

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Понятие и содержание правового статуса государственного гражданского служащего

Понятие "правовой статус" часто употребляется в законодательстве и юридической литературе. Его обычно применяют тогда, когда речь идет о характеристике положения субъекта правового общения, как коллективного (например, органа государства, органа военного управления, предприятия, организации, учреждения), так и индивидуального (гражданина, должностного лица и т.п.).

Статус (лат. status) означает состояние дел, положение, правовое положение.

"Большой юридический словарь" содержит следующее **определение правового статуса**: это установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

Однако единой точки зрения на то, какие элементы входят в правовой статус и равнозначны ли понятия "правовой статус" и "правовое положение", в юридической науке нет. Общим для всех подходов является **включение в понятие "правовой статус" таких элементов, как права, свободы и обязанности.**

Правовое положение человека и гражданина в демократическом обществе характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей физических лиц, закрепленных нормами права, и юридических гарантий их реализации. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина определены Конституцией РФ и рядом других нормативных правовых актов.

Права и обязанности государственных гражданских служащих – это особый вид установленных и гарантированных государством мер должного и возможного их поведения в области государственно-служебных отношений.

При этом следует различать:

- во-первых, общие права и обязанности, установленные для всех государственных служащих независимо от замещаемых ими государственных должностей,
- во-вторых, должностные права и обязанности, которые определяют полномочия по конкретной должности и закрепляются в должностных регламентах. Должностные права и обязанности производны от задач и функций государственного органа и выражают его полномочия.

Общие права и обязанности

Права – это обеспеченные законом меры возможного поведения, направленные на достижение целей, связанных с удовлетворением интересов государственных гражданских служащих. Субъектное право включает в себя как возможность самостоятельно совершать определенные действия (поведение), так и возможность требовать определенного поведения (действий или воздержания от действий) от другого лица (других лиц), поскольку такое поведение обуславливает осуществление субъектного права.

Может возникнуть вопрос о признаках, **отличающих права от свобод**. Термин "**свобода**" подчеркивает более широкие **возможности индивидуального выбора**, не очерчивая конкретного его результата: свобода мысли и слова, совести, вероисповедания и т.д. В то же время термин "**право**" определяет **конкретные действия человека** (например, право участвовать в управлении делами государства, право избирать и быть избранным).

Основные общие права государственных гражданских служащих закреплены в ст. 14 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". К ним относятся права:

- 1) Безопасное и здоровое условие труда, а также на обеспечение необходимыми техническими средствами;
- 2) Ознакомление с должностным регламентом;
- 3) Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставление выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых отпусков;
- 4) Оплата труда и другие выплаты в соответствии с нормативными правовыми актами РФ;
- 5) Получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- 6) Доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений. Государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

- 7) Доступ в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;
- 8) Ознакомление служащего с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, с материалами личного дела, а также право на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;
- 9) Защиту сведений о гражданском служащем;
- 10) Должностной рост на конкурсной основе;
- 11) Профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
- 12) Членство в профессиональном союзе;
- 13) Проведение по заявлению гражданского служащего служебной проверки, которая проводится с целью опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;
- 14) Медицинское страхование;
- 15) Защиту прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;
- 16) Государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;
- 17) Государственное пенсионное обеспечение.

Следует отметить, что права государственных гражданских служащих должны быть гарантированы государством. **Гарантии прав и свобод** – многообразная система общественных отношений, возникающих в процессе деятельности государственных органов, МСУ, должностных лиц и самих военнослужащих по непосредственному применению правовых норм. Принцип гарантированности прав и свобод личности является **важнейшей чертой государства. К числу общих гарантий относятся:** экономические, политические, социальные и духовные. Особо выделяются юридические гарантии, которые представляют собой систему действующих в государстве правовых норм, предусмотренных ими юридических средств, направленных на конкретизацию прав и обязанностей, определение порядка их гарантии, реализации и защиты.

Обязанность – мера должного поведения государственного гражданского служащего. Обязанности могут быть активными – совершение определенных действий или пассивными – обязанность воздержаться от совершения определенных действий.

- 1) соблюдать Конституцию РФ;
- 2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;
- 3) исполнять поручения соответствующих руководителей;
- 4) соблюдать служебный распорядок государственного органа;
- 5) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;
- 6) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну;
- 7) беречь государственное имущество;
- 8) предоставлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи;
- 9) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства;
- 0) соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению.

Таким образом, Федеральный закон "О государственной гражданской службе РФ" закрепляет общие обязанности гражданских служащих, которые неразрывно связаны с их правами.

Правовой статус гражданских служащих – это совокупность прав и обязанностей гражданских служащих, а также гарантий их реализации.