

**ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.
ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ
ВЛАСТИ.**

Глава муниципального образования - высшее должностное лицо муниципального образования. Уставом муниципального образования и Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В российских регионах применяются разные наименования должности главы муниципальных образований - «глава города (района, поселка, села)», «мэр города (района)», «глава местного самоуправления», «руководитель муниципального образования» и т. д.

Основные полномочия главы муниципального образования:

- Представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- Подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- Издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- Обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования является главой местной администрации.

Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Устав муниципального образования - основной нормативно - правовой акт муниципального образования, в котором указываются:

- а) границы и состав территории муниципального образования;
- б) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- в) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- г) структура, порядок формирования и организации деятельности органов местного самоуправления;
- д) экономическая и финансовая основы осуществления местного самоуправления, вопросы формирования и исполнения местного бюджета, местного налогообложения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- е) другие вопросы, регламентирующие осуществление местного самоуправления.

Варианты порядка избрания и полномочий главы муниципального образования:

- Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и является главой местной администрации. Такая структура позволяет усилить взаимосвязь избирателей с местным самоуправлением и сосредоточить в руках главы муниципального образования наибольший объем полномочий и реальные рычаги власти и используется в большинстве муниципальных образований в Российской Федерации.
- Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и является председателем представительного органа муниципального образования, а глава местной администрации назначается по конкурсу. Такая структура не очень распространена, позволяет выборному главе муниципального образования «царствовать, но не править».
- Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, а глава местной администрации назначается представительным органом по конкурсу. Такая структура получила распространение в последнее время, при такой структуре глава муниципального образования является лишь номинальной фигурой, а реальная власть сосредоточена у главы местной администрации, на которого примерно равное влияние могут оказывать представительный орган муниципального образования и администрация региона, от которых в различной степени зависит его назначение и смещение.
- Глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава, возглавляет представительный орган и является главой местной администрации. Такая структура допускается только в сельских поселениях, потому что там управленческий аппарат невелик и нет необходимости разграничения полномочий главы местной администрации и председателя представительного органа.

20 марта 2009 года Государственной Думой РФ был рассмотрен и принят проект федерального закона № 155656 - 5 «О внесении изменений в ФЗ - Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В этом проекте рассматривается процедура лишения полномочий и удаления в отставку главы муниципального образования по решению представительного органа муниципального образования. В статью 36 пункт 6 действующего ФЗ - 131, в которой расписаны все случаи досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, добавлен подпункт 2.1 - удаление в отставку в соответствии со статьей 74.1 ФЗ - 131.

Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- 1) Смерти;
- 2) Отставки по собственному желанию;
- 2.1) Удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- 3) Отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- 4) Признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) Признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) Вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) Выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 8) Прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 9) Отзыва избирателями;
- 10) Установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
- 11) Досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа;
- 12) Преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 4 - 7 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также в случае упразднения муниципального образования;
- 13) Утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;
- 14) Увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

Взаимодействие главы муниципального образования с представительным органом власти.

Первая модель: Предусматривает, что глава муниципального образования и представительный орган местного самоуправления избираются непосредственно населением. Глава выступает одновременно и высшим должностным лицом своего муниципального образования, его официальным представителем, и главой местной администрации. Эта модель сегодня широко распространенная, воспроизводит сложившуюся на общефедеральном уровне форму полупрезидентского правления с доминирующим положением в ней Президента РФ. Представительный орган выполняет функции нормотворчества, контроля. Однако и глава представительного органа активно в той или иной форме участвует в их осуществлении и соединяет в своей компетенции полномочия во всех отраслях местной публичной жизни. При этой модели глава остается подотчетным Думе только в качестве руководителя местной администрации.

Вторая модель: Представительный орган местного самоуправления и глава муниципального образования избираются непосредственно населением. Глава такого образования соединяет в своем статусе полномочия высшего должностного лица муниципального образования и председателя представительного органа. Функции главы администрации исполняет иное лицо, замещающее свою должность по контракту. Глава в определенном смысле противопоставляется исполнительному аппарату местной власти - он взаимодействует с администрацией как официальный представитель жителей и представительного органа. Сильная сторона данной модели состоит в попытке организационного соединения лидерских начал в управлении и гарантий от необоснованной концентрации всей местной власти в одних руках. В то же время в ней заложен возможный конфликт главы администрации (управляющего), непосредственно возглавляющего осуществление исполнительно - распорядительных функций, распоряжающегося средствами местного бюджета, объектами муниципальной собственности, и главы муниципального образования, отдаленного от этих важных полномочий.

Третья модель: Представляет собой разновидность второй модели с тем отличием, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава. Однако это обстоятельство не меняет статус главы как высшего должностного лица муниципального образования, представляющего муниципальное образование в целом, подотчетного в первую очередь населению муниципального образования. Глава подотчетен представительному органу как его председатель.

Четвертая модель: Представительный орган избирается непосредственно населением. Глава муниципального образования независимо от способа его избрания одновременно является председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации. Глава муниципального образования выступает одновременно в трех лицах: как высшее должностное лицо своего муниципального образования; как глава местной администрации; как руководитель представительного органа, в состав которого он входит по должности. Функциональная специализация представительных и исполнительных органов в данной модели осуществляется в том же виде, что и в предыдущих моделях. Расширение полномочий главы муниципального образования влечет расширение форм его подотчетности. Во всей полноте своих полномочий он подотчетен населению. Представительному органу он подотчетен как глава администрации и как его, представительного органа, руководитель.

Изложенная модель может иметь место в поселениях с численностью населения менее 1 тыс. человек.

Пятая модель: Принципиально отличается от других моделей тем, что представительный орган муниципального образования в ней отсутствует. Его полномочия осуществляются сходом граждан. Такая модель предусмотрена для поселений, в которых численность жителей, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек.

Шестая модель: Представительный орган муниципального образования формируется в ходе непрямых выборов. Этот вариант предусмотрен для муниципальных районов. Представительный орган может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений. Глава муниципального района входит в состав представительного органа, являясь его председателем.