

# государственное регулирование экономики



# Роль государства в экономике

- ❑ «ночной сторож» капитализма (А. Смит)
- ❑ «констебль в условиях анархии» (Т. Карлейль)
- ❑ «попечитель общественного интереса» (Т. Джефферсон)

Экономика страны познается по ее дорогам, аккуратность женщины – по ее ванной комнате, мужское достоинство – по рукопожатию, а забота государства о людях – по районным поликлиникам

М.Задорнов

Во всех государствах справедливостью считается одно и то же, а именно то, что пригодно существующей власти. Платон



О государстве лучше всего судить по тому, как в нём судят  
[Станислав Ежи Лец](#)

## Причины государственного вмешательства в экономику

- Несостоятельность рынка
- Экономическая нестабильность
- Социальные проблемы

**«Рональд Рейган**

**про экономику**

Экономические взгляды правительства крайне просты: «Все, что движется, обложить налогами. Если оно и после этого движется — регламентировать. А если уже не движется — субсидировать».

**Алек Дуглас-Хьюм**

**про экономику**

«Политические проблемы неразрешимы, а экономические непостижимы.»

**«Закон Бухвальда»**

**про экономику**

«Высочайшие достижения экономической мысли приходятся на периоды экономического упадка.»

**Рассел Бейкер**

**про экономику**

«Когда слушаешь разговоры экономических кудесников о рецессии, то кажется, что все пойдет лучше, как только все пойдет хуже»

**«Народная мудрость»**

**про экономику**

«Дважды два — четыре. Это если живыми деньгами. По бартеру — три. По взаимозачетам — восемь»

**Дикси Рэй**

**про экономику**

«Все, что может сделать частный сектор, правительство может сделать хуже.»

**«Наблюдение Фарнсдика»**

**про экономику**

«После того как ты попадешь из огня в полымя, цикл повторится.»

**Неизвестно**

**про экономику**

«Чем больше правительства в экономике, тем меньше экономии в правительстве.»

**Джоан Робинсон**

**про экономику**

«Увеличение богатства не то же самое, что уменьшение бедности»

**A Dictionary of**

**Economic Quotations»**

**про экономику**

«Где три экономиста, там пять мнений»

**Артур Мотли**

**про экономику**

«Если всех экономистов выстроить в одну линию, они все равно будут показывать в разные стороны»

**Уолтер Лиф**

**про экономику**

«Три вещи могут свести человека с ума: любовь, тщеславие и изучение проблем денежного обращения.»

*Государственное регулирование экономики - это система экономических мер государства, посредством которых оно может воздействовать на социально-экономическое развитие общества.*

# Экономические функции государства



# Предмет государственного регулирования экономики

Период	Главный предмет регулирования
Долгосрочный	Рост национального богатства и национального имущества
Среднесрочный	Экономический цикл
Краткосрочный	Хозяйственная конъюнктура

# Что такое государственное регулирование экономики?

(от лат. Regulo) переводится как устраиваю, привожу в порядок; норма, правило

***Механизм ГРЭ** можно определить как совокупность форм, методов и инструментов, посредством которых государственные и созданные при их участии органы осуществляют управленческое воздействие на процессы функционирования и развития социально-экономической системы общества*

Государственное регулирование - целенаправленные процессы, которые обеспечивают поддержание или изменение экономических явлений и их связей. В самом широком смысле границы регулирующего воздействия государства на экономику определяются правилом:

***конкуренция должна обеспечиваться всюду, где это возможно, регулирующее воздействие государства — всюду, где это необходимо***

# Цели государственного регулирования экономики:

**«Магический четырехугольник» -  
четыре главные цели госрегулирования  
(цели первого порядка):**

- 1. обеспечение темпов роста ВВП, соразмерных хозяйственному потенциалу страны;*
- 2. минимизация безработицы;*
- 3. стабильность цен;*
- 4. внешнеэкономическое равновесие, выражающееся в бездефицитном или умеренно-дефицитном платежном балансе.*



# ЦЕЛИ ВТОРОГО ПОРЯДКА

- *создание благоприятных институциональных условий для увеличения прибыли и развертывания конкуренции;*
- *стимулирование умеренного (в соответствии с имеющимися ресурсами) экономического роста;*
- *непрерывная модернизация производственного аппарата в соответствии с требованиями научно-технической революции;*
- *сглаживание экономического цикла;*
- *обеспечение социально приемлемого уровня занятости самодейтельного населения; предотвращение и нивелирование чрезмерных различий в доходах; поддержание высокой конкурентоспособности национальных производителей на мировом рынке;*
- *поддержание внешнеэкономического равновесия;*

# Факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования экономики

Группа факторов	Состав групп
Факторы, связанные с разрешением проблем рыночного сектора экономики, сглаживанием отрицательных рыночных эффектов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ограничение стихийности рыночных процессов</li> <li>2. Обеспечение эффективного совокупного спроса, 3. Производство общественных товаров</li> <li>4. Поддержание конкурентности, открытости рынка</li> </ol>
Факторы, обеспечивающие экономическую стабильность процесс расширенного воспроизводства	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание общих условий развития экономики, и "правил игры" для хозяйствующих субъектов</li> <li>2. Обеспечение антициклического развития экономики</li> <li>3. Стимулирование долгосрочного экономического роста, деловой активности</li> <li>4. Формирование оптимальной структуры экономики</li> <li>5. Потребность в государственных инвестициях,</li> <li>6. Регулирование денежного обращения</li> <li>7. Содействие развитию науки, НТП</li> </ol>
Факторы, связанные с решением социальных проблем	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение рационального перераспределения доходов</li> <li>2. Обеспечение социальной стабильности,</li> <li>3. Обеспечение полной занятости населения</li> <li>4. Формирование условий расширенного воспроизводства рабочей силы,</li> </ol>



**Участники  
(субъекты)  
государственног  
о  
регулирувания  
экономики**

- *Персонифицированные участники*
- *Ассоциированные, представленные коллективными органами*
- *Органы, создаваемые из представителей исполнительной власти*
- *Местные органы власти, комитеты, союзы предпринимателей и т.д.*
- *Организаций, имеющие общественно-правовой статус*
- *Экспертные консультативные советы*



# Объекты государственного регулирования экономики

- процессы разгосударствления, приватизации, демонополизации, конкурентная среда, структура форм собственности;
- социальная, отраслевая, секторальная, региональная и воспроизводственная структуры народного хозяйства;
- экономический цикл, процесс воспроизводства;
- государственный сектор экономики;
- условия и источники накопления капитала;
- денежное обращение;
- цены, антиинфляционные процессы;
- предпринимательство;
- инвестиции, НИОКР;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм защиты населения;
- занятость, кадры;
- платежный баланс;
- внешнеэкономическая деятельность страны;
- окружающая среда.

# Формы и методы

прямые

косвенные

административные

экономические

- Принятие законодательных актов
- Управление гос. собственностью
- Лицензирование и квотирование
- Применение санкций
- Охрана окружающей среды

- Индикативное планирование
- Целевое программирование
- Регулирование налоговой системы
- Кредитно-денежные инструменты
- Валютные рычаги
- Социальная политика
- Внешнеэкономические формы воздействия

# Формы государственного регулирования



Административное регулирование

Правовое регулирование

Косвенное экономическое регулирование

Прямое экономическое регулирование

Лицензирование, контроль за ценами и качеством продукции

Гражданское и хозяйственное законодательство

Субсидии, дотации, пособия, налоговые льготы

Кредитно – денежная, налоговая, валютная и другие

## Формы и методы регулирования

### Экономические

налоговые

ценовые

Государственная поддержка

Льготное кредитование

Страхование

Гарантирование сделок

Создание лизинговых фондов

### Внеэкономические

Лицензирование лизинговой деятельности

Судебная защита

Антимонопольное регулирование

Правовое регулирование

Предоставление государственного и муниципального имущества в лизинг

Научно-техническая и информационная поддержка



• **Государственное прогнозирование и программирование экономики**

- 1. Степени обязательности и подкрепленности соответствующими мероприятиями государства
  - планы-прогнозы, не подкрепленные финансовыми мерами государства
  - программы, которые обеспечиваются определенными ресурсами и действиями государства
- 2. Степени охвата экономики страны.
  - программы, объектом которых является национальная экономика или ее отдельные отрасли и сектора, районы страны



1. В США программирование на общенациональном уровне практически никогда не выходило за рамки прогнозов или намеченных правительством ориентировочных экономических показателей, не имеющих обязательной силы.

2. В Западной Европе (в известной мере и в Японии) в послевоенный период сложились благоприятные предпосылки для использования элементов общенационального планирования: упадок народного хозяйства в результате войны и необходимость чрезвычайных мер для преодоления разрухи, относительная слабость частного капитала и его стремление опереться на государство, значительный государственный сектор экономики и традиции активной экономической деятельности государства, набирающий силу процесс западноевропейской интеграции.



# Схема взаимосвязи стратегических решений при проектировании территориальной политики



**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Прямые**

Административное установление уровня цен

"Замораживание" цен

Установление предельного уровня цен

Регламентирование уровня рентабельности, торговой надбавки

**Косвенные**

Система налогообложения

Регламентирование состава затрат, включаемых в себестоимость

Проведение мер по поддержке добросовестной конкуренции

Установление правил, по которым устанавливаются цены

**Государственное регулирование экономики**

Субъекты

Объекты

Выразители

Носители

Исполнители

Союзы, ассоциации, партии, прочие объединения

Граждане взрослой части населения, работающие, не работающие

Законодательная, исполнительная и правовая власть, Центробанк

Забастовки, заработная плата, прибыль, режим экономики, налоги и др.

Имущество, доходы, виды деятельности, профессии, принадлежность к отраслям и регионам

Законы и нормативы, в том числе постановления, решения, указы

# ИНСТРУМЕНТЫ И МЕТОДЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

**МЕТОДЫ** – более общее понятие

**МЕТОДЫ** – совокупность инструментов денежно-кредитного регулирования и их воздействие на объект денежно-кредитной политики.

## МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ

Директивные,  
административные  
воздействия:

- нормативы ликвидности
- нормативы резервирования
- соблюдение кассовой дисциплины и т.д.

## МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Оказывают экономическое  
воздействие на объект:

**Пример:** если снижается ставка  
Центрального банка, это  
делает более выгодным  
кредитование для  
коммерческих банков, но не  
обязательно заставляет банки  
брать эти кредиты

# **Инструменты государственного регулирования**

- **Экономическое прогнозирование**
- **Стратегическое планирование**
- **Индикативное планирование**
- **Адресное планирование**
- **Национальное программирование:**

# Средства государственного воздействия на экономику

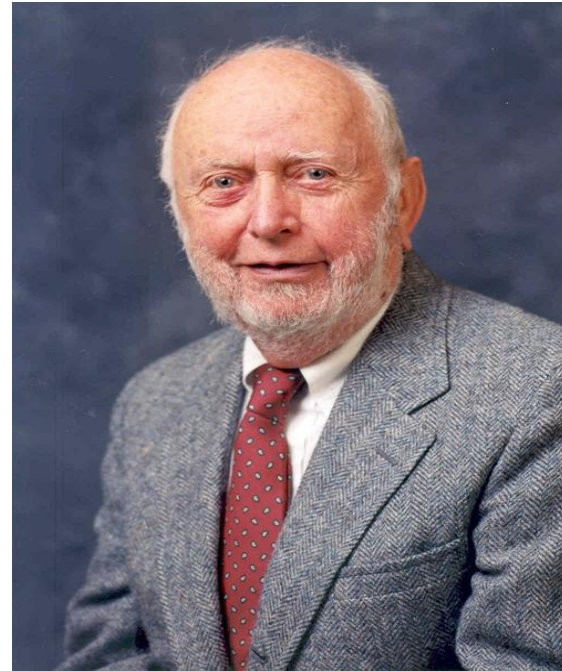
- управление ограниченными производственными ресурсами;
- налоговое регулирование;
- монетаристские средства воздействия на экономическую систему.

**Дуглас Сесил Норт** (North, Douglass) (р. 1920), американский экономист, удостоенный в 1993 (совместно с Р.Фогелем) Нобелевской премии по экономике.

Работы Норта посвящены экономическому росту, анализу институциональных факторов, экономической истории, причинам бедности и богатства стран.

Один из представителей «новой экономической истории», или «клиометрии» – применении экономических методов к изучению и предсказанию исторических событий.

Среди трудов ученого – *Экономический рост США в 1790–1860 (The Economic growth of the United States 1790–1860, 1961)*; *Институциональные изменения и рост американской экономики (Institutional change and American growth, 1971)*; *Подъем западного мира (The Rise of the Western World, 1973, совместно с Р. Томасом)*; *Структура и изменения в экономической истории (Structure and change in economic history, 1981)*; *Институты, институциональные изменения и функционирование экономики (Institutions, institutional change and economic performance, 1990)* и др.



Дуглас НОРТ

**ИНСТИТУТЫ,  
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ  
ИЗМЕНЕНИЯ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ  
ЭКОНОМИКИ**

# ТЕОРИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ Д.С.НОРТА



Институты и организации

Взгляд Норта на экономическую историю как на непрерывный процесс, в котором настоящее и будущее связаны с прошлым непрерывностью общественных институтов, помогает более основательно разобраться в проблеме.

**Институты** - это "правила игры" в любом обществе, те ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми, уменьшают неопределенность этих взаимоотношений, вносят порядок в повседневную жизнь.

Разработанные людьми институты могут быть **формальными** - конституции, законы, различные официально закрепленные нормы права, а также **неформальными** - договоры, соглашения, добровольно взятые на себя нормы поведения, неписаные кодексы чести, достоинства, профессионального самосознания и пр. Все вместе они образуют институциональную структуру общества и экономики.

*"Институты, - пишет Дуглас Норт, - создают базовые структуры, с помощью которых люди на протяжении всей истории добивались порядка и тем самым обрели цивилизацию"*

# ПРОЦЕСС ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ПО НОРТУ

## ОБЛАДАЕТ СЛЕДУЮЩИМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ:

*Источник институциональных изменений - восприятие организации (верное или неверное) имеющихся в рамках существующей институциональной среды возможностей.*

*Процесс изменений, как формальных правил, так и неформальных в большинстве случаев по Норту происходит постепенно.*

*Направленность изменений определяется траекторией развития*

**Изменения траектории развития могут происходить и происходят, поскольку существует большая доля неопределенности относительно последствий проводимой организациями политики**



# ФУНКЦИИ ИНСТИТУТОВ

**Первая функция института** - регулирование поведения людей таким образом, чтобы они не причиняли друг другу ущерба, или чтобы этот ущерб чем-то компенсировался.

**Вторая функция института** - минимизация усилий, которые люди тратят на то, чтобы найти друг друга и договориться между собой.

**Третья функция института** - организация процесса передачи информации, или обучение

**Главное же состоит в том, что институты человеческого бытия нерасторжимо вырастают из прошлого, не могут быть чужими, инородными для общества.** И если законы и прочие формальные правовые нормы могут в ходе общественного и экономического развития изменяться относительно быстро, то неформальные институты меняются постепенно, опираясь на исторический опыт и вытекая из него. Для переходной экономики это вопрос ключевой.

**Одно из главных положений Дугласа Норта - о невозможности просто отбросить прошлое,** о неумолимой необходимости при проведении реформ считаться с тем, к чему привыкли люди, как бы ни относились к этому сами реформаторы, - в России блестяще подтвердилось. Опыт и знания многих поколений россиян заставляют их считать цену, заплаченную за рыночные реформы, чрезмерно высокой. Это относится и к оценке обществом разрушения производственно-технического потенциала, и к деградации нравственных норм поведения граждан, трудовой морали, деформированных слишком быстрой и прямолинейной ориентацией на рыночные ценности. **Механическое перенесение на переходную экономику рыночных категорий, столетиями вызревавших на Западе, привело к тупиковым противоречиям, столкновению "своих" и "чужих" институтов.** Стремление в экономической политике поскорее перейти на рыночные "правила игры" вполне закономерно привело к противопоставлению в реальной жизни курса на самоорганизацию рынка необходимости государственного регулирования экономики и осмысленной структурной политики с рыночной экономической рациональностью, задачей социальной

Поиск эффективных экономических и политических моделей должен, как считает Дуглас Норт, исходить из того, что каждая модель соответствует строго определенному набору формальных и неформальных институциональных ограничений. Именно конкретные институциональные ограничения образуют "**правила игры**", то есть то пространство, в котором действуют организации и граждане - "**актеры**". И если "актеры" направляют свою деятельность на непродуктивные цели, значит, к этому их толкают институциональные ограничения.

Поэтому решающее значение для экономической политики имеют правильные представления реформаторов об этих ограничениях.

Качество экономической и политической модели при этом зависит не только от способности объяснить сложившееся положение дел, но и от возможности предсказать ситуацию на ближайшее будущее.

- Экономические реформы 2-3 года
- Образовательные реформы 5-7 лет
- Создание новых технологий 10 лет
- Изменение смыслов и ценностей 20 лет
- Изменений системы международных отношений 20-30 лет
- Изменение технологического уклада 50 лет
- Смена исторических эпох более 100 лет

Норт подчеркивает, что понимание функционирования крупных экономических систем требует учета очень сложных, запутанных взаимосвязей между обществом и экономикой. Эти взаимосвязи как раз и определяются набором институциональных ограничений.

Именно общество устанавливает права собственности, определяющие базовую структуру стимулов экономической системы (мотивацию), а также контролирует соблюдение этих прав.

В конечном счете эффективные политические и экономические системы формируют гибкие институциональные структуры, способные переживать шоки, перемены и глобальные воздействия. Однако формирование таких систем является результатом длительного процесса.

# СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Американская  
модель



Германская  
модель



Шведская модель



Французская



Китайская



**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ** — это формализованное описание экономического процесса или явления, структура которого определяется его объективными свойствами. Отображение экономического явления в определенной экономической модели основывается на сравнительном анализе, который заключается в фиксации исследуемого явления и рассмотрении специфики его развития в рамках мирового хозяйства.

