

# Правовые основы закупок

Лекция

# План лекции:

1. Нормативно-правовая документация в закупках.
2. Контракты и договоры.
3. Оплата поставок.

# Нормативно-правовая документация в закупках

## Вопрос 1

# Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц "

\* обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.



Закупки по 223-ФЗ  
Официальный сайт  
[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

# Общее содержание закона:

1. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг
2. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг (открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование денежных средств);
3. Информационное обеспечение закупки;
4. Реестр недобросовестных поставщиков
5. Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона
6. Ответственность за нарушение требований закона;
7. Ответственность за нарушение требований;
8. Порядок вступления в силу настоящего ФЗ.

**ФЗ РФ от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ  
"О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд"**

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

**\* Готовность до 2017 г.**

# Сфера применения контрактной системы

Статья 1 Закона 44-ФЗ

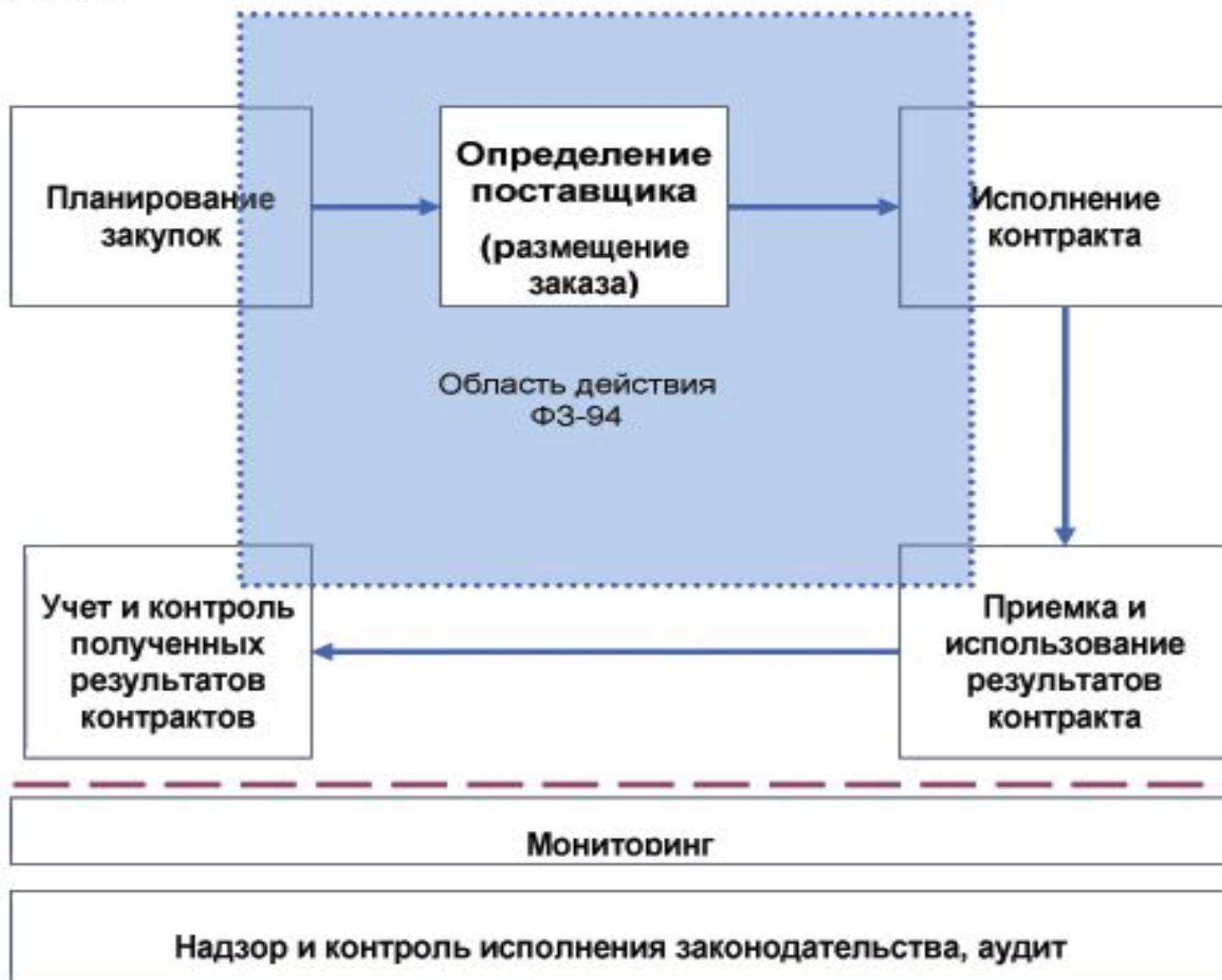
Ч. 1 Настоящий Федеральный закон регулирует **отношения**, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок



Таблица 1. Основные изменения в процедуре закупочной деятельности

| Процедура, этап, мероприятие                     | ФЗ-94  | ФЗ-44  |
|--|--|--|
| Планирование                                     | Формирование плана-графика (на 1 год) с возможностью изменения в любое время                           | Формирование плана закупок (на 3 года), плана-графика (на 1 год). Изменения в планы можно вносить не позднее 10 дней до объявления конкретной закупки. Учитывая, что некоторые виды деятельности очень сложно планировать, это приведет к тому, что процедура закупки станет еще длиннее по времени, чем сейчас. |
| Обоснование цены контракта                       | Любым способом   | Способом, определенным законом. Согласно новому закону, для обоснования цены прописаны конкретные способы (их — 5) и обязательно следует использовать один из этих способов.   |
| Обоснование закупки                              | Отсутствует  | Обоснованию подлежит объект закупки исходя из реализации необходимой цели. После каждой закупки составляется документальный отчет.   |
| Нормирование в сфере закупок                     | Отсутствует  | Подзаконными актами могут устанавливаться требования к объекту закупок и (или) к его предельной цене.  |
| Способы закупок                                  | Торги (конкурс, электронный аукцион), запрос котировок, «прямая» закупка                               | Торги (конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений, «прямая» закупка. В частности, конкурс с ограниченным участием предполагает проведение предварительного квалификационного отбора участников.                                   |
| Сроки проведения закупки                         | Конкурс — 1,5–2 месяца;<br>аукцион — от 24 дней до 1,5 месяцев;<br>запрос котировок — от 2 до 3 недель | Конкурс — 1–1,5 месяца;<br>аукцион от 24 дней до 1 месяца;<br>запрос котировок — от 2 до 3 недель.   |
| Заключение контракта                             | Твердая цена контракта, невозможность изменения условий контракта (по конкурентным процедурам)         | Твердая цена контракта, невозможность изменения условий контракта.   |
| Порядок приемки результатов исполнения контракта | Не регламентирован   | Предусмотрена обязательная экспертиза, а также приемка товара по количеству, комплектности и пр.   |
| Расторжение контракта                            | По соглашению сторон или решению суда  | По соглашению сторон, решению суда или в одностороннем порядке.  |
| «Прямая» закупка                                 | Предусмотрено 34 случая возможности не проводить конкурентную процедуру закупки                        | Предусмотрено 28 случаев. В частности, исключены договоры на оказание преподавательских услуг.   |
|  | Обоснование «прямой» закупки не требуется  | Заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность и нецелесообразность использования других способов. Все отчеты будут размещаться в единой информационной системе, создание которой предусматривается в рамках закона.  |

Рисунок 1. Процессы в системе государственных и муниципальных закупок (по ФЗ-44)



# Общее содержание закона:

**2. Законодательство РФ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Конституция, ГК РФ, Бюджетный кодекс, ФЗ и др.);**

## **3. Основные понятия:**

- \* контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- \* определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
- \* участник закупки;
- \* государственный/муниципальный заказчик;
- \* государственный контракт;
- \* единая информационная система в сфере закупок;
- \* контрольный орган в сфере закупок;
- \* эксперт, экспертная организация и т.д.

# Общее содержание закона:

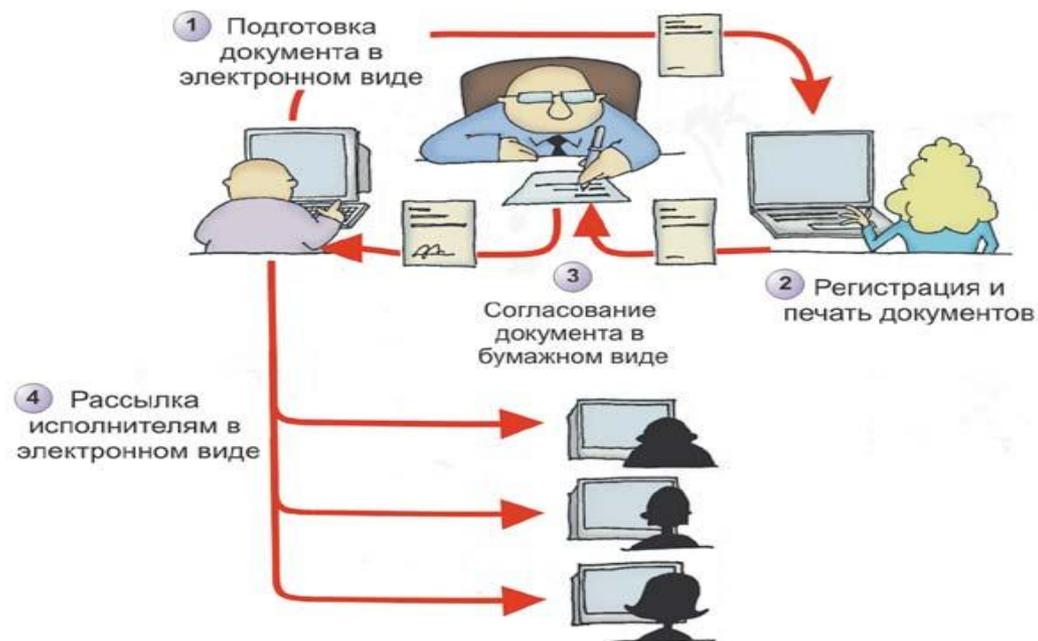
## 4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок:

- \* ЕИС,
- \* планы закупок,
- \* контроль соответствия,
- \* информация по планам графикам,
- \* условия проекта контракта,
- \* реестр контрактов,
- \* реестр жалоб,
- \* каталоги товаров и услуг,
- \* интеграция ИС и т.д.);

The screenshot shows a window with a table. The table has several columns: '№', 'Датум', 'Имя', 'Вид', 'Статус', and 'Комментарий'. The rows contain various data points, some highlighted in yellow and others in light blue. The interface includes standard window controls at the top and bottom.

# 5. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок:

- \* ЕИС,
- \* электронно-цифровые подписи и ключи);



## 6 -13. Принципы контрактной системы в сфере закупок:

- \* открытость,
- \* прозрачность,
- \* обеспечение конкуренции,
- \* стимулирование инноваций,
- \* единство контрактной системы,
- \* ответственность,
- \* эффективность закупок.



# Общее содержание закона:

- 15. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами;**
- 16. Планирование закупок (планы, графики);**
- 17. Планы закупок;**
- 18. Обоснование закупок.**
- 19. Нормирование в сфере закупок (предельные цены, затраты, требования к отдельным видам товаров и т.д.);**
- 20. Обязательное общественное обсуждение закупок**

# Общее содержание закона:

**21. Планы-графики;**

**22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):**

- \* метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- \* нормативный метод;
- \* тарифный метод;
- \* проектно-сметный метод;
- \* затратный метод.

**23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

# 25. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



## Способы определения поставщиков

### Конкурентные способы

Статья 24 Закона 44-ФЗ

#### Конкурс

Открытый конкурс (ст. 48)

Конкурс с ограниченным участием (ст. 56) **new**

Двухэтапный конкурс (ст. 57) **new**

Закрытый конкурс (ст. 84,85)

Закрытый конкурс с ограниченным участием (ст. 84,85) **new**

Закрытый двухэтапный конкурс (ст. 84,85) **new**

#### Аукцион

Аукцион в электронной форме (ст. 59)

Закрытый аукцион (ст. 86)

Запрос котировок (ст. 72)

Запрос предложений (ст.83) **new**

Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы (ч. 1 ст. 25)

При конкурсе или аукционе могут выделяться лоты. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт

**Под конкурсом понимается** способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **лучшие** условия исполнения контракта (ч. 3 ст. 22)

**Под аукционом понимается** способ определения поставщика (подрядчика исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **наименьшую цену** контракта (ч. 4 ст. 22)

### Закупка у единственного поставщика (ст. 93)

При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта

# Общее содержание закона:

- 26. Совместные конкурсы и аукционы;**
- 27. Централизованные закупки;**
- 28. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
- 29. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках;**
- 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках;**
- 31. Требования к участникам закупки;**
- 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки**
- 33. Правила описания объекта закупки**

# Общее содержание закона:

**34. Контракт**

**35. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона;**

**38. Контрактная служба**

Рисунок 2. Структура контрактной службы



# Закупки

## Пример этапов прохождения заказа на закупку



## Постановление от 21 июня 2012 г. n 616 об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме:

- \* Канцелярская, бухгалтерская и электронно-вычислительная техника
- \* Оборудование и аппаратура для радио, телевидения и связи
- \* Аппаратура медицинская; средства измерения; фото-и киноаппаратура, часы
- \* Автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, гаражное оборудование
- \* Транспортные средства, не включенные в другие группировки
- \* Канцелярские принадлежности
- \* Природная вода и лед
- \* Услуги по торговле, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей и мотоциклов
- \* Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники для офисов, электронных вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования
- \* Услуги по уборке зданий
- \* Целлюлоза, бумага, картон и изделия из них
- \* Полиграфическая и печатная продукция.

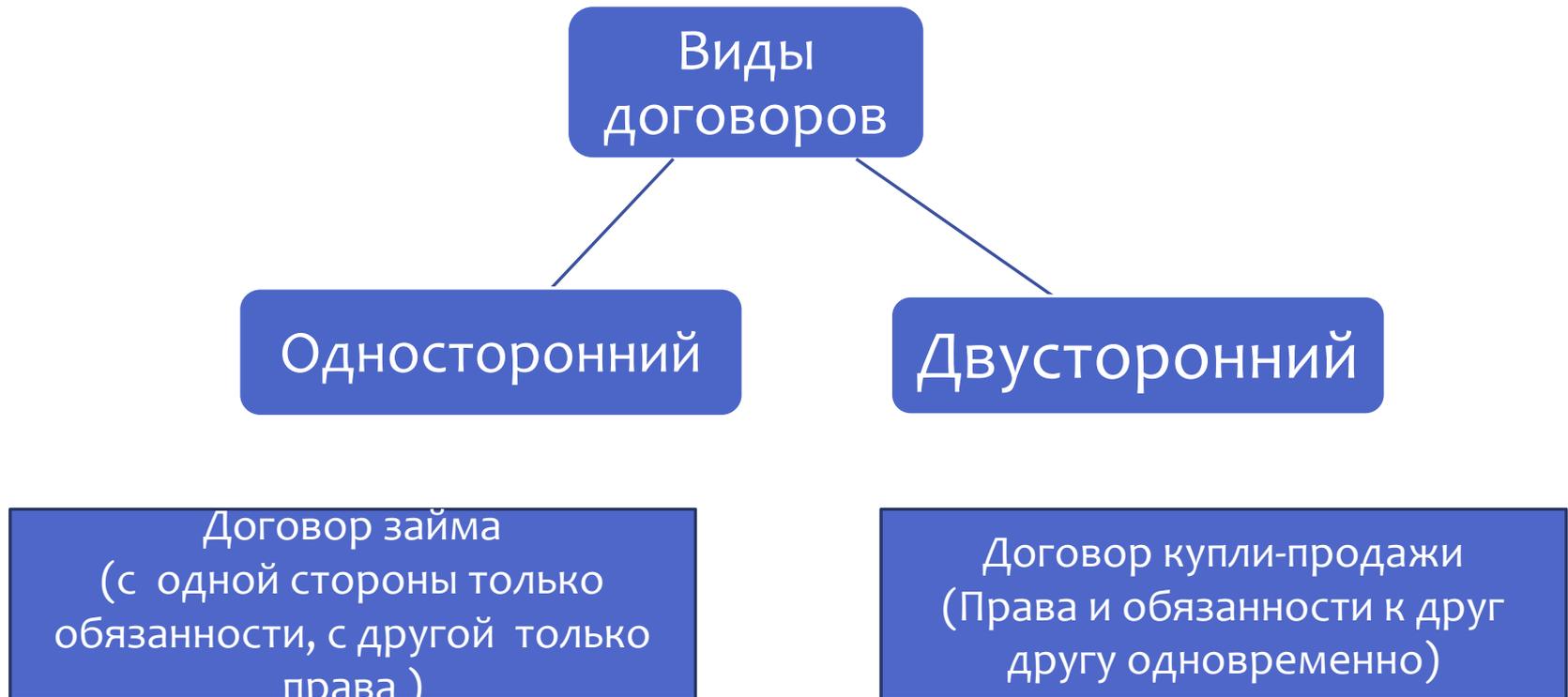
# Контракты и договоры

## Вопрос 2



Понятие «договор» - «соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей» (ст. 420 ГК РФ.)

**Договор** - одна из наиболее древних правовых конструкций.



# Контракт (договор)

- соглашение об обмене правомочиями и их защите» являющееся результатом осознанного и свободного выбора индивидов в заданных институциональных



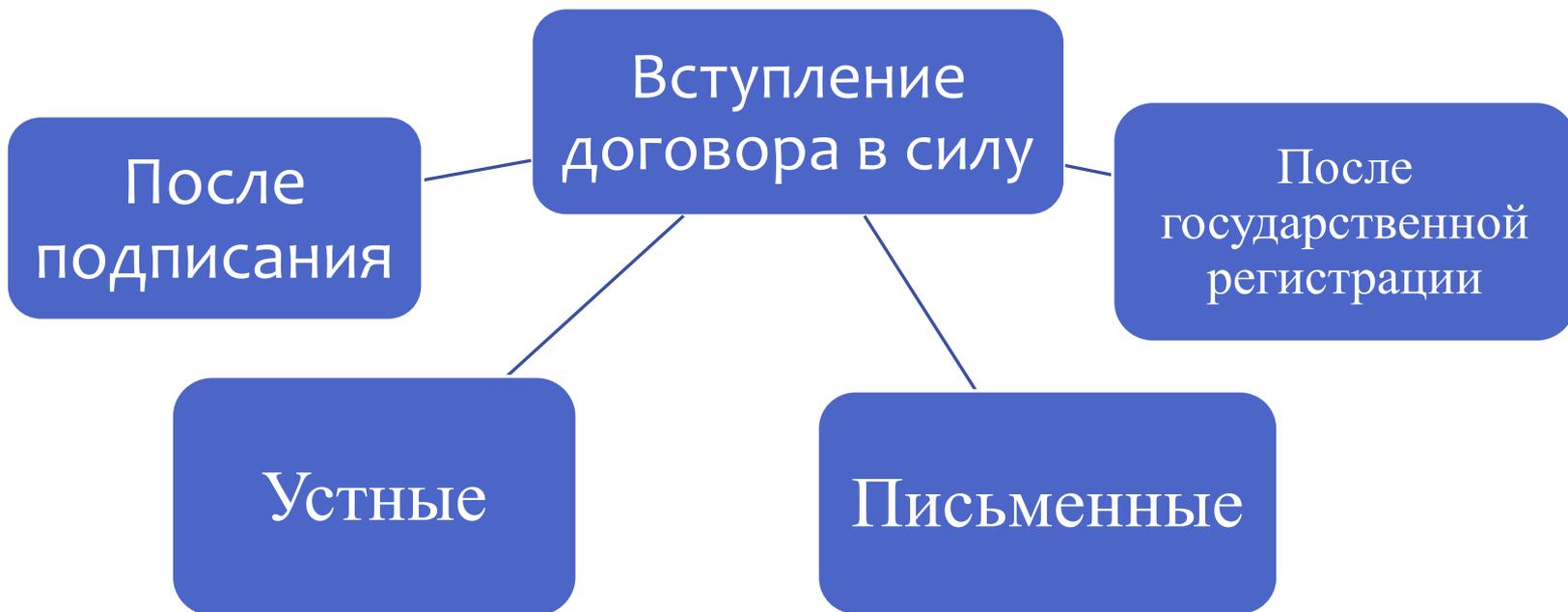
## • Виды договоров

- Консенсуальный

### Реальный

- заключенный при достижении сторонами соглашения по всем существенным условиям и придания договору надлежащей формы. (Д к-п)

достижение соглашения сторон по всем существенным условиям и придания ему соответствующей формы, требуется выполнение некоторых конкретных действий, описанных в законе (д. займа)



# Виды договоров

```
graph TD; A[Виды договоров] --> B[Возмездные (с оплатой)]; A --> C[Безвозмездные (без оплаты)]; B --> D[Большая часть договоров (Д к-п)]; C --> E[Договор дарения];
```

Возмездные (с оплатой)

Большая часть договоров (Д к-п)

Безвозмездные (без оплаты)

Договор дарения

# Виды гражданско-правовых договоров:

1. **Договор купли-продажи** (передача товара от продавца к покупателю):

- \* Розничная купля-продажа;
- \* Договор поставки товаров;
- \* Поставка товаров для государственных нужд;
- \* Договор контрактации ( передача сельхозпродукции);
- \* Договор энергоснабжения (передача эл. энергии);
- \* Договор купли-продажи недвижимости;
- \* Договор продажи предприятия.

# Виды гражданско-правовых договоров:

2. Договор мены;
3. Договор дарения;
4. Договор ренты;
5. Аренда
6. Наем жилого помещения
7. Безвозмездное пользование
8. Возмездное оказание услуг

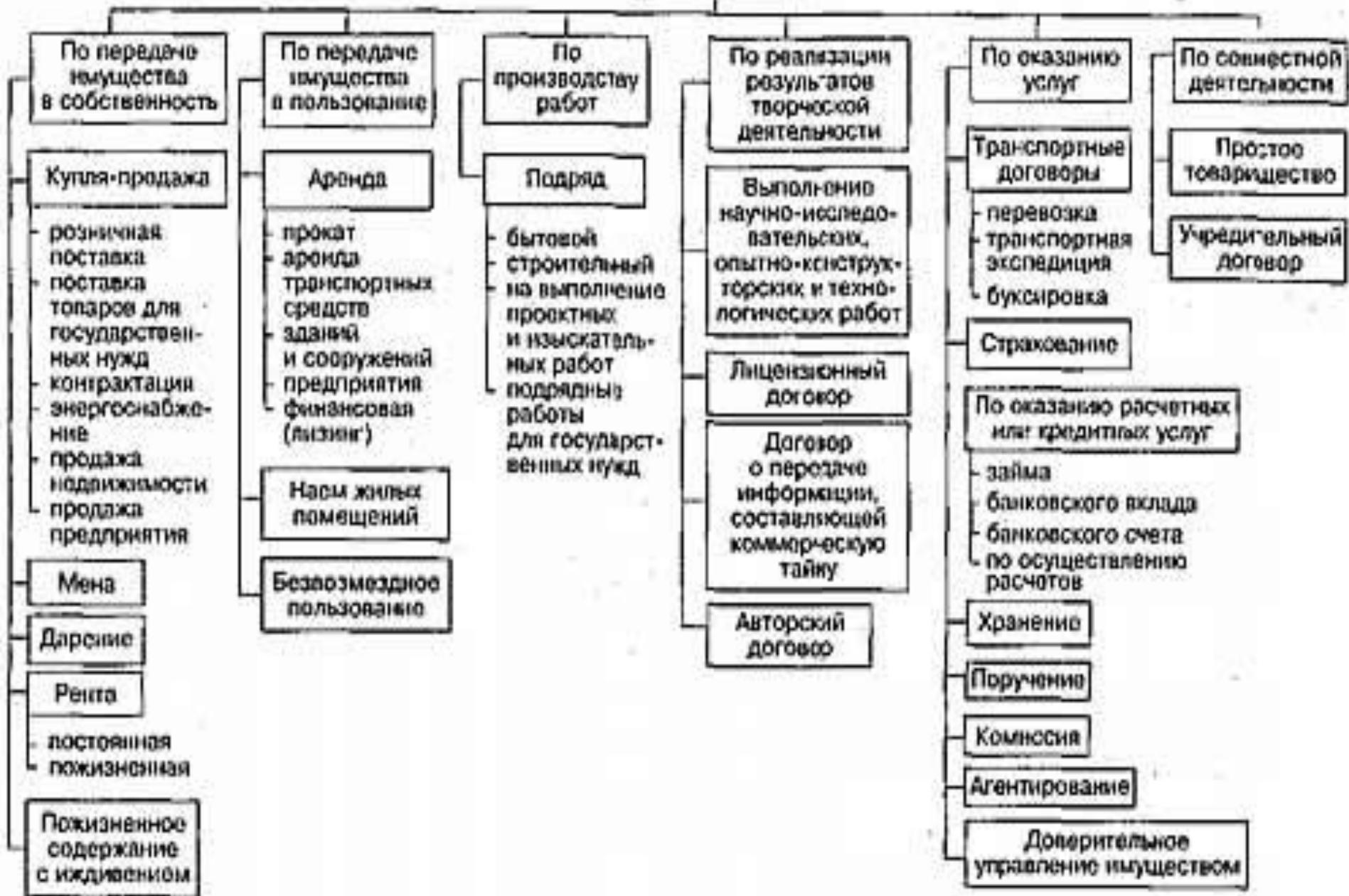
# Виды гражданско-правовых договоров:

9. Подряд;
10. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
11. Перевозка;
12. Заем и кредит;
13. Банковский вклад;
14. Банковский счет;
15. Договор хранения;
16. Страхование;
17. Поручение

# Виды гражданско-правовых договоров:

- \* **Договор комиссии;**
- \* **Агентский договор ;**
- \* **Доверительное управление имуществом;**
- \* **Коммерческая концессия(право пользоваться исключительными правами (товарный знак, коммерч. информацией и т.д.);**
- \* **Договор простого товарищества -двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.**

# Договоры



# ДОГОВОР КУПЛИ - ПРОДАЖИ ТОВАРА

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200\_\_ г. г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

(наименование юридического лица, Ф., И., О. предпринимателя)  
именуемое в дальнейшем «Продавец», в лице \_\_\_\_\_

(должность, Ф., И., О.)  
действующего на основании \_\_\_\_\_  
(устава, положения, доверенности, свидетельства)

и \_\_\_\_\_  
(наименование юридического лица, Ф., И., О. предпринимателя)

именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице \_\_\_\_\_

(должность, Ф., И., О.)  
действующего на основании \_\_\_\_\_  
(устава, положения, доверенности, свидетельства)

заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Продавец продал, а Покупатель купил следующий товар:

| № п/п | Наименование | Кол-во | Цена | Сумма | Срок передачи покупателю товара |
|-------|--------------|--------|------|-------|---------------------------------|
| 1     | 2            | 3      | 4    | 5     | 6                               |
|       |              |        |      |       |                                 |
|       |              |        |      |       |                                 |
|       |              |        |      |       |                                 |

2. В соответствии с настоящим договором Продавец передает в собственность, а Покупатель принимает и оплачивает оговоренное в п. 1 договора имущество.

3. Покупатель оплачивает стоимость приобретенного товара \_\_\_\_\_  
(указать условия и срок оплаты,

указать форму расчетов)

4. Качество товара должно соответствовать \_\_\_\_\_

5. Товар доставляется Покупателю \_\_\_\_\_  
(место доставки)

за счет \_\_\_\_\_  
(Покупателя или Продавца)

6. Договор действует с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_  
(указать момент начала действия договора)

7. За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

## Юридические адреса сторон:

### Продавец

Наименование: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

ИНН \_\_\_\_\_

ОКПО \_\_\_\_\_

Банковские реквизиты: \_\_\_\_\_

Тел. (факс): \_\_\_\_\_

**Продавец** \_\_\_\_\_

подпись печать

### Покупатель

Наименование: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

ИНН \_\_\_\_\_

ОКПО \_\_\_\_\_

Банковские реквизиты: \_\_\_\_\_

Тел. (факс): \_\_\_\_\_

**Покупатель** \_\_\_\_\_

подпись печать

# Оплата поставок

## Вопрос 3



# Правила проверки счетов на оплату:

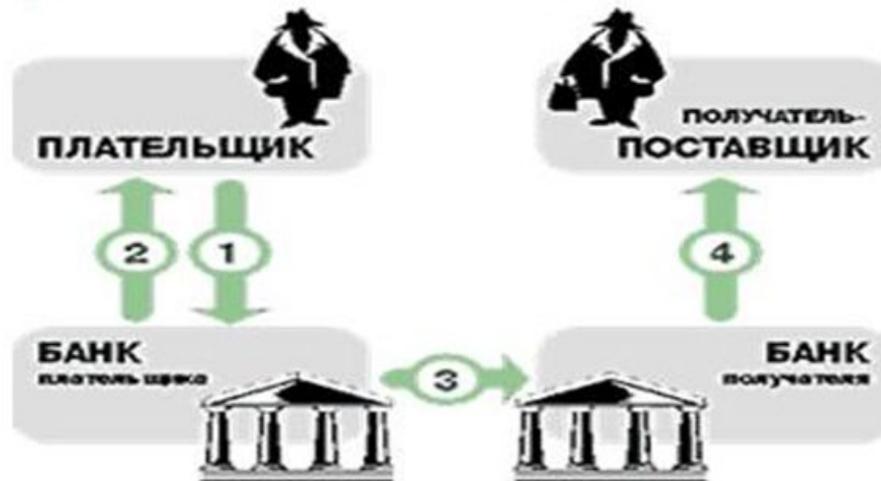
- Предназначенность оплаты владельцу
- Соответствие № заказа, с копиями заказа, с уведомлением о получении товара со склада (от отдела получателя).
- Проверка отсутствия противоречий по пунктам платежных документов
- Оплата ресурсов: безналичная и наличная.

# Формы расчетов за поставку:

## 1. Расчеты платежными поручениями -

При расчетах платежными поручениями банк обязуется по поручению плательщика, за счет средств, находящихся на его счете, перевести необходимую денежную сумму на счет указанного плательщиком лица в этом же или ином банке в срок, установленный законом, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета либо не определяется применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота.

## Схема расчета платежным поручением (ПП)



- 1) Передача плательщиком в банк ПП
- 2) Подтверждение банка принятия ПП и передача выписки с расчетного счета
- 3) Перечисление средств в банк получателя
- 4) Зачисление средств на счет получателя



По договоренности сторон платежными поручениями могут быть:

- **срочными** (авансовый платеж, т. е. до отгрузки товаров; после отгрузки товаров; частичные платежи при крупных сделках);
- **досрочными;**
- **отсроченными.**

Поступ. в банк плат.

Списано со сч. плат.

0401060

**ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 11**

02.07.2007

Электронно

09

Дата

Вид платежа

Сумма  
прописью

Пятьсот пятьдесят рублей 50 копеек

ИНН 77123456789 КПП 0  
ИП Иванов Иван Иванович

Сумма 550-50

Сч. № 408001234567891234

Платательщик  
КБ "ЮНИАСТРУМ БАНК" (ООО) г. МОСКВА

БИК 044585184

Сч. № 30101810600000000184

Банк плательщика  
ОТДЕЛЕНИЕ 1 МОСКОВСКОГО ГТУ БАНКА РОССИИ г.  
МОСКВА

БИК 044583001

Сч. №

Банк получателя  
ИНН 7743777777 КПП 774301001  
ИФНС России №43 по г. Москве

Сч. № 40101810800000010041

Вид оп. 01

Срок плат.

Наз. пл.

Очер. плат 3

Код

Рез. поле

Получатель

18210501010011000110

45277565000

ТП

КВ.02.2007

0

01/07/2007

НС

Уплата единого налога

Назначение платежа

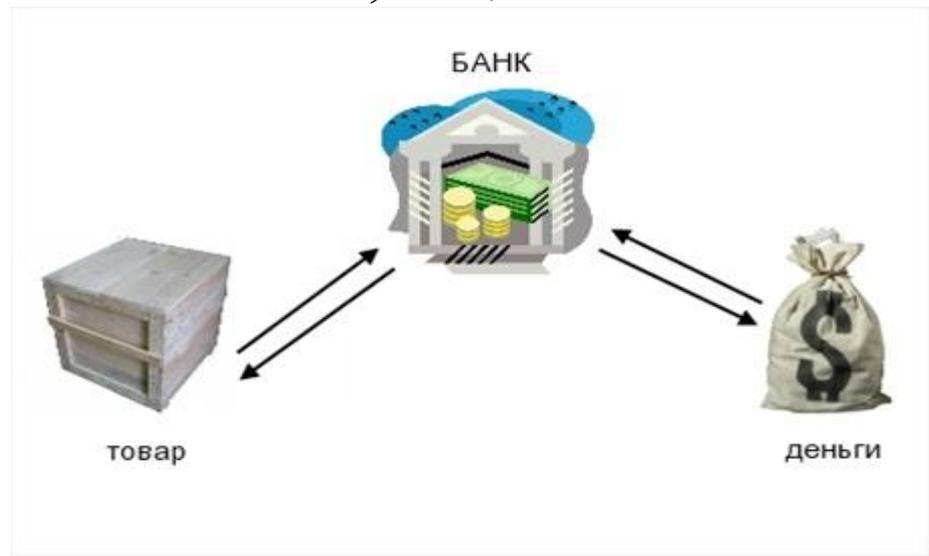
Подписи

Отметки банка

Без печати

# Расчеты по аккредитиву (ценная бумага, вид банковского счета)

При осуществлении расчетов по аккредитиву банк, действующий по поручению плательщика об открытии аккредитива и в соответствии с его указанием (банк-эмитент), обязуется произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель либо дать полномочия другому банку (исполняющему банку) произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель.



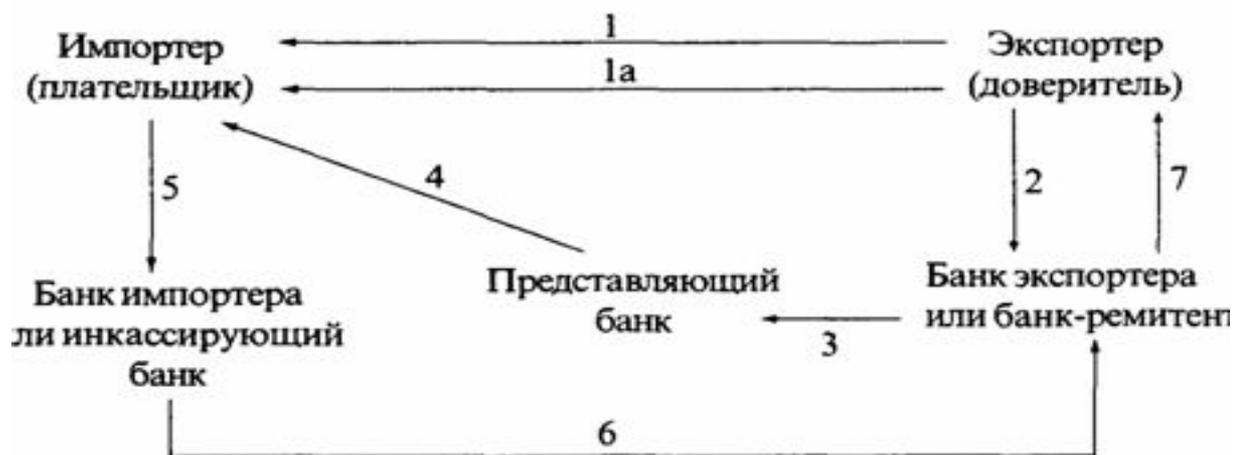
# СХЕМА РАСЧЁТОВ



# Расчеты по инкассо

- \* При расчетах по инкассо банк-эмитент обязуется по поручению клиента осуществить за его счет действия по получению от плательщика платежа или акцепта платежа. Для выполнения поручения клиента банк-эмитент вправе привлечь иной банк (исполняющий банк)

## СХЕМА РАСЧЕТОВ ПО ДОКУМЕНТАРНОМУ ИНКАССО



# Расчеты чеками

Чеком признается ценная бумага, содержащая ничем не обусловленное распоряжение чекодателя банку произвести платеж указанной в нем суммы чекодержателю (ст. 877 ГК РФ).



# Вопросы для самостоятельного изучения:

- \* Содержание законов по закупкам и комментарии к ним  
([egulirovanii/kontraktnaya\\_sistema\\_v\\_sfere\\_zakupok/](#)).
- \* Оплата за ресурсы.
- \* Входной контроль и размещение товаров.

Спасибо за внимание!