



МИНСТРОЙ  
РОССИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ  
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

**Концепция «400 дней»**  
*реформирования системы ценообразования  
и сметного нормирования  
в строительной отрасли*



# ЦЕЛЬ РЕФОРМЫ



**Создание современной нормативно-правовой и методической базы в области ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей соблюдение баланса интересов всех участников строительного процесса, единство подходов и методов нормирования и мониторинга стоимости строительной продукции для всех уровней государственной власти, министерств и ведомств, широкое применение информационных систем, программно-аналитических комплексов для эффективного использования государственных инвестиций.**

## ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

## ПРИНЦИПЫ

## ИНСТРУМЕНТЫ

ПЛАНИРОВАНИЕ

ПРОЗРАЧНОСТЬ

Четкое распределение функций органов исполнительной власти (ОИВ) всех уровней, усиление ответственности участников.

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ  
(единство методологии)

Правовое и методическое обеспечение с единым центром координации – Минстрой (ФАУ «ФЦЦ»).

ПРОЕКТИРОВАНИЕ

АКТУАЛЬНОСТЬ  
(мониторинг)

Активное информационное взаимодействие заинтересованных участников на платформе Минстроя.

СТРОИТЕЛЬСТВО

ДИНАМИЧНОСТЬ  
(обновляемость)

Широкое использование института профессиональных экспертов для государственных и независимых экспертиз, в том числе ресурсов саморегулируемых организаций (СРО), научно-исследовательских, проектных институтов, исследовательских лабораторий.

ЭКСПЛУАТАЦИЯ

ГИБКОСТЬ  
(учет индивидуальности и уникальности)

Взаимодействие с министерствами и ведомствами:  
- по совместному внедрению инноваций в практику строительства и сметного нормирования;  
- создание непрерывных технологических цепочек (НИР → НИОКР → опытное производство → промышленное производство → сметное нормирование, ценообразование).

ОТКРЫТОСТЬ  
(информационная среда)

-ограничение области применения индивидуальных нормативов, урегулирование понятия «специфичность».

**ВАЖНО!** Достигается максимальная достоверность стоимости строительства на стадии планирования и проектирования.



# ПРОБЛЕМЫ ПЕРИОДА, ПРЕДШЕСТВУЮЩЕГО РЕФОРМЕ



## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ

- **Отсутствие правового поля**, как системы иерархически преемственных нормативно-правовых и локальных актов.
- **Пересечение компетенций** Министра, Минэкономразвития, отраслевых министерств в сфере определения стоимости инвестиционных проектов.
- **Отсутствие четко определенных функций и полномочий Министра** в сфере ценообразования в строительстве.
- **Неполное и устаревшее методическое обеспечение.**

## УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ

- **Отсутствие четкой вертикали управления** (федеральный уровень, региональный уровень) и регламентов взаимодействия.
- **Отсутствие системного контроля за деятельностью** подведомственных учреждений и регламентирующих документов.
- **Отсутствие системного информационного обмена** с профессиональными участниками строительного рынка и регламентов взаимодействия.
- **Отсутствие сформированных и легитимных способов подтверждения квалификации экспертов и экспертных организаций.**
- **Закрытость принятия решений.**
- **Длительность бюрократических процедур** по принятию и утверждению решений, отсутствие утвержденных административных регламентов государственных услуг.
- **Наличие многообразия сметно-нормативных баз** (сборников), индексов пересчета и прогнозных индексов на федеральных и региональных уровнях.
- **Отсутствие единого подхода к расчету плановой стоимости объектов** бюджетного финансирования/софинансирования на разных стадиях реализации у министерств и ведомств, отсутствие единого координационного центра.

## ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ

- **Отсутствие полноценной и единой базы типовых проектов**, проектов повторного применения, объектов-аналогов, объектов-представителей.
- **Высокая волатильность стоимости основных строительных ресурсов** в отраслевом и территориальном разрезе.
- **Трудоемкость разработки ресурсно-технологических моделей.**
- **Отсутствие объективной и достоверной информации о стоимости ресурсов.**
- **Отсутствие методик сбора и оценки информации** о стоимости ресурсов.
- **Сложность и трудоемкость системы мониторинга** стоимости.
- **Устаревшие методики и программные средства** для расчета индексов пересчета из базисных в текущие цены.



## ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОБЛЕМ ПРЕДШЕСТВУЮЩЕГО ПЕРИОДА (AS IS)

### ПРИЧИНЫ

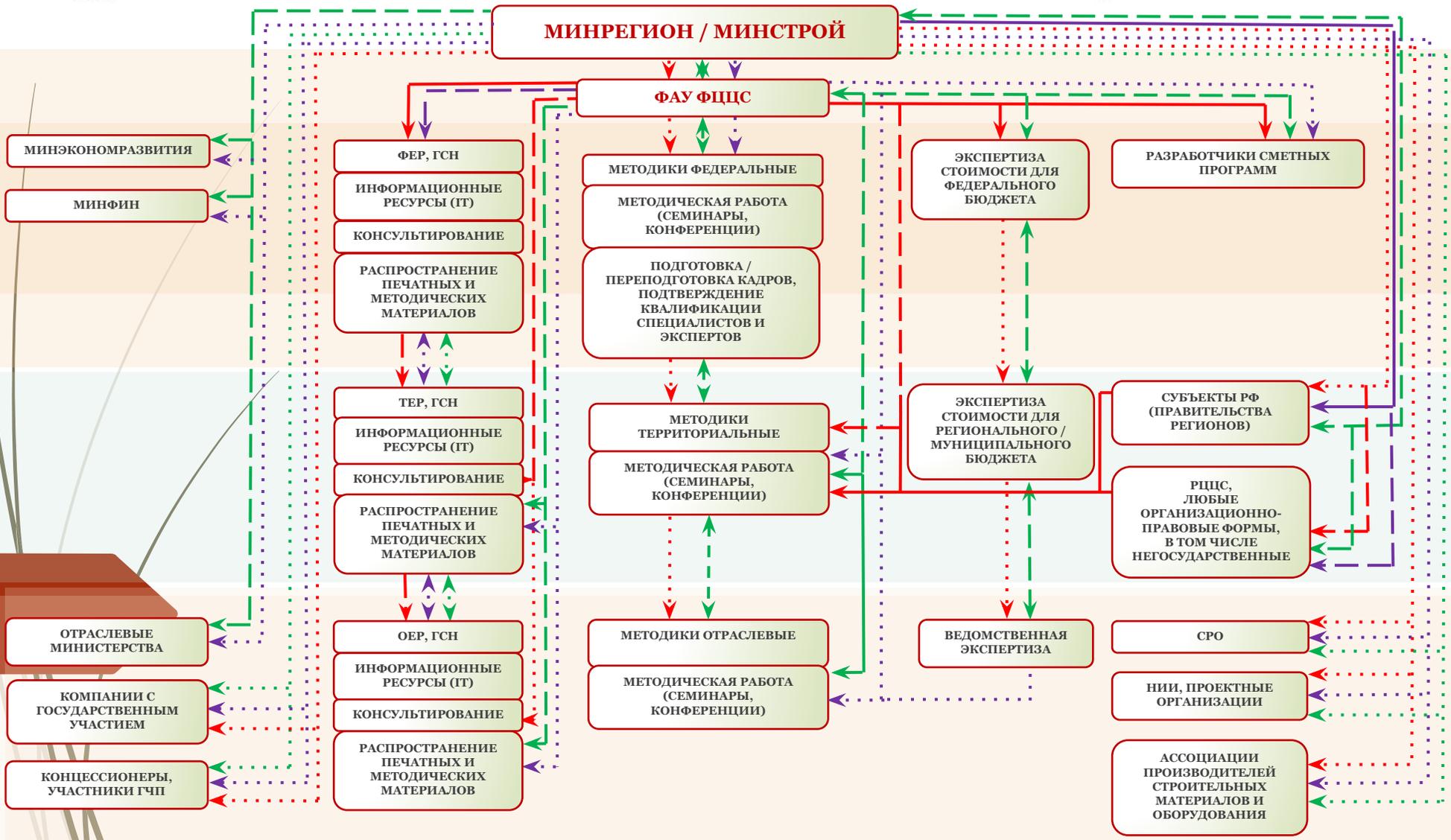
- Несогласованность действий ОИВ.
- Отсутствие сопряжения и преемственности федеральных, территориальных и отраслевых нормативов.
- Устаревшие сметно-нормативные базы.
- Узурпация части государственных полномочий коммерческими организациями.
- Невозможность учета современных технологий и материалов при расчетах стоимости инвестиционных проектов ввиду их отсутствия в базах.
- Высокий риск коррупционной составляющей.
- Необоснованно расширенная практика применения индивидуальных нормативов для объектов, не имеющих принципов уникальности.

### СЛЕДСТВИЯ

- Отсутствие достоверности стоимости строительства объектов, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы, государственно-частных партнерств (ГЧП) и концессий с участием мер государственной поддержки.
- Отсутствие обязательной проверки достоверности стоимости капитального и текущего ремонтов объектов, проектная документация на которые подлежит экспертизе независимо от стоимости работ.
- Низкий уровень интереса участников строительной индустрии к деятельности Минстроя в сфере ценообразования в строительстве, решение исключительно локальных задач.
- Низкий уровень доверия со стороны профессиональных сообществ и организаций.



# ЕСТЬ (AS IT IS)



**УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:**



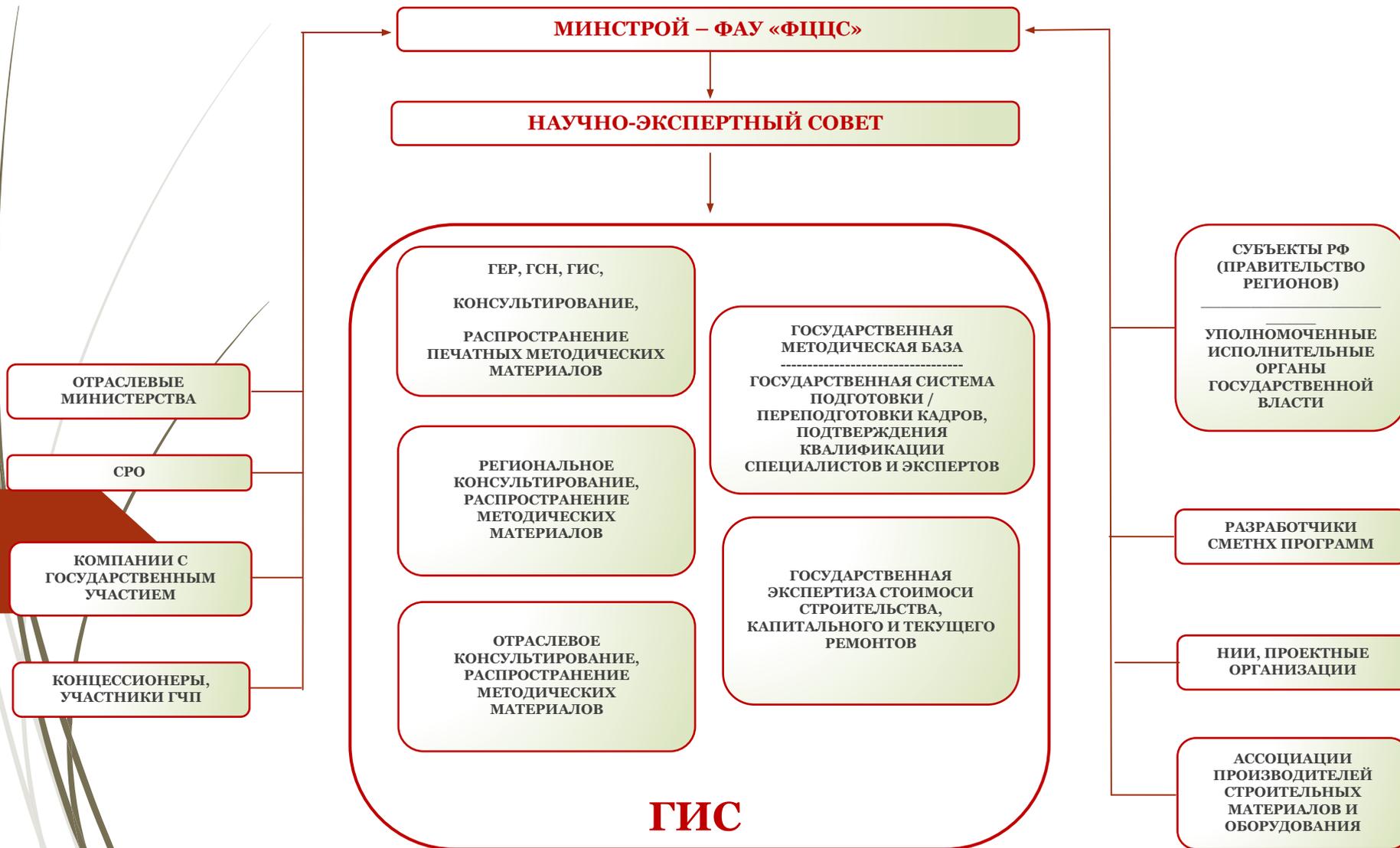


МИНСТРОЙ  
РОССИИ

# БУДЕТ (AS WILL BE)



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ  
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ





МИНСТРОЙ  
РОССИИ

# РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ - динамика развития



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ  
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

## 2016 год

- **Актуальные сметно-нормативные базы**, преемственность федерального и регионального уровней и отраслей (ФЕР, ТЕР, ОЕР).
- **Единый классификатор и кодификатор ресурсов.**
- **Единый государственный орган, отвечающий** за реализацию государственной политики в сфере **ценообразования – Минстрой**. Сборники НЦС-2017 по всем основным отраслям.
- **Создание коллегиального научно-экспертного органа.** Договора об информационном взаимодействии с уполномоченными региональными ИОГВ, с установлением ответственности, с крупными СРО, ассоциациями производителей строительных материалов и оборудования.
- **Государственная информационная система (ГИС)**, в том числе:
  - ГЭСН, ФЕР, ТЕР, ОЕР, индексы;
  - подсистема мониторинга стоимости ресурсов (НЦС);
  - подсистема проверки достоверности сметной стоимости (ИАС);
  - подсистема квалификационного отбора экспертов и экспертных организаций, единый реестр.

## 2017 год

- **Единая государственная сметно-нормативная база (ГЕР)** по территориальным и отраслевым компонентам.
- **Внедрение** применения **классификатора и кодификации** ресурсов **во все сферы строительной деятельности.**
- **Полный пакет нормативно-правовых документов в сфере ценообразования**, применение для расчета стоимости объектов, финансируемых с участием бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов и мер государственной поддержки, а также объектов строительства, предполагаемых к передаче в государственную собственность по завершению строительства, либо на стадии эксплуатации на основании НЦС.
- **Определение сферы применения базисно-индексного, ресурсного или комбинированных методов** расчета стоимости, регламентация.
- **Усовершенствование ГИС**, в том числе:
  - подсистема (база) типовых объектов, объектов-аналогов/представителей;
  - подсистема ресурсно-технологические модели ТКР.

## 2018 год

- Текущее сопровождение, **переход к ресурсному методу.**
- **Регулярное обновление, актуализация.**
- **Дополнение, развитие.**
- **Актуализация и развитие ГИС**, в том числе:
  - внедрение ресурсного и комбинированных методов прогнозирования стоимости;
  - расширение подсистемы ТКР.
  - взаимодействие с профессиональным сообществом по внедрению инноваций.



**МИНСТРОЙ  
РОССИИ**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ**  
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

# **РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ системы ценообразования в строительной отрасли**

**ДО**

**Отсутствие актуальной и полной нормативной базы.**

**Отсутствие централизованного государственного управления ценообразованием в строительной отрасли.**

**Отсутствие подзаконных актов и методического обеспечения.**

**Отсутствие мониторинга стоимости строительных ресурсов и централизованной базы данных о стоимости.**

**Отсутствие преемственности и сопряжения сметно-нормативных баз (ФЕР, ТЕР, ОЕР)**

**Низкий уровень информатизации, отсутствие дружелюбных интерфейсов между различными информационными ресурсами, отсутствие защиты данных**

**Отсутствие регулярного взаимодействия с профессиональными и научными сообществами.**

**Отсутствие регулярного взаимодействия с министерствами и ведомствами, компаниями с государственным участием.**

**2015  
–  
2018  
ГОДЫ**

**ПОСЛЕ**

**Поддерживаемая в актуальном состоянии база нормативно-правовых актов.**

**Наличие единого координационного центра – Минстрой (ФАО «ФЦЦС»).**

**Поддерживаемая актуальная методическая база.**

**Регулярный мониторинг стоимости строительных ресурсов, открытый доступ к базе данных.**

**Единая государственная сметно-нормативная база.**

**ГИС, информационная доступность, интеллектуальный программный комплекс, дружелюбный интерфейс, высокий уровень защиты информации.**

**Сотрудничество на регулярной основе.  
Открытая информационная среда.**