

Схема 201. Структура концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования

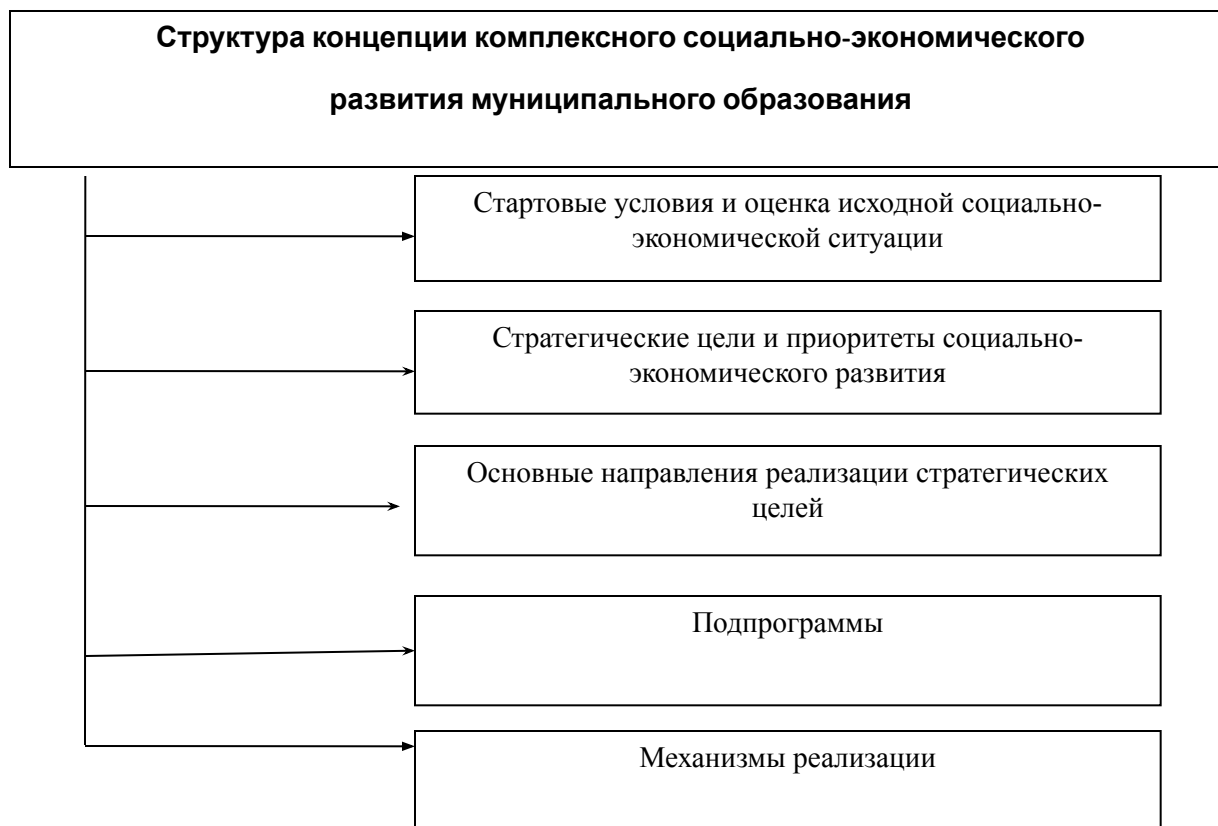


Схема 202. Основные этапы разработки концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования



Схема 203. Основные виды муниципальных бюджетных целевых программ

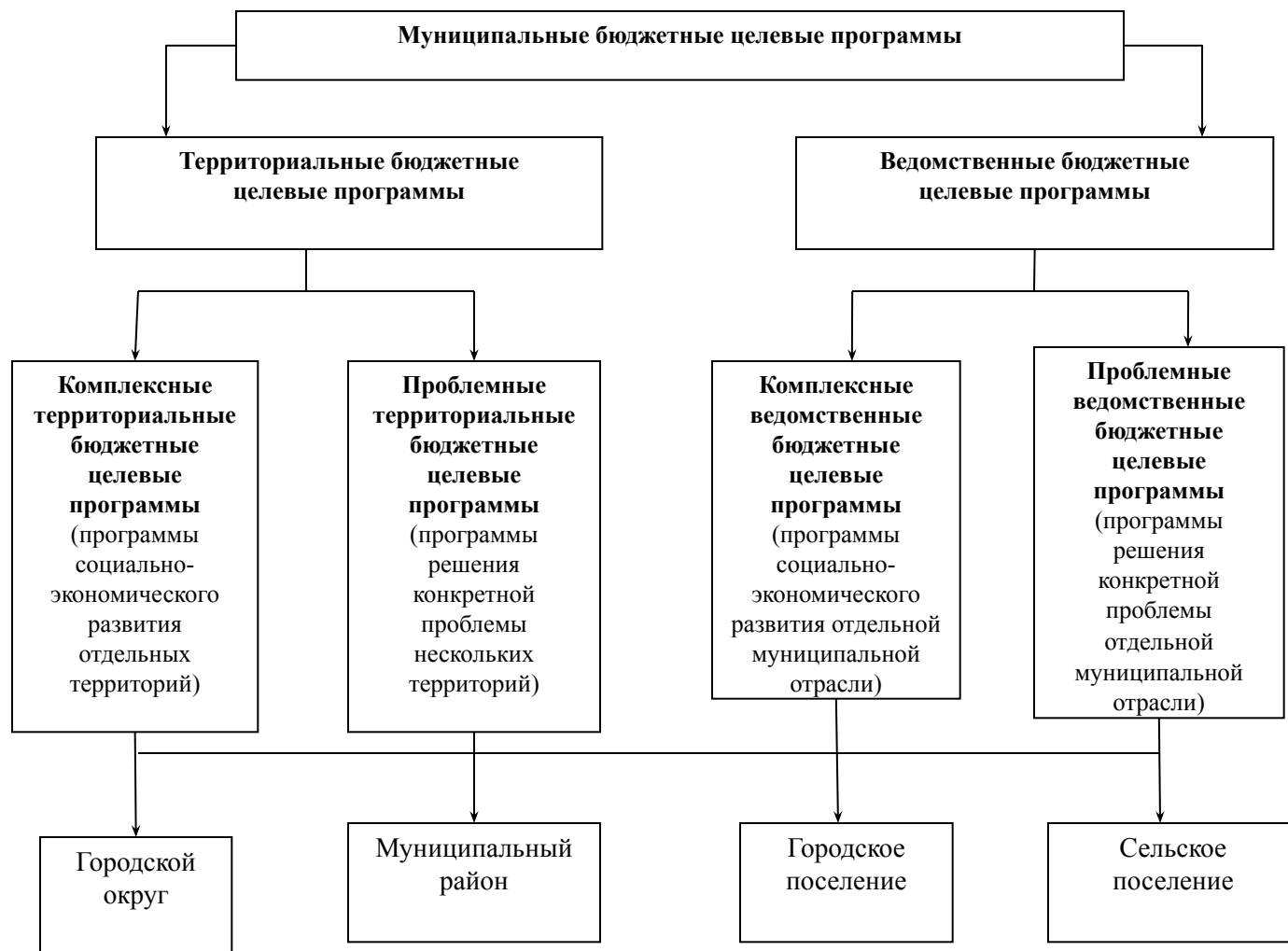


Схема 204. Общая классификация административных (бюджетных) целевых программ



* Муниципальные целевые программы подразделяются на целевые программы городских округов, муниципальных районов, городских поселений и сельских поселений

Схема 205. Дополнительная классификация комплексных территориальных бюджетных целевых программ



Схема 206. Дополнительная классификация проблемных территориальных бюджетных целевых программ

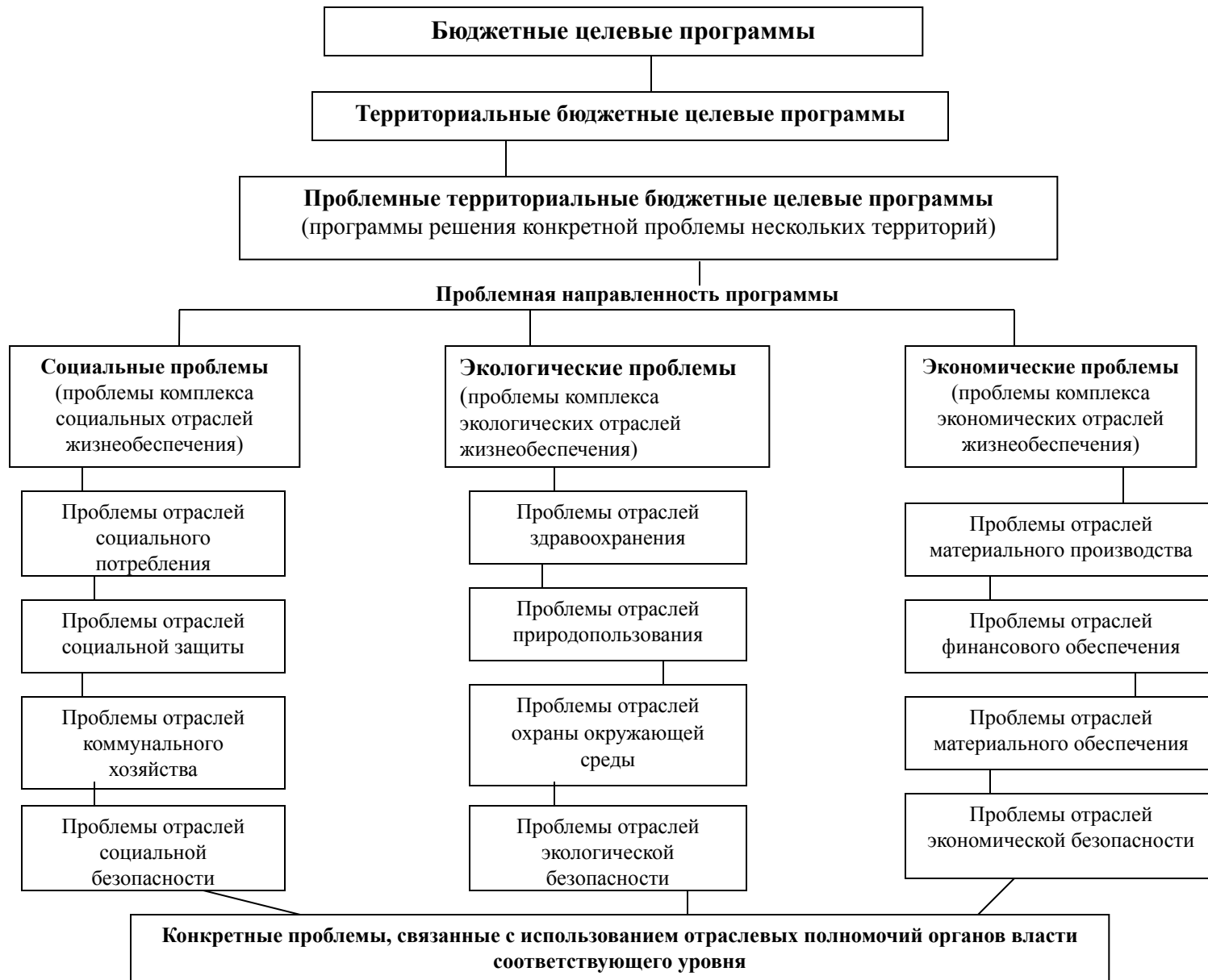


Схема 207. **Инвестиционный потенциал территории муниципального образования**

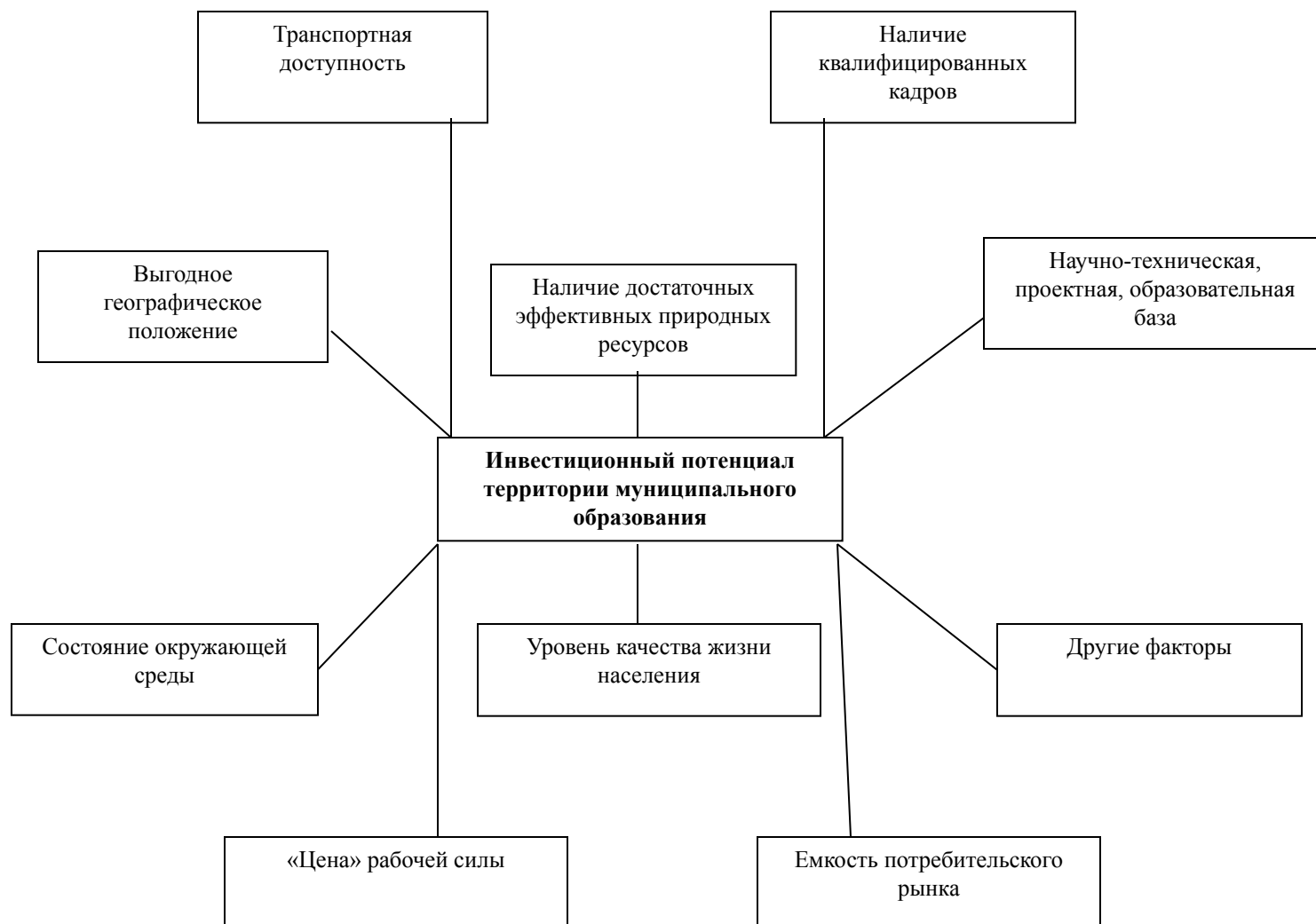


Схема 208. Условия реализации целей маркетинга территории муниципального образования



Схема 209. Компоненты маркетинга территории муниципального образования

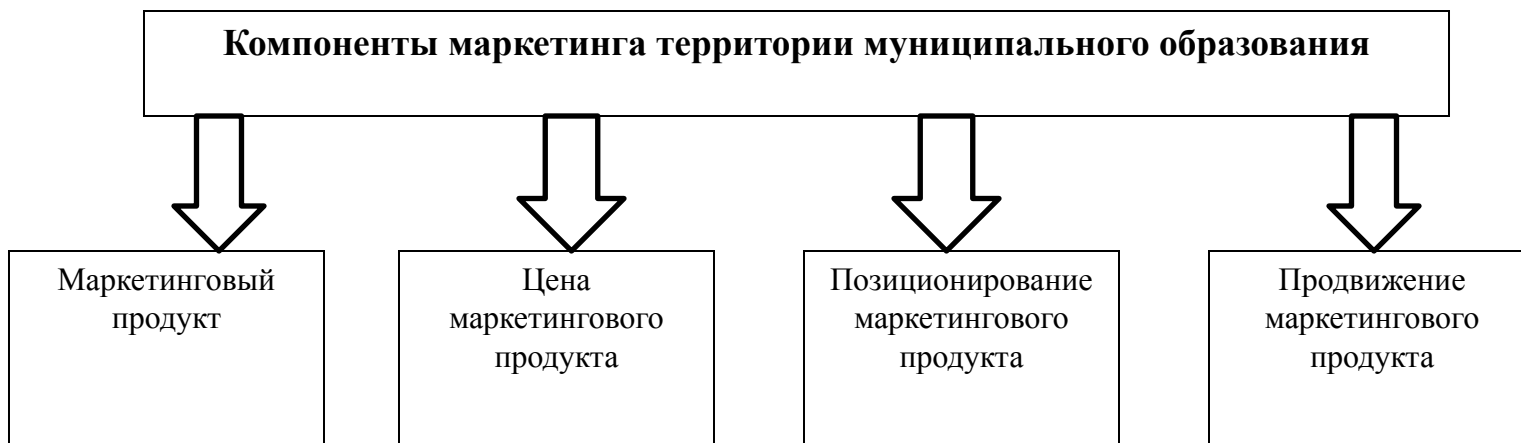


Схема 210. Алгоритм выпуска муниципального займа

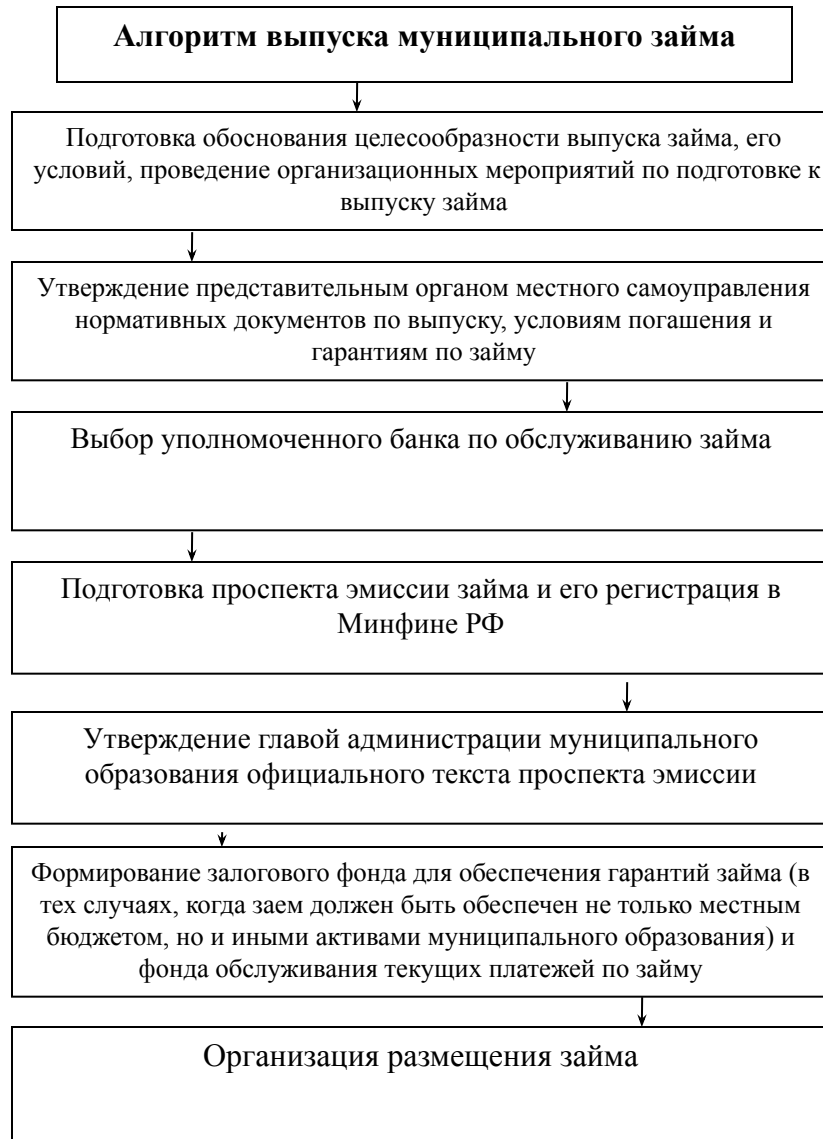


Схема 211. Требования к инвесторам



Тема 20. Система и управление муниципальными финансами

Схема 212. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления

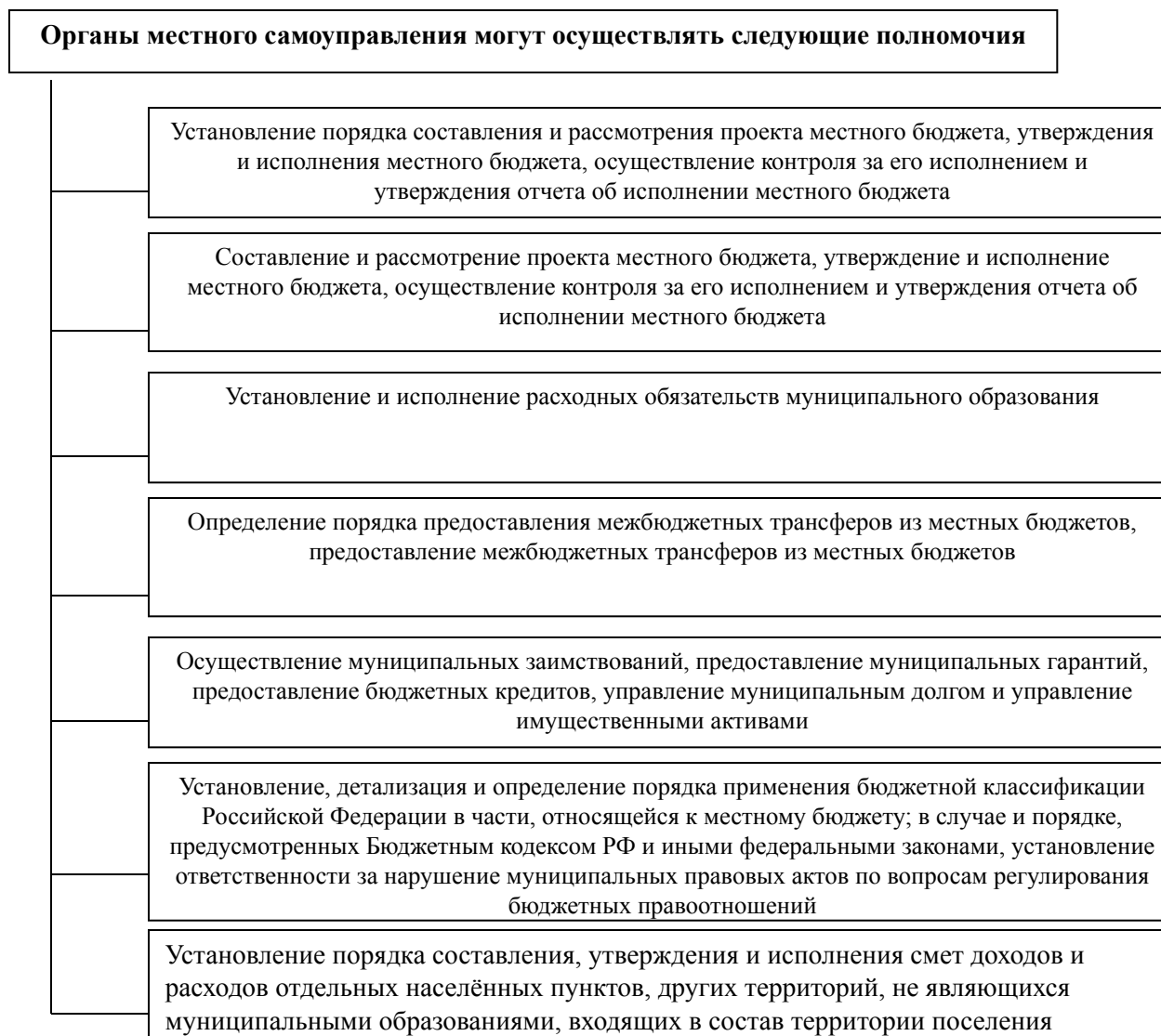


Схема 213. Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований

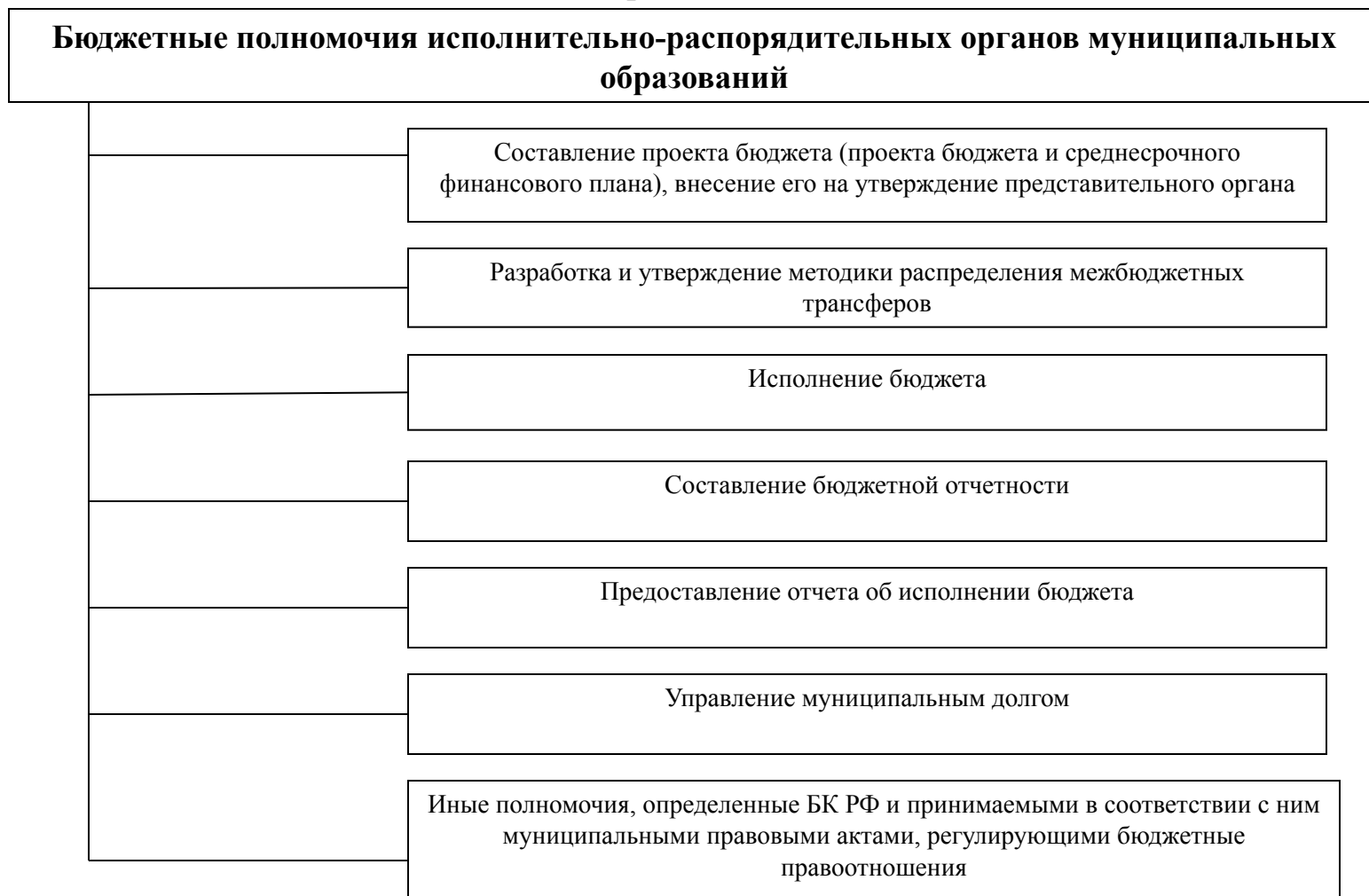


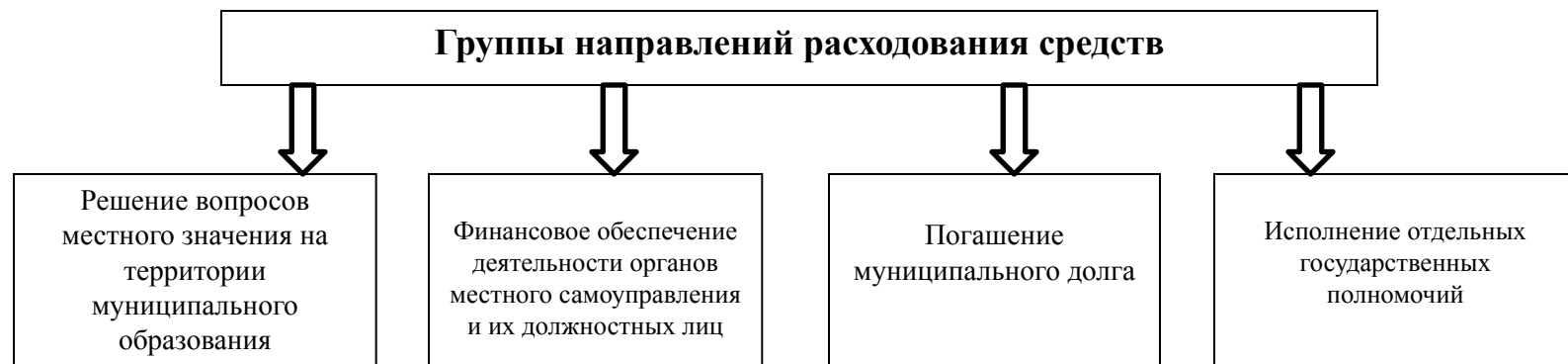
Схема 214. Доходы местных бюджетов



Схема 215. Расходы местных бюджетов



Схема 216. Направления расходования денежных средств местных бюджетов



Примечание: Кроме того, муниципальный район в качестве основного направления расходования бюджетных средств имеет выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Схема 217. Направления повышения эффективности расходов местных бюджетов



Схема 218. Формы финансовой поддержки местных бюджетов



Схема 219. Муниципальный финансовый контроль

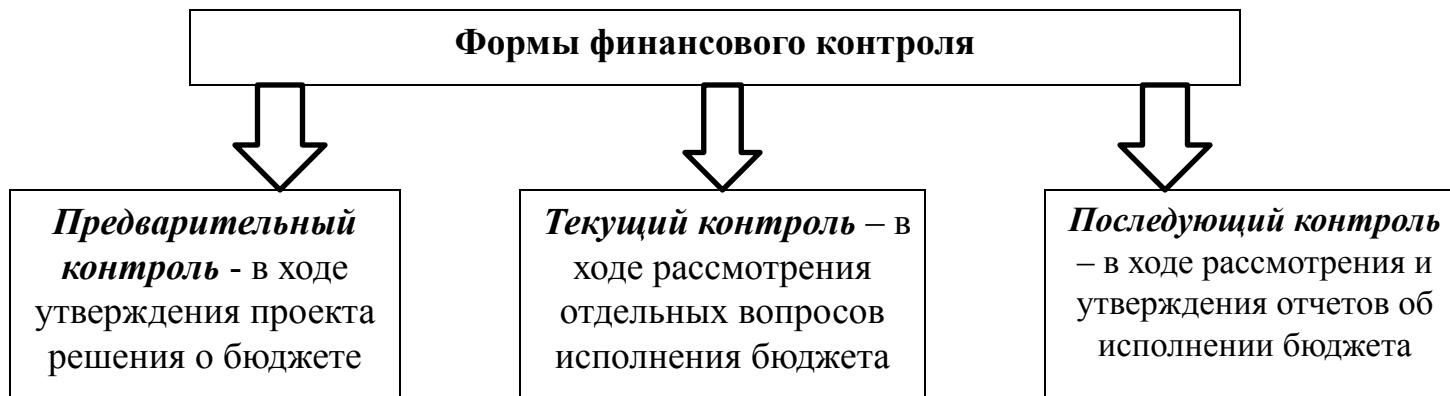


Схема 220. Перечень мер, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства



Схема 221. Схема межбюджетных отношений в субъекте РФ

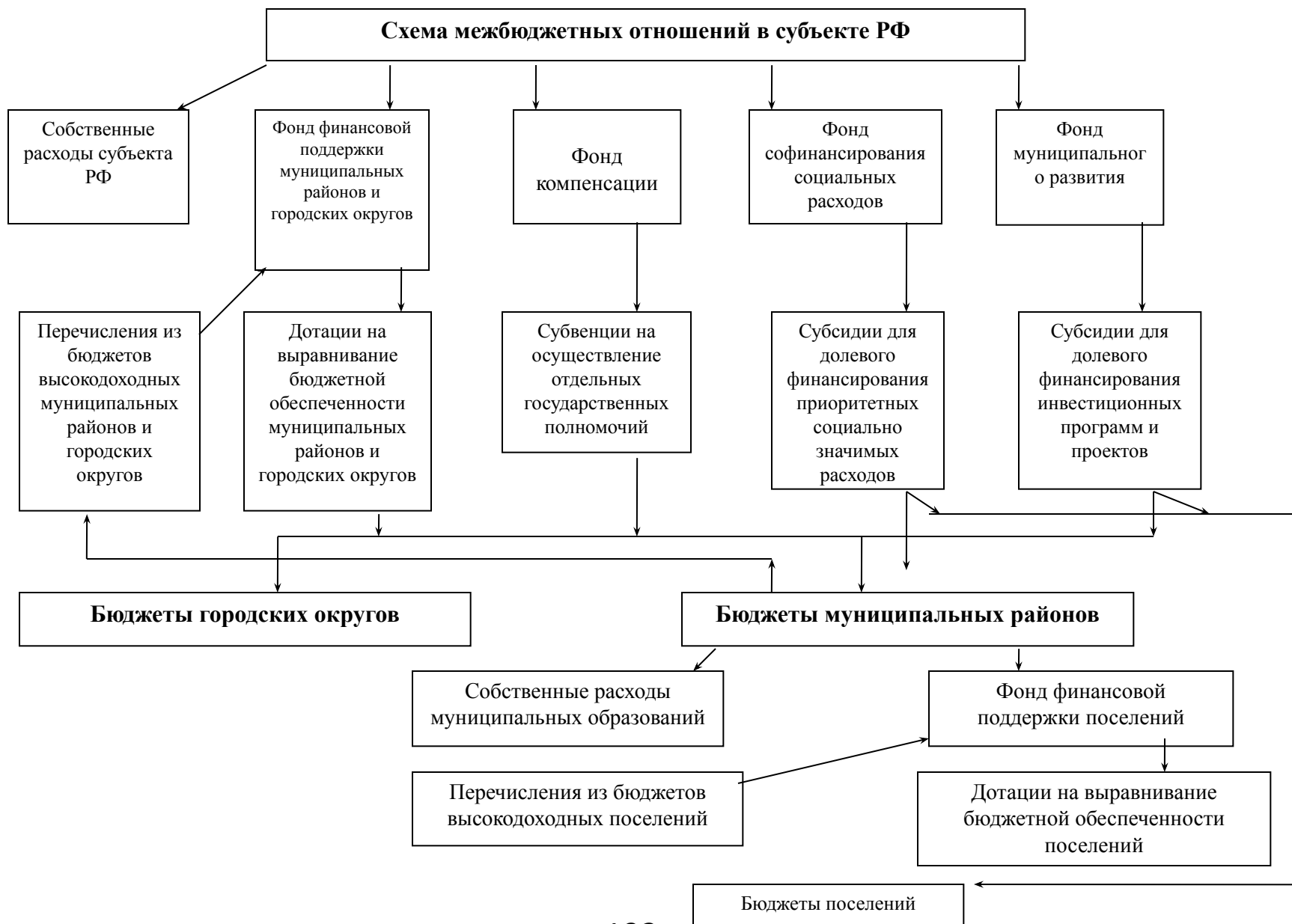


Схема 222. Цели и инструменты муниципальной финансовой политики



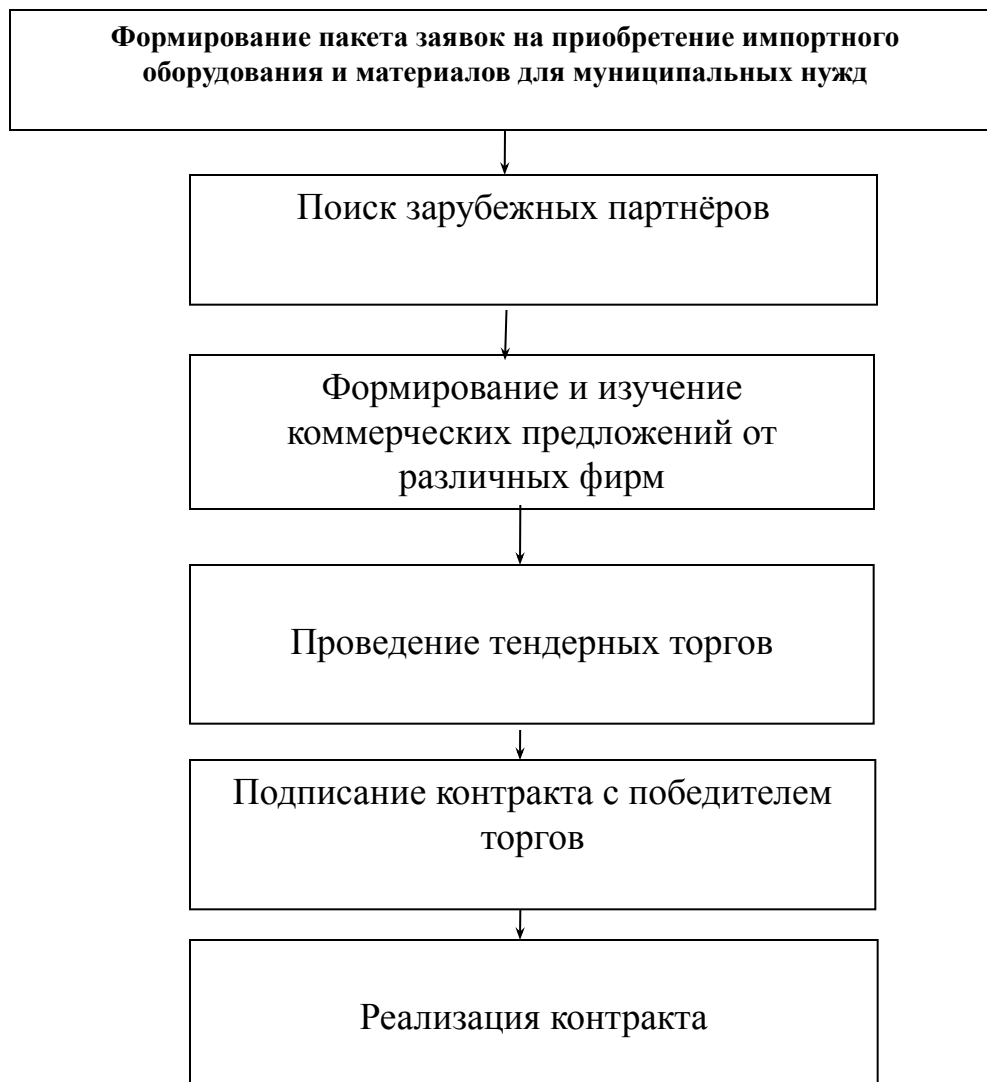
Схема 223. Исходные данные для разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год



Схема 224. Функционирование муниципального заказа во взаимосвязи с бюджетным процессом



Схема 225. Этапы деятельности местной администрации при проведении закупок импортного оборудования и материалов



Содержание

Введение .....	.....3
Раздел 1. Местное самоуправление и муниципальное управление : понятие, принципы, основы .....	.....4
Тема 1. Зарубежный и российский опыт местного самоуправления .....	.....4
Схема 1. Основные теории местного самоуправления .....	...4
Схема 2. Модели местного самоуправления .....	...4
Схема 3. Основные модели органов местного самоуправления в США .....	...5
Схема 4. Основные модели органов местного самоуправления в Германии .....	...6
Схема 5. Система местного самоуправления во Франции .....	...7
Схема 6. Основные модели органов местного самоуправления во Франции .....	...7
Схема 7. Межмуниципальное сотрудничество во Франции .....	...8
Схема 8. Компетенции местных органов самоуправления в Великобритании .....	...9
Схема 9. Функции местных органов власти в некоторых странах Европы .....	...10
Схема 10. Местное самоуправление в России (XV–XVII вв.) .....	...11
Схема 11. Основные функции дореволюционной российской сельской общины ...	...12
Схема 12. Земская реформа и развитие местного самоуправления в пореформенный период .....	...13
Схема 13. Органы земского и городского самоуправления .....	...14
Тема 2. Правовые основы местного самоуправления .....	...15
Схема 14. Состав правовой базы местного самоуправления .....	...15
Схема 15. Конституционные основы местного самоуправления в РФ .....	...16
Схема 16. Структура Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.09.2003 г. № 131-ФЗ .....	...18
Схема 17. Законодательная основа нормотворчества муниципальных образований .....	...19
Схема 18. Система нормотворчества в Российской Федерации .....	...20
Схема 19. Система нормотворчества муниципальных образований .....	...21
Схема 20. Споры в сфере нормотворчества муниципальных образований .....	...22
Схема 21. Система муниципальных правовых актов по регулируемым правоотношениям .....	...22
Схема 22. Система муниципальных правовых актов по субъектам их принятия (издания) и статусу.....	...23
Тема 3. Местное самоуправление и государство .....	...24
Схема 23. Специфика муниципального управления в федеративном государстве..	...24
Схема 24. Формы государственного регулирования местного самоуправления .....	...24
Схема 25. Реализация принципа субсидиарности .....	...25
Схема 26. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями .....	...26
Схема 27. Государственные гарантии местного самоуправления установленные Конституцией РФ .....	...27
Схема 28. Формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления .....	...28
Схема 29. Местное самоуправление в системе основных структур общества ....	...28

Тема 4. Система местного самоуправления в современной России	29
Схема 30. Структура системы местного самоуправления в России	29
Схема 31. Принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации	30
Схема 32. Основные принципы местного самоуправления	31
Схема 33. Классификация органов местного самоуправления	32
Схема 34. Местное самоуправление в Российской Федерации	33
Схема 35. Устав муниципального образования	34
Тема 5. Местное самоуправление как институт гражданского общества	35
Схема 36. Формы участия граждан в местном самоуправлении.....	35
Схема 37. Муниципальные выборы	36
Схема 38. Формы обращений граждан в органы местного самоуправления	36
Схема 39. Публичные слушания	37
Схема 40. Система территориального общественного самоуправления	38
Схема 41. Роли и функции территориального общественного самоуправления	39
Схема 42. Финансовая модель территориального общественного самоуправления	40
Схема 43. Полномочия территориального общественного самоуправления	41
Раздел 2. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТ СУБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ	42
Тема 6. Муниципальное образование как объект управления	42
Схема 44. Признаки муниципального образования	42
Схема 45. Система муниципальных образований субъектов РФ	43
Схема 46. Вопросы местного значения поселения	44
Схема 47. Вопросы местного значения муниципального района	46
Схема 48. Вопросы местного значения городского округа	48
Схема 49. Двухуровневая система муниципального управления	51
Схема 50. Типология городов в России.....	52
Схема 51. Трансформация поселений	53
Схема 52. Основные связи в системе города	54
Схема 53. Типы домохозяйств	54
Схема 54. Градостроительное зонирование территории муниципального образования	55
Схема 55. Градообслуживающая сфера.....	56
Схема 56. Жилищно - коммунальный комплекс города	56
Схема 57. Социальная инфраструктура города	57
Тема 7. Система и стратегия муниципального управления	58
Схема 58. Система муниципального управления	58
Схема 59. Стратегическое управление муниципальной деятельностью	58
Схема 60. Система целей муниципальной деятельности	59
Схема 61. Компоненты системы стратегического управления муниципальной деятельностью	60
Схема 62. Структура стратегических планов развития муниципальных образований	60
Схема 63. Особенности муниципального управления	62
Схема 64. Схема управленческого цикла	62
Схема 65. Функция планирования в муниципальном управлении	63
Схема 66. Социально –экономическое планирование развития муниципального образования	63

Схема 67.	Методы муниципального управления .....	. 65
Схема 68.	Характеристики муниципального образования по восприятию управляющих воздействий .....	... 66
Схема 69.	Эффективность муниципального управления .....	. 67
Схема 70.	Показатели эффективности организации муниципального управления	68
Схема 71.	Показатели эффективности муниципального управления .....	... 69
Схема 72.	Классификация муниципальных услуг .....	. 69
Схема 73.	Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	70
Схема 74.	Специфические свойства муниципальных услуг.....	70
Тема 8. Особенности муниципального управления в городах федерального значения и сельской местности		71
Схема 75.	Особенности городов федерального значения как объектов управления	71
Схема 76.	Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения	71
Схема 77.	Основные принципы организации местного самоуправления в городах федерального значения	72
Схема 78.	Состав органов государственной власти в Москве	72
Схема 79.	Наиболее распространенная модель организации местной власти во внутригородских муниципальных образованиях Москвы	73
Схема 80.	Состав органов государственной власти в Санкт-Петербурге .....	... 73
Схема 81.	Основные направления совершенствования муниципального управления в городах федерального значения	74
Схема 82.	Основные задачи муниципального управления в сельской местности	75
Схема 83.	Специфические особенности сельских поселений .....	. 76
Схема 84.	Основные функции органов местного самоуправления в сельской местности	76
Тема 9. Человек в муниципальном управлении .....		... 77
Схема 85.	Основные признаки местного сообщества .....	. 77
Схема 86.	Локальные местные сообщества в муниципальном образовании .....	.. 77
Схема 87.	Взаимосвязи органов местного самоуправления с населением .....	.. 78
Схема 88.	Основные каналы информирования населения органами местного самоуправления .....	. 78
Схема 89.	Формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления .....	... 79
Схема 90.	Формы привлечения местных сообществ и граждан к участию в муниципальном управлении .....	... 79
Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИДЕЯТЕЛЬНОСТЬМУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ .....		.. 80
Тема 10. Организация деятельности муниципальной власти		80
Схема 91.	Органы муниципального управления .....	.. 80
Схема 92.	Представительный орган муниципального образования .....	. 81
Схема 93.	Компетенция представительного органа муниципального образования .....	..... 81

Схема 94.	Основные факторы, определяющие организационную структуру местной администрации	82
Схема 95.	Принципы построения организационных структур местных администраций	82
Схема 96.	Этапы проектирования организационной структуры местной администрации	83
Схема 97.	Процесс формирования организационной структуры местной администрации	84
Схема 98.	Формирование органов местного самоуправления(Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ) (вариант I)	85
Схема 99.	Формирование органов местного самоуправления(Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ) (вариант II)	86
Схема 100.	Факторы, влияющие на норму управляемости в местной администрации	87
Схема 101.	Основные вопросы, регулируемые регламентом местной администрации	88
Схема 102.	Разделение и кооперация труда в местной администрации	89
Схема 103.	Классификация затрат рабочего времени муниципальных служащих ...	90
Схема 104.	Виды структурных подразделений местной администрации	91
Тема 11. Кадровое обеспечение муниципального управления		92
Схема 105.	Признаки муниципальной службы	92
Схема 106.	Структура Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»	93
Схема 107.	Основные принципы муниципальной службы	94
Схема 108.	Основные принципы муниципальной службы	95
Схема 109.	Должности муниципальной службы	96
Схема 110.	Классификация должностей муниципальной службы в Российской Федерации	97
Схема 111.	Современные требования к муниципальному менеджеру	98
Схема 112.	Основные компоненты кадрового обеспечения муниципального управления	99
Схема 113.	Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих	100
Схема 114.	Формирование кадрового резерва и организация работы с ним	101
Схема 115.	Виды контроля в муниципальном образовании	102
Схема 116.	Принципы контроля в системе муниципального управления	103
Тема 12. Информационное и статистическое обеспечение муниципального управления		104
Схема 117.	Классификация информации, поступающей в органы местного самоуправления	104
Схема 118.	Внешние информационные потоки муниципалитета	105
Схема 119.	Требования, предъявляемые к информации для целей муниципального управления	106
Схема 120.	Использование новых информационных технологий (НИТ) в муниципальном управлении	107
Схема 121.	Информационное взаимодействие уровней публичной власти	108
Схема 122.	Организация муниципальной статистики	109
Схема 123.	Алгоритм формирования системы показателей муниципальной статистики	109

Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	110
Тема 13. Управление градообслуживающей сферой и жилищно-коммунальным комплексом	110
Схема 124. Принципы муниципального управления градообслуживающей сферой	110
Схема 125. Особенности городского хозяйства	110
Схема 126. Система общественной безопасности	111
Схема 127. Классификация угроз безопасности	112
Схема 128. Основные направления деятельности общественных пунктов охраны порядка	113
Схема 129. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, организациями, иными объединениями и жителями при обеспечении общественного порядка	114
Схема 130. Основные направления реформирования ЖКХ	115
Схема 131. Задачи органов местного самоуправления по реформированию ЖКХ	116
Схема 132. Трансформация муниципального управления жилищным фондом	117
Схема 133. Особенности процессов ресурсообеспечения поселений	118
Схема 134. Основные направления государственной политики по улучшению ситуации в сфере ресурсообеспечения поселений	118
Схема 135. Задачи органов местного самоуправления в сфере инженерного обеспечения поселений	119
Схема 136. Задачи органов местного самоуправления в сфере общегородского коммунального хозяйства	119
Тема 14. Муниципальное управление транспортным комплексом и регулирование потребительского рынка	120
Схема 137. Особенности транспортного комплекса города	120
Схема 138. Функции органов местного самоуправления в сфере транспорта	121
Схема 139. Показатели работы городского пассажирского транспорта	122
Схема 140. Критерии эффективности функционирования муниципального пассажирского транспорта	123
Схема 141. Структура торговой сети	124
Схема 142. Типы предприятий общественного питания	125
Схема 143. Основные виды бытовых услуг	126
Схема 144. Механизмы муниципального регулирования потребительского рынка	127
Тема 15. Муниципальное управление строительством	128
Схема 145. Муниципальное управление строительством	128
Схема 146. Взаимодействие основных участников инвестиционно - строительного процесса на территории муниципального образования	129
Схема 147. Жизненный цикл проекта	130
Схема 148. Перечень вопросов, рассматриваемых в обоснованиях инвестиций в строительство	131
Схема 149. Функции муниципального органа управления строительством	132
Схема 150. Задачи пространственного развития города	133
Схема 151. Система градостроительной документации	134
Схема 152. Функции муниципального органа архитектуры и градостроительства,	135

Тема 16. Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов		136
Схема 153.	Основные загрязнители окружающей среды на территории муниципального образования	136
Схема 154.	Типы и признаки экологических ситуаций в поселении	136
Схема 155.	Выбор эколого-хозяйственных приоритетов при формировании муниципальной экологической политики	137
Схема 156.	Основные права некоммерческих экологических организаций на местном уровне	138
Схема 157.	Формы землепользования в Российской Федерации	139
Схема 158.	Факторы, влияющие на стоимость земельных участков и размер арендной платы	139
Схема 159.	Принципы экономического регулирования природопользования	140
Схема 160.	Природно-ресурсный потенциал как объект муниципального управления	140
Схема 161.	Методы и формы управления природопользованием на муниципальном уровне	141
Схема 162.	Использование, охрана и воспроизводство природных ресурсов	141
Тема 17. Управление экономическим развитием муниципального образования		142
Схема 163.	Муниципальное имущество	142
Схема 164.	Муниципальное имущество поселений	143
Схема 165.	Имущество муниципальных районов	144
Схема 166.	Имущество и финансовые ресурсы муниципального образования	145
Схема 167.	Наиболее типичные муниципальные правовые акты по вопросам управления муниципальным имуществом	146
Схема 168.	Экономические функции местного самоуправления	147
Схема 169.	Методы регулирования экономических процессов на территории муниципального образования	148
Схема 170.	Основные принципы муниципальной промышленной политики	149
Схема 171.	Функции уполномоченного органа местного самоуправления в отношении муниципального унитарного предприятия (МУП)	149
Схема 172.	Муниципальные предприятия	150
Схема 173.	Методы управления муниципальными предприятиями	150
Схема 174.	Управление муниципальными предприятиями	151
Схема 175.	Основные формы поддержки малого бизнеса на местном уровне	152
Схема 176.	Организационная инфраструктура поддержки малого предпринимательства на местном уровне	153
Схема 177.	Процесс формирования, утверждения и исполнения муниципального заказа	154
Схема 178.	Способы размещения муниципального заказа	155
Тема 18. Управление социальным развитием муниципального образования		155
Схема 179.	Основные компоненты социальной сферы	155
Схема 180.	Алгоритм выработки социальной политики	156
Схема 181.	Основные элементы системы регулирования рынка труда на территории муниципального образования	157
Схема 182.	Структура жилищного фонда муниципального образования	158
Схема 183.	Основные проблемы, сдерживающие развитие рынка доступного жилья, и их причины	159
Схема 184.	Особенности жилья как товара	160

Схема 185.	Система здравоохранения на территории муниципального образования	161
Схема 186.	Источники финансирования муниципального здравоохранения.....	162
Схема 187.	Формы социальной поддержки	162
Схема 188.	Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке	163
Схема 189.	Субъекты социальной поддержки населения в муниципальном образовании	163
Схема 190.	Структура системы образования на муниципальном уровне	164
Схема 191.	Типы образовательных учреждений на территории муниципального образования	165
Схема 192.	Функции муниципального органа управления образованием	166
Схема 193.	Состав сферы культуры	167
Схема 194.	Функции муниципального органа управления культурой	168
Схема 195.	Направления муниципального регулирования вопросов развития физической культуры и спорта	169
Схема 196.	Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области молодежной политики	170
Схема 197.	Основные функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью	171
Схема 198.	Основные функции муниципальных средств массовой информации	172
Тема 19. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования		173
Схема 199.	Система целей и задач комплексного социально-экономического развития муниципального образования	173
Схема 200.	Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования	174
Схема 201.	Структура концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования	175
Схема 202.	Основные этапы разработки концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования	176
Схема 203.	Основные виды муниципальных бюджетных целевых программ	177
Схема 204.	Общая классификация административных (бюджетных) целевых программ	178
Схема 205.	Дополнительная классификация комплексных территориальных бюджетных целевых программ	179
Схема 206.	Дополнительная классификация проблемных территориальных бюджетных целевых программ	180
Схема 207.	Инвестиционный потенциал территории муниципального образования	181
Схема 208.	Условия реализации целей маркетинга территории муниципального образования	182
Схема 209.	Компоненты маркетинга территории муниципального образования	182
Схема 210.	Алгоритм выпуска муниципального займа	183
Схема 211.	Требования к инвесторам	184
Тема 20. Система и управление муниципальными финансами		185
Схема 212.	Бюджетные полномочия органов местного самоуправления	185
Схема 213.	Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований	186
Схема 214.	Доходы местных бюджетов	187

Схема 215.	Расходы местных бюджетов	188
Схема 216.	Направления расходования денежных средств местных бюджетов	189
Схема 217.	Направления повышения эффективности расходов местных бюджетов.....	189
Схема 218.	Формы финансовой поддержки местных бюджетов	190
Схема 219.	Муниципальный финансовый контроль	191
Схема 220.	Перечень мер, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства ..	191
Схема 221.	Схема межбюджетных отношений в субъекте РФ	192
Схема 222.	Цели и инструменты муниципальной финансовой политики	193
Схема 223.	Исходные данные для разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год	194
Схема 224.	Функционирование муниципального заказа во взаимосвязи с бюджетным процессом	195
Схема 225.	Этапы деятельности местной администрации при проведении закупок импортного оборудования и материалов	196

Серия «Высшее образование»

Зотов Владимир Борисович
Система муниципального управления в схемах
Учебное пособие

Ответственный редактор *С.А. Остахов*

Технический редактор *Л.А. Багрянцева*

Художник *А.Вартанов*

Корректоры *Н.Никанорова, Н. Пустовойтова*

Подписано в печать 17.05. 2011

Формат 70×100/16. Бум.офсетная.

Гарнитура CG Times. Печать офсетная. Усл. П. л. 16,77.

Тираж 2500 экз. Зак. № 3231

ООО «Феникс»

344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Халтуринский, 80

Отпечатано в полном соответствии

с качеством предоставленных диапозитивов в ООО «Кубаньпечать»

350059, г. Краснодар, ул. Уральская, 98/2