

# Региональное управление и территориальное планирование

Курс лекций и семинаров для  
студентов факультета  
государственного управления МГУ

# Цель курса

Целью курса «Региональное управление и территориальное планирование» является формирование у студентов знаний об организации и функционировании системы регионального управления в Российской Федерации.

# Задачи курса

- ознакомление с теорией регионального управления и территориальной организации государства;
- формирование представления о истории создания системы регионального управления в России;
- формирование знаний о современной структуре системы регионального управления в РФ;
- формирование понимания характера региональной политики РФ, ее организационно-правовых и экономических основ;
- формирование представления о целях, задачах и формах регионального управления;
- знакомство с различными моделями регионального управления в РФ;
- формирование навыков анализа текущих региональных процессов;
- ознакомление с теорией и практикой территориального планирования как составной части регионального управления;
- формирование знаний об основах стратегического планирования регионального развития.

# Структура курса, текущий контроль и отчетность

- Курс «Региональное управление и территориальное планирование» включает 14 лекций и 14 семинаров.
- Текущий контроль – рейтинговая система на основе учета: работы в семинаре (выступлений, докладов), написания эссе, посещения лекций.
- Завершающаяся форма отчетности – зачет.

# Темы лекций

1. Теория и история регионального управления в России (I).
2. Теория и история регионального управления в России (II).
3. Система организации регионального управления в РФ.
4. Правовые основы системы регионального управления в РФ.
5. Государственная региональная политика. Регион как объект государственного управления.
6. Регион как субъект государственного управления. Региональная власть и органы местного самоуправления.
7. Региональные политические элиты: механизмы формирования и функционирования.
8. Стратегическое планирование регионального развития.
9. Модели систем регионального управления в РФ. Анализ организации и эффективности.
10. Территориальное планирование в региональном управлении: цель, задачи, методы и инструменты.
11. Правовые основы территориального планирования.

# Темы семинаров

1. История регионального управления в России: от Киевской Руси до конца XVIII века.
2. История регионального управления в России в XIX - XX вв.
3. Региональная структура Российской Федерации. Регион и его место в политической и экономической системе государства.
4. Правовые основы региональной политики в РФ.
5. Сущность, основные цели и инструменты региональной политики государства. Регион как объект государственного управления.
6. Регион как субъект государственного управления. Региональная власть и органы местного самоуправления.
7. Проблемные регионы России.
8. Модели регионального управления: влияние геополитического, социально-экономического, национального и иных факторов на их форму и особенности организации.
9. Особенности управления приграничными регионами.
10. Стратегическое планирование развития региона: цель, задачи, сущность, проблемы.
11. Территориальное планирование в региональном управлении: цель, задачи, методы и инструменты.

# Источники, литература и интернет ресурсы

## Нормативные документы

- 1. Конституция Российской Федерации.
- 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- 3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
- 4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. (в современной редакции).
- 5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г., № 131-ФЗ.
- 6. Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» от 11 декабря 1999 г.
- 7. Федеральный закон № 116-ФЗ от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
- 8. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
- 9. Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1168 «О министерстве регионального развития Российской Федерации».
- 10. Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации (Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г.).
- 11. Основные положения региональной политики в Российской Федерации (Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803).
- 12. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
- 13. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

# Основная литература (I)

- История государственного управления России. Ростов на Дону. 2005 г.
- Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления/ Д. Ф. Аяцков и др. М., 2012.
- Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления... М., 2010.
- Арсентьева И.И. Регионализация как новая форма пространственной организации России в условиях глобализации. М., 2011.
- Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. М., 2007.
- Чирикова А.Е. Региональные элиты России. М., 2010.
- Баркалов, Сергей Алексеевич Региональное и муниципальное управление : учебное пособие / С. А. Баркалов, А. М. Котенко, Ю. П. Лихотин ; Воронежский гос. архитектурно-строит. ун-т Воронеж: Науч. кн., 2010.
- Дружинин, Павел Васильевич, (1956-) Региональное управление [Текст] : учебное пособие / П. В. Дружинин ; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Петрозаводский гос. ун-т Петрозаводск: Издательство ПетрГУ, 2010.
- Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М.: Изд-во ЛКИ, 2007.
- Лексин В. Н., Швецов А. Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития– М.: Изд-во ЛКИ, 2007.



# Основная литература (II)

- Блашенкова, Вера Сергеевна Бренд территории: создание и продвижение. Как это делается в России : практическое руководство / Вера Блашенкова Москва: Консалтинговая компания "Конкретика", 2011
- Жданов, Сергей Александрович ,сост. Региональная экономика : учебное пособие для студентов специальности 080103.65 "Национальная экономика" направления подготовки 080100.62 "Экономика" / [авт.-сост. С. А. Жданов и др.] ; под ред. С. А. Жданова, О. Г. Тэйслиной ; М-во образования и науки Российской Федерации, Саратов: СГСЭУ, 2011
- Новоселов, Александр Сергеевич Регион: теория и практика управления экономикой : [монография] / А. С. Новоселов ; отв. ред. Кулешов В. В. ; Учреждение Российской акад. наук, Ин-т экономики и орг. пром. пр-ва Сибирского отд-ния РАН Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2011
- Жиц, Е.И. Управление региональной экономикой [Электронный ресурс] : электронный учебно-методический комплекс / Е. И. Жиц ; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Саратовский гос. социально-экономический ун-т Саратов: СГСЭУ, 2010
- Савельев, Юрий Владимирович Управление конкурентоспособностью региона: от теории к практике : [монография] / Ю. В. Савельев ; Российская акад. наук, Карельский науч. центр, Ин-т экономики Петрозаводск: Карельский науч. центр РАН, 2010

# Дополнительная литература

- Косов ЮВ., Фокина В.В. Политическая регионалистика. СПб., 2009.
- Барыгин И.Н. Регионоведение. М., 2007.
- Бусыгина И.М. Политическая регионалистика. М., 2006.
- Медведев Н.П. Политическая регионалистика. М., 2005.
- Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. М., 2006.
- Алехнович С.О. Регионы России: современный ракурс и перспективы. М., 2007.
- Иванов В. Путинский федерализм (Централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах). М., 2008.
- Кистанов В.А. Объединение регионов России (преимущества для управления и предпринимательства). К реформе территориального устройства. М., 2007.
- Кордонский С. Россия. Поместная Федерация. М., 2010.
- Косиков И.Г. Реформируемая федерация: Укрупнение российских регионов. М., 2008.
- Кузьмин А.С, Мелвин Н.Д., Нечаев В.Д. Региональные политические режимы в постсоветской России: опыт типологизации// Полис. 2002. № 3.
- Политическая регионалистика и исследования в регионах России. М., 2011.
- Политология: Лексикон / Под редакцией А.И.Соловьева. М., 2007.
- Проблемы государственной политики регионального развития России. М., 2008.
- Федерализм и этническое разнообразие в России. М., 2010.
- Пчелинцев О.С. Региональная экономика в системе устойчивого развития. М., 2004.

# Интернет – ресурсы (I)

- <http://news.kremlin.ru/> - сайт Президента России
- <http://www.minregion.ru/> - сайт Минрегионразвития
- <http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/> - сайт Федеральной миграционной службы
- <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.htm> - субъекты РФ в сети интернет
- <http://www.gosrf.ru/> - аналитическое агентство «Регионы России»
- <http://letopisi.ru/index.php/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8E> – федеральная служба государственной статистики. Социально-экономические показатели регионов РФ
- <http://raexpert.ru/ratings/regions/> - инвестиционные рейтинги регионов РФ
- [http://smsr-senclub.ru/region/index.php?SECTION\\_ID=346](http://smsr-senclub.ru/region/index.php?SECTION_ID=346) – Сенаторский клуб. Секция международного сотрудничества регионов. Дальневосточный федеральный округ
- <http://www.xn-----6kcblfhdzapu0ajlab7anw5a9b2hgq.xn--p1ai/0-proekt.html> - официальные сайты Российских городов и регионов
- <http://letopisi.ru/index.php/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8E> – справочные материалы по регионам России
- <http://www.partiyaregionovrossii.ru/> - сайт «Партии регионов России»

# Интернет – ресурсы (II)

- Cities // <http://www.sciencedirect.com/science/journal/02642751>
- Environment and Planning C: Government and Policy // <http://www.envplan.com/allvols.cgi?journal=C>
- European Planning Studies // <http://www.informaworld.com/smpp/title~db=all~content=t713417253>
- European Urban and Regional Studies // <http://eur.sagepub.com/>
- International Journal of Urban and Regional Research // [http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/\(ISSN\)1468-2427](http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/(ISSN)1468-2427)
- Journal of Urban Affairs // [http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/\(ISSN\)1467-9906](http://onlinelibrary.wiley.com/journal/10.1111/(ISSN)1467-9906)
- Journal of Urban Economics // <http://www.sciencedirect.com/science/journal/00941190>
- Journal of Urban History // <http://juh.sagepub.com/>
- Local Government Studies // <http://www.informaworld.com/smpp/title~db=all~content=t713673447>
- Publius: The Journal of Federalism // <http://publius.oxfordjournals.org/>
- Regional Research of Russia // <http://www.springerlink.com/content/2079-9705/>
- Regional Science and Urban Economics // <http://www.sciencedirect.com/science/journal/01660462>
- Regional Studies // <http://www.informaworld.com/smpp/title~db=all~content=t713393953>
- Urban Affairs Review // <http://uar.sagepub.com/>
- Urban Studies // <http://usj.sagepub.com/>

# Темы письменных работ

- 1. Социально-экономическое состояние региона и стратегия его развития (регион по выбору автора работы).
- 2. Социально-экономическая природа современного региона. Новые концепции региона.
- 3. Институциональные основы регионального развития и направления их совершенствования.
- 4. Государственное регулирование проблемных регионов России.
- 5. Особенности инвестиционной деятельности в регионе.
- 6. Основы региональной экономической политики.
- 7. Мировой опыт государственного регулирования регионального развития.
- 8. Бюджетные механизмы государственного регулирования регионального развития.
- 9. Особые экономические зоны. Их роль в осуществлении регионального развития.
- 10. Государственные целевые программы как инструмент осуществления региональной политики.
- 11. Региональный бюджет как инструмент регионального управления.
- 12. Разграничение полномочий между федеральными органами и органами государственной власти субъектов РФ.

# Вопросы к зачету (I)

- Структура и функции органов управления в субъектах РФ.
- Правовые основы регионального управления.
- Регион как объект управления.
- Регион как субъект управления.
- Понятие «региона», типы регионов, критерии и задачи выделения экономических регионов.
- Типы экономических систем и экономическая структура региона.
- Новые концепции региона.
- Транснациональные регионы (еврорегионы).
- Понятие экономического пространства, его основные параметры, формы и типы пространственной организации хозяйства.
- Единое экономическое пространство страны, признаки.
- Содержание и виды экономического районирования.
- Трёхзвенная система экономических районов в РФ, направления её совершенствования.
- Понятие, виды проблемных регионов, критерии их выделения.
- Слаборазвитые и депрессивные регионы.
- Приграничные регионы.
- Зона Севера как проблемный регион России.
- Федеральные округа, задачи и функции полпредов Президента РФ в федеральных округах.
- Содержание и цели региональной политики, факторы её определяющие.
- Региональные неравенства как объект региональной экономической политики и факторы, их определяющие.

# Вопросы к зачету (II)

- Институциональная структура осуществления региональной экономической политики.
- Методы и средства осуществления региональной политики.
- Методы государственной поддержки проблемных регионов в развитых странах.
- Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ.
- Задачи и основные формы предоставления финансовой помощи субъектам РФ.
- Федеральный фонд софинансирования расходов.
- Принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта РФ.
- Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъектов РФ.
- Доходы бюджетов субъектов РФ.
- Государственный долг субъекта РФ, параметры, формы долговых обязательств.
- Особые экономические зоны в РФ, их виды и цели образования.
- Роль федеральных и региональных целевых программ в осуществлении регионального управления.
- Региональная и местная власти: полномочия, принципы взаимодействия.
- Региональные политические элиты: принципы формирования и функционирования.
- Стратегическое планирование регионального развития.
- Территориальное планирование в региональном управлении.