момент увольнения;
- 3) целевые выплаты.



# Выплата пособий по безработице

- ◆ Во избежание получения пособия социальными иждивенцами и мнимыми безработными требуются регистрация человека на бирже труда, доказательства активного поиска им рабочего места, наличие определенного трудового стажа и выплат страховых взносов в течение определенного времени.
- ◆ Фонд страхования по безработице формируется за счет обязательных отчислений работодателей, взносов самих работников, а также средств других налогоплательщиков, аккумулируемых в бюджетной системе.



# Выдача помощи по безработице в момент увольнения

- ◆ В частности, во Франции устанавливается четкий размер данных выплат, в Германии они связываются с размером прежнего заработка.
- ◆ В США, Японии и многих других странах такая помощь отсутствует, чтобы не допускать чрезмерного взваливания социальной нагрузки на национальный бизнес, что неминуемо отразится на его конкурентоспособности.

# Целевые выплаты

- ◆ Безработным, не получающим пособия, или помощи в момент увольнения, государство может целевым образом выдать некоторые трансферты, оплатить пользование общественным транспортом, погасить задолженность по квартплате (во избежание перехода семей безработных еще и в состояние бездомности) и т.д.

# Достоинства и недостатки пассивной политики

- ◆ У работников сохраняется уверенность в получении определенного дохода в случае увольнения.
- ◆ Система страхования помогает предпринимателям решаться на крупные увольнения работников.
- ◆ Пассивная политика занятости способствует гораздо более эффективному использованию трудового потенциала страны.
- ◆ нацеленность не на устранение причин безработицы, а лишь на борьбу с ее последствиями.
- ◆ Чрезмерные социальные гарантии могут спровоцировать у части работников добровольный выбор праздного образа жизни.
- ◆ Размер пособий по безработице и уровень безработицы тесно взаимосвязаны.

# 3) КЕЙНСИАНСКАЯ И НЕОКЛАССИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ. ДЕРЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА

# Отличительные черты кейнсианской политики занятости

- ◆ 1) обеспечение полной занятости в стране является побочным результатом экспансионистского регулирования совокупного спроса с помощью фискальных и монетарных рычагов;
- ◆ 2) базируется на идее размена, установления компромисса между такими макроэкономическими целями, как полная занятость и стабильный общий уровень цен, одновременное достижение которых признается маловероятным;
- ◆ 3) отрицается неоклассическое представление о жесткой обратной зависимости между уровнем занятости и реальной заработной платой;
- ◆ 4) ответственность за достижение полной занятости в стране возлагается на государство.

# Отличительные черты неоконсервативной политики занятости

- 1) необходимо прекратить регулирование занятости экспансионистскими мерами.
- 2) решительное преодоление бюджетного дефицита и рост задаваемой центральным банком учетной ставки.
- 3) подобные рестриктивные меры приводят к временному повышению безработицы выше естественного уровня.
- 4) под влиянием последовательной дезинфляции и роста инвестиций частного сектора начнут появляться эффективные рабочие места.



# Способы снижения безработицы

## ◆ Естественной:

- ◆ разумное сокращение социальных расходов государства;
- ◆ банкротство нежизнеспособных и поддержки эффективных предприятий, создающих больше рабочих мест;
- ◆ улучшение информации об имеющихся вакансиях.

## ◆ Вынужденной безработицы :

- ◆ постановка заработной платы в жесткую зависимость от динамики производительности труда, а при необходимости — ее замораживание или даже сокращение;
- ◆ временная (а лучше окончательную) отмена системы индексации заработной платы, а также недопущение сколько-нибудь заметного роста ее минимального уровня;
- ◆ корректировка действующего законодательства, направленная на ослабление позиций профсоюзов на рынке;
- ◆ проведение налоговой реформы в направлении существенного сокращения ставок как прямых, так и косвенных налогов.

# Дерегулирование рынка труда (увеличение гибкости)

- 1) Введение более гибкой системы оплаты труда.
- 2) Расширение возможностей работника в плане выбора форм оплаты труда, социальных выплат, продолжительности рабочего времени.
- 3) Постепенный отказ от индексации заработной платы.
- 4) Давление на систему страхования по безработице, уменьшение взносов предпринимателей в фонды социального страхования.



- 5) Активный процесс «либерализации» правил найма и увольнения.
- 6) Расширение временной занятости.
- 7) Изменение механизма установления длительных трудовых связей компании с работниками.
- 8) Формирование черного рынка труда.

# Сущность неоконсервативной политики по ликвидации безработицы

- ◆ Принятие комплекса мер по повышению профессионально-квалификационной и территориальной мобильности рабочей силы,
- ◆ Выработка у работников способности самостоятельно адаптироваться к постоянно изменяющейся структуре спроса на труд,
- ◆ «Приватизация» части посреднических (информационно-консультационных) функций службы занятости на основе создания некоммерческих организаций содействия трудоустройству.

# Вывод

- ◆ На данный момент отсутствует единая «политика занятости».
- ◆ Это хаотичный набор разных политик, концепций, реформ, рецептов и рекомендаций.