

Правовые основы закупок

Лекция

План лекции:

1. Нормативно-правовая документация в закупках.
2. Контракты и договоры.
3. Оплата поставок.

Нормативно-правовая документация в закупках

Вопрос 1

Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц "

* обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.



Закупки по 223-ФЗ
Официальный сайт
zakupki.gov.ru

Общее содержание закона:

1. **Правовая основа закупки товаров, работ, услуг**
2. **Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг (открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование денежных средств);**
3. **Информационное обеспечение закупки;**
4. **Реестр недобросовестных поставщиков**
5. **Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона**
6. **Ответственность за нарушение требований закона;**
7. **Ответственность за нарушение требований;**
8. **Порядок вступления в силу настоящего ФЗ.**

**ФЗ РФ от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

* Готовность до 2017 г.

Сфера применения контрактной системы

Статья 1 Закона 44-ФЗ

Ч. 1 Настоящий Федеральный закон регулирует **отношения**, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок



Таблица 1. Основные изменения в процедуре закупочной деятельности

Процедура, этап, мероприятие	ФЗ-94	ФЗ-44
Планирование	Формирование плана-графика (на 1 год) с возможностью изменения в любое время	Формирование плана закупок (на 3 года), плана-графика (на 1 год). Изменения в планы можно вносить не позднее 10 дней до объявления конкретной закупки. Учитывая, что некоторые виды деятельности очень сложно планировать, это приведет к тому, что процедура закупки станет еще длиннее по времени, чем сейчас.
Обоснование цены контракта	Любым способом	Способом, определенным законом. Согласно новому закону, для обоснования цены прописаны конкретные способы (их — 5) и обязательно следует использовать один из этих способов.
Обоснование закупки	Отсутствует	Обоснованию подлежит объект закупки исходя из реализации необходимой цели. После каждой закупки составляется документальный отчет.
Нормирование в сфере закупок	Отсутствует	Подзаконными актами могут устанавливаться требования к объекту закупок и (или) к его предельной цене.
Способы закупок	Торги (конкурс, электронный аукцион), запрос котировок, «прямая» закупка	Торги (конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений, «прямая» закупка. В частности, конкурс с ограниченным участием предполагает проведение предварительного квалификационного отбора участников.
Сроки проведения закупки	Конкурс — 1,5–2 месяца; аукцион — от 24 дней до 1,5 месяцев; запрос котировок — от 2 до 3 недель	Конкурс — 1–1,5 месяца; аукцион от 24 дней до 1 месяца; запрос котировок — от 2 до 3 недель.
Заключение контракта	Твердая цена контракта, невозможность изменения условий контракта (по конкурентным процедурам)	Твердая цена контракта, невозможность изменения условий контракта.
Порядок приемки результатов исполнения контракта	Не регламентирован	Предусмотрена обязательная экспертиза, а также приемка товара по количеству, комплектности и пр.
Расторжение контракта	По соглашению сторон или решению суда	По соглашению сторон, решению суда или в одностороннем порядке.
«Прямая» закупка	Предусмотрено 34 случая возможности не проводить конкурентную процедуру закупки	Предусмотрено 28 случаев. В частности, исключены договоры на оказание преподавательских услуг.
	Обоснование «прямой» закупки не требуется	Заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность и нецелесообразность использования других способов. Все отчеты будут размещаться в единой информационной системе, создание которой предусматривается в рамках закона.

Рисунок 1. Процессы в системе государственных и муниципальных закупок (по ФЗ-44)



Общее содержание закона:

2. Законодательство РФ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Конституция, ГК РФ, Бюджетный кодекс, ФЗ и др.);

3. Основные понятия:

- * контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- * определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
- * участник закупки;
- * государственный/муниципальный заказчик;
- * государственный контракт;
- * единая информационная система в сфере закупок;
- * контрольный орган в сфере закупок;
- * эксперт, экспертная организация и т.д.

Общее содержание закона:

4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок:

- * ЕИС,
- * планы закупок,
- * контроль соответствия,
- * информация по планам графикам,
- * условия проекта контракта,
- * реестр контрактов,
- * реестр жалоб,
- * каталоги товаров и услуг,
- * интеграция ИС и т.д.);

The screenshot shows a table with the following columns: '№', 'Датум', 'Имя', 'Статус', and 'Комментарий'. The table contains several rows of data, with some cells highlighted in yellow and others in light blue. The interface includes a search bar and various menu options.

5. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок:

- * ЕИС,
- * электронно-цифровые подписи и ключи);



6 -13. Принципы контрактной системы в сфере закупок:

- * открытость,
- * прозрачность,
- * обеспечение конкуренции,
- * стимулирование инноваций,
- * единство контрактной системы,
- * ответственность,
- * эффективность закупок.



Общее содержание закона:

- 15. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами;**
- 16. Планирование закупок (планы, графики);**
- 17. Планы закупок;**
- 18. Обоснование закупок.**
- 19. Нормирование в сфере закупок (предельные цены, затраты, требования к отдельным видам товаров и т.д.);**
- 20. Обязательное общественное обсуждение закупок**

Общее содержание закона:

21. Планы-графики;

22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- * метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- * нормативный метод;
- * тарифный метод;
- * проектно-сметный метод;
- * затратный метод.

23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

25. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



Способы определения поставщиков

Конкурентные способы

Статья 24 Закона 44-ФЗ

Конкурс

Открытый конкурс (ст. 48)

Конкурс с ограниченным участием (ст. 56) **new**

Двухэтапный конкурс (ст. 57) **new**

Закрытый конкурс (ст. 84,85)

Закрытый конкурс с ограниченным участием (ст. 84,85) **new**

Закрытый двухэтапный конкурс (ст. 84,85) **new**

Аукцион

Аукцион в электронной форме (ст. 59)

Закрытый аукцион (ст. 86)

Запрос котировок (ст. 72)

Запрос предложений (ст.83) **new**

Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы (ч. 1 ст. 25)

При конкурсе или аукционе могут выделяться лоты. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **лучшие** условия исполнения контракта (ч. 3 ст. 22)

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **наименьшую цену** контракта (ч. 4 ст. 22)

Закупка у единственного поставщика (ст. 93)

При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта

Общее содержание закона:

- 26. Совместные конкурсы и аукционы;**
- 27. Централизованные закупки;**
- 28. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
- 29. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках;**
- 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках;**
- 31. Требования к участникам закупки;**
- 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки**
- 33. Правила описания объекта закупки**

Общее содержание закона:

34. Контракт

35. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона;

38. Контрактная служба

Рисунок 2. Структура контрактной службы



Закупки

Пример этапов прохождения заказа на закупку



Постановление от 21 июня 2012 г. n 616 об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме:

- * Канцелярская, бухгалтерская и электронно-вычислительная техника
- * Оборудование и аппаратура для радио, телевидения и связи
- * Аппаратура медицинская; средства измерения; фото-и киноаппаратура, часы
- * Автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, гаражное оборудование
- * Транспортные средства, не включенные в другие группировки
- * Канцелярские принадлежности
- * Природная вода и лед
- * Услуги по торговле, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей и мотоциклов
- * Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники для офисов, электронных вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования
- * Услуги по уборке зданий
- * Целлюлоза, бумага, картон и изделия из них
- * Полиграфическая и печатная продукция.

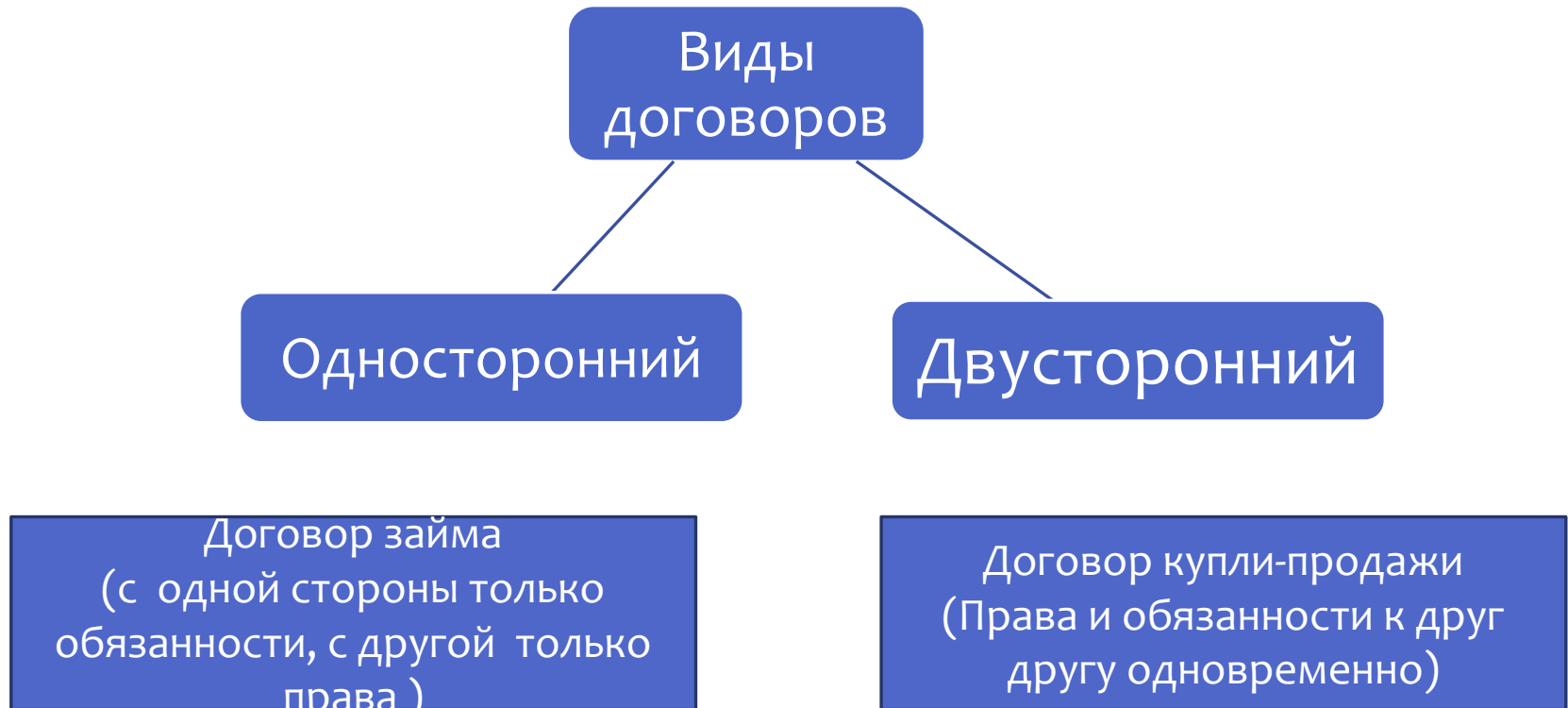
Контракты и договоры

Вопрос 2



Понятие «договор» - «соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей» (ст. 420 ГК РФ.)

Договор - одна из наиболее древних правовых конструкций.



Контракт (договор)

- соглашение об обмене правомочиями и их защите» являющееся результатом осознанного и свободного выбора индивидов в заданных институциональных



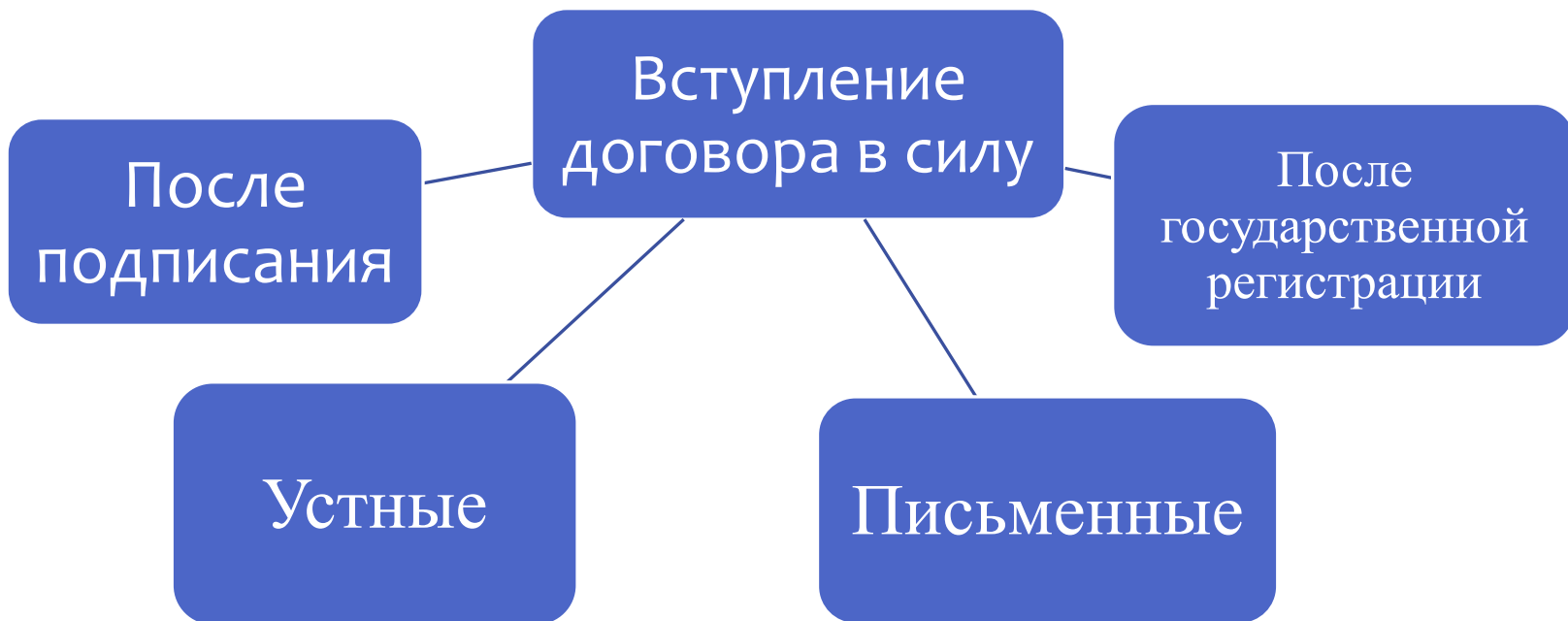
• Виды договоров

- Консенсуальный

Реальный

- заключенный при достижении сторонами соглашения по всем существенным условиям и придания договору надлежащей формы. (Д к-п)

достижение соглашения сторон по всем существенным условиям и придания ему соответствующей формы, требуется выполнение некоторых конкретных действий, описанных в законе (д. займа)



Виды договоров

```
graph TD; A[Виды договоров] --> B[Возмездные (с оплатой)]; A --> C[Безвозмездные (без оплаты)]; B --> D[Большая часть договоров (Д к-п)]; C --> E[Договор дарения];
```

Возмездные (с оплатой)

Большая часть договоров (Д к-п)

Безвозмездные (без оплаты)

Договор дарения

Виды гражданско-правовых договоров:

1. **Договор купли-продажи** (передача товара от продавца к покупателю):

- * Розничная купля-продажа;
- * Договор поставки товаров;
- * Поставка товаров для государственных нужд;
- * Договор контрактации (передача сельхозпродукции);
- * Договор энергоснабжения (передача эл. энергии);
- * Договор купли-продажи недвижимости;
- * Договор продажи предприятия.

Виды гражданско-правовых договоров:

2. Договор мены;
3. Договор дарения;
4. Договор ренты;
5. Аренда
6. Наем жилого помещения
7. Безвозмездное пользование
8. Возмездное оказание услуг

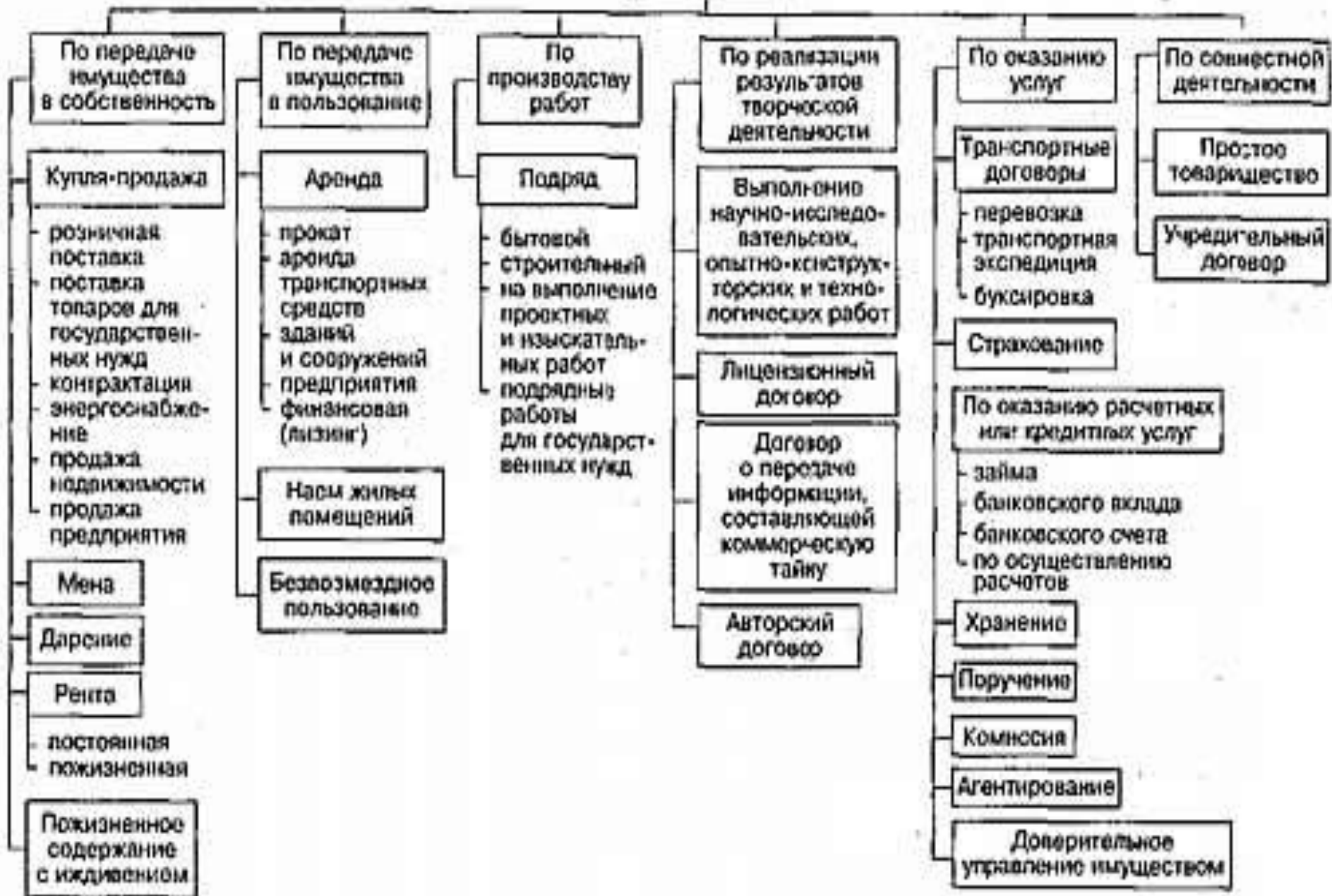
Виды гражданско-правовых договоров:

9. Подряд;
10. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
11. Перевозка;
12. Заем и кредит;
13. Банковский вклад;
14. Банковский счет;
15. Договор хранения;
16. Страхование;
17. Поручение

Виды гражданско-правовых договоров:

- * **Договор комиссии;**
- * **Агентский договор ;**
- * **Доверительное управление имуществом;**
- * **Коммерческая концессия(право пользоваться исключительными правами (товарный знак, коммерч. информацией и т.д.);**
- * **Договор простого товарищества -двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.**

Договоры



ДОГОВОР КУПЛИ - ПРОДАЖИ ТОВАРА

« ____ » _____ 200__ г. г. _____ № _____

_____ (наименование юридического лица, Ф., И., О. предпринимателя)
именуемое в дальнейшем «Продавец», в лице _____

_____ (должность, Ф., И., О.)
действующего на основании _____ (устава, положения, доверенности, свидетельства)

и _____ (наименование юридического лица, Ф., И., О. предпринимателя)
именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице _____

_____ (должность, Ф., И., О.)
действующего на основании _____ (устава, положения, доверенности, свидетельства)

заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Продавец продал, а Покупатель купил следующий товар:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма	Срок передачи покупателю товара
1	2	3	4	5	6

2. В соответствии с настоящим договором Продавец передает в собственность, а Покупатель принимает и оплачивает оговоренное в п. 1 договора имущество.

3. Покупатель оплачивает стоимость приобретенного товара _____ (указать условия и срок оплаты,

_____ (указать форму расчетов)

4. Качество товара должно соответствовать _____

5. Товар доставляется Покупателю _____ (место доставки)

за счет _____ (Покупателя или Продавца)

6. Договор действует с _____ (указать момент начала действия договора) по _____

7. За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Юридические адреса сторон:

Продавец

Наименование: _____

Адрес: _____

ИНН _____

ОКПО _____

Банковские реквизиты: _____

Тел. (факс): _____

Продавец _____

подпись печать

Покупатель

Наименование: _____

Адрес: _____

ИНН _____

ОКПО _____

Банковские реквизиты: _____

Тел. (факс): _____

Покупатель _____

подпись печать

Оплата поставок

Вопрос 3



Правила проверки счетов на оплату:

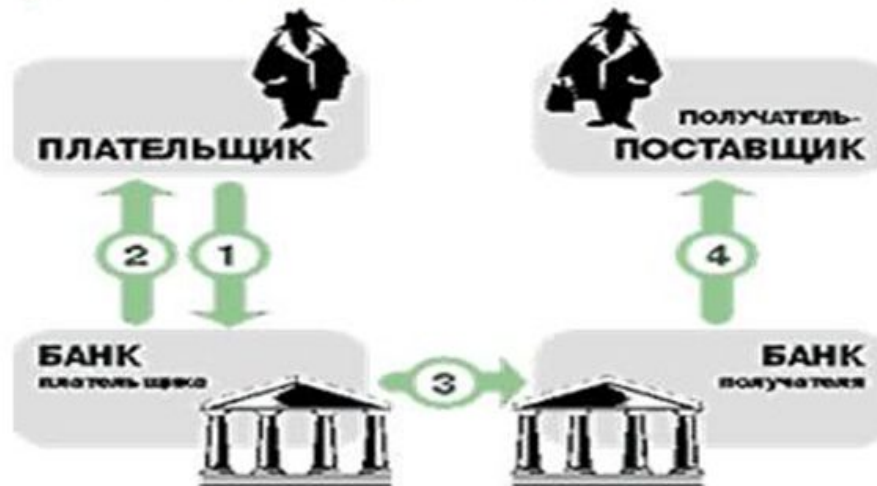
- Предназначенность оплаты владельцу
- Соответствие № заказа, с копиями заказа, с уведомлением о получении товара со склада (от отдела получателя).
- Проверка отсутствия противоречий по пунктам платежных документов
- Оплата ресурсов: безналичная и наличная.

Формы расчетов за поставку:

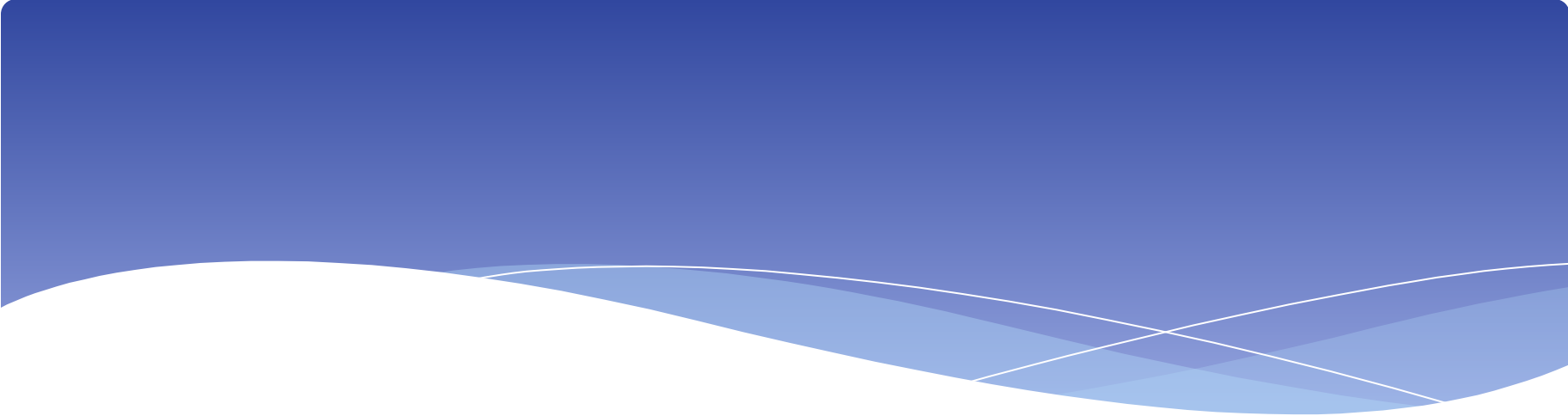
1. Расчеты платежными поручениями -

При расчетах платежными поручениями банк обязуется по поручению плательщика, за счет средств, находящихся на его счете, перевести необходимую денежную сумму на счет указанного плательщиком лица в этом же или ином банке в срок, установленный законом, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета либо не определяется применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота.

Схема расчета платежным поручением (ПП)



- 1) Передача плательщиком в банк ПП
- 2) Подтверждение банка принятия ПП и передача выписки с расчетного счета
- 3) Перечисление средств в банк получателя
- 4) Зачисление средств на счет получателя



По договоренности сторон платежными поручениями могут быть:

- **срочными** (авансовый платеж, т. е. до отгрузки товаров; после отгрузки товаров; частичные платежи при крупных сделках);
- **досрочными;**
- **отсроченными.**

Поступ. в банк плат.

Списано со сч. плат.

0401060

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 11

02.07.2007

Электронно

09

Дата

Вид платежа

Сумма
прописью

Пятьсот пятьдесят рублей 50 копеек

ИНН 77123456789 КПП 0
ИП Иванов Иван Иванович

Сумма 550-50

Сч. № 408001234567891234

Платательщик
КБ "ЮНИАСТРУМ БАНК" (ООО) г. МОСКВА

БИК 044585184

Сч. № 30101810600000000184

Банк плательщика
ОТДЕЛЕНИЕ 1 МОСКОВСКОГО ГТУ БАНКА РОССИИ г.
МОСКВА

БИК 044583001

Сч. №

Банк получателя
ИНН 7743777777 КПП 774301001
ИФНС России №43 по г. Москве

Сч. № 40101810800000010041

Вид оп. 01

Срок плат.

Наз. пл.

Очер. плат 3

Код

Рез. поле

Получатель	18210501010011000110	45277565000	ТП	КВ.02.2007	0	01/07/2007	НС
------------	----------------------	-------------	----	------------	---	------------	----

Уплата единого налога

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

Без печати

Расчеты по аккредитиву (ценная бумага, вид банковского счета)

При осуществлении расчетов по аккредитиву банк, действующий по поручению плательщика об открытии аккредитива и в соответствии с его указанием (банк-эмитент), обязуется произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель либо дать полномочия другому банку (исполняющему банку) произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель.

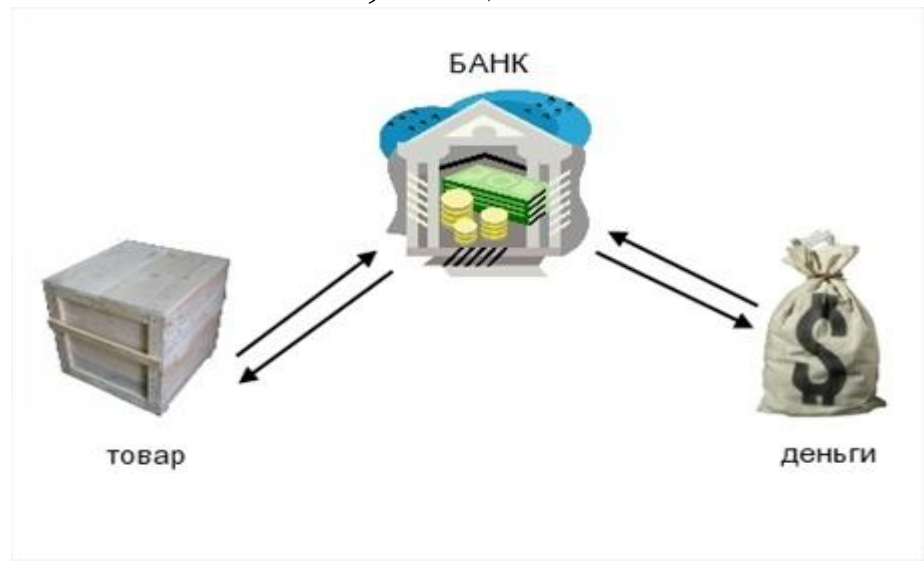


СХЕМА РАСЧЁТОВ



Расчеты по инкассо

- * При расчетах по инкассо банк-эмитент обязуется по поручению клиента осуществить за его счет действия по получению от плательщика платежа или акцепта платежа. Для выполнения поручения клиента банк-эмитент вправе привлечь иной банк (исполняющий банк)

СХЕМА РАСЧЕТОВ ПО ДОКУМЕНТАРНОМУ ИНКАССО



Расчеты чеками

Чеком признается ценная бумага, содержащая ничем не обусловленное распоряжение чекодателя банку произвести платеж указанной в нем суммы чекодержателю (ст. 877 ГК РФ).



Вопросы для самостоятельного изучения:

- * Содержание законов по закупкам и комментарии к ним
([egulirovanii/kontraktnaya_sistema_v_sfere_zakupok/](#)).
- * Оплата за ресурсы.
- * Входной контроль и размещение товаров.

Спасибо за внимание!