

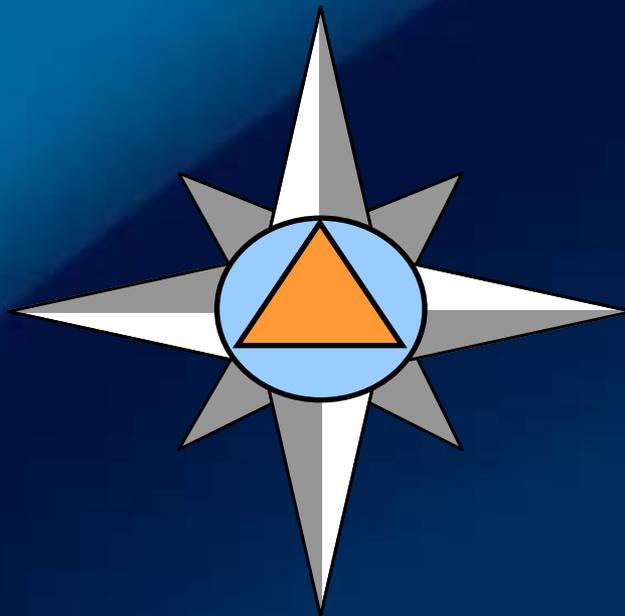


**МЧС РОССИИ**

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ**



# **Кафедра надзорной деятельности**



# НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ



## КАФЕДРА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Начальник кафедры подполковник внутренней службы

**Юнцова Ольга Семеновна**



Учебная дисциплина: «Надзорно - профилактическая деятельность МЧС России»

Цель учебной дисциплины: «Формирование у обучаемых необходимых знаний, умений и навыков по организации и осуществлению надзорно - профилактической деятельности в сфере компетенции МЧС России»

На изучение дисциплины обучения отводится 128 часов:

64 часа аудиторных занятий:

11 лекций – 22 часа,

11 семинаров – 22 часа,

6 практических занятий – 20 часов

64 часа самостоятельной работы.

Итоговый контроль изучения дисциплины - зачёт.



# Тема №1



# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



# Учебные вопросы



1. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.
2. Техническое регулирование в сфере компетенции МЧС России.
3. Основы организации гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

# Литература

## Основная:

1. **Государственный пожарный надзор: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. Г.Н. Кириллова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2006.**
2. **Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: Учебник для вузов МЧС России / Под ред. канд. социологических наук Г.Н. Кириллова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2009.**

## Дополнительная:

1. Шойгу С.К. **Катастрофы и государство.** – М.: Энергоатомиздат, 2005.
2. Сергеев В.С. **Защита населения и территории в чрезвычайных ситуациях.** – М.: Академический проект. 2003.
3. **Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г.Н.Кириллова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Институт риска и безопасности, 2007.**



# Вопрос 1.



## НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Понятие нормативного правового регулирования в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности*

*Нормативное регулирование в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности* – установление уполномоченными государственными органами в нормативных документах обязательных для исполнения требований гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

## **Основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области ГО, ЧС и ПБ**

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).**
- 2. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".**
- 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».**
- 4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".**
- 5. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Р Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».**

## **Основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области ГО, ЧС и ПБ**

- 7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».**
- 8. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».**
- 9. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».**
- 10. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**
- 11. Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390 «О противопожарном режиме в Российской Федерации».**

# Единая система надзоров МЧС России:

государственный пожарный надзор;

государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

государственный надзор в области гражданской обороны;

подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.



## Вопрос 2.



# ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ КОМПЕТЕНЦИИ МЧС РОССИИ

*Техническое регулирование* представляет собой правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

# Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

**Технический регламент** - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, или к связанным с требованиями к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

## Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие: безопасность излучений; биологическую безопасность; взрывобезопасность; механическую безопасность; пожарную безопасность; промышленную безопасность; термическую безопасность; химическую безопасность; электрическую безопасность; ядерную и радиационную безопасность; электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования; единство измерений.

# Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Требования технического регламента об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

- проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;
- разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;
- разработке технической документации на объекты защиты.

## **Техническое регулирование в области ПБ представляет собой:**

- 1) установление в нормативных правовых актах РФ и нормативных документах требований ПБ к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;**
- 2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований ПБ;**
- 3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.**

В РФ в сфере технического регулирования создан  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ФОНД ТЕХНИЧЕСКИХ  
РЕГЛАМЕНТОВ И СТАНДАРТОВ.**



Правила пользования ИФ установлены  
**постановлением Правительства РФ  
от 15.08.2003 г. № 500**

**«О федеральном информационном фонде технических  
регламентов и стандартов и единой информационной системе  
по техническому регулированию».**

...

**Информационный фонд документов МЧС России в сфере технического  
регулирования**

утвержден



**приказом МЧС России от 1 марта 2004 г. № 101**

**Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов в области пожарной безопасности осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора.**



## Вопрос 3.



ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

# СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ



## Организационно – нормативные и научные мероприятия

Разработка основ ГО.  
Создание нормативной  
правовой базы

Зонирование  
территории  
страны

Разработка планов  
ГО и защиты  
населения

Организация  
научных  
исследований

Создание  
материально –  
технической базы

Накоп -  
ление  
фонда  
защит -  
ных  
соору -  
жений

Создание  
систем  
оповеще -  
ния  
органов  
управле -  
ния, сил и  
наसेле -  
ния  
города

Создание  
запасов  
материа -  
льно –  
техничес -  
ких  
средств

Подготовка к  
действиям в условиях  
военного времени

Подготовка  
системы  
управления,  
связи и  
оповещения

Подготовка  
эвакуационно -  
приятий

Подготовка  
мер по  
сохранению  
объектов  
экономики и  
жизнедея -  
тельности

Подготовка  
сил ГО

Подготовка  
руководяще -  
го состава и  
населения

# ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## ЗАДАЧИ

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях

# Структура РСЧС



## УРОВЕНЬ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



**Координирующие органы**

**Силы и средства**

**Постоянно действующие органы  
управления**

**Органы повседневного  
управления**

**Системы связи, оповещения и  
информационного обеспечения**

**Резервы финансовых и  
материальных ресурсов**

### Координационными органами РСЧС

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;

в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

**Постоянно действующими органами управления единой системы являются:**

на федеральном уровне - МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры);

на территориальном и местном уровнях - соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований (органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям);

на объектовом уровне - структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

**Органами повседневного управления единой системы являются:**

на федеральном уровне - центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

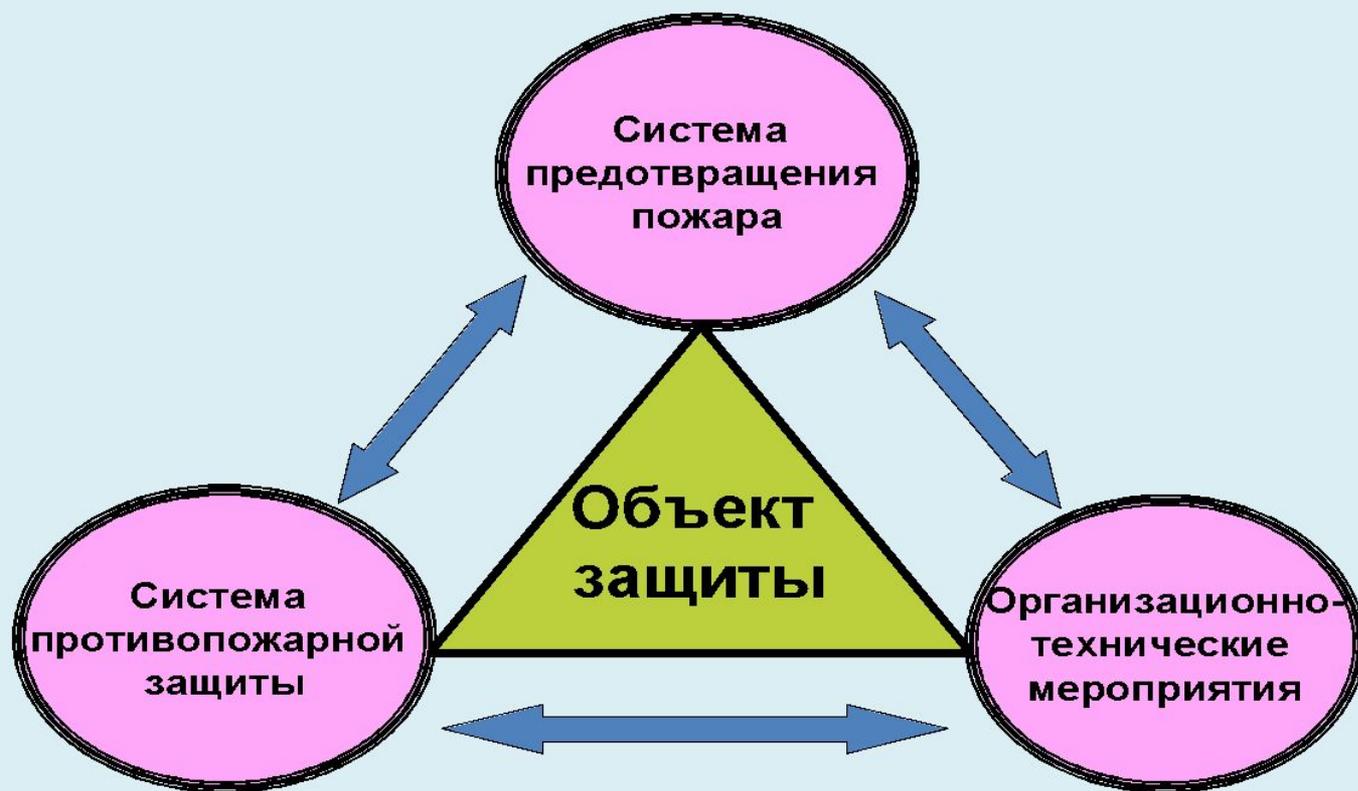
на территориальном уровне - центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на местном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

**Силы и средства** - специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Система обеспечения ПБ объекта защиты



Система  
предотвращ  
ения  
пожара

**СПП - комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты**

**СП  
П**

цель

**исключение условий  
возникновения пожаров**

**образования горючей среды**

**образования в горючей  
среде**

**(или внесения в нее)**

**источников зажигания**

**Способы  
исключения  
условий**

**Ст. 48-50 ФЗ-123**

**Система  
противопож  
арной  
защиты**

**СПЗ - комплекс организационных мероприятий  
и технических средств, направленных на  
защиту людей и имущества от воздействия  
опасных факторов пожара и (или) ограничение  
последствий их воздействия на объект  
защиты (продукцию)**

**СП  
З**

**цель**

**защита людей и имущества от  
воздействия опасных факторов  
пожара и (или) ограничение его  
последствий**

**снижение динамики нарастания  
опасных факторов пожара**

**эвакуация людей и имущества  
в безопасную зону**

**тушение пожара**

**Способы  
защиты**

**Ст. 51-64 ФЗ-123**

# Организационно-технические мероприятия

ГОСТ 12.1.004-91\*ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования

1. Организация пожарной охраны, ведомственных служб ПБ;
2. Паспортизация веществ, материалов, изделий, технологических процессов, зданий и сооружений объектов в части обеспечения ПБ;
3. Привлечение общественности к вопросам обеспечения ПБ;
4. Организация обучения работающих правилам ПБ ;
5. Разработка и реализация норм и правил ПБ, инструкций о порядке обращения с пожароопасными веществами и материалами, о соблюдении противопожарного режима и действиях людей при возникновении пожара;

## **Организационно-технические мероприятия**

- 6. Изготовление и применение средств наглядной агитации по обеспечению ПБ.**
- 7. Обеспечение порядка хранения веществ и материалов, тушение которых недопустимо одними и теми же средствами, в зависимости от их физико-химических и пожароопасных свойств.**
- 8. Нормирование численности людей на объекте по условиям безопасности их при пожаре.**
- 9. Разработка мероприятий по действиям работающих на случай возникновения пожара и организацию эвакуации людей.**
- 10. Обеспечение основными видами, количеством, размещением и обслуживанием пожарной техники. Ее применение должно обеспечивать эффективное тушение пожара, быть безопасной для природы и людей.**

# Организация противопожарного режима

*Противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований ПБ и тушение пожаров.*

*Устанавливается распорядительным документом организации*

## **При установлении ППР должны быть:**

- 1) определены и оборудованы места для курения;**
- 2) определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;**
- 3) установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;**
- 4) определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;**

## **регламентированы:**

- 5) порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ;**
- 6) порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;**
- 7) действия работников при обнаружении пожара;**
- 8) порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.**

## Задание для самостоятельной работы

**1. Подготовиться к семинару.**

**2. Изучить основные положения организации ГО, ЧС и ПБ.**

Система безопасности в Российской Федерации.

Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию.

Создание нештатных аварийно-спасательных и добровольных пожарных формирований.

Организация работы пожарно-технических комиссий.

## Вопросы для самоконтроля

1. Понятие нормативного правового регулирования в области ГО, ЧС, ПБ и БЛВО.
2. Система нормативных документов в области ГО, ЧС, ПБ и БЛВО.
3. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области в области ГО, ЧС, ПБ и БЛВО МЧС России.
4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Принципы технического регулирования.
5. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.
6. Порядок разработки, хранения, изменения и отмены технических регламентов в области пожарной безопасности.
7. Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию.
8. Порядок создания и ведения информационного фонда документов МЧС России в сфере технического регулирования.
9. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.
10. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
0. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура.
  1. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области ГО, ЧС, ПБ и БЛВО.
  2. Обеспечение первичных мер в области ГО, ЧС, ПБ в границах населенных пунктов поселений.
  3. Организация и основные направления деятельности объектовых комиссий по ЧС, ПБ и БЛВО.
  4. Система безопасности объекта в области ГО, ЧС, ПБ.
  5. Права и обязанности организаций и граждан в области ГО, ЧС, ПБ
  6. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области ГО, ЧС, ПБ.
  7. Требования к содержанию инструкций о мерах пожарной безопасности.
  8. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
  9. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.