



Презентация на тему

«Риски при размещении государственного и
муниципального заказов»

Выполнил студент группы к-401 Гончаренко А.С.



Основная типология рисков

- Риск неисполнения или ненадлежащего исполнения условий контракта
- Риск завышения первоначальной цены контракта
- Риск отказа победителя торгов от заключения контракта
- Риски поставщиков товаров,
- Риск несвоевременного финансирования,
- Риск ухудшения рыночной конъюнктуры
- Риск неправильной трактовки отдельных положений документации
- Риски коррупции и/или недобросовестной конкуренции при размещении государственного заказа

При размещении государственных и муниципальных заказов в большинстве случаев предполагается проведение какой-либо конкурентной процедуры, предполагающей объективный выбор наилучшего предложения из нескольких поступивших. Однако в некоторых случаях ответственные сотрудники заказчиков имеют возможность обеспечить победу конкретного участника размещения заказа, пообещавшего наибольшие «комиссионные» со сделки (В российских СМИ комиссионное вознаграждение ответственных сотрудников государственных и муниципальных заказчиков за помощь в получении государственного заказа получило неофициальное название «откат»). Таким образом, можно констатировать наличие в системе государственных и муниципальных закупок значительных коррупционных рисков.



Этапы и риски

Коррупционные риски возникают на всех этапах государственных и муниципальных закупок. Рассматривая процедуру размещения заказа укрупненно, можно выделить следующие основные этапы:

- Формирование заказа
- Размещение заказа
- Исполнение контрактов.

| | |
|--|---|
| <p>Определение приоритетов заявок на закупку</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Расстановка мнимых приоритетов по предмету, объемам, срокам удовлетворения потребности. • Лоббирование инвестиций в «нужную» сферу бизнеса. • Определение круга и места расположения потребителей заказа, объема потребления. • Определение объема необходимых средств. |
| <p>Исследование приоритетов рынка</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных поставщиков. • Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности продукции. • Необоснованное расширение(ограничение) упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения. • Необоснованное завышение (занижение) цены объекта закупок. |
| <p>Выбор способа размещения заказа</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Необоснованное усложнение (упрощение) процедур определения поставщика. • Неприемлемые критерии допуска и отбора поставщика, отсутствие или размытый перечень необходимых критериев допуска и отбора. • Неадекватный способ выбора размещения заказа по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков. |
| <p>Формирование плана-графика закупок</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Необоснованное сокращение срока: может только та компания, которая либо имеет инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнила предлагаемый контракт. • Размещение заказа аврально в конце года (квартала). В этом случае велик риск сговора как с благими целями (отдать контракт надежному поставщику, который его доделает), так и с коррупционными (отдать контракт под большой «откат» с получением некачественной продукции, когда отсутствие качества незаметно при авральной приемке). • Необоснованное затягивание или ускорение процесса размещения заказа. |

| | |
|---|--|
| Разработка документации | <ul style="list-style-type: none"> • Несоответствие технического задания имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в ТЗ качество продукции явно не соответствует (ниже) цены продукции, заложенной в проект контракта). • «Заточенность» спецификации под конкретного поставщика. • Несоответствие закупаемого объекта имеющимся ресурсам, в том числе персоналу. • Техническое задание на объект закупки не учитывает цену владения объектом и длительность жизненного цикла объекта. • Критерии отбора поставщика, условия контракта неприемлемы для большей части поставщиков данного объекта закупки. • Размытость (неясность, неконкретность) и противоречивость условий определения поставщика, условий исполнения контракта, условий приемки объекта закупки, гарантийных условий. |
| Размещение извещения о закупке | <ul style="list-style-type: none"> • Размытость (неясность, неконкретность) и противоречивость предмета закупки, объекта закупки и основных условий контракта. • Мистификация, подмена предмета контракта. • Объединение в одно размещение заказа разных предметов и объектов закупки. |
| Подготовка заявок участниками | <ul style="list-style-type: none"> • Предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке. • Прямые контакты и переговоры с поставщиком. • Дискриминационные разъяснения или изменения в документацию. |
| Процедура вскрытия конвертов с заявками | <ul style="list-style-type: none"> • Оглашение неполной или неверной информации о предложениях конкурентов. • Соккрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов. • Оглашение несуществующей информации о закупке. • Подлог, добавление, изъятие, непринятие заявок на участие в конкурсе. |
| Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок | <ul style="list-style-type: none"> • Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков. • Необоснованные преференции поставщикам. • Разное отношение к разным участникам размещения заказа (по одинаковым (схожим) условиям предложений поставщиков: одни из них допускаются, другие — нет). • Использование необъявленных или недопустимых условий допуска к размещению заказа, критериев отбора. |
| Заключение контракта | <ul style="list-style-type: none"> • Затягивание (препятствие) процедуры обжалования размещения заказа. • Необоснованные изменения условий контракта. • Затягивание (ускорение) заключения контракта. • Запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений при заключении контракта. • Необоснованный отказ от заключения контракта. |

| | |
|-----------------------------|---|
| Администрирование контракта | <ul style="list-style-type: none">• Необоснованно жесткое администрирование исполнения контракта вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика.• Затягивание предоставления информации, необходимых материалов для исполнения заказа со стороны заказчика.• Обременение контракта дополнительными необъявленными условиями.• Необоснованное отвлечение поставщика от исполнения контракта. |
| Приемка объекта закупок | <ul style="list-style-type: none">• Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по контракту.• Необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по контракту. |
| Гарантийный период | <ul style="list-style-type: none">• Отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств.• Необоснованные претензии по объемам и срокам гарантий.• Изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.• Игнорирование гарантийного периода. |

Признаками, указывающими на наличие коррупционных схем при размещении государственных и муниципальных заказов, могут служить:

- необоснованное и частое размещение заказов у единственного поставщика;
- осуществление закупок при отсутствии реальной необходимости;
- игнорирование действующего законодательства о размещении заказов, ведомственных норм и регламентов;
- действия за рамками служебных обязанностей, присвоение чужих полномочий;
- введение дискриминационных условий в документацию о размещении заказа, техническое задание и проект государственного контракта;
- нарушения условий конфиденциальности;
- необоснованное отклонение заявок участников размещения заказа;
- максимальное использование субъективных критериев при рассмотрении и оценке поступивших заявок;
- необоснованные преференции в отношении конкретного участника размещения заказа;
- присуждение контракта заявкам с более высокими ценами;
- увеличение цены контракта на этапе его заключения или исполнения;
- наличие фактов оплаты сомнительных счетов или вообще без счета;
- проблемы на этапе исполнения контракта: низкое качество, срывы сроков и т.п.



Спасибо за внимание!