

Рекомендуемая литература по дисциплине «Макроэкономическое планирование и прогнозирование»

- Басовский Л. Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. - М.: ИНФРА-М, 2012.- 260 с.
- Дуброва Т.А. Прогнозирование социально-экономических процессов: учебное пособие. – М.: Маркет ДС, 2010. – 192 с.
- Кузык Б.Н., Яковец Ю.В., Кушлин В.И. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование. – М.: Экономика, 2011. - 604 с.

Тема 1. Планирование и прогнозирование в системе регулирования рыночной экономики

1. Базовые понятия процессов планирования и прогнозирования

- Главным **объектом** дисциплины является социально-экономическая система России и возможные траектории ее изменения в контексте общемировых тенденций, т.е. национальная экономика России как структурная целостность образующих ее отраслей, регионов, разнообразных хозяйственных систем.

Под **прогнозом** понимается система научно обоснованных представлений о возможных состояниях и траекториях динамики объекта в будущем, об альтернативных путях его развития.

Прогнозирование тесно связано с понятием **«предвидение»**, или с ожиданиями будущего. Предвидение может быть представлено в виде трех его форм – гипотеза, прогноз и план.

Гипотеза относится к научно-исследовательской фазе предвидения, когда данные о будущем выдвигаются в порядке предположений, с опорой на интуицию и чисто теоретические конструкции.

По уровням управления в стране можно выделить прогнозы предприятий, регионов и отраслей, а также национальные, международные (например, в рамках ЕС) и глобальные прогнозы. Обычно прогнозы высшего уровня выступают в качестве ориентиров при разработке прогнозов нижнего уровня.

Характер прогноза зависит от времени упреждения событий.

По этому признаку прогнозы делятся на:

- оперативные – горизонт до года;
- краткосрочные – от 1 до 3 лет;
- среднесрочные – от 4 до 10 лет;
- долгосрочные – от 10 до 20 лет;
- сверхдолгосрочные – свыше 20 лет.

Планирование представляет собой процесс обоснования целей и приоритетов социально-экономического развития с определением путей и средств их достижения.

Соответственно **план** – это документ, который содержит систему показателей и набор различных мероприятий по определению перспектив социально-экономического развития. В нем отражаются цели, приоритеты, ресурсы, источники их обеспечения, порядок и сроки выполнения.

Уровни системы планирования

- группы стран

**- государство
(страна)**

**- отраслевые и
региональные
комплексы**

**- организации и
их объединения**

Планирование на макроуровне может осуществляться в различных формах:

```
graph TD; Root[ ] --- D[Директивная]; Root --- R[Регулятивная]; Root --- I[Индикативная];
```

Директивная

Регулятивная

Индикативная

Главной формой стратегического макропланирования экономического и социального развития в условиях современного рыночного хозяйства является **индикативная.**

Стратегическое планирование – это процесс определения целей и приоритетов, а также значений экономических показателей по основным, наиболее важным направлениям социально-экономического развития страны (региона) на длительную перспективу или на средний срок с одновременным формированием основ механизма их реализации.

При стратегическом планировании решаются задачи, которые определяют общий характер экономических трансформаций, устойчивость и конкурентоспособность экономики, уровень жизни населения, обороноспособность страны и др.

При этом конечный результат не является строго фиксированным, а расположен в определенной зоне с заданными предельными границами по величине и времени.

Индикативное планирование может рассматриваться как основной рабочий инструмент по реализации целей, сформулированных в стратегическом плане развития макроэкономической системы с учетом имеющейся ресурсной базы и конкретно складывающейся экономической и социальной ситуации.

Под **программированием** понимают процесс формирования программ социально-экономического и научно-технического развития. Например, комплексные программы развития страны (региона), антикризисные программы, национальные программы и проекты по реализации избранных приоритетов и др.

Целевая программа – это система взаимоувязанных по целям, ресурсам и срокам мероприятий, обеспечивающая реализацию приоритета социального, экономического, научно-технического, территориального или экологического развития в заданные сроки с наилучшим эффектом.

Все формы и фазы прогнозирования, планирования и программирования развития целесообразно анализировать применительно к задачам России как целостный процесс.

2. Место и роль прогнозирования и планирования в регулировании экономики

- В результате рыночных реформ 90-х годов прежняя система государственного прогнозирования и перспективного планирования социально-экономического развития страны была ликвидирована. Основы новой системы были определены ФЗ от 20 июля 1995 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ».
- Однако в этом законе отсутствуют положения о стратегическом и индикативном планировании.

Преодоление последствий кризиса 90-х годов вызвали необходимость перейти к стратегическому планированию.

С 2006 г. начали осуществляться проекты социального характера.

С 2007 г. федеральный бюджет разрабатывается на трехлетний период.

С 2008 г. высшим руководством страны поставлена задача разработки стратегического плана социально-экономического развития страны на период до 2020 г., определены направляющие ориентиры этого плана.

В 2009 г. РАН приступила к разработке прогноза научно-технологического и социально-экономического развития страны на период 2030 г., был создан Координационный совет РАН по прогнозированию и сложились предпосылки для нового этапа в развитии системы государственного регулирования рыночной экономики.

Современный подход к методологии прогнозирования, стратегического и индикативного планирования и программирования включает:

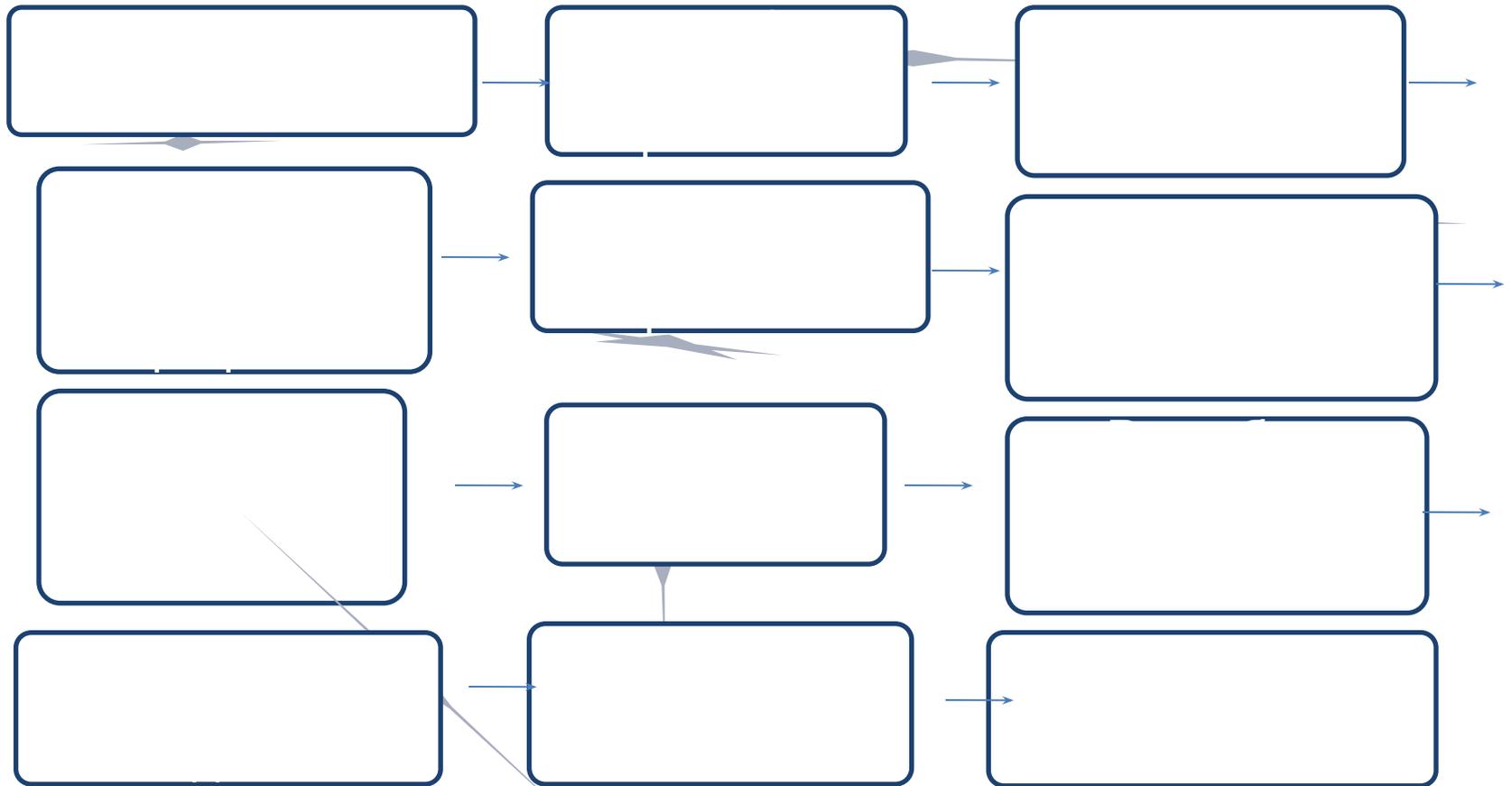
1. Определение системы национальных целей, отвечающих долгосрочным национальным интересам на данном этапе социально-экономического развития страны.

2. Выявление на основе долгосрочного прогноза тенденций циклической динамики экономики, социальной сферы, инновационно-технологического, территориального развития, внешнеэкономических связей.

3. Выбор стратегических приоритетов и их реализацию на основе стратегических планов, национальных проектов и программ.

4. Гибкую реализацию стратегического плана на основе индикативных планов и бюджетов, сочетающих интересы государства и бизнеса, обоснованных государственных и корпоративных стратегий; принцип партнерства науки и образования, государственных структур и предпринимательства в разработке и выполнении стратегических планов и программ, обеспечивающих социальную ориентацию национальной экономики, ее модернизацию и инновационный характер и конкурентоспособность в условиях глобализации.

Система стратегического регулирования социально-экономического развития страны состоит из следующих взаимосвязанных этапов:



I. Этап ретроспективного анализа

- Целью ретроспективного анализа является подготовка информации о развитии социально-экономической системы, о тенденциях в социальных, экономических, политических и др. процессах развития национальной и мировой экономики.

II. Этап формирования комплекса макроэкономических прогнозов

- Предусматривает **сверхдолгосрочное и долгосрочное прогнозирование** социодемографического, экономического, инновационно-технологического, экологического, территориального и внешнеэкономического развития страны с учетом мировых тенденций.

III. Этап разработки концепции и основных направлений развития страны

- Разработка на основе прогнозов и предплановых расчетов **сводных концепций социально-экономического развития** страны (региона) на перспективу является характерным примером интеграции функций прогнозирования и стратегического планирования.
- Долгосрочный прогноз служит основой для выбора **стратегических приоритетов**. Приоритеты охватывают лишь ключевые направления, обеспечивающие стратегический прорыв.

IV-IX. Этапы разработки федеральных целевых программ и государственного плана

- Выбранные приоритеты воплощаются в жизнь на основе **национальных программ и планов**, получающих весомую поддержку и находящиеся под прямым контролем высшего руководства страны.
- Конкретным механизмом реализации стратегических приоритетов в рамках стратегического плана служат **федеральные целевые программы на среднесрочную перспективу**, утверждаемые правительством.

Реализация стратегического плана и программ и их взаимная увязка осуществляются с помощью **индикативных планов** – среднесрочных (на 3-5 лет) и краткосрочных (на год).

Основные индикаторы этих планов являются ориентиром для частного и смешанного сектора, но обязательными для исполнительных органов и государственного сектора экономики.

Основы индикативного планирования в условиях рыночной экономики еще в 1922-1925 гг. были разработаны **Н.Д. Кондратьевым**.

При обосновании долгосрочных и среднесрочных прогнозов, стратегических и индикативных планов используются **макроэкономические модели**, которые помогают балансировать намечаемые структурные сдвиги и учитывать их экономические последствия. Сейчас межотраслевой баланс (таблицы «затраты-выпуск»), основы которого разработаны нобелевским лауреатом по экономике **В.В. Леонтьевым**, разрабатываются и публикуются Росстатом, а прогнозные балансы используются научными организациями для обоснования долгосрочных прогнозов.

Воспроизводственно-циклическая макро модель, построенная на базе межотраслевого баланса, позволяет оценивать структурную динамику по четырем воспроизводственным секторам (потребительскому, инновационно-инвестиционному, энергосырьевому, инфраструктурному).

Х-ХII. Этап разработки федерального бюджета

- Выполнение стратегических и индикативных планов и программ осуществляется с помощью среднесрочных и годовых **финансовых планов и бюджетов.**