ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ПЛАН РАБОТЫ:

I. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

II. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

III. Платежи за природопользование.

IV. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды.

V. Экологическое страхование.

I. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования(в широком понимании) **– это прежде всего система, инфраструктура (правовая, организационная, институциональная), необходимая для направления действия разнообразных экономических факторов в целях достижения разумного баланса экологических и экономических интересов общества.**

В экологическом законодательстве Республики Беларусь понятие «экономический механизм охраны окружающей среды» появилось с принятием в 1992 г. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ(в соответствии со ст. 79 Закона «Об охране окружающей среды»):

- разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание фондов охраны природы;
- экологическое страхование;
- установление платежей за природопользование;
- проведение экономической оценки природных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду.

ЗАДАЧАМИ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЯВЛЯЮТСЯ:

1) *обеспечение эколого-экономической согласованности между общественными интересами и интересами отдельных субъектов-природопользователей;*
2) *стимулирование природоохранной деятельности;*
3) *обеспечение оптимального использования финансовых ресурсов на природоохранные цели.*

ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

В соответствии со ст. 81 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды производится за счет:

- ✔ **средств республиканского и местных бюджетов;**
- ✔ **средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы;**
- ✔ **средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;**
- ✔ **средств граждан, в том числе иностранных;**
- ✔ **кредитов банков; иностранных инвестиций.**

Кроме этого для выполнения указанных программ и мероприятий могут привлекаться иные внебюджетные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2007 год» утвержден Перечень государственных программ, финансирование которых предусматривается из средств республиканского бюджета.

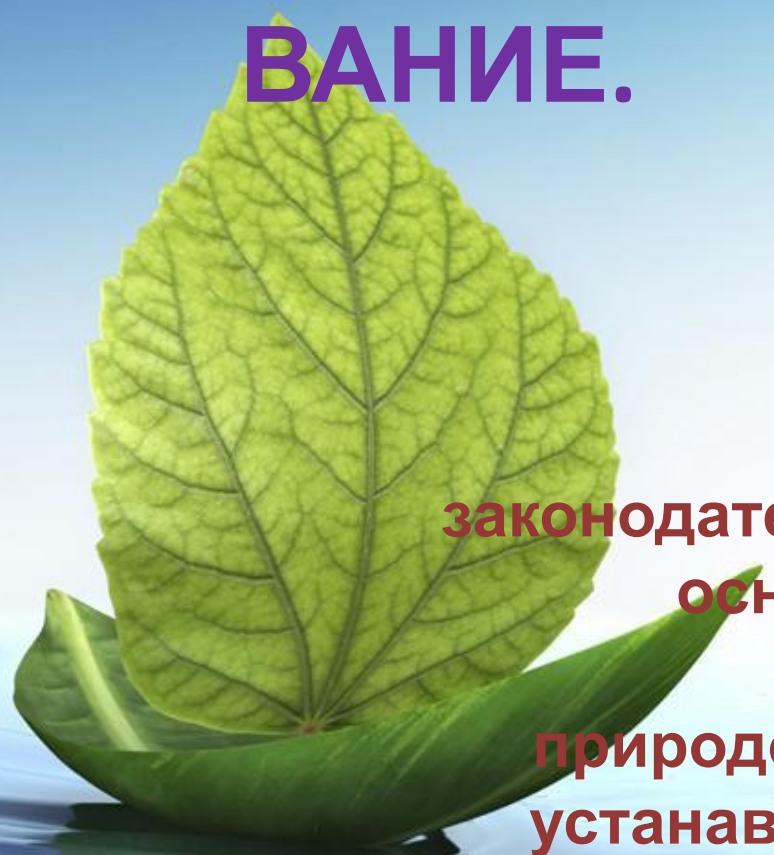
В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ К ТАКИМ ПРОГРАММАМ ОТНОСЯТСЯ:

- Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 годы;
- Республиканская программа «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2006–2010 годы»;
- Государственная программа развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2006–2010 годы;
- Государственная программа геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Беларуси на 2006–2010 годы;
- Государственная программа экологического оздоровления озера «Нарочь» на 2005–2008 годы.

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 84 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» ИСТОЧНИКАМИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ МОГУТ БЫТЬ:

- платежи за специальное природопользование;
- средства, полученные в счет возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- штрафы за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и иные нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- средства от реализации конфискованных или иным образом обращенных в доход государства орудий охоты и добычи рыбы и других водных животных, а также от продажи незаконно добытой с помощью этих орудий продукции;
- добровольные взносы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных.

III. ПЛАТЕЖИ ЗА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ.



В соответствии с экологическим законодательством на платной основе осуществляется специальное природопользование. Закон устанавливает такие формы платы, как налоги, сборы (пошлины), арендная плата. Следует отметить, что данный перечень не является исчерпывающим и плата может

ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СОСТАВЛЯЕТ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О НАЛОГЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ (ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ)», В КОТОРОМ ОПРЕДЕЛЕНЫ СУБЪЕКТЫ, ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, ПОРЯДОК УПЛАТЫ И ЗАЧИСЛЕНИЯ НАЛОГА В БЮДЖЕТ.

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О НАЛОГЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ (ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ)» К ОБЪЕКТАМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ОТНОСЯТСЯ:

A. объемы используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов;

B. объемы выводимых в окружающую среду выбросов (сбросов) загрязняющих веществ;

C. объемы переработанных нефти и нефтепродуктов организациями, осуществляющими переработку нефти;

D. объемы перемещаемых по территории Республики Беларусь нефти и нефтепродуктов;

E. объемы отходов производства, размещенных на объектах размещения отходов;

F. объемы размещенных товаров, помещенных под таможенный режим уничтожения и утративших свои потребительские свойства, а также отходов, образующихся в результате уничтожения товаров, помещенных под этот режим;

G. объемы производимой и (или) импортируемой пластмассовой, стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования, а также объемы импортированных товаров, упакованных в пластмассовую, стеклянную тару и тару на основе бумаги и картона.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона Республики Беларусь «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)» экологический налог состоит из платежей за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов, размещение отходов производства, за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду в пределах установленных лимитов и платежей сверх утвержденных лимитов.

В соответствии со ст. 27 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» лимиты на природопользование представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов производства и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

Установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды осуществляется с целью создания условий экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 82 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ НА ОСНОВЕ:

1. *установления отдельным категориям юридических и физических лиц налоговых и иных льгот;*
2. *ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.*

НАЛОГОВЫЕ И ИНЫЕ ЛЬГОТЫ УСТАНАВЛИВАЮТСЯ ПРИ:

** внедрении специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду;*

** осуществлении иной природоохранной деятельности;*

** использовании отходов в качестве вторичного сырья;*

** внедрении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий.*

V. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ.

Новеллой отечественного законодательства является введение правового понятия «экологическое страхование», которое в соответствии со ст. 79 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» рассматривается в качестве элемента экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, позволяющего сформировать финансово-экономическую основу для возмещения вреда.

Под экологическим страхованием согласно ст. 85 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» понимается страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду. Экологическое страхование следует рассматривать в качестве специального вида страхования, которое в настоящее время является добровольным. Указанная норма декларирует, что экологическое страхование осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о страховании. Следует отметить, что в настоящее время в республике отсутствуют специальные акты, которые регламентируют отношения в области экологического страхования. В то же время правовой основой для формирования такого специального законодательства являются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области страхования: глава 48 ГК Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О страховании». Отдельные нормы об экологическом страховании содержатся в Законах Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О перевозке опасных грузов». Международно-правовую основу экологического страхования составляет Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г.

Основанием возникновения отношений в области экологического страхования является договор страхования, заключаемый между страхователем и страховщиком. Объектом экологического страхования является риск гражданской ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду. Например, в соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» объектом страхования является риск наступления гражданской ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и (или) окружающей среде в результате аварий при перевозке опасных грузов.

Страховым событием (случаем) может служить внезапное, непреднамеренное нанесение ущерба окружающей среде в результате аварий, приведших к неожиданному выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду. Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущерб по которым подлежит возмещению, оговаривается в каждом конкретном случае при заключении договора страхования.

Страховщиками (страховыми организациями) выступают страховые организации при наличии у них уставного, резервного фондов и иных резервов, прошедшие регистрацию и получившие лицензию на право проведения страхования или перестрахования. Страхователями признаются юридические и физические лица (индивидуальные предприниматели), уплачивающие страховые взносы и вступающие в конкретные страховые отношения со страховщиком.

СТРАХОВОЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ ВЫПЛАЧИВАЕТСЯ В РАЗМЕРАХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ГРАЖДАНСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ, И ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:

1. компенсацию ущерба, вызванного повреждением или гибелью имущества;
2. *расходы по восстановлению окружающей среды и приведению ее в состояние, соответствующее нормативам;*
3. расходы, необходимые для спасения жизни и имущества лиц, которым в результате страхового случая причинен вред, или по уменьшению ущерба, причиненного страховым случаем;
4. *расходы, связанные с предварительным расследованием, проведением судебных процессов;*
5. иные расходы по рассмотрению исков, предъявляемых страхователю, которые могут быть предметом возмещения по договору, при условии, что на эти расходы дано предварительное согласие страховщика.

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!!!