

Понимание приоритетных национальных проектов гражданами и органами власти: роль СМИ

Владимир Римский, Фонд ИНДЕМ

**УПРАВЛЕНИЕ ПО СВЯЗЯМ СО СМИ АППАРАТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ФОНД РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

Семинар

**«Реализация социально-значимых программ
и развитие Ульяновской области. Роль СМИ»**

Ульяновск, 18 июня 2007 года

5 сентября 2005 года – начало реализации приоритетных национальных проектов

- В своём выступлении 5 сентября 2005 года на встрече с членами правительства, руководством Федерального Собрания и членами президиума Государственного совета России Владимир Путин призвал «думать не только о сегодняшнем дне, но и о будущем нашей с вами страны».
- Важнейшая цель национальных проектов по установке Президента РФ - «существенное повышение качества жизни граждан России».

Высокие риски реализации приоритетных национальных проектов

Президент РФ 5 сентября 2005 года признал:

- Достигнутая макроэкономическая стабильность в стране не привела к росту доходов и доступности социальных услуг для как минимум 25 миллионов наших граждан.
- В России довольно высокий в сравнении с развитыми странами мира уровень коррупции в системе государственного управления.
- В результате создаются высокие уровни рисков в успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Но ни такие риски, ни конкретные способы противодействия им ни 5 сентября 2005 года, ни позже публично не обсуждались.

Необходимость работы на результат

- Важнейшим требованием к реализации приоритетных национальных проектов стала необходимость обеспечения достижения заявленных результатов, причем в четко установленные сроки и в пределах выделенных ресурсов.
- Для этого необходимо постоянно оценивать риски и угрозы реализации таких проектов, разрабатывать и выполнять мероприятия по снижению уровня рисков и противодействия угрозам, а также по внедрению в государственное управление методов точного и своевременного прогнозирования последствий принимаемых решений.
- Таковы дополнительные обоснования необходимости внедрения в органах государственной власти методов проектно-ориентированного управления, стратегического прогнозирования и рыночных способов решений оперативных проблем развития экономики и социальной сферы, как отдельных регионов, так и страны в целом.

Национальные проекты – реализация понятных обществу проектов в масштабе всей страны

- Органами государственной власти России впервые за период её постсоветского развития предпринимаются попытки реализовать понятные обществу социально значимые проекты в масштабе всей страны.
- При подобном подходе органы власти должны решать новые задачи: управление стоимостью, рисками, человеческими ресурсами, качеством, контрактами, сроками и т.д.
- Уже невозможно обойтись только подготовкой обоснованных управленческих решений, хотя и это само по себе достаточно сложная задача, учитывая размеры территории, сложность административного устройства, разнородность экономической и демографической ситуации, этно-конфессиональные и иные особенности населения регионов нашей страны.

Национальные проекты - проектный подход к решению проблем

- Проектно-ориентированное управление предполагает переход в системе государственного управления России от мониторинга ситуации в отдельных регионах с целью выявления и сглаживания наиболее острых текущих социально-экономических и общественно-политических проблем к их комплексному системному анализу, прогнозированию и планированию конкретных мероприятий, направленных на их решение.
- Для достижения целей приоритетных национальных проектов необходима координация и концентрация деятельности органов власти различных уровней на стратегических направлениях, а решаемые для этого задачи должны по возможности точно и обоснованно распределяться по уровням полномочий и имеющимся ресурсам между соответствующими органами власти.

Инновационный характер национальных проектов

- Правительство РФ финансирует национальные проекты в размере не более 5–10% от бюджетных затрат на соответствующую отрасль с расчётом на мультипликативный эффект от инновационных технологий, которые будут внедряться на эти средства.
- Государственную поддержку получают направления развития, связанные с использованием и внедрением передовых технологий: компьютеризацией всех школ, обеспечением доступа к сети Интернет, снабжением медицинских учреждений современным оборудованием, с финансовой поддержкой университетов и вузов, использующих современные методы и формы обучения.
- Для повышения эффективности реализации приоритетных национальных проектов предпринимаются меры по превращению их в совокупности совместных программ правительства РФ, региональных и местных властей, а по возможности и отечественного бизнеса.

Препятствия реализации приоритетных национальных проектов

- Системная коррупция в России фактически разрушает нормативное и ответственное государственное управление, приводит к вполне рациональной ориентации всех государственных служащих на повышение собственного благосостояния и получение каких-то преимуществ для себя лично или своих корпораций.
- Нехватка квалифицированных кадров. Коррупция существенно снижает эффективность подготовки и переподготовки кадров, что в свою очередь приводит к невысокому уровню её государственного финансирования и как следствие, к углублению кадровой проблемы.
- Крайне низкая активность граждан в поддержке приоритетных национальных проектов не на словах, а в своей деятельности.
- В российских национальных проектах невозможно проявлять инициативу регионам, конкретным организациям, гражданам, их объединениям. Вся их возможная активность определяется решениями федеральных органов власти.
- В этом смысле реализация национальных проектов снижает их общественный статус: эти проекты не становятся проектами большинства или даже всего общества, а остаются проектами российской бюрократии, причём, в основном, федеральной.

Различия в понимании приоритетных национальных проектов

- Для органов государственной власти приоритетные национальные проекты являются способом инновационного развития социальной сферы и сельского хозяйства, а также средством повышения эффективности государственного управления.
- Для этого государство финансирует отдельные действия в этих проектах, надеясь создать привлекательные условия для инвестиций регионов и частного бизнеса в соответствующие проекты.
- Для граждан главное – это решение их социальных проблем и подъём сельского хозяйства для тех, кто в нём работает: для большинства - не очень важно, отечественные или иностранные продукты питания они приобретают.
- Повышение эффективности государственного управления и инновации большинство граждан интересуют только опосредованно, с позиций того, будут ли решены их реальные проблемы.

От приоритетных национальных проектов к изменению стиля жизни граждан

- Наилучшим сценарием для существенного повышения качества жизни граждан России в смысле эффективности затрат финансовых, организационных и других ресурсов было бы постепенное изменение стиля жизни наших граждан, вместо воздействия на отдельные несвязанные между собой аспекты их жизни, как это происходит при реализации приоритетных национальных проектов.
- Для изменения стиля жизни граждан необходимо тщательно спрогнозировать последствия принимаемых в этой сфере государственных решений и инвестировать системные проекты, полностью решающие одну за другой наиболее приоритетные социальные проблемы при повышении активности и собственной инициативы в решении социальных проблем самих граждан.
- Сами граждане неспособны сформулировать свои реальные запросы по изменению социальной сферы в нашей стране, а большинство наших граждан не желает существенно менять свой образ жизни.
- В этой ситуации ни сами граждане, ни эксперты, специалисты, ни органы государственной власти оказались незаинтересованными в системных решениях социальных проблем и проблем сельского хозяйства.
- А потому прогнозируемая и реально наблюдаемая эффективность приоритетных национальных проектов остаётся низкой: финансовые ресурсы вкладываются с минимальной отдачей, много денег просто разворовывается.

Как решать проблемы

- Системного решения описанных выше проблем пока нет, не существует даже субъекта в российском государственном управлении, который был бы реально заинтересован в таком системном решении.
- Стратегическим направлением поиска такого системного решения может быть включение граждан и структур гражданского общества в разработку и реализацию программ приоритетных национальных проектов.
- Начать этот процесс можно было бы с широких общественных обсуждений направлений реализации приоритетных национальных проектов на федеральном, региональном и местном уровнях, технологий управления ими, контроля направленности финансирования и обеспечения его эффективности.
- **Можно ставить целью продвижение понимания и практики реализации национальных проектов, близких к тем, которые используются в развитых странах мира: национальными называют проекты, которые выполняют большинство граждан, согласованно с органами государственной власти.**

Роль СМИ в решениях проблем

- Для ведения широких обсуждений проблем необходим более высокий, чем сейчас, уровень коммуникации между различными социальными группами нашего общества, в частности, между государственными и муниципальными служащими, бизнесменами и остальными гражданами.
- Таковую коммуникацию в нашем обществе, как и в большинстве других стран мира, могут обеспечить только СМИ.
- Причина в том, что коммуникация, проводящаяся без участия СМИ, замыкается:
 - либо на родственников, друзей и близких знакомых,
 - либо на очень узкие социальные группы, являющиеся лоббистами собственных интересов,
 - либо на социальные группы, активные в виртуальном пространстве сети Интернет, а не в реальности.
- Все эти варианты социальной коммуникации не позволяют углублять понимание коллективных, общественных проблем, находить их реальные решения и мотивировать широкие социальные группы на их реализацию.
- К сожалению, и сами средства массовой информации в нашей стране более заняты коммерческой деятельностью, чем поддержанием и развитием коммуникации между различными социальными группами нашего общества.

Благодарю за внимание!

- Владимир Львович Римский, заведующий отделом социологии Фонда ИНДЕМ
- Тел./факс: (495) 624 2409, 624 1831
- Тел.: (495) 624 1427, 624 2903, 624 2231
- E-mail: rim@indem.ru и vlrim@yandex.ru
- http: www.indem.ru