

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА  
ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ИНВЕСТИЦИЯМИ В ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО В СФЕРЕ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ  
ОТХОДОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ»

---

Аспирант: Вишняков Дмитрий Константинович

Научный руководитель: Бутырин Андрей Юрьевич, проф., д.ю.н.

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика природопользования)

# Цель диссертационной работы

Разработка теоретических и методических принципов формирования и развития экономического механизма привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальную сферу на основе использования вторичных энергетических и материальных бытовых ресурсов с учетом требований по качеству предоставляемых услуг потребителям.

# Актуальность темы исследования

- Проблема обращения с твердыми бытовыми отходами потребления в Москве продолжает оставаться одной из важнейших как с точки зрения стабилизации и улучшения экологической ситуации, так и неиспользования ресурсного потенциала города. Ежегодно Москва производит более 3 млн. тонн только ТБО, что составляет 30 % по всему ЦФО России, и все это подвергается захоронению на плотно населенной территории Московской области.

Отходы – ресурс уникальный по своему многокомпонентному составу, по непрерывности и стабильности воспроизводства, что позволяет осуществлять долгосрочное планирование перерабатывающих производств. Город как собственник ресурса вправе распорядиться им по своему усмотрению: либо извлекать прибыль, либо нести убытки от неумелого управления, как это происходит сейчас. В настоящее время основным считается метод полигонного захоронения, что приводит к безвозвратной потере полезной продукции и ухудшению экологической обстановки. Попытки модернизации схемы обращения с отходами сводятся к рассмотрению возможностей сжигания всей массы ТБО, происходит выделение крайне опасных выбросов. Если учесть, что сжигание отходов обходится очень дорого (2 тыс. рублей за тонну), то получается что сжигание - это способ травить людей за их же деньги. На самом деле решение проблемы отходов заключено, в самих отходах: 35% отходов это ценное вторичное сырье, а еще около 35% - потенциальное удобрение. Продав их, можно вернуть часть затрат, вложенных в утилизацию отходов.

Чтобы ценное сырье не превратилось в отходы, различные виды мусора необходимо собирать отдельно. Прессование, сортировка и компостирование отходов позволят снизить их объем в 7-16 раз. Для сравнения: сжигание уменьшает объем отходов лишь в 10 раз, но при этом повышается их токсичность, а обходится это в 3 раза дороже.

Использование специального оборудования и технологий позволит сэкономить достаточно большое количество финансов, а так же заработать на переработанных отходах.

Минрегион России 2 сентября 2011 года объявил о начале общественного обсуждения проекта государственной программы «Обеспечения качественным жильем и услугами ЖКХ население России», где одну из важных ролей должна играть проблема утилизация отходов. В свою очередь для качественного изменения ситуации нужно привлечение серьезных частных инвестиций. Для этого необходимо создать определенные условия – разработать процедуру инвестирования и процедуру возврата инвестиций, решить вопросы снижения рисков, усовершенствовать правовую базу, определить взаимодействие властных структур и предпринимателей, этим вопросам и посвящена тема исследования.

# Схема проведения исследования

## Цель исследования

Разработка теоретических и методических принципов формирования и развития экономического механизма привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальную сферу на основе использования вторичных энергетических и материальных бытовых ресурсов с учетом требований по качеству предоставляемых услуг потребителям

## Научная новизна

Расширено представление о системе сбора отходов, как подсистемы городского муниципального хозяйства.

Разработаны предложения по совершенствованию нормативных документов (237-ФЗ, 210-ФЗ, ПП708, ПП520, ПП354).

Обоснован критерий эффективности функционирования системы обращения с отходами потребления.

Обоснована концептуальная схема взаимодействия сфер производства и потребления материальных благ с окружающей средой через балансы материалов и энергии

Разработан организационно-экономический механизм комплексных решений экономических и организационных проблем управления обращением с отходами потребления

Смоделирована новая принципиальная схема государственно-частного

взаимодействия при реализации проектов обращения с отходами, включая механизмы страхования и концессии, позволяющие повысить эффективность управления объектами собственности, перераспределить риски, максимизировать рециркуляцию отходов.

## Задачи исследования

Обосновать комплексный подход к решению социально-территориальных и эколого-экономических проблем в сфере обращения с отходами потребления для устойчивого развития крупного города

Исследовать современное состояние системы использования отходов в России и за рубежом, обобщить мировой опыт экономического регулирования обращения с отходами, а также выявить основные и перспективные тенденции в развитии технологий сбора, переработки и повторного использования отходов

Предложить организационно-экономическую схему управления на основе государственно-частного партнерства с использованием страховых и концессионных инструментов и экологических платежей при реализации проектов обращения с отходами

Подготовить концептуальные предложения по совершенствованию правовой базы федерального и регионального уровней для привлечения и защиты от невозврата, а также определения оптимальных направлений вложения частных инвестиций

Обосновать критерий эффективности функционирования системы управления обращением с отходами потребления путем расчета интегрального показателя

## Объект исследования

Система управления инвестициями в сфере использования ТБО потребления в условиях рынка, стратегические направления и тактические приемы, условия и механизмы их переработки.

## Предмет исследования

Совокупность социально-экономических отношений, процессы и закономерности в сфере обращения с отходами потребления, средства и методы повышения эффективности вложения инвестиций в рассматриваемые объекты.

**Практическая значимость** определяется разработкой комплексного подхода к управлению материальными потоками, основанного на экономической оценке результатов использования отходов и рассмотрении их в качестве товара, что позволяет разработать меры по повышению эффективности вложения инвестиций (процедура инвестирования и возврата инвестиций, снижение рисков, совершенствование законодательной базы, улучшение экологической обстановки) и заинтересованности всех субъектов системы (взаимовыгодное государственно-частное партнерство – страхование и концессия, экологические штрафы) обращения отходов в их рециркуляции.

# Содержание работы. начало

Введение

Глава 1. Эколого-экономическое развитие современной системы хозяйствования и анализ тенденций управления отходами потребления в крупных городах и мегаполисах

1.1. Особенности функционирования системы сбора отходов как подсистемы городского муниципального хозяйства, их классификация и основные тенденции развития

1.2. Анализ современного состояния системы использования отходов в России и за рубежом

1.3. Направления развития механизмов эколого-экономической системы обращения с отходами потребления

Выводы по главе 1

# Содержание работы. продолжение

Глава 2. Методические основы экономического механизма эффективного управления инвестициями в жилищно-коммунальное хозяйство в сфере использования твердых бытовых отходов потребления

2.1. Научные аспекты комплексного подхода к решению экономических и организационных проблем управления обращением с отходами потребления в условиях взаимодействия муниципальных интересов и частного предпринимательства

2.2. Исследование системы классификации рисков в экономической деятельности предприятий и организаций сферы обращения с отходами

2.3. Развитие конкурентных отношений в сфере использования отходов потребления при реализации программы модернизации экологического предпринимательства

Выводы по главе 2

# Содержание работы. окончание

Глава 3. Моделирование процессов выбора эффективного решения по совершенствованию системы регулирования и управления инвестициями в сфере обращения с отходами

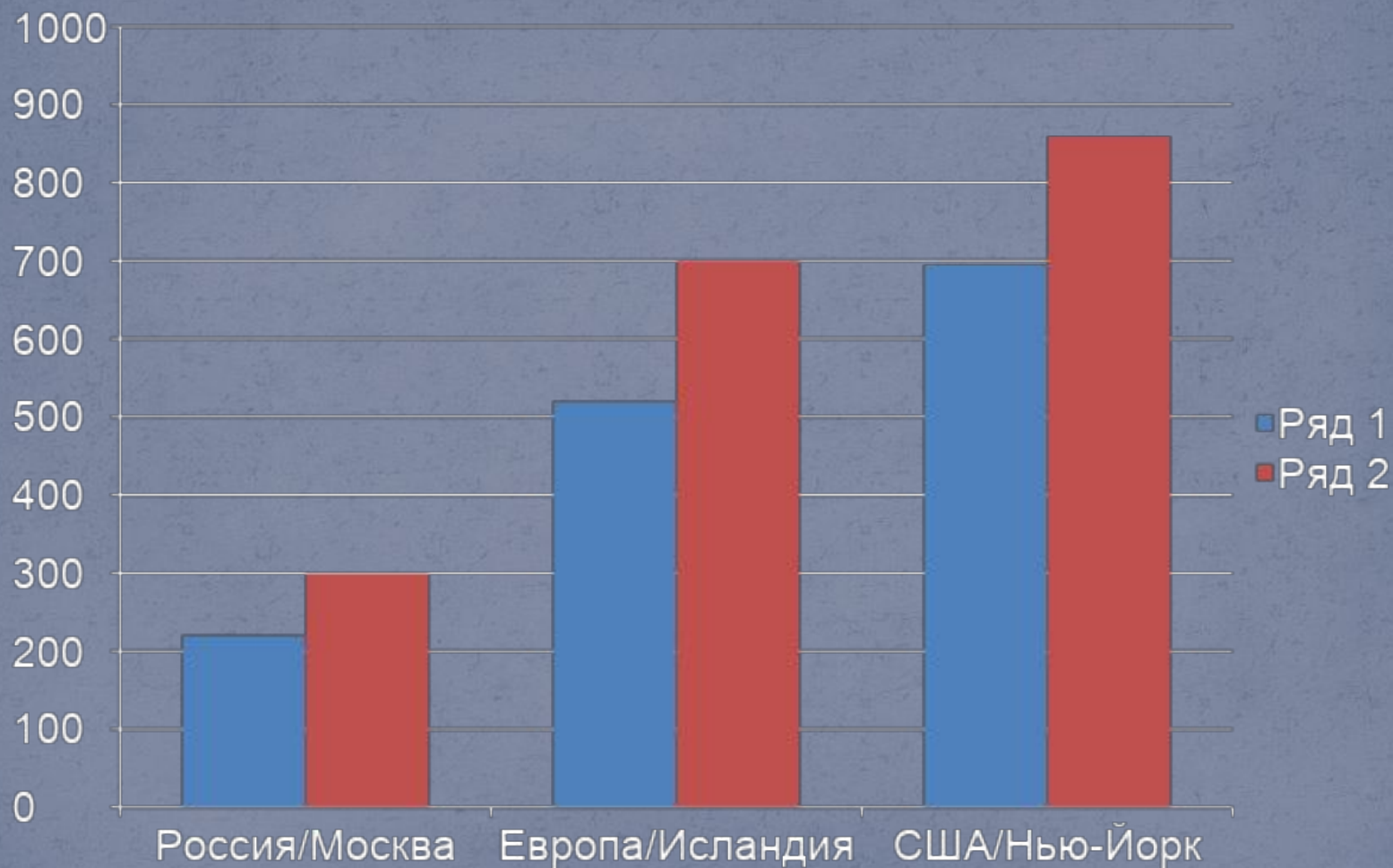
- 3.1. Разработка программно-целевой схемы государственно-частного взаимодействия с учетом организационно-экономических механизмов управления при реализации проектов обращения с отходами
- 3.2. Концептуальные предложения по усовершенствованию правового регулирования системы для реализации проектов в сфере использования ТБО потребления
- 3.3. Определение интегрального критерия оценки эффективности функционирования системы обращения с отходами потребления в рамках реализации программы и стратегии устойчивого развития города
- 3.4. Разработка сетевой методики оценки роста приоритетности использования и управления инвестициями в ЖКХ сфере обращения с отходами

Выводы по главе 3; Общие выводы

Библиографический список использованной литературы

Приложения

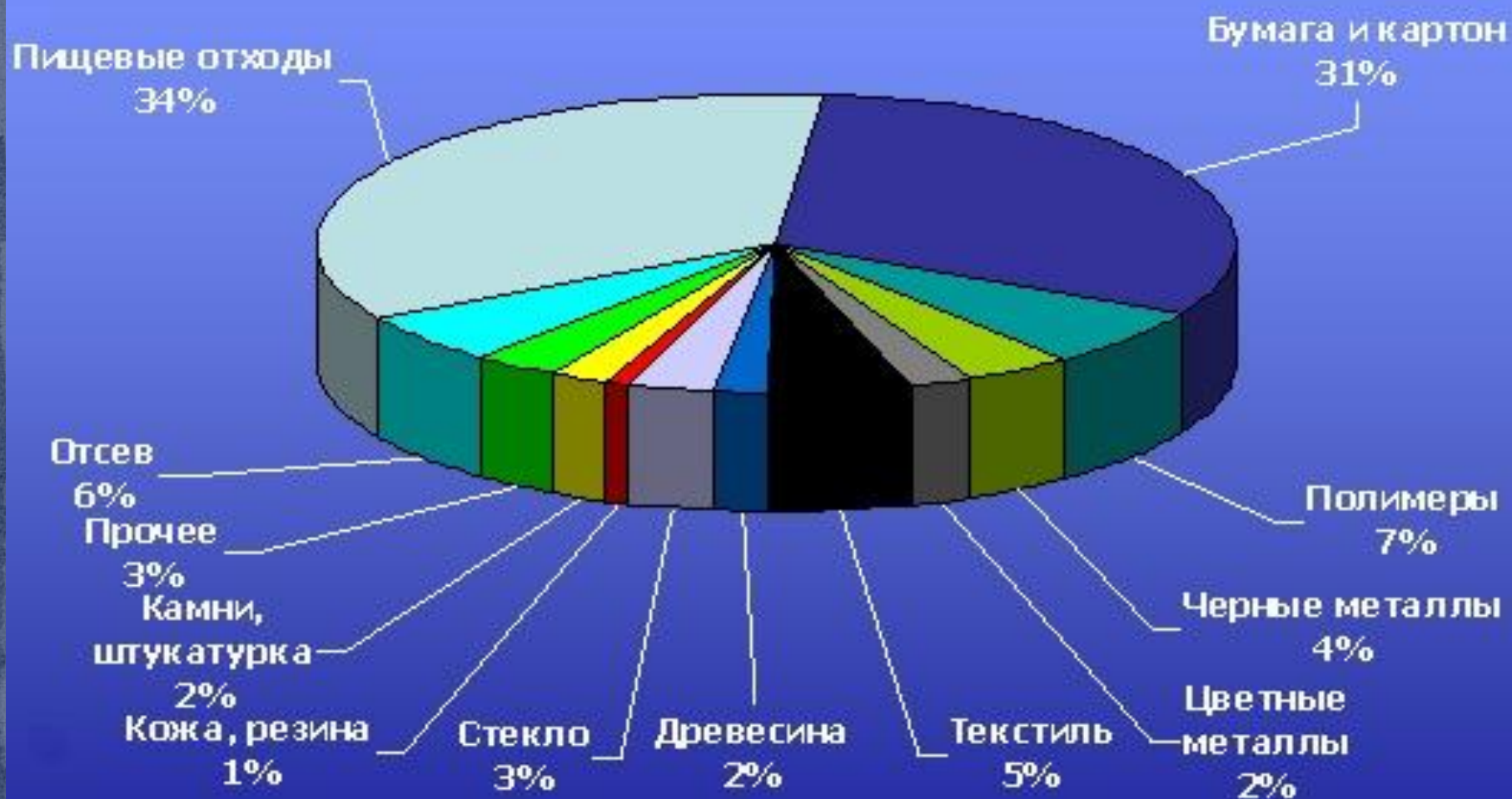
## Среднее количество отходов в кг на человека в год



Увеличение объемов отходов ежегодно составляет 6%



## Морфологический состав ТБО



# Направление потока ТБО в странах мира

Страна	Захоронение	Сжигание с использованием энергии	Повторное использование	Компостирование
Россия	95%	3%	1%	1%
США	57%	15%	28%	-
Германия	30%	12%	37%	18%
Дания	5%	54%	10%	30%
Корея	46%	4%	42%	-

## Какие способы утилизации коммунальных отходов, по Вашему мнению, являются наиболее приемлемыми в Москве? (в %)

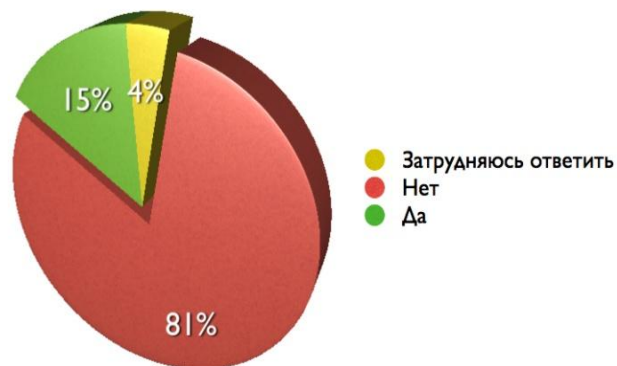
Все ответы



- Переработка мусора
- Сжигание мусора
- Захоронение на полигонах и свалках, значительно удаленных от Москвы
- Захоронение на полигонах и свалках на территориях, прилегающих к Москве
- Затрудняюсь ответить
- Не интересуюсь данной темой

## Установлены ли в районе Вашего проживания мусорные контейнеры для разных видов мусора...?

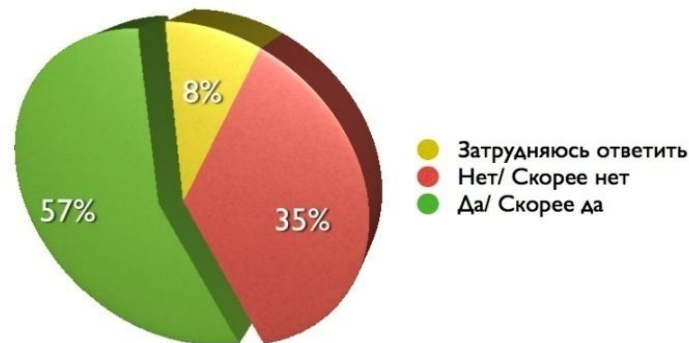
Один ответ



- Затрудняюсь ответить
- Нет
- Да

## Если в районе Вашего проживания появятся мусорные контейнеры для разных видов мусора, будете ли Вы сортировать мусор по видам (пластик, стекло, бумага и т.п.)?

Один ответ



- Затрудняюсь ответить
- Нет/ Скорее нет
- Да/ Скорее да





### Факторы, побуждающие сортировать отходы (% от числа участвующих в программе)



#### Quest waste management services



#### Other waste management services



### Факторы, затрудняющие раздельный сбор отходов (% от числа участвующих в программе)

# Схема взаимодействия участников процессов обращения с отходами

- Отходы потребления
  - Государство
  - Жители
  - ТСЖ/Управляющая компания
- компания сферы обращения с отходами
  - Инвестор

## Проблемы сферы обращения с отходами:

Постоянно увеличивающееся количество отходов, Неэффективное управление процессом, Высокая стоимость транспортировки и утилизации, ухудшение экологической обстановки, повышение социальной напряженности, нехватка бюджетных средств

# Проблемы привлечения инвестиций в сферу обращения с отходами и пути их решения

## *Проблемы привлечения инвестиций*

- Концентрация деятельности в рамках государственного и муниципального управления
- Высокая стоимость внедрения современных технологий, строительства мусороперерабатывающих заводов
- Нестабильность тарифной политики
- Риск потери инвестиций в результате непрогнозируемой политики властей
- Отсутствие комплексных механизмов взаимодействия участников
- Нехватка качественного производственного и управленческого персонала

## *Предлагаемые пути решения*

- Передача управления в частные руки посредством концессионных соглашений
- Создание инструментов страхования рисков невозврата инвестиций
- Внедрение законодательной базы в части тарифообразования, порядка взаимодействия участников
- Снижение налогообложения
- Разработка качественных и эффективных проектов инвестирования в объекты сферы
- Реализация программ подготовки высококвалифицированного производственного и управленческого персонала

# Выгода участников процесса в сфере обращения с отходами

Участники процесса	Функции участника	Выгода от реализации программы эффективного обращения с отходами	Эфф-ть мероприятий
Жители/ граждане	Производство отходов, оплата вывоза мусора	Получение качественной услуги, Снижение размера коммунального платежа Улучшение экологической обстановки, качества жизни	Высокая
Инвесторы	Вложение инвестиций в модернизацию отрасли	Получение выгоды от долевого участия в государственно-частном партнерстве, Снижение налогов, получение прибыли от повторного использования отходов	Высокая
Компании	Разработка и реализация проектов в сфере обращения с отходами	Прибыль от оказания услуг, Увеличение производственных мощностей	Умеренная
Государство	Учет и реализация мероприятий, разработка правил, процедур обращения с отходами, Тарифное регулирование	Оптимизация работы отрасли, Модернизация, Значительное улучшение экологической обстановки, Освобождение территорий от полигонов, Получение дополнительной тепловой энергии при сжигании отходов, Увеличение конкуренции, новые рабочие места, увеличение казны за счет введения экологических штрафов, снижение нагрузки на бюджет	Высокая

**Спасибо за внимание!**