

Реализация политической
власти
в условиях современного
государственного устройства
КНР

Политическая
система Китая

План

1. Основные признаки государства.
2. Формальная схема разделения властей в КНР.

- Согласно Конституции,
КНР – социалистическое
государство
демократической
диктатуры народа,
руководимое рабочим
классом через КПК и
основанное на союзе

Признаки государства



территориальное распределение населения

- 9,6 млн. км²



Данные на 1.04.2014

- Текущее население 1 365 903 459
- Текущее мужское население 709 152 799 (51,9%)
- Текущее женское население 656 750 660 (48,1%)

<http://countrysimeters.info/ru/China>

суверенитет

Китайская Народная Республика (КНР):
Административное деление и территориальные споры





Эти земли соседних государств Китай уже видит своими



俄国割占中国北方领土示意图

供图：张世玉



- 1858年中俄《璦琿条约》割占的中国领土
- 1860年中俄《北京条约》和1864年《中俄勘分西北界约记》割占的中国领土
- 1860年中俄《北京条约》割占的中国领土
- 1881年中俄《改订条约》及其以后五个勘界议定书割占的中国领土7万多平方千米

МОНОПОЛИЯ НА ВЗИМАНИЕ НАЛОГОВ

В настоящее время в КНР существует 17 налогов:

- налог на доходы предприятий (корпоративный подоходный налог)
- налог на доходы физических лиц
- налог на добавленную стоимость
- налог на предпринимательскую деятельность
- потребительский налог
- транспортный налог
- налог на приобретение автотранспорта
- налог на переход прав
- налог на недвижимость
- налог на прирост стоимости земли
- налог на использование городских земель
- сбор за занятие сельскохозяйственных земель
- ресурсный налог
- налог на городской ремонт и строительство
- дополнительный сбор на образование
- гербовый сбор
- налог на табачный лист

<http://pavel.bazhanov.pro/chinatax/>

МОНОПОЛИЯ НА ЛЕГАЛЬНОЕ применение силы

- **Военные структуры:** Министерство обороны, НОАК, ГРУ ГШ НОАК
- **Спецслужбы и силовые ведомства:** Министерство государственной безопасности, Министерство общественной безопасности, Народная вооружённая милиция Китая, Национальная администрация по охране государственных тайн, Главное таможенное управление КНР, Береговая охрана КНР, Муниципальная полиция
- + Полиция Сянгана и Полиция общественной безопасности Аомэня

претензия на представительство
всего общества как единого
целого и на защиту общих
интересов и целей

1. Выражение воли народа
2. Определение воли народа



публичная власть

- В основе разделения властей, используемого в демократических государствах, лежит принцип системы сдержек и противовесов.
- В соответствии с особенностями социалистической правовой системы, органы власти в Китае выстроены **на основе вертикальной подчиненности**, где вершиной является КПК, которая организует и руководит ВСНП, а оно, в свою очередь, определяет принцип деятельности и организации Государства и судебной власти.

Глава государства – Председатель КНР

Совместно с ПК ВСНП осуществляет высшую государственную власть в стране. **Функции:**

на основании решений ВСНП или его ПК публикует законы, производит назначения в составе Госсовета, издаёт указы;

от имени КНР ведёт государственные дела, принимает дипломатических представителей иностранных государств, назначает и отзывает полномочных дипломатических представителей в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключённые с иностранными государствами.

- Председателем КНР может быть избран гражданин КНР, обладающий избирательным правом и достигший 45 лет (в Конституции 1954 г. – 35 лет).
- Председатель КНР не может занимать эту должность более чем два срока подряд.
- Председатель КНР избирается ВСНП. Срок его полномочий соответствует сроку полномочий ВСНП.
- Конституция КНР не содержит каких-либо предписаний относительно процедуры их избрания. Закон об организации ВСНП и Регламент ВСНП устанавливают, что кандидатуры Председателя и заместителя Председателя КНР выдвигаются президиумом сессии, а после обсуждения делегациями президиум на основании мнения большинства депутатов составляет официальный список

- Процедура избрания Председателя и заместителей Председателя КНР обычно такова: во время сессии ВСНП избранный депутатами Президиум сессии выдвигает список кандидатур, баллотирующихся в Председатели и зампредседатели КНР. Этот список обсуждается на заседаниях различных делегаций. Затем Президиум сессии представляет сессии официальный список кандидатур, получивших наибольшее число голосов. **Голосование на сессии ВСНП проводится по способу, когда число кандидатур равняется числу избираемых.**

Глава государства – Председатель КНР

Си Цзиньпин

(с 14 марта 2013 г.)



Заместитель Председателя КНР - Ли Юаньчао

- Родился в 1950 г. в восточной приморской провинции Цзянсу. Член КПК с 1978 г. Образование получал в Фуданьском университете (математический факультет). Имеет также степень магистра по экономическому управлению Пекинского университета и степень доктора юридических наук (1998, партийная школа при ЦК КПК).
- Ли Юаньчао - авторитетный и опытный политик, прошедший на своем пути все необходимые ступени партийной работы. Как и многие другие нынешние руководители является выходцем из китайского комсомола.
- В 2007 году вошел в состав Политбюро ЦК КПК, а также возглавил организационный отдел ЦК КПК. На состоявшемся в ноябре 2012 г. 18-м съезде КПК не вошел в состав ПК Политбюро ЦК КПК, однако был переизбран членом нового состава Политбюро ЦК КПК.
- Назначение Ли Юаньчао на пост заместителя председателя КНР - восьмым человеком в политической иерархии страны - многие аналитики называют утешительным призом и своего рода компенсацией за то, что он не вошел в состав ПК Политбюро ЦК КПК.



Всекитайское собрание народных представителей



Функции ВСНП:

- Внесение изменений в Конституцию КНР и контроль за её исполнением.
- Принятие уголовного и гражданского кодексов КНР.
- Принятие законов о государственной структуре и иных основных законов и внесение в них изменений.
- Избрание и смещение Председателя КНР и его заместителя.
- Утверждение и смещение премьера Госсовета, его заместителей и членов Госсовета КНР
- Избрание и смещение председателя Центрального военного совета КНР и утверждение всех остальных членов ЦВС.
- Избрание и смещение председателя Верховного народного суда КНР и генерального прокурора Верховной народной прокуратуры КНР.
- Рассмотрение и утверждение плана социально-экономического развития КНР и отчёта о его выполнении.
- Рассмотрение и утверждение государственного бюджета КНР и отчёта о его исполнении.
- Утверждение образования провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, Особых административных районов и их режима.
- Решение вопросов войны и мира.
- Изменение или отмена утративших силу постановлений ПК ВСНП.
- Осуществление других функций, которые надлежит осуществлять высшему органу государственной власти.

- ВСНП образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооруженных сил. Все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей.
- Выборы депутатов во ВСНП проводятся под руководством постоянного комитета ВСНП. Срок полномочий членов ВСНП – 5 лет.
- Число депутатов – до 3000 чел.
- Все кандидаты на должности депутатов обязательно должны быть либо членами КПК, либо представлять другую партию (демократические партии Единого фронта) по квотам, которые распределяются КПК.

- Сессии ВСНП проводятся один раз в год.
- В перерывах между сессиями функции законодательного органа осуществляет Постоянный комитет ВСНП (**ПК ВСНП**), в компетенции которого находится принятие законов, не относящихся к важнейшим, а также внесение изменений в уже действующие законы.
- Заседания ПК ВСНП обычно проводятся раз в два месяца.

Председатель ПК ВСНП - Чжан Дэцзян



- Член КПК с 1971 года.
- Становление как политика началось в 1970 г. с работы в уездном комитете комсомола провинции Цзилинь. Трудовая биография включает и работу на ответственных партийных должностях в провинциях Чжэцзян и Гуандун.
- С марта 2008 г. - заместитель премьера Госсовета КНР. Курировал в правительстве важнейшие отрасли экономики: промышленность, телекоммуникации, транспорт и энергетику.
- Чжан Дэцзян вошел в высшее звено партийной иерархии - Постоянный комитет Политбюро ЦК КПК на XVIII съезде партии в ноябре 2012 г.

Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК)

- Совещательный орган при руководстве КНР,
- Основные задачи: проведение широких политических консультаций и многопартийное сотрудничество.
- В НПКСК входят представители КПК, различных демократических партий, беспартийных деятелей, общественных организаций, национальных меньшинств, представители различных кругов общества, а также представители от Гонконга, Макао, Тайваня, зарубежных китайцев.
- Постоянно действующим органом НПКСК является Всекитайский комитет НПКСК (ВК НПКСК) – более 2000 чел.
- Сессии проходят примерно раз в год, одновременно с сессиями ВСНП.
- Также есть Постоянный комитет ВК НПКСК – около 300 чел.

Председатель ВК НПКСК – Юй ЧЖЭНШЭН



- Член КПК с 1964 г.
- Выпускник Харбинского военно-инженерного института (1968 г.)
- 2007 – 2012 гг. секретарь Комитета КПК г. Шанхай

Сессии 2014 г.:

- реформы, касающиеся защиты имущественных прав государства, сельских коллективных хозяйственных организаций, а также частных лиц (организаций и физических лиц), привлечения частного капитала в государственные проекты и развития «смешанной формы собственности» (предприятий с участием государства, коллективных хозяйственных организаций и частных лиц).
- бюджетно-налоговая политика.
- совершенствование системы государственного управления;
- борьба с коррупцией;
- экология (в особенности – борьба со смогом);
- городская и сельская политика (дальнейшая урбанизация и расширение прав крестьян);
- социальное обеспечение (включая реформу пенсионного страхования и меры по улучшению медицинского обслуживания, доступа к образованию, условий приобретения жилья);
- качество продуктов питания;
- реформа системы распределения доходов (т.е. меры, которые будут способствовать более справедливому распределению доходов между различными слоями населения) и содействие занятости (борьба с безработицей).
- реформы в финансовом секторе, реформа судебной системы и прокуратуры.

Государственный совет (Центральное народное правительство)

- высший государственный исполнительный орган. Реализует законы и постановления, разработанные и принятые ВСНП и ПК ВСНП, он ответствен перед ними и подотчетен им.

В состав Госсовета входят:

- Премьер
- Вице-премьеры
- члены Госсовета
- начальник секретариата
- руководители министерств и ведомств
- председатели госкомитетов
- председатель Народного банка Китая
- начальник Государственного ревизионного управления.

Ли Кэцян



- назначен премьером Госсовета КНР 15 марта 2013 г. ВСНП 12-го созыва был .
- «В настоящее время различные ведомства госсовета контролируют работу и принимают решения по более чем 1,7 тыс. вопросов, нынешнее правительство решило сократить число этих функций более чем на треть. Проще говоря, то, что может сделать рынок, надо передать рынку. То, что может сделать общество, надо передать обществу».

Судебная власть

- Правосудие в КНР осуществляется общими и специальными судебными органами.
- К общим относятся: Верховный народный суд и местные народные суды (народные суды высшей ступени, средней ступени и низовые).
- Специальными считаются военные суды (в соответствии с законом могут быть учреждены и другие специальные суды).

- Верховный народный суд формируется высшими органами государственной власти, он не пользуется независимостью в качестве особой ветви государственной власти: он несет ответственность перед ВСНП и его ПК, которые вправе в любое время изменить его состав. Председателя суда избирает ВСНП, а членов – ПК ВСНП. Судебная власть подотчетна законодательной, а судьи должны являться членами КПК.

Председатель Верховного народного суда – Чжоу Цян



- Член КПК с 1978 г.
- Выпускник аспирантуры Юго-Западного политико-юридического института по специальности "гражданское право". Имеет степень магистра в области юриспруденции.
- С 2013 г. – председатель и секретарь партгруппы Верховного народного суда КНР, секретарь провинциального Комитета КПК и председатель Постоянного комитета Собрания народных представителей провинции Хунань

- Кроме того, надзор за соблюдением законов в КНР возложен на органы прокуратуры, в число которых входит Верховная народная прокуратура, местные народные прокуратуры, военные и другие специализированные прокуратуры. Прокуратура организационно отделена от судов.
- Все органы формируются ВСНП (Генеральный прокурор – ВСНП, члены Верховной народной прокуратуры – ПК ВСНП), что подчеркивает ее подотчетность законодательной власти и еще раз отражает отсутствие системы разделения

Генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры – Цао Цзяньмин



- 1973 г. вступил в ряды КПК.
- Выпускник факультета международного права Восточно-Китайского политико-юридического института, магистр юриспруденции, профессор.
- С 2008 г. – генеральный прокурор, секретарь партгруппы Верховной народной прокуратуры КНР, член Прокурорской коллегии, главный прокурор.

- **Формально:** унитарное государство с республиканской формой правления
- **Фактически:** партократическое государство с вертикальной структурой подчинения