



**ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ
В ОБЛАСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
МЕТРОЛОГИИ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

- Основопологающим этапом развития законодательной метрологии в Российской Федерации можно считать 1993 год, когда был принят Закон «Об обеспечении единства измерений», который впервые на высшем уровне установил основные нормы и правила управления метрологической деятельностью в стране.
- Тот факт, что при его подготовке был максимально учтен международный и отечественный опыт, позволил российской метрологии достойно выполнять главную задачу - обеспечить защиту общества и государства от недостоверных результатов измерений.
- За эти годы метрологам России пришлось решать много проблем, связанных с переходом экономики страны на рыночные отношения. Остро стояла задача сохранения и восполнения эталонной базы, разработки нормативных документов, регламентирующих положения Закона, формирования адаптированной к рынку метрологической инфраструктуры, поиска дополнительных источников финансирования, сохранения научного и кадрового потенциала и т.д.
- Сегодня с удовлетворением можно отметить, что метрологи России успешно справились с этими задачами, но жизнь и изменяющееся законодательство ставят новые.

- Основной задачей законодательной метрологии было и остается создание необходимых и соответствующих состоянию развития экономики и общества условий для обеспечения единства и достоверности измерений на национальном и международном уровнях. Минувшие десять лет после принятия Закона «Об обеспечении единства измерений» показали, с одной стороны, его дееспособность, а с другой - несоответствие ряда положений быстро меняющейся экономической ситуации в стране и мире.
- Глобализация мировой торговли, международная интеграция и курс на создание глобальной системы измерений, внедрение новейших технологий, повышение затрат на содержание эталонной базы на международном и национальном уровнях, новые направления развития науки и техники, принятие ряда законов, прямо относящихся к метрологии, курс России на вступление в ВТО - вот далеко не полный перечень предпосылок к реформированию законодательной метрологии в Российской Федерации. К этому следует добавить и то, что система управления метрологической деятельностью в стране и ее основа - Государственная метрологическая служба - в силу объективных и субъективных причин - по некоторым вопросам вступила в противоречие с действующим международным и национальным законодательством.

- В связи с этим ВНИИМС приступил к разработке проекта Федерального закона, учитывающего десятилетнюю практику применения действующего Закона, положения Федерального закона «О техническом регулировании» и гармонизированного с соответствующими документами Международной организации законодательной метрологии.
- В соответствии с этим в основу проекта Федерального закона могут быть положены новые подходы к решению ряда задач по вопросам:
 - - изменения состава и видов нормативных правовых актов по обеспечению единства измерений (с учетом категории технических регламентов);
 - - правового положения федерального органа исполнительной власти в области обеспечения единства измерений, принимая во внимание предстоящее изменение статуса и компетенции Госстандарта России;
 - - разграничения государственного метрологического надзора и комплекса работ, связанных с «допуском средств измерений в обращение», к которым относятся: утверждение типа, декларирование и поверка средств измерений, а также лицензирование изготовления и ремонта средств измерений;
 - - распространения, с учетом достигнутого уровня технологий и производства, государственного регулирования в области обеспечения единства измерений также на средства контроля и испытательное оборудование, равно как и на методики выполнения испытаний и контроля;

- - сужения сферы распространения государственного метрологического надзора с переносом акцента на сферы действия технических регламентов. В результате будет несколько ограничена номенклатура средств измерений, подлежащих поверке и расширена область применения калибровки средств измерений.
- При определении положений, касающихся вопросов состояния и применения средств контроля и испытательного оборудования, предполагается принять во внимание, что испытания и контроль, имеющие широкое распространение на практике, характеризуются метрологическими свойствами, имеющими определяющее значение в процессе их эксплуатации. В то же время методическое и правовое обеспечение этих операций отсутствует. Правильная организация работ по метрологической аттестации испытательного оборудования и средств контроля позволит получить объективную информацию о достигнутом уровне достоверности и единства этих операций.

Реализация этих замыслов

ПОЗВОЛИТ:

- - определить место и роль законодательной метрологии в реальном секторе экономики;
- - изыскать дополнительные, негосударственные средства для целенаправленного формирования стабильных источников финансирования эталонной базы России;
- - кардинально повысить эффективность деятельности системы Госстандарта России;
- - привести в соответствие с принципами де-бюрократизации и либерализации государственное управление механизмом проведения государственного метрологического контроля и надзора;
- - далее развивать метрологическую инфраструктуру.
- Особое внимание предлагается уделить вопросам создания, совершенствования, хранения и применения эталонов единиц величин, т.е. поиск того баланса бюджетного и рыночного финансирования, который позволил бы обеспечить функционирование эталонной базы России на мировом уровне.

- По мнению разработчиков Закона, реализация упомянутых предложений позволит более четко разграничить сферу государственного регулирования и сферу метрологических услуг в области метрологии, гармонизировать принципы организации метрологической деятельности с международными, обеспечив таким образом необходимые доверие и признание на международном уровне, как одно из основных условий вступления России в ВТО, привлечь инвестиции из реального сектора экономики в фундаментальный сектор метрологии.

- В декабре 2002 года принят Федеральный закон «О техническом регулировании», который вступил в силу с 1 июля 2003 года. Новый Федеральный закон регулирует отношения, возникающие на всех этапах и стадиях производства продукции, а также ее эксплуатации, хранении, перевозки, реализации и утилизации, а также по оценке соответствия. Важнейшим принципом технического регулирования является применение единых правил, устанавливающих требования к продукции и процессам, а также единство применения требований технических регламентов.
- Решение большинства задач, стоящих перед Государственной метрологической службой, невозможно без активного участия метрологов промышленности. Их практический опыт и знания прикладной метрологии ВНИИМС готов учитывать при разработке документов любого ранга.
- Главную роль в решении этих задач призван решить ТК 445 «Метрология энергоэффективной экономики».

ТК провел уже несколько заседаний на которых обсуждались в основном вопросы планирования и организации работ в рамках ТК по разработке документов межотраслевого характера, но этого явно не достаточно.

В связи с этим ВНИИМС хотел бы приступить к заключению с метрологическими службами соглашений о сотрудничестве.

Предметом Соглашения могло бы стать сотрудничество Договаривающихся Сторон в области фундаментальной, законодательной и прикладной метрологии, направленное на:

- проведение совместных фундаментальных и прикладных исследований по изысканию и применению новых физических эффектов и технологий при определении фундаментальных физических констант, созданию эталонов единиц величин нового поколения, стандартных образцов составов свойств перспективных материалов, а также по совершенствованию, хранению и применению эталонов единиц величин;
- проведение совместных фундаментальных и прикладных исследований по разработке современных методов точных измерений;
- разработку нормативных и технических документов по обеспечению единства измерений, устанавливающих метрологические правила и нормы и имеющие обязательную силу на территории Российской Федерации;
- выполнение совместных работ по обеспечению единства и требуемой точности измерений.

В рамках этих Соглашения ВНИИМС готов:

- оказывать научно-методическую помощь и проводить консультации специалистов по вопросам, связанным с выполнением метрологических правил и норм, имеющим обязательную силу на территории Российской Федерации;
- проводить системные исследования деятельности метрологической службы по метрологическому обеспечению производства продукции и других видов деятельности;
- участвовать в организации и проведении международных сличений, необходимых для подтверждения точности средств измерений;
- проводить метрологическую экспертизу нормативной и технической документации, программ и инвестиционных проектов;
- утверждать, в пределах своей компетенции, метрологические документы и методики;
- участвовать в подготовке и проведении испытаний с целью утверждения типа средств измерения;
- выполнять поверку и калибровку средств измерений;
- участвовать в разработке и аттестации методик выполнения измерений;
- разрабатывать средства и методы измерений;
- разрабатывать и исследовать методы и средства испытаний продукции;
- осуществлять разработку новых высокоточных средств и методов измерений, проводить измерения в интересах промышленности;

- оказывать научно-техническую и методическую поддержку в создании и освоении производства средств измерений;
- участвовать в разработке и внедрении информационных технологий;
- представлять аналитические справки и сведения по Государственному реестру средств измерений, типы которых утверждены Госстандартом России, и Федеральному реестру аттестованных методик выполнения измерений;
- участвовать в подготовке рекламных материалов на средства измерений;
- осуществлять подготовку публикаций по результатам совместной деятельности Договаривающихся Сторон в отечественных и зарубежных изданиях;
- участвовать в экспонировании продукции на отечественных и международных выставках;
- проводить аккредитацию метрологических служб на техническую компетентность по выполнению метрологических работ и услуг, на право калибровки и, по поручению Госстандарта [России, на](#) право испытаний и поверки средств измерений;
- осуществлять отбор и обучение, в том числе в аспирантуре института, наиболее подходящих кандидатур из числа студентов московских высших (и средних) учебных заведений.

Кроме того, ВНИИМС готов оказывать всяческую помощь в организации работ по сотрудничеству заинтересованных предприятий и организаций с международными метрологическими организациями и метрологическими службами стран.