



*ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО*

**Современное российское
законодательство о выборах
состоит из блока нормативных
правовых актов,
регулирующих различные
аспекты электоральных
отношений и процессов**

Важнейшим среди них следует считать Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с последующими изменениями и дополнениями)

по уровню нормативного регулирования

законодатель
е, т.е.
регионально
СРО И
самостоятель
законодатель
местного
органы
выборных
выборных
федеральное
СРО
законодатель
Федерации
выборах
Российской
СРО

по уровню органов

СРО
выборах в
федеральные
органы
государствен
ной власти,
законодатель
ство о
выборах в
органы
государствен
ной власти

- новой власти

Деление избирательного законодательства на федеральное и региональное, т.е. субъектов Федерации позволяет охватить всю совокупность законодательных актов, регулирующих в стране порядок проведения выборов в органы государственной власти всех уровней и в органы местного самоуправления

В избирательное законодательство входят не только специальные нормативные акты, посвященные выборам в конкретные органы государственной власти, но и акты, регулирующие избирательные права граждан, принципы избирательного права, а также отдельные вопросы и стадии избирательного процесса

К федеральному
избирательному
законодательств
у относятся:

Конституци
я
Российской
Федерации

Федеральные
законы,
принимаемые
Федеральным
собранием РФ

Указы
Президента
РФ

Правовые
акты
Центральной
избирательно
й комиссии
РФ

Конституция Российской Федерации –

главный источник

избирательного права

В Конституции:

1) закрепляется система государственных органов, формируемых на основе выборов (органы государственной власти и органы местного самоуправления);

2) провозглашаются основополагающие принципы, на которых должно базироваться избирательное законодательство;

3) регулируются основные вопросы, связанные с избранием Президента РФ, Государственной Думы Федерального собрания РФ;

4) закреплено, что свободные выборы (наряду с референдумом) являются высшим непосредственным выражением власти народа и определены избирательные права российских граждан (ст. 3 и 32).

5) произведено разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере избирательного права и законодательства

Международные правовые акты как источники избирательного права

Конституция РФ закрепляет в ст. 15 положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В международно-правовых актах устанавливаются международные избирательные стандарты

НОО
и General Assembly
(United Nations)
человека
явля
контра
контра

Международный пакт о
гражданских и политических
правах 1966 г.

Основными
источниками
международных
избирательных
стандартов являются:

Совещание по безопасности
и сотрудничеству в Европе
(СБСЕ) на Конференции по
человеческому измерению,
проходившей в три этапа в
1989, 1990, 1991 гг.

7 декабря 2002 г.
ЛН
участников
государств-
Ассамблеи
нтской
Международной

Федеральные законы о выборах и референдумах

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*:

1) устанавливает и регулирует гарантии избирательных прав граждан;

2) конкретизирует сами эти права;

3) сформулирована четкая и логически выстроенная схема избирательного процесса, всех его стадий, а также система правовых средств, обеспечивающих соблюдение на каждой стадии принципов избирательного права и законных прав и интересов граждан

2. Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»

Этими законами регулируются:

- 1) порядок подготовки и проведения соответствующих выборов;
- 2) порядок регистрации избирателей;
- 3) процедура выдвижения кандидатов и основные требования, предъявляемые к кандидату;
- 4) виды и условия образования избирательных округов и избирательных участков;
- 5) статус, полномочия и порядок деятельности избирательных комиссий;
- 6) использование ГАС "Выборы" при подготовке и проведении избирательных мероприятий и действий и т.д.

К федеральным избирательным законам можно отнести
Федеральные законы:

1. "О политических партиях" (от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ);
2. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ);
3. Закон РФ "О средствах массовой информации" 1991 г. и др.

Избирательное законодательство Российской Федерации включает в себя также нормы различной **отраслевой принадлежности**: информационного, финансового, уголовного, административного законодательства и т.д. **Например**, нормы Уголовного Кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях РФ устанавливают ответственность за избирательные правонарушения.

*Подзаконные нормативные
правовые акты*

1. Указы Президента Российской Федерации:

1) ненормативные указы, принимаемые Президентом РФ в связи с осуществлением им своих конституционных полномочий.

Например, в соответствии со **ст. 84** Конституции РФ Президент назначает выборы Государственной Думы, принимая соответствующий правоприменительный Указ;

2) "Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции и работников органов прокуратуры Российской Федерации" (от 30.05.1997 г. № 535);

3) "О федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации" (от 28.02.1995 г. № 228)

2. Постановления и положения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

регулируют отдельные вопросы избирательного процесса и разъясняют правовые нормы федерального избирательного законодательства:

- 1) постановление "О порядке представления сведений об избирателях, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках»;
- 2) Типовые должностные инструкции руководителя информационного центра избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и работников информационного центра, исполняющих функциональные обязанности системных администраторов комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы "Выборы";
- 3) Инструкция о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов в депутаты, избирательных объединений, избирательных блоков по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- 4) Положение о порядке избрания Председателя, заместителя Председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и др.

Региональное избирательное законодательство

Состав избирательного законодательства субъектов Российской Федерации:

- 1)** Законы о выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти;
- 2)** Законы о выборах глав (администраций) муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления - осуществляется единым (общим) либо соответственно отдельными законами;
- 3)** Законы о референдумах;
- 4)** Уставы муниципальных образований;
- 5)** в двадцати субъектах Российской Федерации имеются избирательные кодексы

При принятии законов о выборах региональные законодатели руководствуются соответствующими нормами **федерального законодательства**, устанавливающего как основные гарантии избирательных прав граждан, так и **единые общие стандарты**, обеспечивающие необходимую степень единообразия правового регулирования выборов на всей территории Российской Федерации.

К таким актам федерального законодательства следует, прежде всего, отнести Федеральный закон **«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**.

КОНЕЦ