

# СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В МИРЕ



Подготовила  
Студентка 2 курса 1 группы  
Воргуль Татьяна

# Миграции населения - перемещения населения, связанные с переменой места жительства.

- По оценке ООН, в 2010 г. мировая численность международных мигрантов достигла **214 млн. человек**, почти утроившись по сравнению с 1960 г.
- Процент жителей планеты, проживающих за пределами стран происхождения, за этот период возрос **с 2,2 до 3,1%**.

В результате мировое сообщество столкнулось с необходимостью координации усилий многих стран по разрешению острых ситуаций и коллективному регулированию миграционных потоков.



# Регулирование международных миграционных процессов на межгосударственном уровне бывает:

## Одностороннее международное регулирование

- это государственное регулирование миграционных процессов в соответствии с собственными интересами и без согласования с другими государствами.

## Двустороннее регулирование

- это регулирование миграционных процессов на основе двусторонних межгосударственных соглашений.

# Тенденции регулирования процесса миграции обусловлены:

Необходимостью следования принципам открытой экономики, что требует от государства соблюдения принципа свободного перемещения трудовых ресурсов и населения.

Реальной обстановкой в стране которая заставляет пр  
рода запреты и о



# Механизм национального и международного регулирования миграции рабочей силы включает в следующие инструменты:

- ⦿ создание соответствующих государственных институтов;
- ⦿ нормативно-правовые регуляторы импорта-экспорта рабочей силы;
- ⦿ международные соглашения (двусторонние и многосторонние соглашения);
- ⦿ качественные требования к иностранной рабочей силе (сертификат об образовании, стаж работы по специальности);
- ⦿ прямое квотирование и косвенное регулирование импорта рабочей силы;
- ⦿ регулирование на основе экономических критериев;
- ⦿ административные меры, обеспечивающие импорт рабочей силы;
- ⦿ экономическая помощь регионам массовой эмиграции;
- ⦿ формирование эмиграционного климата;
- ⦿ валютная и банковская политика (льготы по валютным вкладам, открытие зарубежных филиалов отечественных банков, использование иностранных банков);
- ⦿ финансовая политика;
- ⦿ инвестиционная и налоговая политика;
- ⦿ таможенная политика и др

# Международно-правовые документы и организации



# Всеобщая декларация прав человека, ООН, 10.12.1948 г.

Провозглашает свободный выбор места жительства и работы как основополагающее право человека.

Миграционная политика на практике сводится к соблюдению следующих принципов:

- обеспечение прав работников на свободу перемещения и трудоустройство;
- гарантии возвращения мигрантов на родину;
- обеспечение поступления в страну и эффективного использования валютных переводов трудящихся-мигрантов;
- содействие смягчению безработицы, благодаря выезду тех работников, профессии которых не пользуются спросом;
- ограничение выезда занятых в тех секторах экономики, потребности которых в рабочей силе не удовлетворены;
- совершенствование внутреннего рынка труда посредством приема репатриантов, освоивших за рубежом специальности, необходимые для развития народного хозяйства;
- предоставление социальных гарантий трудящимся-эмигрантам.

# Международные организации по миграции

- При содействии ООН, в **1947 г.** была создана **Международная организация по делам беженцев (МОБ)**, которая способствовала оказанию помощи европейским беженцам. Впервые были охвачены все аспекты проблем беженцев.
- В **1949 г.** Генеральная Ассамблея ООН приняла **резолюцию № 319 (IV) об учреждении Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН)**.
- В **1951 г.** международное сообщество пришло к выводу, что **ни МОБ, действующая до 1950 г., ни УВКБ ООН** не смогли полностью решить проблемы послевоенной миграции в Европе. В связи с этим 26 ноября—5 декабря в **Брюсселе** была проведена **Международная конференция по миграции**. Во время конференции был представлен "**План по переселению избытка населения из стран Западной Европы и Греции в страны, имеющие возможность их расселения**". В нем были рассмотрены следующие аспекты:
  - I.** перемещения людей, не способных найти работу в европейских странах и не способных самостоятельно переехать в другие страны,
  - II.** решалась проблема избытка населения
- Для его осуществления в декабре 1951 г. была принята резолюция, которая учредила **Временный межправительственный комитет по переселению мигрантов из Европы (PICMME)**, со штаб-квартирой в Женеве (позже **Межправительственный комитет по европейским мигрантам (ICEM)**).



# Международная организация труда (МОТ)

- ❖ признание государствами равенства в отношении мигрантов независимо от их национальности, расовой принадлежности, религии и т.п.
- ❖ Документы МОТ провозглашают равенство мигрантов с гражданами страны пребывания также в области социального обеспечения и в уровне минимальной заработной платы.
- ❖ Международными стандартами предусматривается также возможность для трудящихся-мигрантов получить образование или повысить квалификацию в стране пребывания.
- ❖ Согласно Конвенции МОТ 1975 г., государства должны выявлять на своей территории нелегальную миграцию и принимать необходимые меры по ее сокращению.

## **Защита прав трудящихся-мигрантов обеспечивается:**

- организацией бесплатных служб для помощи мигрантам и обеспечения их необходимой информацией (ст. 2);
- принятием мер против недостоверной информации и пропаганды в отношении вопросов, касающихся иммиграции и эмиграции граждан (ст. 3);
- принятием мер, облегчающих все стадии миграции: отъезд, перемещение и прием мигрантов (ст. 4);
- организацией соответствующих медицинских служб (ст. 5);
- разрешением переводить на родину заработок и сбережения трудящихся-мигрантов (ст. 9).

# Международная организация по миграции (МОМ)

основана в 1951 году, и главной предпосылкой для её создания послужила необходимость регулирования крупных потоков мигрантов в Европе, как следствие Второй мировой войны.

- Межправительственное учреждение
- 126 государств-членов
- 17 государств-наблюдателей
- штаб-квартира в Женеве, Швейцария.
- 100 миссий действует по всему миру
- свыше чем 400 своих отделений на местах

С момента создания в 1951 г. организация помогла более чем 11 млн человек.

# Деятельность МОМ:

- миграция в гуманитарных целях (оказание помощи людям, пострадавшим от конфликтов и их последствий, беженцам и репатриантам, лицам, желающим воссоединиться со своей семьей);
- миграция в целях развития (обеспечение притока квалифицированной рабочей силы в государства с учетом приоритетов их развития);
- Медицинское обслуживание в сфере миграции гарантирует, что люди, которые перемещаются под эгидой МОМ, находятся в здоровой физической форме, и что они получают соответствующую медицинскую помощь, если это необходимо.
- программы технического сотрудничества (предоставление консультативных услуг в области миграции правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, разработка необходимых комплексных мер для решения проблем);
- осуществляет исследования и анализ информации (проведение региональных и международных семинаров и конференций для обсуждения проблем миграции, исследования причин и последствий миграционных процессов, положения и потребностей мигрантов, разработка и проведение информационных кампаний).

**ВОЗ (Всемирной организацией здравоохранения)**- приняты международные договоры, содержащие специальные нормы, которые касаются физического состояния трудящихся-мигрантов.

В конвенциях **ЮНЕСКО** имеются положения, направленные на улучшение образования трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В Западной Европе деятельностью, связанной с обеспечением и защитой прав трудящихся мигрантов, занимается **Межправительственный комитет по вопросам миграции (СИМЕ)**.

Система постоянного наблюдения за миграцией СОПЕМИ координирует деятельность национальных иммиграционных управлений (создана странами-членами ОЭСР).



# Межгосударственные акты

**Шенгенское соглашение** между шестью европейскими странами, которое выполняется с 26 марта 1995 года. Оно предусматривает, что входящие в него государства упраздняют всякий пограничный контроль на границах друг с другом. Подписание Шенгенского соглашения предопределило единую визовую политику. Внедрена единая автоматизированная система — "Шенгенская информационная система" (ШИС).

**Маастрихтское соглашение** 1992 года, которое определило принципы расширения сотрудничества между государствами — членами Европейского союза в области иммиграции и безопасности.

**Амстердамское соглашение** 1997 года предусматривает выработку единой политики в отношении иммиграции, которая теперь входит в компетенцию Европейского экономического сообщества.

**Дублинская конвенция** 1990 г. установила правила предоставления убежища

# Крепость Европа

Комиссия по предотвращению пыток упрекает власти Берлина в ненадлежащих условиях содержания заключенных в депортационной тюрьме.



# Каналы миграции в Европу

- **Западно-средиземноморский канал миграции** был перекрыт несколько лет назад соглашением Испании с Марокко о реадмиссии всех граждан третьих стран, нелегально проникающих в Испанию с территории последнего
- **Центрально-средиземноморский канал** из Ливии и Туниса в Италию и Мальту был закрыт соглашениями о реадмиссии с ре... и тунисским правительством.
- **Южный канал** - Греция.





# Frontex



В 2004 году была создана совместная пограничная служба Frontex с ежегодным бюджетом в 80 миллионов евро. Она координирует работу пограничной охраны отдельных стран. Евросоюз не гнушался заключать договоры с диктаторами, чтобы предотвратить поток беженцев.



# Греция



- ❖ За 2011 год, по данным греческого правительства, сухопутную границу между Грецией и Турцией нелегально пересекли почти 55 тысяч человек. **В 2010-м -105 тысяч человек.**
- ❖ Основной путь - пограничный город **Орестиада**, находящийся рядом с границей с Турцией.
- ❖ С 2009-го года в Греции проводится крупнейшая пока операция общеевропейского агентства по охране границ **Фронтекс**. Задействовано свыше 500 офицеров из пограничных полиций всех стран ЕС.
- ❖ Беженцы не планируют оставаться в Греции, но отпечатки пальцев, которые у них берут в день приезда, идут в общеевропейскую систему **Eurodac**, где фиксируется, что первой страной Евросоюза, куда они попали, стала Греция.
- ❖ По некоторым оценкам в Греции с населением 12 миллионов человек находится **около 1 миллиона нелегальных иммигрантов**, которые застряли здесь, сами того не желая.
- ❖ Оперативный центр по охране границы открылся 6 февраля. Высота ограждения, покрытого колючей проволокой, составит четыре метра, а протяженность его будет - около 10 километров на северо-востоке Греции. Оно будет снабжено видеокамерами и датчиками движения.

# Венгрия



**Венгерские** стражи границы просто отсылают беженцев обратно. Никакие процедуры Конвенции 1951 года и правила здесь не действуют.

Должно же быть следующее: беженцу, заявившему о том, что он просит убежища, обязана быть дана такая возможность, после чего он должен быть интернирован, чтобы в человеческих условиях дожидаться решения своей участи.

# Текущие тенденции в международной миграции в Европе

снижение темпов роста населения

увеличение влияния старения населения на рынок труда

Группа, включающая в себя людей в возрасте 65 лет и старше, будет увеличиваться и, как ожидается, достигнет 22,4% от численности населения к 2025 году.



# Стимулирование реэмиграции

Программы стимулирования реэмиграции: от мер по принудительной репатриации незаконных иммигрантов до оказания материальной помощи иммигрантам, желающим вернуться на родину.

Программы профессиональной подготовки иммигрантов. Предполагается, что получив образование в развитой стране, иммигранты могут рассчитывать на более престижную работу на родине.

Программы экономической помощи странам массовой эмиграции.

# Стимулирование и упрощение миграции



- Сейчас численность занятых в **российской** экономике составляет около 70 млн человек. Но при сохранении существующих демографических тенденций к 2026 г. она сократится на 18 млн человек. В такой ситуации единственный выход — **стимулирование** миграции.
- Президент **Польши** Бронислав Коморовский подписал закон об амнистии нелегальных иммигрантов. Большинство из них - украинские. Международная организация по миграции критикует это решение.
- Процесс признания в **Германии** иностранных дипломов и свидетельств о профессиональной квалификации упростится. С 1 марта 2012 года иностранцы будут иметь право на проверку и подтверждение приобретенной за рубежом квалификации. По оценкам федерального правительства, закон облегчит интеграцию в трудовую жизнь примерно 300 тысячам мигрантов.

# •Миграционные квоты

Миграционные квоты — это количественное ограничение численности прибывающих в страну мигрантов, устанавливаемое органами власти принимающей страны в виде абсолютной, либо относительной величины по стране в целом, отдельным территориям, видам экономической деятельности, странам происхождения, профессиональным группам.

В целом ряде стран, в том числе Испании, Италии, Кореи и России, были снижены количественные квоты и потолки, определяющие максимальное число принимаемых трудовых мигрантов. В Испании, например, планка приема временных иностранных работников была опущена с 15,7 тыс. в 2008 г. до 901 человека в 2009 г. В России квота на прием иностранных работников сократилась с 4 млн. человек в 2009 г. до 1,9 млн. в 2010 г. и 1,7 млн. в 2011 г.

# Green Card —United States Permanent Resident Card

**Гринкарта** — удостоверение личности или так называемая идентификационная карта, подтверждающая наличие вида на жительство у человека, не являющегося гражданином США, но постоянно проживающего на территории США, и предоставляющая право трудоустройства на территории этой страны.

Основной канал получения вида на жительство

- воссоединение семей
- заключение брака с гражданином США
- работа при ходатайстве американского работодателя
- диверсификационная лотерея

В последнее время количество заявок на получение вида на жительство в США составляют до 3 миллионов человек в год.







# Голубая карта

## EU BLUE CARD

THE EUROPEAN UNION WELCOMES  
HIGHLY EDUCATED PROFESSIONALS

- \* **Created to Reduce Skills Shortage:** All highly educated can apply for a renewable, two-year visa.
- \* **Targeted at U.S. Students:** Foreign-born graduates of world-leading U.S. colleges and universities will be heavily recruited to "go Blue."
- \* **Easy and Fast Process:** Application process will take 1-3 months.



**Голубая карта** — предполагаемое удостоверение личности, подтверждающая наличие вида на жительство и права на трудоустройство на территории большинства стран ЕС у граждан других стран. Проект был окончательно принят 25 мая 2009 года.

**Цель-** удовлетворить потребности ЕС в квалифицированной рабочей силе ввиду сильного старения населения, хотя три страны — Ирландия, Дания и Великобритания от участия в проекте отказались.

# Альтернатива квотированию мигрантов

**Перечни дефицитных профессий** широко распространены в государствах, принимающих трудовых мигрантов, в качестве «позитивных» регуляторов миграционных потоков. В отличие от квот они не устанавливают ограничений, а создают преференции.

**Балльные системы** регулирования трудовой иммиграции применяются в Великобритании, Австралии, Новой Зеландии и Канаде. Функцию регулирования тут выполняют:

- критерии оценки кандидатов;
- списки профессий, востребованных на рынках труда;
- перечни категорий, которым не требуется разрешение на работу.

# Украинская миграционная политика

Приоритеты государственной миграционной политики в части регулирования трудовых миграций сформированы исходя из предотвращения таких угроз национальной безопасности Украины, как:

- потеря трудового потенциала Украины за счет внешних трудовых миграций;
- высокий уровень нелегальных миграций иностранных граждан в Украине.



# Основными целями государственной политики в сфере регулирования трудовых миграций являются:

- обеспечение социальной защиты украинских работников за границей;
- обеспечение возвратности внешних трудовых поездок;
- привлечение "миграционных" денег в экономику Украины;
- предотвращение снижения квалификации высокообразованных специалистов из-за занятий за границей низкоквалифицированными работами.



tikka masala



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!