

Социальная защита и социальное обеспечение на современном этапе.

Социальная защита населения — это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества.

Социальная защита — система мероприятий, осуществляющихся государственными и общественными организациями по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Основные принципы социальной защиты:

- гуманность;
 - адресность;
 - комплексность;
- обеспечение прав и свобод личности

Социальная защита включает в себя социальное обеспечение, а также гарантии по охране труда, здоровья и окружающей природной среды, минимальной оплате труда и другие меры, необходимые для нормальной жизнедеятельности человека и функционирования государства

Виды социальной защиты

Государственные формы

- ✓ Доступное здравоохранение
- ✓ Льготы
- ✓ Доступное образование
- ✓ Пенсионное обеспечение
- ✓ Система социального обслуживания и предоставления социальных услуг
- ✓ Меры социальной поддержки

Негосударственные формы

Добровольное социальное страхование
Благотворительность
Частные системы здравоохранения и др.

Система социальной защиты — это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Система социальной защиты

```
graph TD; A[Система социальной защиты] --- B[социальные гарантии]; A --- C[социальная помощь]; A --- D[социальное обеспечение]; A --- E[социальное страхование];
```

The diagram illustrates the components of the Social Security System. At the top is a yellow oval containing the title 'Система социальной защиты'. A vertical line descends from this oval and branches into four horizontal lines, each connecting to a colored rectangular box. From top to bottom, the boxes are: a light green box with 'социальные гарантии', a light blue box with 'социальная помощь', a light blue box with 'социальное обеспечение', and an orange box with 'социальное страхование'.

**социальные
гарантии**

**социальная
помощь**

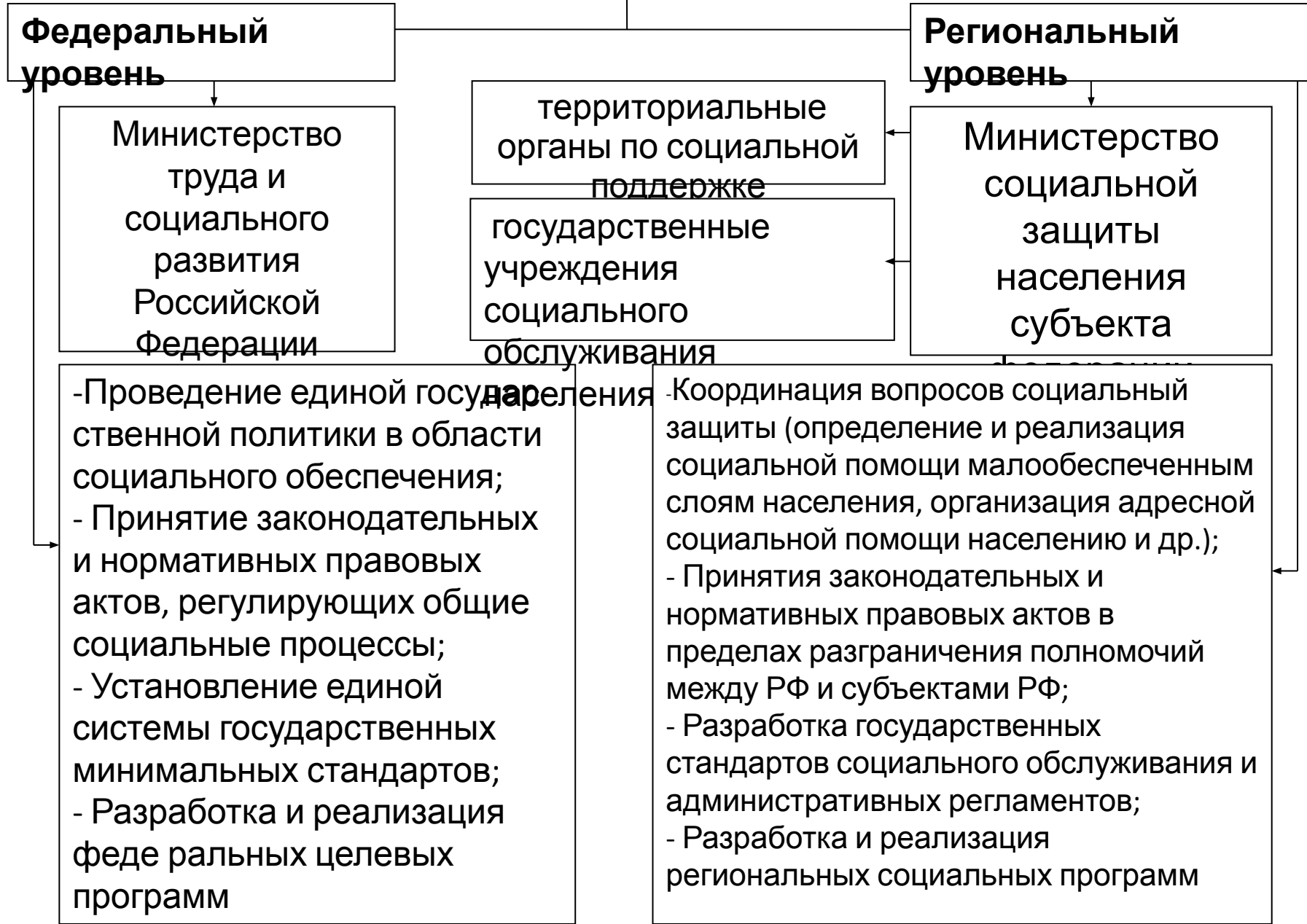
**социальное
обеспечение**

**социальное
страхование**

Система социальной защиты включает действие бюджетных и внебюджетных фондов на различных уровнях: федеральном, региональном, местном

социальное обеспечение представляет собою совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов социального страхования и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей физических лиц в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке других членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также по оказанию медицинской помощи и социальному обслуживанию.

Уровни реализации социальной защиты населения



Система социального обеспечения

объединяет

пенсионное
обеспечение

обязательное
медицинское
страхование

государственное
(обязательное)
социальное страхование

основные виды социального обеспечения

- пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии;
- пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице и др.;
- содержание и обслуживание детей, престарелых, инвалидов в стационарных учреждениях;
- медико-социальная экспертиза: реабилитация инвалидов, протезно-ортопедическая и медико-социальная помощь и другие

Экономическая основа социального обеспечения

```
graph TD; A[Экономическая основа социального обеспечения] --> B[государственный бюджет]; A --> C[социальное страхование];
```

государственный бюджет Государственные вложения осуществляются за счет ассигнований из бюджетов различных уровней

социальное страхование Выплаты по социальному страхованию производятся из страховых фондов, которые образуются за счет отчислений работодателей

В связи с переходом к рыночной экономике назрела необходимость введения страховых механизмов (страховых взносов) и понятия социального риска.

Социальное страхование — это система мер по созданию особых денежных фондов, формируемых за счет страховых взносов субъектов страхования; защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба.

Социальный риск — это вероятность ухудшения материального положения в результате утраты заработка или трудового дохода по объективным причинам

Основные социальные риски: болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца.

Существует две формы социального страхования — обязательное (при поддержке государством его фондов) и добровольное (при отсутствии государственной помощи). Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

Организационно-экономическими основами социального обеспечения являются:

- взаимосвязанные организационные,
- экономические, законодательные меры.

Функции социального обеспечения выполняют

- различные государственные органы,
- Министерства и ведомства,
- службы и учреждения социальной защиты
- негосударственные учреждения.

Экономическую основу социального обеспечения составляют государственный бюджет и социальное страхование, отличающиеся по источникам финансирования. Выплаты по социальному страхованию производятся из страховых фондов, которые образуются за счет отчислений работодателей. Государственные вложения осуществляются за счет ассигнований из бюджетов различных уровней.

Существуют две модели пенсионного обеспечения.

Первая, когда пенсионная система функционирует на основе непрерывной финансовой солидарности поколений – работающих граждан и нетрудоспособной части населения.

Другая модель основывается на накопительном принципе: страховые взносы помещаются на пенсионный счет в лицензированную пенсионную компанию, которая размещает указанные средства на финансовом рынке. Каждый человек формирует пенсию сам.

Первый шаг в организации новой для России, но успешно действующей в развитых странах пенсионной системы, был сделан в 1991 году, когда был создан Пенсионный фонд(ПФ) Российской Федерации. ПФ является государственным социальным внебюджетным фондом. Пенсионный фонд представляет собой централизованную систему аккумуляции и перераспределения денежных средств. В настоящее время система ПФ включает центральный аппарат, региональные отделения и пункты уполномоченных.

Первоочередной задачей ПФ является обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы. Это означает создание условий для регулярной выплаты пенсий в установленные сроки и повышение их размеров с учетом изменения потребительских цен. Для этого ПФ выполняет

следующие функции:

1. собирает страховые взносы от плательщиков в соответствии со страховыми тарифами;
2. взыскивает с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
3. капитализирует свои средства;
4. контролирует с налоговыми органами своевременное и полное поступление страховых взносов;
5. проводит индивидуальный (персонифицированный) учет работников;
6. финансирует выплаты различным категориям нетрудоспособного населения в виде трудовых, военных и социальных пенсий, пенсий по инвалидности, пособий по случаю потери кормильца.

В настоящее время средства ПФ формируются за счет следующих

ИСТОЧНИКОВ:

1. страховые взносы (например, работодатели – 28%);
2. средства ФБ, направленные через ПФ на целевое финансирование выплаты государственных пенсий (например, пенсии военнослужащим);
3. средства государственного фонда социального страхования.

Страховые взносы поступают от плательщиков: работодателей и самозанятого населения. Федеральный бюджет направляет средства на выплату пенсий военнослужащим, гражданам, пострадавшим вследствие радиационных аварий, социальных пенсий, надбавок к пенсиям участников ВОВ, на покрытие расходов по доставке и пересылке пенсий.

Фонд социального страхования перечисляет средства на выплату пенсий вследствие трудового увечья.

Государственные службы занятости населения направляют средства на выплату пенсий тем безработным гражданам, которые имеют право оформить пенсию по старости раньше установленного возраста.

Средствами государственного социального страхования управляет Фонд социального страхования РФ (далее – Фонд). К основным задачам Фонда

относятся:

1. обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до 1,5 лет, на погребение, оздоровительные мероприятия детям;
2. участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
3. осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда.

Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья. Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия. Организационные, правовые, экономические основы медицинского страхования населения в России определяет ФЗ «О медицинском страховании граждан в РФ».

Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. Обязательное медицинское страхование (ОМС) является всеобщим и реализуется в соответствии с программами ОМС.

В качестве субъектов при ОМС выступают:

- гражданин,
- страхователь,
- страховая медицинская организация (СМО),
- медицинское учреждение.

Страхователем работающих граждан являются их работодатели (организации и предприятия всех форм собственности, частные предприниматели).

Страхователем неработающего населения Приморского края является администрация Приморского края. Финансовые средства государственной системы ОМС формируются за счет отчислений страхователей на ОМС.

Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования (ОМС) в России были созданы федеральный, территориальные (региональные) фонды обязательного медицинского страхования и более тысячи филиалов.

Социальные гарантии — это социально-экономические нормативы, гарантирующие населению признанный обществом уровень потребления, то есть обеспечивающие минимальный стандарт уровня жизни в соответствии с возможностями экономики.

Система социальных гарантий должна удовлетворять следующим требованиям:

- необходимый и достаточный объем;
- обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами;
- адресность;
- учет территориальных особенностей;
- механизм доведения до получателя.

Социальные гарантии могут быть общенациональными, региональными, отраслевыми, а источниками их финансирования — федеральный бюджет, бюджетная система субъекта Российской Федерации и внебюджетные фонды. Социальные гарантии обеспечиваются гражданам страны в соответствии с Конституцией.

В отношении трудоспособного населения социальные гарантии должны обеспечивать условия трудовой и деловой активности, защиту прав и свобод наемного работника, нанимателя.

Социальные гарантии в отношении нетрудоспособного населения должны создавать условия для его потребления, учитывая особенности каждой группы.

Поступления из системы социальной защиты

делят на три группы:

- денежные выплаты (пенсии, пособия);
- льготы, проявляющиеся в праве на снижение налогов, получение трансфертов в натуральной форме;
- социальные услуги, потребляемые бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения.

Социальные гарантии выполняют различные **функции**:

- алиментарно-компенсационную, которая обеспечивает поддержание потребления на определенном уровне;
- защитную, которая обеспечивает сохранение условий труда и проживания;
- стимулирующую, которая стимулирует получателя на рост трудовой и деловой активности.

Пособия и льготы классифицируются следующим образом:

- льготы и дотации на оплату жилья и коммунальных услуг;
- льготы по проезду на внутригородском общественном и междугороднем транспорте;
- льготы по приобретению лекарств;
- бесплатное обеспечение транспортными средствами, дотации на бензин и техническое обслуживание;
- выплаты пособия по бедности;
- выплаты пенсионерам, ветеранам и лицам преклонного возраста;
- выплаты инвалидам;
- льготы по налогообложению;
- компенсации и выплаты беженцам и вынужденным переселенцам;
- выплаты пособий на детей и матерям;
- льготное и бесплатное предоставление путевок санаторно-курортного лечения;
- жилищные субсидии.

Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход.

Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь.

Социальная поддержка включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально- бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации сформировалась в отдельную отрасль социальной сферы — *социальное обслуживание*.