

Бюрократия, коррупция и конфликты в системе государственного управления

Дубоделова Е.С.

Гомель 2015

Бюрократия (от фр. *bureau* – бюро, канцелярия и греч. κράτος – господство)

Выделяется 4 основных трактовки термина

- ▶ Веберовская
- ▶ Марксистская
- ▶ Имперская («Азиатская»)
- ▶ «Реалистическая»

Наиболее разработана концепция М.Вебера о рациональной бюрократии. Он определил **бюрократию** как «организацию с пирамидальной структурой власти, использующую силу действия универсальных и безличных правил, чтобы поддержать эту структуру и уделяющую главное внимание не дискреционным аспектам управления».

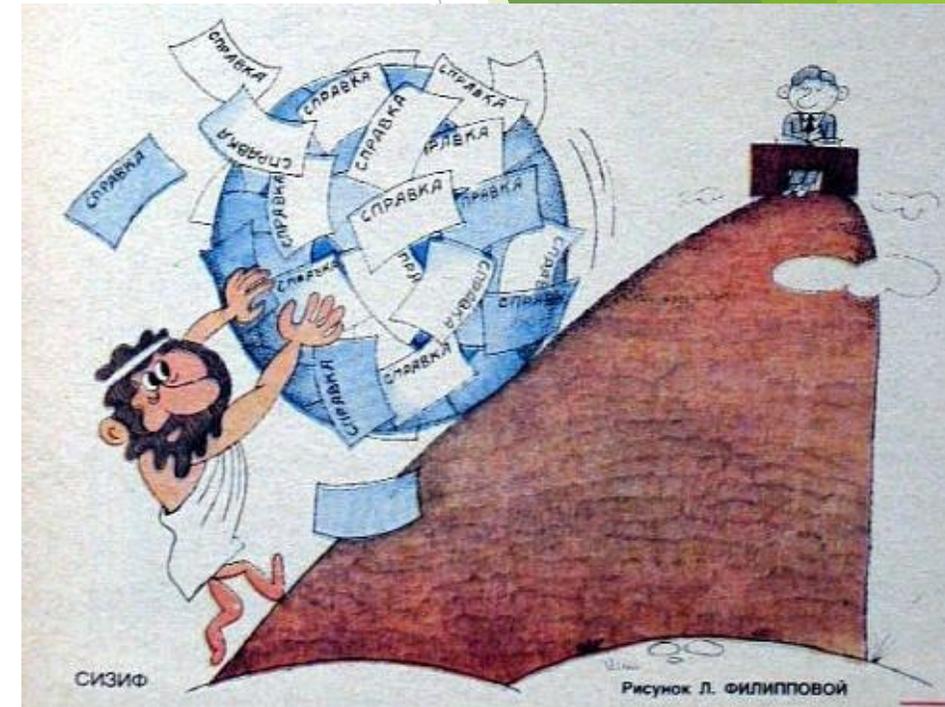


Питер Брейгель Младший, Уплата налога, 1640 год

Следует различать «бюрократию» и «бюрократизм» - как групповую монополию управляющих на функции управления и власти (иррациональная бюрократия).

Ключевое направление преодоления бюрократизма:

- ▶ переход к новой системе экономических отношений, основанный на принципах свободного рынка;
- ▶ разгосударствление;
- ▶ эффективное взаимодействие многообразных форм собственности и хозяйствования;
- ▶ создание эффективного плюралистического механизма управления на основе демократического выявления, согласования и реализации интересов всех слоев общества;
- ▶ превращение общественных организаций в самостоятельные объединения;
- ▶ реальное и решающее участие трудящихся в осуществлении власти;
- ▶ создание условий для всестороннего развития личности.



Правовое государство как гарант преодоления бюрократизма предполагает:

- ▶ демократичность и открытость законодательного процесса;
- ▶ отчетность перед народом исполнительно-распорядительных органов о проводимой политике и повседневной практике, общественный контроль за деятельностью властных структур, воспитание у людей чувства личной причастности к решению общегосударственных задач;
- ▶ независимость суда и прокуратуры, повышение их статуса в обществе, совершенствование процессуального законодательства, строгое соблюдение презумпции невиновности, норм правосудия и права на защиту;
- ▶ •создание профессионально подготовленного, динамичного, современного аппарата управления, формируемого на конкурсной основе, подконтрольного в рамках закона представительным органам и общественности.



Система интеллектуального документооборота (система электронного документооборота + ИИ) - инструмент совершенствования системы государственного управления

Достоинства и возможности:

- ▶ Систематизация потоков документов;
- ▶ Оценка полноты, целостности и непротиворечивости;
- ▶ Генерация событий и новых документов;
- ▶ Автоматизированный поиск ответов на запросы;
- ▶ Накопление знаний;
- ▶ Система саморазвивающаяся, самообучающаяся и саморегулирующаяся.

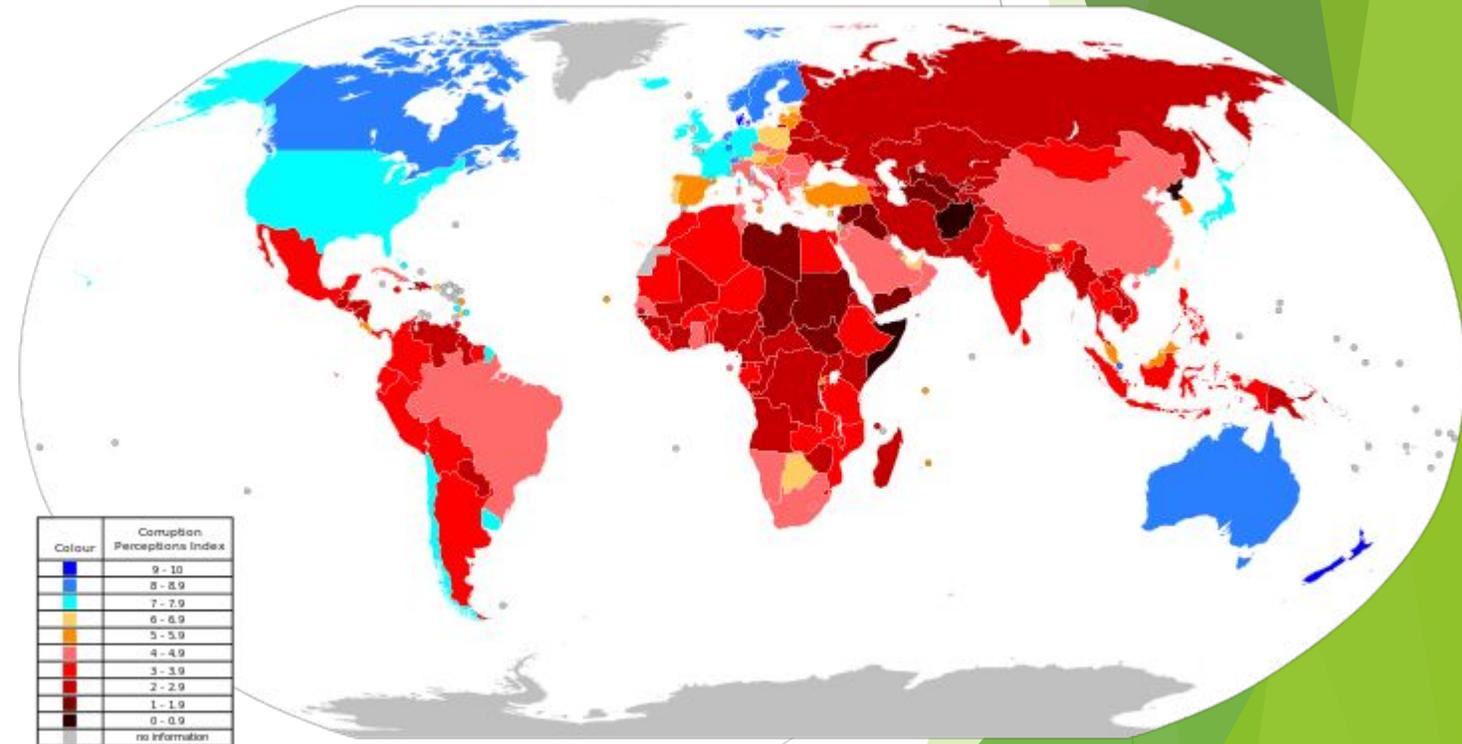


Коррупция (от лат. corruption - подкуп, порча) -

использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

ФОРМЫ:

- ▶ подкуп чиновников и общественно-политических деятелей;
- ▶ взяточничество за законное или незаконное предоставление благ и льгот;
- ▶ протекционизм при выдвижении работников по признакам родства, землячества, приятельских отношений;
- ▶ покупка голосов избирателей на выборах и другие.



Индекс восприятия коррупции в разных странах мира по данным Transparency International, 2010 год

Основные меры борьбы с коррупцией

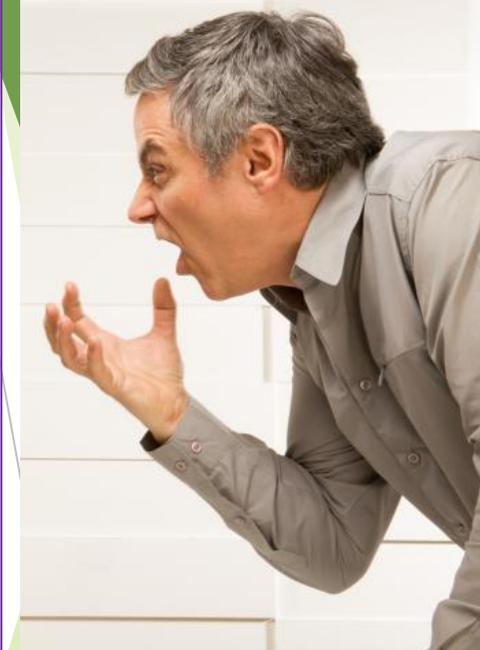
- ▶ укрепление и развитие добросовестной конкуренции;
- ▶ создание благоприятных правоохозяйственных условий для деловой и инвестиционной активности;
- ▶ формирование абсолютно независимой судебной системы;
- ▶ реструктуризация аппарата государственного управления;
- ▶ упорядочение и упрощение документооборота;
- ▶ совершенствование законодательства в части ответственности должностных лиц за сам факт нарушения закона при распоряжении государственной собственностью, бюджетными средствами, незаконное предоставление льгот, если этим нанесен ущерб обществу и государству;
- ▶ адекватная заработная плата в сочетании с социальной защищенностью государственных служащих при жестком пресечении попыток получения любых дополнительных доходов.



Конфликты в сфере государственного управления



конфликты между государством и обществом (проблема легитимности);
конфликты между различными ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной);
конфликты между государством и отдельными институтами политической системы (например, между государством и политической партией);
конфликты между государственно-правовой системой и оппозицией, стремящейся эту систему изменить;
конфликты между государством и личностью (проблемы соблюдения прав человека).



- ▶ **Причина:** различие интересов, соперничество и борьба всевозможных институтов и государственных структур по поводу перераспределения и реализации публичной власти.
- ▶ **Объект:** распоряжение властью.
- ▶ **Предметно-содержательная основа:** пересечение политико-правовых, социально-экономических, организационно-административных и других аспектов.

Основные НПА, регулирующие борьбу с коррупцией и бюрократизацией:

- ▶ Директива Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения»;
- ▶ Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 165-З «О борьбе с коррупцией»;
- ▶ Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (дата вступления в силу - 24.01.2016);
- ▶ Уголовный кодекс Республики Беларусь;
- ▶ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
- ▶ Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
- ▶ Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. №330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;
- ▶ Указ Президента Республики Беларусь № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией».

Благодарю
за внимание!

