

# Правовые основы развития законодательства субъектов РФ



**Степанова Е.,  
Кропанева Я.,  
Шихова К.  
группа Ю-41**

Впервые употреблено в 1992 г. - внесение изменений в ст. 11. Конституции (Основного закона) Российской Федерации. Указанные субъекты Российской Федерации были вправе принимать нормативные правовые акты с целью реализации предоставленных им полномочий, за исключением закона (кроме республик). Отсутствие права на принятие закона не позволяет в полной мере утверждать, что у субъектов Российской Федерации имелось собственное законодательство.

республики, края, области, города Москва и Санкт-Петербург, автономные области, автономные округа.

## Понятие «субъект Российской Федерации»

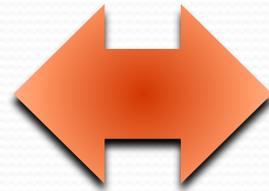
1989 -1993 гг. период качественных изменений и преобразований государства, общества и права, а также стремительным обновлением законодательства: края, области, города федерального значения добивались права принимать собственные законы.

**НО** вплоть до вступления в силу Конституции РФ 93 г. иметь свои собственные законы могли только республики. Края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляли свои полномочия посредством правовых актов Советов народных депутатов автономной области, актов местных Советов народных депутатов, изданных в пределах их полномочий.

Совместно с конституциями (уставами), принимались НПА, регулирующие вопросы, связанные с государственной самоорганизацией субъекта РФ, организацией местного самоуправления на территории субъектов РФ, а также регулирующие бюджетные и налоговые правоотношения.

**1994 - 1996**

становление  
законодательства  
субъектов РФ



разработка и  
принятие конституции  
(устава) субъекта  
Российской Федерации.

# законов субъектов Федерации Конституции РФ

- одна из актуальных проблем современного федеративного устройства России на протяжении всего периода после принятия действующей Конституции Российской Федерации.



*Необходимо отметить, что законодательство субъектов РФ является элементом, который постоянно развивается и эволюционирует. Данная эволюция происходит непрерывно.*

## формирования федеральной региональной ПОЛИТИКИ

- во-первых, оказать содействие субъектам РФ, не имевшим ранее основных законов, в разработке и предварительной экспертизе проектов конституций, уставов;
- во-вторых, побудить субъекты-республики, имевшие на момент федеральной Конституции, привести их в соответствие с нормами Основного закона России.
- Так, в ходе подтвержденных 22 июля 1994 г. Парламентских слушаний "О проблемах соответствия конституций республик, уставов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации"<sup>1</sup> были разработаны некоторые рекомендации, на основании которых в феврале 1995 г. составляется План мероприятий по их реализации.

Среди наиболее значимых мероприятий Плана, состоявшего из 21 пункта, надлежит отметить:

- 1) разработку проектов федеральных законов о порядке подготовки договоров и их утверждении; о процедуре разрешения правовых коллизий между органами государственной власти РФ и ее субъектов;
- 2) проведение парламентских слушаний о механизме обеспечения соответствия основных законов субъектов РФ Конституции РФ;
- 3) создание объединенной комиссии по конституционно-правовой реформе в субъектах РФ; учреждение Федерального центра конституционной реформы и т.д.

## II ЭТАП середина 1995 г. – май 2000 г.

- во-первых, официальным признанием факта массового несоответствия основных законов субъектов Федерации Конституции РФ;
- во-вторых, осознанием неэффективности и политической нецелесообразности применения к отдельным субъектам РФ мер силового воздействия;
- в-третьих, попытками постепенного, поэтапного как правового, так и финансово-экономического воздействия на отдельные субъекты Федерации с целью устранения имеющихся место противоречий.

# Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 1995 г. № 1007 "О мерах по обеспечению взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при проведении конституционно-правовой реформы в субъектах Российской Федерации"

- ✓ устранить имеющиеся противоречия и привести конституции, уставы и законы субъектов Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- ✓ неукоснительно исходить из принципов федеративного устройства России;
- ✓ воздержаться от принятия нормативных актов, регламентирующих организацию государственной власти в субъектах до издания соответствующего закона.



цель  
указа

# Комиссия по взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ

## ЗАДАЧИ

- ❑ разработке предложений Президенту Российской Федерации о мерах по обеспечению соответствия основных законов и иных нормативных актов субъектов Федерации Конституции Российской Федерации;
- ❑ подготовка и обоснование конкретных мер, связанных с обращениями в Конституционный Суд Российской Федерации, приостановлению актов исполнительной власти субъектов Федерации указами Президента Российской Федерации, использованию согласительных процедур и т.д.

### III ЭТАП май 2000 — настоящее время

этап приведения в соответствие нормативных правовых актов субъектов Федерации с федеральным законодательством.

- Дальнейшую работу по обеспечению единства правовой системы в Российской Федерации целесообразно осуществлять в направлении гармонизации федерального и регионального законодательства, обеспечения координации законопроектной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов субъектов Российской Федерации.

- Проблемы нормотворчества в субъектах Российской Федерации обусловлены в значительной мере сложностью и противоречивостью преобразовательных процессов в обществе и государстве, сохраняющейся конфликтностью между федеральным и региональным уровнем властвования, между законодательной и исполнительной властью, недостатком опыта правотворческой деятельности в регионах. Соответственно, преодоление этих негативных явления видится на пути совершенствования правотворчества и повышения его эффективности в субъектах Федерации.

# ВЫВО

# Д

